

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"

Федеральным законом от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" для Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ) определено 78 мировых судей и соответствующее им количество судебных участков.

Пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 188-ФЗ) установлено, что судебные участки создаются из расчета численности населения на одном судебном участке от 15 000 до 23 000 человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 000 человек создается один судебный участок.

Указанное число – 78 мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков определено Федеральным законом от 4 ноября 2014 года № 350-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" исходя из численности населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по состоянию на 1 января 2014 года 1 597 248 человек.

Согласно данным, размещенным на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики (www.rosstat.gov.ru), численность населения автономного округа на 1 января 2025 года составила 1 781 782 человека. С 2014 года численность населения в автономном округе увеличилась на 11,6 процента, что значительно повлияло на соотношение необходимого числа мировых судей и численности населения в отдельных судебных районах.

Так, по состоянию на январь 2025 года в четырех судебных районах автономного округа (из имеющихся 19), таких как Нефтеюганский, Сургутский судебные районы, Сургутский судебный район города окружного значения Сургута, Нижневартовский судебный район города окружного значения Нижневартовска, средняя численность постоянного населения, приходящегося на один судебный участок, превышает установленное Федеральным законом № 188-ФЗ максимально допустимое значение – 23 000 человек. При этом официальная статистика не отражает фактическую численность населения, которая нередко превышает число зарегистрированных лиц на территориях судебных районов за счет мигрантов (2023 год – 83 583 человека, 2024 год – 76 444 человека), а также за счет широкого применения вахтового метода работы в автономном округе.

Проведенный анализ деятельности мировых судей автономного округа за 2014–2024 годы показал, что нагрузка на мировых судей ежегодно увеличивается и зависит не только от численности населения, но и от нахождения в юрисдикции мировых судей крупных нефтегазовых месторождений, филиалов банковских и кредитно-финансовых организаций, автомобильной дороги общего пользования федерального значения Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск.

Количество дел и материалов, рассмотренных мировыми судьями автономного округа, увеличилось в 3,2 раза – с 245 089 в 2014 году до 785 550 в 2024 году. При этом штатная численность мировых судей осталась неизменной. По данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, средняя нагрузка на одного мирового судью автономного округа по итогам 2024 года составила 1 011 дел и материалов в месяц при среднероссийском показателе – 594,2. По уровню средней нагрузки на одного мирового судью автономный округ занимает третье место в Российской Федерации (приложение 1 к пояснительной записке).

Ежегодный рост нагрузки негативно сказывается на качестве подготовки мирового судьи к рассмотрению каждого дела, обеспечении непрерывности осуществления судебного процесса, затрудняет вдумчивую и грамотную подготовку судебных решений, отслеживание изменений законодательства.

При этом качественное и оперативное рассмотрение дел мировыми судьями в автономном округе достигается только благодаря добросовестности и личной ответственности судей, напряженной работе за пределами нормативной продолжительности рабочего времени.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона № 188-ФЗ, предусматривающим, что судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации, с целью выравнивания нагрузки на мировых судей субъект Российской Федерации вправе самостоятельно оптимизировать численность мировых судей путем их перераспределения в муниципальных образованиях.

Данная норма неоднократно реализовывалась в автономном округе. Так, Законом автономного округа от 16 июня 2021 года № 40-оз "Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и о внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" увеличено количество судебных участков в Сургутском судебном районе города окружного значения Сургута за счет упразднения одного судебного участка в Урайском судебном районе. Законом автономного округа от 1 июля 2022 года № 58-оз "Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и о внесении изменений в Закон Ханты-

Мансийского автономного округа – Югры "О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" увеличено количество судебных участков в Ханты-Мансийском судебном районе за счет упразднения одного судебного участка в Радужнинском судебном районе.

В настоящее время в автономном округе существует возможность изменения количества судебных участков только в Березовском судебном районе на одну единицу. Иная возможность перераспределения судебных участков между судебными районами без превышения установленной федеральным законом предельно допустимой численности населения на один судебный участок отсутствует.

С учетом изложенного проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" (далее – законопроект) предлагается создать в автономном округе шести дополнительных судебных участков в судебных районах с высокой численностью населения и высокой нагрузкой с учетом имеющейся в автономном округе возможности перераспределения количества судебных участков на одну единицу.

Новые судебные участки планируется разместить в зданиях действующих судебных участков мировых судей Нефтеюганского, Сургутского судебных районов, Сургутского судебного района города окружного значения Сургута, Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска, в связи с чем не потребуются увеличения в автономном округе числа судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

Расчет необходимого увеличения числа мировых судей и соответствующего ему количества судебных участков по судебным районам автономного округа в соответствии с численностью постоянного населения автономного округа приведен в приложении 2 к пояснительной записке.

Расчет финансовых затрат на содержание мировых судей приведен в финансово-экономическом обосновании проекта федерального закона.

Данный проект федерального закона поддерживается советом судей автономного округа (постановление от 18 июля 2024 года № 64).

Принятие законопроекта будет способствовать реализации конституционного права граждан на судебную защиту, а также приведет к снижению нагрузки на мировых судей в автономном округе и повышению качества отправления правосудия.

