

**Информация
об исполнении Закона Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры «Об административных
правонарушениях» в 2025 году**

Пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ установлено, что административная ответственность может быть установлена законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктами 54, 55 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, а также определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, а в случаях, установленных федеральными законами, об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а также создание и организация деятельности административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации, создание и организация деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях» (далее

также – Закон № 102-оз, автономный округ) устанавливает административную ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов автономного округа, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, а также административную ответственность по вопросам, не отнесенным КоАП РФ к вопросам, имеющим федеральное значение, и определяет подведомственность дел об административных правонарушениях, регулирует иные вопросы в соответствии с КоАП РФ.

К административной ответственности за совершение правонарушений, установленных Законом № 102-оз, привлекаются:

физические лица (граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства);

должностные лица;

юридические лица.

Статьей 48 Закона № 102-оз определены полномочия должностных лиц по составлению протоколов об административных правонарушениях (далее также – протоколы), в соответствии с которой их составляют:

должностные лица органов внутренних дел (полиции);

должностные лица органов местного самоуправления;

должностные лица исполнительных органов государственной власти автономного округа;

должностные лица аппарата Думы автономного округа;

Уполномоченный по правам человека в автономном округе;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе;

Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе;

должностные лица структурного подразделения, созданного в уполномоченном Губернатором автономного округа исполнительном органе автономного округа, обеспечивающего деятельность Уполномоченного по правам ребенка в автономном округе.

В 2025 году Законом № 102-оз была предусмотрена ответственность по 41 составу административных правонарушений, в 2024 году по 42 составам административных правонарушений (Законом автономного округа от 28 февраля 2025 года № 10-оз признана утратившей силу статья 18.3).

Всего за совершение административных правонарушений, ответственность за которые установлена Законом № 102-оз, в 2025 году

было составлено 9 166 протоколов, в 2024 году – 10 050 протоколов (снижение по сравнению с 2025 годом составило 8,8%).

Сотрудниками органов внутренних дел (полиции) в 2025 году составлено 3 660 протоколов, что на 5,6% больше, чем в 2024 году (3 465 протоколов).

В соответствии с абзацем 2 статьи 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2024 года № 1596-р утверждено соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством автономного округа о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом № 102-оз (далее – Соглашение), согласно которому сотрудники органов внутренних дел (полиции) наделяются полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях по следующим составам:

статья 10 (нарушение тишины и покоя граждан);

статья 15 (нарушение общепризнанных правил поведения);

пункт 2 статьи 18 (несоблюдение требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда);

пунктами 1–2, 3 статьи 20.4 (нарушение установленных Правительством автономного округа дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу).

Полномочием по составлению протоколов за совершение правонарушений, предусмотренных Законом № 102-оз, в 2025 году было

наделено 453 должностных лица органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

Должностными лицами органов местного самоуправления в 2025 году выявлено 5 430 правонарушений, ответственность за которые установлена Законом № 102-оз, снижение по сравнению с 2024 годом составило 16,8% (6 527 протоколов).

Должностными лицами исполнительных органов автономного округа в 2025 году составлено 320 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом № 102-оз, снижение по сравнению с 2024 годом составило 24% (421 протокол).

Протоколы в основном составляются Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений автономного округа по статьям 9.5, 41.1, 44.3 Закона № 102-оз, Ветеринарной службой автономного округа по статье 20.4. Закона № 102-оз и Департаментом региональной безопасности автономного округа (далее также – Департамент) по статье 7.1 Закона № 102-оз.

Причиной снижения выявления должностными лицами органов местного самоуправления правонарушений в области развития благоустройства, озеленения территорий, содержания зданий и сооружений послужило введение постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее также – Постановление № 336) моратория на проведение плановых проверок при осуществлении муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях установлены статьей 47 Закона № 102-оз и возложены на мировых судей, административные комиссии, территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, исполнительные органы автономного округа.

