



**ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ,
КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ И ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИИ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
И ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИИ ЮГРЫ)**

ул. Комсомольская, 31, г. Ханты-Мансийск
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра,
628011

Телефон: (3467) 36-01-86
E-mail: depgs@admhmao.ru

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О мерах по противодействию коррупции
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
(далее – проект закона)

Проект закона подготовлен Департаментом государственной гражданской службы, кадровой политики и профилактики коррупции Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – автономный округ) в целях совершенствования положений Закона автономного округа от 25 сентября 2008 года № 86-оз «О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 86-оз) с учетом действующего законодательства Российской Федерации и рекомендаций Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, направленных на повышение эффективности реализации мер по противодействию коррупции в отношении лиц, замещающих муниципальные должности автономного округа, должности глав местных администраций по контракту, а также должности руководителей государственных учреждений автономного округа.

1. Согласно абзацу третьему части 5 статьи 275 Трудового кодекса Российской Федерации, лицо, поступающее на должность руководителя государственного учреждения, и руководитель государственного учреждения ежегодно обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих

супруга (супруги) и несовершеннолетних детей в порядке, утверждаемом нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частями 2 и 7.1 статьи 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений, и лицами, замещающими данные должности, осуществляется по решению учредителя или лица, которому такие полномочия предоставлены учредителем, в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом в соответствии с пунктом 3 статьи 1 Федерального закона № 273-ФЗ понятие «нормативные правовые акты Российской Федерации», используемое Федеральным законом № 273-ФЗ, включает в себя не только федеральные нормативные правовые акты, но и законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также муниципальные правовые акты.

Кроме того, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд) утверждены методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2025 году (за отчетный 2024 год) (далее – Методические рекомендации №1)

Несмотря на то, что методические рекомендации Минтруда не являются нормативным правовым актом Российской Федерации, в силу пункта 2 раздела 4 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 24 апреля 2015 года № 47 федеральным государственным органам, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, государственным корпорациям (компаниям), фондам и иным организациям, созданным Российской Федерацией на основании законов, а также организациям, созданным для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, поручено при реализации требований законодательства о противодействии коррупции руководствоваться

издаваемыми Минтрудом России методическими рекомендациями и другими инструктивно-методическими материалами.

Согласно пункту 44 Методических рекомендаций №1, вопросы подачи руководителем государственного учреждения субъекта Российской Федерации заявления о невозможности представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении супруги (супруга) или несовершеннолетних детей регулируются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Кроме того, согласно пункту 3 Обзора правоприменительной практики в части невозможности представить по объективным причинам сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, подготовленного Минтрудом (далее – Обзор), в отношении ситуации невозможности представления руководителями государственных учреждений сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и (или) несовершеннолетних детей Минтруд отмечает, что подобные ситуации могут быть разрешены применимыми нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе в рамках утвержденных порядков представления соответствующих сведений лицами, занимающими такие должности.

В этой связи и учитывая положение подпункта 3 пункта 1 статьи 9 Закона автономного округа от 16 декабря 2010 № 225-оз «Об управлении и о распоряжении имуществом, находящимся в государственной собственности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», в соответствии с которым Правительство автономного округа осуществляет функции и полномочия (права) учредителя государственных учреждений, проектом закона предлагается закрепить за Правительством автономного округа полномочия по определению порядков:

- представления лицом, поступающим на работу на должность руководителя государственного учреждения автономного округа, а также руководителем государственного учреждения автономного округа сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей;

- проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей

государственных учреждений автономного округа, и лицами, замещающими эти должности;

– подачи и регистрации заявлений руководителей государственных учреждений автономного округа о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

2. Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) устанавливается новая система местного самоуправления в Российской Федерации, уточняется понятие лица, замещающего муниципальную должность.

