



**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПИМУЩЕСТВА ЮГРЫ)**

*ул. Ленина, 54/1, г. Ханты-Мансийск Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,
628011 Телефон: (3467) 36-02-22, Факс: (3467) 30-32-26, E-mail: dqs@admhmao.ru;
<http://www.depgosim.admhmao.ru>*

[Номер документа]

[Дата документа]

**Пояснительная записка
к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в статью 3 Закона Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры «Об управлении и о распоряжении
имуществом, находящимся в государственной собственности
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект закона)**

Проект закона разработан в целях совершенствования правового регулирования отношений, связанных с управлением государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – государственное имущество, автономный округ), устранения избыточных административных процедур при передаче государственного имущества, а также приведения законодательства автономного округа в соответствие с федеральным законодательством.

Проектом закона предлагается внести изменения в пункт 3 статьи 3 Закона автономного округа от 16 декабря 2010 года № 225-оз «Об управлении и о распоряжении имуществом, находящимся в государственной собственности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Закон № 225-оз), а также дополнить ее новым пунктом 4.

Изменением в пункт 3 статьи 3 Закона № 225-оз исключается норма, возлагающая на государственные учреждения автономного округа и унитарные предприятия автономного округа обязанность по обращению за государственной регистрацией права оперативного управления или хозяйственного ведения на переданное государственное имущество в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственной регистрации прав на недвижимое имущество (далее – орган регистрации прав).

Указанное изменение обусловлено положениями части 2 статьи 19 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», которой предусмотрено, что орган государственной власти в случае, если право, ограничение права или обременение объекта недвижимости возникают или прекращаются на основании акта органа государственной власти либо сделки с органом государственной власти, в том числе сделки, совершенной на основании акта органа государственной власти, в срок не позднее пяти рабочих дней с даты принятия такого акта или совершения такой сделки обязан направить в орган регистрации прав заявление о государственной регистрации прав и прилагаемые к нему документы в отношении соответствующего объекта недвижимости в установленном порядке.

Кроме этого из пункта 3 статьи 3 Закона 225-оз исключаются нормы, касающиеся передаточного акта, как избыточные. Оформление передаточного акта при передаче имущества в оперативное управление носит учетное значение. В силу пункта 1 статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации право оперативного управления возникает на основании решения собственника, тогда как передаточный акт фиксирует фактическую передачу имущества и осуществляется в рамках бухгалтерского учета. В этой связи необходимость оформления передаточного акта не требует специального закрепления законом автономного округа, поскольку он используется в правоприменительной практике как сопроводительный документ при передаче имущества и является элементом оформления такой передачи.

Также предлагается дополнить статью 3 Закона № 225-оз пунктом 4, регулирующим особенности принятия решений о закреплении на праве оперативного управления государственного имущества, учитываемого в составе материальных запасов и не находящегося в государственной казне автономного округа.

В настоящее время при приобретении (поступлении) имущества в государственную собственность автономного округа, предназначенного для осуществления органами государственной власти автономного округа своих полномочий, обеспечения их деятельности, а также деятельности государственных органов автономного округа, государственных гражданских служащих автономного округа, работников государственных органов и государственных учреждений автономного округа, и иного имущества, предназначенного для осуществления органами государственной власти автономного округа своих задач и публичных функций (часть 1 статьи 55 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»), Департамент по управлению государственным имуществом автономного округа участвует во всех случаях передачи имущества, включая ситуации, когда речь идет о распределении (передаче) материальных ресурсов, приобретенных (поступивших) централизованно исполнительным органом автономного округа, в ведении которого находятся соответствующие государственные учреждения (далее – отраслевой исполнительный орган), между подведомственными государственными учреждениями.

Вместе с тем действующая система нормативного регулирования на уровне Российской Федерации предполагает возможность приобретения, принятия и последующего распределения государственного имущества отраслевыми исполнительными органами автономного округа.

Так, в соответствии со статьями 158, 161 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнительные органы государственной власти, как участники бюджетного процесса, осуществляют распределение бюджетных ассигнований и операции с бюджетными средствами и имуществом от имени публично-правового образования в пределах установленных полномочий. Бюджетные средства используются в том числе для финансового обеспечения закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд, результатом которых является поступление имущества, необходимого для реализации государственных функций и обеспечения деятельности подведомственных учреждений. В силу пункта 11 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные положения распространяются на органы государственной власти.