Мировыми судьями в 2025 году рассмотрено 74 дела об административных правонарушениях, предусмотренных Законом № 102-оз), в 2024 году – 24 дела об административных правонарушениях.

В 22 муниципальных образованиях на территории автономного округа создано 24 административные комиссии *(в Сургутском муниципальном районе 3 административные комиссии: в г. Лянторе, пгт Федоровском, пгт Белый Яр)*.

Формы отчета органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа утверждены приказом Департамента от 13 декабря 2022 года № 8-нп «Об утверждении формы отчета органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о расходовании субвенций, предоставленных из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на осуществление переданных им отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях».

Законом автономного округа от 2 марта 2009 года № 5-оз «Об административных комиссиях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» определен порядок создания и деятельности административных комиссий в автономном округе и наделения органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона № 102-оз (далее также – отдельные государственные полномочия).

Из бюджета автономного округа в 2025 году выделено 76 866 600,00 рублей на обеспечение реализации отдельных государственных полномочий по созданию административной комиссии и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона № 102-оз, из них органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа освоено 76 850 993,18 рублей. В 2024 году выделено 77 353 900,00 рублей, освоено 77 184 848,82 рублей. На последующие

периоды до 2028 года заложены финансовые средства в размере 84 209 200,00 рублей.

Формы отчета органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа утверждены приказом Департамента от 5 декабря 2022 года № 6-нп «Об утверждении формы отчета органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях», из которых формируется общая отчетность по автономному округу (приложения 1–4).

В компетенцию административных комиссий автономного округа входит рассмотрение и принятие решений по 27 составам административных правонарушений, предусмотренных Законом № 102-оз.

В 2025 году административными комиссиями муниципальных образований автономного округа рассмотрено по существу 8 933 дела об административных правонарушениях, в 2024 году – 9 752 дела, снижение составило 8,4%.

Наиболее часто административными комиссиями рассматривались дела об административных правонарушениях, предусмотренных:

статьей 30.1 (нарушение требований к содержанию и охране озелененных территорий) – в 2025 году рассмотрено 3 973 дела об административном правонарушении, что составило – 44,5% от общего количества рассмотренных дел (в 2024 году – 4 313 дел, или 44,2%);

статьей 10 (нарушение тишины и покоя граждан) – в 2025 году рассмотрено 2 986 дел об административном правонарушении, что составило 33,4% от общего количества рассмотренных дел (в 2024 году – 3 247 дел, или 33,3%);

статьей 20.4 (нарушение установленных Правительством автономного округа дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу) – в 2025 году рассмотрено 462 дела об административном правонарушении, что составило 5,2% от общего количества рассмотренных дел (в 2024 году – 634 дела, или 6,5%);

статьей 37 (торговля с нарушением утвержденной органом местного самоуправления муниципального образования автономного округа схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках,

в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности) – в 2025 году рассмотрено 352 дела об административном правонарушении, что составило 3,9% от общего количества рассмотренных дел (в 2024 году – 375 дел, или 3,8%);

статьей 15 (нарушение общепризнанных правил поведения) – в 2025 году рассмотрено 295 дел об административном правонарушении, что составило 3,3% от общего количества рассмотренных дел (в 2024 году – 241 дело, или 2,5%);

статьей 29 (несоблюдение мер по поддержанию эстетического состояния территории муниципального образования автономного округа) – в 2025 году рассмотрено 259 дел об административных правонарушениях, что составило 3% от общего количества рассмотренных дел (в 2024 году – 232 дела, или 2,4%).

По рассмотренным делам об административных правонарушениях административными комиссиями муниципальных образований автономного округа в 2025 году вынесено 6 755 постановлений о наложении штрафов на общую сумму 9 011 100,00 рублей, в 2024 году – 7 271 постановление на сумму 8 823 900,00 рублей.

Взыскано с учетом остатка прошлых лет: в 2025 году – 9 426 454,25 рублей, в 2024 году – 7 435 634,40 рублей.

Муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2025 году рассмотрено 4 дела об административных правонарушениях (в 2024 году – 5 дел).

Исполнительными органами автономного округа в 2025 году рассмотрено 15 дел об административных правонарушениях (в 2024 году – 38 дел).

В соответствии с постановлением Губернатора автономного округа от 15 сентября 2022 года № 119 Департамент осуществляет функции по реализации единой государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере административного и административно-процессуального законодательства.

В 2025 году Департаментом разработано 2 проекта закона и принято участие в подготовке 2 проектов законов автономного округа о внесении изменений в Закон № 102-оз (от 28 февраля 2025 года № 8-оз, от 28 февраля 2025 года № 10-оз, от 5 июля 2025 года № 45-оз, от 23 декабря 2025 года № 107-оз).

В основном, внесенные изменения были направлены на приведение Закона № 102-оз в соответствие с действующим законодательством и ужесточение мер административного воздействия.

Законом автономного округа от 28 февраля 2025 года № 10-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об административных правонарушениях» признана утратившей силу статья 18.3.

Законом автономного округа от 23 декабря 2025 года № 107-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об административных правонарушениях» статья 13 «Безбилетный проезд» изложена в новой редакции, предусматривающей ответственность за безбилетный проезд в автобусах городского и пригородного сообщения, увеличение административного штрафа для граждан в размере 3 тыс. рублей, а также установление ответственности за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи.

Таким образом, задачи по реализации административного законодательства, стоящие перед исполнительными органами автономного округа, органами местного самоуправления автономного округа и иными органами, в рассматриваемый период исполнялись в необходимом объеме и на должном уровне.

Вместе с тем уже с 2022 года имеются некоторые трудности с применением Закона автономного округа «Об административных правонарушениях» в сфере обеспечения благоустройства.

В соответствии с частью 3.1 статьи 28.1 КоАП РФ, дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов.

Указанное положение препятствует выявлению должностными лицами органов местного самоуправления правонарушений, ответственность за которые предусмотрена законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно разъяснениям Министерства экономического развития Российской Федерации от 24 марта 2022 года № Д24и-8436 мораторий,

установленный Постановлением от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», распространяется в том числе и на физических лиц, а под контрольным мероприятием понимаются исключительно мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, по итогам которых составляются акты.

Правилами благоустройства территории городских округов и муниципальных районов субъектов Российской Федерации установлены требования в сфере благоустройства, касающиеся эстетического состояния и комфортности городской среды. Контроль в сфере благоустройства является видом муниципального контроля, предметом которого является контроль за исполнением обязательных требований, установленных правилами благоустройства территорий. Ответственность за нарушения в сфере благоустройства установлена законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

К правонарушениям в сфере благоустройства, в частности, относится размещение транспорта на газонах, ненадлежащее содержание территории, нарушение требований к содержанию и охране озелененных территорий, несанкционированные земляные работы и т.п.

Согласно части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются в том числе непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения (пункт 1).

Таким образом, в настоящее время имеется неопределенность относительно полномочий должностных лиц органов местного самоуправления по выявлению и документированию правонарушений в сфере благоустройства, озеленения территорий, содержания зданий и сооружений муниципальных образований, где правонарушителями, как правило, являются граждане.

Отсутствие возможности привлечения виновных лиц к административной ответственности за несоблюдение установленных правилами благоустройства требований негативно повлияет на содержание территорий общего пользования и их уборку, что может привести к захламлению дворов домов, придомовых территорий отходами и частями строительных материалов, разукomплектованными транспортными

средствами, а также к порче газонов и территорий с благоустроенным озеленением.

Решение вышеизложенной проблемы возможно в случае внесения изменений в КоАП РФ в части определения порядка выявления и документирования административных правонарушений в сфере благоустройства, ответственность за которые установлена законами субъектов Российской Федерации.