

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры «О бюджете территориального фонда
обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры на 2025 год и на плановый
период 2026 и 2027 годов»

Проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект закона, законопроект) сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон об обязательном медицинском страховании), Приказом Минздрава России от 28.02.2019 № 108н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования» (далее – Правила обязательного медицинского страхования) и вынесен на рассмотрение Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 99-оз «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», а также на основании «Порядка составления проекта закона о бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на очередной финансовый год и плановый период», утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.04.2014 № 154-п.

Настоящий законопроект ориентирован на решение основных задач, поставленных перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Фонд), а именно:

- обеспечение реализации закона об обязательном медицинском страховании;
- обеспечение прав граждан в системе обязательного медицинского страхования;
- обеспечение гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи при наступлении страхового случая в соответствии с территориальной программой обязательного медицинского страхования и базовой программой обязательного медицинского страхования;
- создание условий для обеспечения доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в соответствии с программами обязательного медицинского страхования.

- обеспечение государственных гарантий соблюдения прав застрахованных лиц на исполнение обязательств по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с базовой программой обязательного медицинского страхования;

- обеспечение финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования.

Параметры бюджета Фонда на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов формировались на основе показателей, установленных для автономного округа законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, отраженных в статистической отчетности, доведенных Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и органами исполнительной власти автономного округа.

Проект закона разработан в целях организации исполнения бюджета Фонда на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов с соблюдением норм Закона об обязательном медицинском страховании согласно статье 26 Главы 5 «Состав бюджета Федерального фонда и бюджетов территориальных фондов», статье 27 «Субвенции для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» и норм Бюджетного кодекса:

- статьи 29 (регламентирующей единство бюджетной системы РФ), статьи 32 (полнота отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета), статьи 33 (сбалансированность бюджета), статьи 37 (достоверность бюджета), статьи 38 (адресность и целевой характер бюджетных средств) Главы 5 Раздела I Части II «Принципы бюджетной системы Российской Федерации»;

- статьи 39, регламентирующей формирование доходов бюджета, статьи 41 (виды дохода бюджета) Главы 6 Раздела II Части II «Общие положения о доходах бюджета».

Общие требования к структуре и содержанию проекта закона о бюджете установлены статьей 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса, статьями 26 и 38 Закона об обязательном медицинском страховании.

Пунктом 1 статьи 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса установлен перечень основных характеристик бюджета, утверждаемых законом о бюджете (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета).

Также, в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса в проекте закона о бюджете должны содержаться:

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде);

источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

В соответствии с пунктом 6 этой же статьи, проектом закона может быть предусмотрено использование доходов бюджета по отдельным видам (подвидам) неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете) начиная с очередного финансового года, на цели, установленные законом о бюджете, сверх соответствующих бюджетных ассигнований и (или) общего объема расходов бюджета.

Статьей 26 Главы 5 Закона об обязательном медицинском страховании:

пунктом 5 установлено, что расходы бюджетов территориальных фондов осуществляются в целях финансового обеспечения: выполнения территориальных программ обязательного медицинского страхования; исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в результате принятия федеральных законов и (или) нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, и (или) нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан; исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих в результате принятия законов и (или) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации; ведения дела по обязательному медицинскому страхованию страховыми медицинскими организациями; выполнения функций органа управления территориального фонда;

пунктом 6, этой же статьи, установлено, что размер и цели использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда устанавливаются законом о бюджете территориального фонда в соответствии с порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда, установленным Федеральным фондом.

Пунктом 18 статьи 38 Главы 8 Закона об обязательном медицинском страховании, установлено, что норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию устанавливается законом о бюджете территориального фонда в едином размере для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в субъекте Российской Федерации.