В этой связи проектом закона предлагается внести изменения в пункты 5, 6 статьи 8.1 Закона 86-оз и пункт 16 раздела II приложения 1 к Закону № 86-оз, заменив в соответствующем падеже слова «депутат, член выборного органа местного самоуправления муниципального образования автономного округа, выборное должностное лицо местного самоуправления муниципального образования автономного округа» словами «лицо, замещающее муниципальную должность», а также слова «в представительном органе муниципального образования автономного округа, выборном органе местного самоуправления муниципального образования автономного округа» словами «соответствующем органе местного самоуправления муниципального образования автономного округа».

Кроме того, частью 3 статьи 29 Федерального закона № 33-ФЗ установлено, что при представлении лицом, замещающим муниципальную должность, недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены такие меры ответственности, как: предупреждение; освобождение лица, замещающего муниципальную должность, от должности в соответствующем органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в соответствующем органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий; освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права

осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий; запрет занимать должности в соответствующем органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий; запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий (далее вместе – меры ответственности).

При этом порядок принятия решения о применении к лицу, замещающему муниципальную должность мер ответственности, согласно части 5 статьи 29 Федерального закона № 33-ФЗ, определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В рамках реализации полномочий, предусмотренных пунктом 25 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 года № 309, Минтрудом разработаны Методические рекомендации по вопросам организации антикоррупционной работы в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих (далее – Методические рекомендации №2), которые в связи с принятием Федерального закона № 33-ФЗ не утратили своей актуальности, поскольку положения статьи 29 указанного федерального закона аналогичны по своему содержанию частям с 7.3 по 7.3-2 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно пункту 3 раздела 2 Методических рекомендаций № 2, в законе субъекта Российской Федерации определяющего порядок принятия решения о применении к лицу, замещающему муниципальную должность, мер ответственности, целесообразно предусмотреть орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение о применении к лицу, замещающему муниципальную должность, меры ответственности; основание и срок принятия решения об их применении, а также указание на необходимость принятия решения о применении мер ответственности отдельно в отношении каждого лица, замещающего муниципальную должность.

В этой связи проектом закона предлагается дополнить статью 8.1 Закона № 86-оз пунктами 7, 8 определив, что вопрос о применении мер ответственности к лицу, замещающему муниципальную должность, рассматривается представительным органом соответствующего муниципального образования отдельно в отношении каждого лица, замещающего муниципальную должность, не позднее чем через тридцать

дней со дня получения заявления Губернатора автономного округа о применении к лицу, замещающему муниципальную должность, меры ответственности. Также устанавливаются требования к муниципальному правовому акту, определяющему порядок принятия решения о применении к лицу, замещающему муниципальную должность, мер ответственности.

3. Статьей 9.4 Закона № 86-оз установлено, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2020 года № 79 «Об утверждении порядка принятия гражданами Российской Федерации наградного оружия от глав иностранных государств и глав правительств иностранных государств» (далее – Указ № 79) лица, замещающие государственные должности автономного округа и должности государственной гражданской службы автономного округа, получают разрешение на ввоз наградного оружия в Российскую Федерацию и разрешение на его хранение и ношение в Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии» (далее – Федеральный закон № 150), при предъявлении документа, подтверждающего замещение государственной должности автономного округа или должности государственной гражданской службы автономного округа, и письменного разрешения Губернатора автономного округа на принятие наградного оружия. Формы разрешения на принятие наградного оружия или отказа в разрешении на принятие наградного оружия, порядок их выдачи, формы ходатайства о разрешении на принятие наградного оружия или уведомления об отказе от получения наградного оружия, перечень документов, прилагаемых к ходатайству или уведомлению, и порядок представления ходатайства или уведомления Губернатору автономного округа устанавливаются нормативными правовыми актами Губернатора автономного округа.

Вместе с тем, пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 8 августа 2024 года № 250-ФЗ внесены изменения в статью 20.1 Федерального закона № 150, в соответствии с которыми гражданское, боевое короткоствольное ручное стрелковое и холодное оружие, полученное гражданином Российской Федерации на основании наградных документов глав иностранных государств и глав правительств иностранных государств исключается из числа наградного оружия.