В свою очередь, в соответствии со статьями 296 и 299 Гражданского кодекса Российской Федерации закрепление имущества за

государственными учреждениями осуществляется собственником через уполномоченные органы, при этом право оперативного управления носит производный характер.

В совокупности это означает, что исполнительные органы государственной власти вправе в пределах своей компетенции принимать имущество, приобретенное за счет бюджетных средств, а также могут быть наделены законодательством субъекта Российской Федерации полномочиями по его закреплению за подведомственными учреждениями.

Указанный подход реализуется в том числе в специальных нормативных правовых актах, в частности в постановлениях Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 года № 1512, от 26 ноября 2018 года № 1416, от 18 июня 2025 года № 916, предусматривающих осуществление исполнительными органами субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья функций по приему, учету и передаче лекарственных препаратов медицинским организациям. Это свидетельствует о допустимости модели, при которой отраслевые исполнительные органы принимают имущество и обеспечивают его распределение подведомственным учреждениям.

Предлагаемое внесение изменений в статью 3 Закона № 225-оз направлено на распределение полномочий при принятии решения о закреплении на праве оперативного управления за государственными учреждениями, а также о прекращении указанного права (в том числе путем изъятия) государственного имущества.

Проект закона:

1) сохраняет общее правило – решение о закреплении на праве оперативного управления за государственными учреждениями, а также о прекращении указанного права (в том числе путем изъятия) государственного имущества, находящегося в государственной казне автономного округа, принимается исполнительным органом по управлению государственным имуществом;

2) вводит специальное регулирование – в отношении государственного имущества, учитываемого в составе материальных запасов и не находящегося в государственной казне автономного округа, решение принимается отраслевым исполнительным органом.

Проект закона соответствует как федеральным подходам, так и практике субъектов Российской Федерации (в том числе Тюменской области), где решения о передаче государственного имущества в оперативное управление или хозяйственное ведение принимаются

уполномоченными органами без дополнительного оформления в собственность субъекта Российской Федерации.

Принятие проекта закона позволит сократить сроки передачи имущества, повысить эффективность материального обеспечения государственных учреждений, обеспечить соответствие регионального законодательства федеральному регулированию.

Предлагаемый к рассмотрению проект закона подготовлен исходя из следующих положений законодательства.

Согласно статье 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации устанавливается законом субъекта Российской Федерации. Статьей 56 указанного закона предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе передавать имущество субъекта Российской Федерации во временное владение и (или) пользование физическим и юридическим лицам, федеральным органам государственной власти и органам местного самоуправления, отчуждать это имущество, в том числе в муниципальную собственность, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами, а также с принятыми в соответствии с ними законами субъекта Российской Федерации.

Антикоррупционная экспертиза проекта закона проведена в соответствии с требованиями постановления Губернатора автономного округа от 8 декабря 2011 года № 175 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены.

По результатам проведенной предварительной экспертизы проекта закона рисков нарушения антимонопольного законодательства не выявлено. Проведение оценки регулирующего воздействия не требуется, так как в проекте закона отсутствуют положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения, в том числе, на предмет выявления возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства проект закона размещался на едином официальном сайте государственных органов автономного округа – на портале проектов нормативных правовых актов, при этом замечаний, предложений, а также заключений по результатам независимой экспертизы проекта закона в Департамент не поступало, положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, не выявлены.

Принятие проекта закона не повлечет необходимость выделения дополнительных средств из бюджета автономного округа.

Проект закона не содержит сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну, сведений для служебного использования, а также сведений, содержащих персональные данные.

Закон автономного округа после его принятия подлежит обязательному опубликованию.

Заместитель Губернатора,
директор Департамента



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат [Номер сертификата 1]
Владелец [Владелец сертификата 1]
Действителен с [ДатаС 1] по [ДатаПо 1]

С.В.Петрик

Исполнитель: начальник
отдела некоммерческих организаций
Кузнецова Ольга Владимировна
(3467) 36-02-22 доб.2830