С учетом указанных выше общих требований Бюджетного кодекса и норм Закона об обязательном медицинском страховании, проект закона о бюджете Фонда на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформирован следующим образом:

в соответствии с пунктом 1 и 2 статьи 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса, статьей 1 проекта закона, предусматривается утвердить основные характеристики бюджета Фонда (общий объем доходов, общий объем расходов), а также общий объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

пунктом 1 статьи 2 проекта закона предусматривается утвердить приложения 1 и 2, устанавливающие объем поступлений доходов в бюджет Фонда по кодам видов (подвидов) доходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса;

в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса подпунктом 1 пункта 1 статьи 3 проекта закона, предусматривается утвердить распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2025 год согласно приложению 3 к проекту закона и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 4 к проекту закона;

объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, согласно приложениям 5 и 6 к проекту закона, предусматривается утвердить статьей 4 проекта закона, в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса;

пунктом 1 и 2 статьи 5, в соответствии с пунктом 6 статьи 26 Главы 5 Закона об обязательном медицинском страховании, предусматривается утвердить нормированный страховой запас на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и цели, на которые он используется.

Кроме этого, проектом о законе бюджета Фонда на 2025-2027 годы предусматривается:

статьей 6 проекта закона применительно к исполнению бюджета Фонда в 2025 году, реализовать возможности пункта 3 и пункта 8 статьи 217 Главы 24 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса, устанавливающие перечень оснований для внесения изменений в ходе исполнения бюджета в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в закон о бюджете и пункта 6 статьи 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса, устанавливающие, что законом (решением) о бюджете может быть предусмотрено использование доходов бюджета по отдельным видам (подвидам) неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете), начиная с очередного финансового

года, на цели, установленные законом (решением) о бюджете, сверх соответствующих бюджетных ассигнований и (или) общего объема расходов бюджета.

статьей 7 установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию на 2025 год, в соответствии с пунктом 18 статьи 38 Главы 8 Закона об обязательном медицинском страховании.

Статья 8 проекта закона устанавливает дату вступления в силу закона о бюджете Фонда на 2025 год.

Бюджет Фонда на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Таблица 1

Основные характеристики проекта бюджета Фонда на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Показатели	2024 год (Закон № 95-оз от 29.11.2023 (в ред. от 30.09.2024))	Проект		
		2025 год	2026 год	2027 год
Доходы тыс. рублей	62 491 065,7	70 910 186,9	75 711 156,2	80 226 896,3
в % к 2024 году	X	1,13	1,21	1,28
Расходы тыс. рублей	62 685 341,2	70 910 186,9	75 711 156,2	80 226 896,3
в % к 2024 году	X	1,13	1,21	1,28
Дефицит (-), профицит (+), тыс. рублей	194 275,5	0,00	0,00	0,00

Отклонение доходной и расходной части бюджета Фонда в плановом периоде по сравнению с уровнем 2024 года обусловлено увеличением норматива финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования на одного застрахованного в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

Подробное описание структуры доходов и расходов бюджета Фонда приведены в соответствующих разделах настоящей пояснительной записки.

III. Доходы

Объемы ассигнований бюджету Фонда из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджета

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры сбалансированы с размерами ассигнований, предусмотренными в законопроекте о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Общий объем доходов бюджета Фонда планируется в 2025 году в размере 70 910 186,9 тыс. рублей, в 2026 году – 75 711 156,2 тыс. рублей и в 2027 году – 80 226 896,3 тыс. рублей.

Доходы бюджета Фонда предусматривается сформировать за счет:

1. Субвенции на выполнение переданных органам государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, рассчитанных исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 1 января 2024 года – 1 619 547 человек по нормативам финансового обеспечения согласно проекту Закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»: на 2025 год – 21 080,3 рублей, на 2026 год – 22 733,2 рублей, на 2027 год – 24 287,9 рублей, с применением коэффициента дифференциации 1,748, коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования 1,000, коэффициента доступности медицинской помощи 1,026 на 2025 год, и на 2026 и 2027 годы (рассчитанного для автономного округа), в размерах:

на 2025 год – 61 229 277,1 тыс. рублей;

на 2026 год – 66 030 246,4 тыс. рублей;

на 2027 год – 70 545 986,5 тыс. рублей.

2. Межбюджетного трансферта из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы в размерах:

на 2025 год – 8 422 964,9 тыс. рублей;

на 2026 год – 8 422 964,9 тыс. рублей;

на 2027 год – 8 422 964,9 тыс. рублей.