В этой связи Указом Президента Российской Федерации 13 января 2025 года № 10 признан утратившим силу Указ № 79 «Об утверждении порядка принятия гражданами Российской Федерации

наградного оружия от глав иностранных государств и глав правительств иностранных государств».

В связи с утратой силы Указа № 79 и изменениями, внесенными в Федеральный закон № 150, положения статьи 9.4 Закона № 86-оз, регулирующие порядок получения разрешения на принятие наградного оружия, становятся неактуальными.

На основании изложенного проектом закона предлагается признать утратившей силу статью 9.4 Закона № 86-оз, чтобы привести региональное законодательство в соответствие с изменениями, внесенными в федеральное законодательство.

4. В соответствии с частью 4.2 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ, если иное не установлено федеральным законом, граждане, претендующие на замещение муниципальной должности, и лица, замещающие муниципальные должности, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

При этом, согласно пунктам 2 и 3 Обзора, каждый случай непредставления по объективным причинам сведений о доходах подлежит рассмотрению на соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов; порядок поступления заявления о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей определяется нормативным правовым актом.

Помимо этого, согласно пункту 44 Методических рекомендаций №1, вопросы подачи лицом, замещающим муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования и осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, заявления о невозможности сообщить высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, о том, что в течение отчетного периода супругой (супругом) или несовершеннолетними детьми не совершались сделки, предусмотренные частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»

(далее – Федеральный закон № 230-ФЗ), регулируются законом субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 3 раздела I, приложения 1, 2 к Закону № 86, представление лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера осуществляется путем их направления в орган автономного округа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, уполномоченный Губернатором автономного округа (далее – уполномоченный орган).

В соответствии с пунктом 3.1 раздела I приложения 1 к Закону № 86-оз лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования автономного округа, осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, сообщает Губернатору автономного округа об отсутствии совершенных в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ, путем представления в уполномоченный орган соответствующих сведений.

В этой связи проектом закона предлагается:

– дополнить раздел I приложения 1 к Закону № 86-оз пунктами 5.2, 5.3, в соответствии с которыми:

а) в случае невозможности представления по объективным причинам сведений о доходах лицо, замещающее муниципальную должность, в срок, определенный для подачи указанных сведений, представляет соответствующее заявление по форме, определенной Губернатором автономного округа, в президиум Комиссии по координации работы

по противодействию коррупции в автономном округе путем его направления в уполномоченный орган;

б) лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования автономного округа, осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, в случае невозможности сообщить о несовершении в течение отчетного периода своим (своей) супругом (супругой) и (или) несовершеннолетними детьми сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона № 230, не позднее срока, установленного подпунктом 3 пункта 2 настоящего раздела, подает соответствующее заявление по форме, определенной Губернатором автономного округа, в президиум Комиссии по координации

работы по противодействию коррупции в автономном округе путем его направления в уполномоченный орган;

– дополнить раздел I приложения 2 к Закону № 86-оз пунктом 5.1, в соответствии с которым при невозможности представления по объективным причинам сведений о доходах, лицо, замещающее должность главы местной администрации по контракту, в срок, определенный для подачи указанных сведений, представляет соответствующее заявление по форме, определенной Губернатором автономного округа, в президиум Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в автономном округе путем его направления в уполномоченный орган.

5. Федеральным законом № 33-ФЗ для лиц, замещающих муниципальные должности, предусмотрена возможность одновременно замещать две и более муниципальные должности.

Так, согласно пункту 1 части 10 статьи 89 Федерального закона № 33, представительный орган муниципального района в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального района может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений.

В соответствии с частью 9 статьи 89 указанного Федерального закона, уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, может быть предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения. В этом случае в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется, глава поселения входит в состав представительного органа поселения и исполняет полномочия его председателя.