Приложение 1
к пояснительной записке к проекту федерального
закона "О внесении изменения в статью 1
Федерального закона "Об общем числе мировых
судей и количестве судебных участков в
субъектах Российской Федерации"

Динамика роста средней нагрузки на одного мирового судью за 2021–2024 годы
(по данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации)

| Наименование | 2021 | | 2022 | | 2023 | | 2024 | |
|--|---|--|---|--|---|--|---|--|
| | Средняя нагрузка на одного мирового судью в год/месяц | Рост по сравнению с 2020 годом (процентов) | Средняя нагрузка на одного мирового судью в год/месяц | Рост по сравнению с 2021 годом (процентов) | Средняя нагрузка на одного мирового судью в год/месяц | Рост по сравнению с 2022 годом (процентов) | Средняя нагрузка на одного мирового судью в год/месяц | Рост по сравнению с 2023 годом (процентов) |
| Ханты-Мансийский автономный округ – Югра | 756,1 | +22,4 | 902,9 | +19,4 | 884,3 | –2,1 | 1011,0 | +14,3 |
| Российская Федерация | 459,9 | +0,57 | 521,8 | +13,5 | 532,3 | +2 | 594,2 | +11,6 |

Приложение
к пояснительной записке к проекту федерального
закона "О внесении изменения в статью 1
Федерального закона "Об общем числе мировых
судей и количестве судебных участков в
субъектах Российской Федерации""

**Расчет необходимого увеличения числа мировых судей и соответствующего ему количества судебных участков
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре**

| № п/ п | Наименование судебного района | Количе- ство су- дебных участков и соответ- ствующее им число должно- стей ми- ровых су- дей | Числен- ность насе- ления на 01.01.2024 (тыс. чело- век) | Средняя числен- ность насе- ления на одном су- дебном участке (тыс. чело- век) | Необходимое количество дополнитель- ных судеб- ных участков и должностей мировых судей | Средняя численность населения на одном судеб- ном участке после увели- чения (упраздне- ния) количества судебных участков и должностей мировых судей | Количе- ство дел и ма- териалов, рассмот- ренных в 2024 году | Средняя нагрузка на мировых судей в соот- ветствующем судебном районе по рассмотрен- ным судеб- ным делам и материалам в 2024 году |
|--------------|-------------------------------------|--|---|--|---|--|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1. | Белоярский | 2 | 28 286 | 14 143 | - | - | 10 222 | 486,8 |
| 2. | Березовский | 2 | 22 563 | 11 282 | -1 | 22 563 | 13 023 | 620,1 |

| | | | | | | | | |
|-----|--|----|---------|--------|--------------|--------|---------|---------|
| 3. | Когалымский | 3 | 64 520 | 21 507 | - | - | 16 135 | 512,2 |
| 4. | Кондинский | 2 | 30 211 | 15 106 | - | - | 15 450 | 735,7 |
| 5. | Лангепасский | 2 | 44 797 | 22 399 | - | - | 13 873 | 660,6 |
| 6. | Мегионский | 3 | 59 732 | 19 911 | - | - | 22 702 | 1 081,0 |
| 7. | Нефтеюганский | 7 | 175 662 | 25 095 | 1 (всего 8) | 21 958 | 65 198 | 887,0 |
| 8. | Нижневартов- ский судебный район города окружного значения Нижневартовска | 12 | 293 130 | 24 428 | 1 (всего 13) | 22 548 | 133 790 | 1 158,4 |
| 9. | Нижневартов- ский | 3 | 55 512 | 18 504 | - | - | 24 427 | 775,5 |
| 10. | Няганский | 3 | 63 683 | 21 228 | - | - | 31 922 | 1 013,4 |
| 11. | Октябрьский | 2 | 32 023 | 16 012 | - | - | 13 869 | 660,4 |
| 12. | Пыть-Яхский | 2 | 41 213 | 20 607 | - | - | 22 892 | 1 090,1 |
| 13. | Радужнинский | 2 | 45 961 | 22 981 | - | - | 17 900 | 852,4 |
| 14. | Советский | 3 | 46 803 | 15 601 | - | - | 21 579 | 1 027,6 |
| 15. | Сургутский судебный район города окружного значения Сургута | 15 | 432 875 | 28 858 | 4 (всего 19) | 22 783 | 212 648 | 1 350,1 |
| 16. | Сургутский | 5 | 131 189 | 26 238 | 1 (всего 6) | 21 865 | 58 560 | 1 394,3 |
| 17. | Урайский | 2 | 41 251 | 20 626 | - | - | 16 974 | 808,3 |
| 18. | Ханты-Мансий- ский | 6 | 132 803 | 22 134 | - | - | 59 419 | 943,2 |

| | | | | | | | | |
|-----|----------|----|-----------|--------|---|---|---------|---------|
| 19. | Югорский | 2 | 39 568 | 19 784 | - | - | 14 967 | 712,7 |
| | Итого | 78 | 1 781 782 | | 6 (всего 84) с учетом пла- нируемого перераспре- деления од- ной единицы за счет избы- точной чис- ленности ми- ровых судей в Березов- ском судеб- ном районе | | 785 550 | 1 011,0 |