3. Налоговых и неналоговых доходов в размерах:

на 2025 год – 281 284,0 тыс. рублей;

на 2026 год – 281 284,0 тыс. рублей;

на 2027 год – 281 284,0 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы включают в себя, в том числе поступления в бюджет Фонда в размере 188 517,2 тыс. рублей в целях финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Также в бюджете фонда запланированы межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования РФ бюджету Фонда в размере 976 660,9 тыс. рублей на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (размер указанных межбюджетных трансфертов, переданных из бюджетов ТФОМС субъектов Российской Федерации бюджету Фонда, как возмещение за лиц, пролеченных медицинскими организациями автономного округа, застрахованных в иных субъектах Российской Федерации).

IV. Расходы

Общий объем расходов бюджета Фонда на 2025 год составит 70 910 186,9 тыс. рублей, на двухлетний плановый период соответственно 75 711 156,2 тыс. рублей и 80 226 896,3 тыс. рублей.

Основной статьей расходов бюджета Фонда является субвенция, передаваемая из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования:

на 2025 год – 61 229 277,1 тыс. рублей;

на 2026 год – 66 030 246,4 тыс. рублей;

на 2027 год – 70 545 986,3 тыс. рублей.

В структуре расходов бюджета Фонда в 2025 году на долю субвенции приходится 86,3%.

Общий объем субвенции, предоставляемой бюджету Фонда, определен по методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», на основе численности застрахованных лиц, подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, коэффициента дифференциации, коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования и коэффициента доступности медицинской помощи для каждого субъекта Российской Федерации.

Расходы бюджета Фонда распределились следующим образом:

на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (*финансирование страховых медицинских организаций по договорам о финансовом обеспечении обязательного медицинского*

страхования и оплата медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам автономного округа медицинскими организациями, находящимися за пределами автономного округа):

в 2025 году – 60 726 361,9 тыс. рублей;

в 2026 году – 65 527 331,2 тыс. рублей;

в 2027 году – 70 043 071,3 тыс. рублей.

на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (*оплата медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным за пределами автономного округа):*

в 2025 году – 976 660,9 тыс. рублей;

в 2026 году – 976 660,9 тыс. рублей;

в 2027 году – 976 660,9 тыс. рублей.

на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования (*финансирование страховых медицинских организаций по договорам о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования):*

на 2025 год – 8 422 964,9 тыс. рублей;

на 2026 год – 8 422 964,9 тыс. рублей;

на 2027 год – 8 422 964,9 тыс. рублей.

на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за счет прочих источников:

в 2025 году – 43 311,0 тыс. рублей;

в 2026 году – 43 311,0 тыс. рублей;

в 2027 году – 43 311,0 тыс. рублей.

на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования:

на 2025 год – 188 517,2 тыс. рублей;

на 2026 год – 188 517,2 тыс. рублей;

на 2027 год – 188 517,2 тыс. рублей.

на расходы по обеспечению деятельности Фонда:

в 2025 году – 552 371,0 тыс. рублей;

в 2026 году – 552 371,0 тыс. рублей;

в 2027 году – 552 371,0 тыс. рублей.

В составе бюджета Фонда на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов установлены:

общий размер нормированного страхового запаса на 2025 год в сумме, не превышающей 6 882 832,9 тыс. рублей, на 2026 год в сумме, не

превышающей 7 279 712,2 тыс. рублей, на 2027 год в сумме, не превышающей 7 653 012,5 тыс. рублей, который формируется в целях обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования;

норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию на 2025 год устанавливается для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, в размере 0,88 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

V. Антикоррупционная экспертиза

Антикоррупционная экспертиза проекта проведена в соответствии с требованиями постановления Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 8 декабря 2011 года № 175 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и признании утратившими силу некоторых постановлений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и бюджета автономного округа, в связи с чем отсутствует необходимость проведения оценки регулирующего воздействия проекта правового акта.

Исполняющий обязанности директора

В.А.Смирнов

Исполнитель:
начальник отдела бюджетно-сметного
планирования и организации исполнения бюджета
Мария Владимировна Захарова
(3467) 360-777 (доб. 610)