Абзацем четвертым пункта 23 Методических рекомендаций №2 установлено, что депутат муниципального образования, обладающий, например, статусом депутата муниципального района и соответствующего городского поселения, может представить одну справку, на титульном листе которой укажет обе замещаемые муниципальной должности (и иные должности при необходимости), в случае, если такой порядок установлен соответствующим нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В этой связи проектом закона предлагается дополнить раздел I приложения 1 к Закону № 86-оз пунктом 5.1, в соответствии с которым лицо, одновременно замещающее в соответствии с федеральным законодательством несколько муниципальных должностей, представляет одну справку (сообщение), в которой указывает все замещаемые им муниципальные должности.

6. В соответствии с частью 4.4 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ, проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, и лицами, замещающими муниципальные должности (далее – лицо, замещающее муниципальную должность) осуществляется по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 10 статьи 15 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации, проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лицом, замещающим указанную должность (далее – глава по контракту) осуществляется по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В автономном округе порядок проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицом, замещающим муниципальную должность, главой по контракту, установлен разделом II приложения 1 и приложения 2 к Закону № 86-оз соответственно.

Проектом закона предлагается дополнить раздел II приложений 1 и 2 к Закону № 86-оз следующими положениями:

при осуществлении проверки достоверности и полноты сведений, представляемых лицом, замещающим муниципальную должность, главой по контракту, Губернатор автономного округа, заместитель Губернатора, руководитель Аппарата Губернатора, Правительства автономного округа или руководитель уполномоченного органа могут направлять запросы в Центральный каталог кредитных историй, Центральный банк Российской Федерации, бюро кредитных историй держателям реестра владельцев ценных бумаг и депозитариям;

в запросе о предоставлении информации о бюро кредитных историй, в котором хранится кредитная история субъекта кредитной истории, направляемом в Центральный каталог кредитных историй (далее – Центральный каталог) и Центральный банк Российской Федерации (далее – Центральный Банк), а также в запросе кредитного отчета, направляемом в бюро кредитных историй, указываются сведения в соответствии с требованиями, установленными Центральным банком Российской Федерации;

запрос в Центральный каталог направляется в виде электронного сообщения с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия или государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон»;

запрос в Центральный Банк направляется в виде документа на бумажном носителе посредством почтовой связи.

Указанные дополнения обусловлены изменениями, внесенными в Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 года № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», в соответствии с которыми расширяется перечень организаций, в которые должностные лица, наделенные полномочиями, могут направлять запросы при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции.

7. Проектом закона также вносятся изменения юридико-технического характера.

В соответствии со статьей 49 Устава (Основного закона) автономного округа, статьями 6 и 11 Закона автономного округа от 12 октября 2005 года № 73-оз «О Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» Правительство автономного округа обладает правом законодательной инициативы в Думе автономного округа.

Проект закона не содержит государственную и иную охраняемую законом тайну, сведения для служебного пользования, а также сведения, содержащие персональные данные.

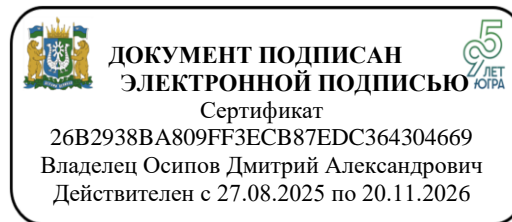
Проект закона не подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия, поскольку не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект закона размещен на едином официальном сайте государственных органов автономного округа для проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения. По результатам проведенных в установленном порядке экспертиз проекта предложений и замечаний не поступало.

В проекте закона отсутствуют возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, коррупциогенные факторы.

После принятия Закон автономного округа «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» подлежит официальному опубликованию в установленном порядке.

И.о.директора



Д.А. Осипов

Исполнитель:
Консультант отдела совершенствования мер по профилактике коррупции
Управления профилактики коррупционных и иных правонарушений
Департамента государственной гражданской службы, кадровой политики
и профилактики коррупции Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Кирменский Михаил Сергеевич, тел.: 8(3467) 360-186 (доб.1727)