

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
"О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры"

Проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" разработан с целью предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Законопроект предусматривает внесение изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 июля 2009 года № 109-оз "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" и Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз "Об административных правонарушениях".

Нахождение несовершеннолетних в помещениях, в которых предоставляются услуги с использованием кальянов, а также в специально выделенных изолированных помещениях, в которых допускается демонстрация табака, никотинсодержащей продукции, не исключает проецирования ими и применения на себе пагубной модели потребления табака и никотинсодержащей продукции, что негативно влияет на их здоровье и физическое развитие.

Так, несмотря на установленный федеральным законодательством запрет продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетним, запрет потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетними, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре фиксируются факты потребления табачной и никотинсодержащей продукции подростками.

В 2023 году в автономном округе за нарушение установленного федеральным законодательством запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах к административной ответственности по статье 6.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях привлечены 24 несовершеннолетних.

В соответствии с пунктом 4 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России.

Вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, а также семьи, материнства, отцовства и детства относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72 Конституции Российской Федерации).

Частью 3 статьи 14.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" установлено полномочие субъектов Российской Федерации определять на законодательном уровне места, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

В настоящее время Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 июля 2009 года № 109-оз "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" к таким местам отнесены объекты (территории, помещения) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, пивные рестораны, винные бары, пивные бары, рюмочные и другие места, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, а также иные места, определяемые представительным органом муниципального образования.

Таким образом, помещения, предназначенные для реализации только табачных изделий, никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов, а также помещения, в которых предоставляются услуги с использованием кальянов, на законодательном уровне в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре не отнесены к местам, в которых запрещено нахождение детей.

Анализ правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа также свидетельствует об отсутствии запрета на нахождение детей в указанных местах.

Необходимо отметить, что государственная политика в Российской Федерации направлена на формирование у граждан ответственного отношения к здоровью и отрицательного отношения к потреблению табака или потреблению никотинсодержащей продукции и просвещение населения о вреде потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

Положения законопроекта согласуются с выполнением основных задач, предусмотренных Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 (увеличение продолжительности жизни населения, рост рождаемости, сохранение и укрепление здоровья населения, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни).

Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции" устанавливает системный подход при реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма

и сокращение потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, непрерывность и последовательность их реализации.

Указанным Федеральным законом предусмотрена обязанность граждан заботиться о формировании у детей отрицательного отношения к потреблению табака или потреблению никотинсодержащей продукции, а также о недопустимости их вовлечения в процесс потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

При этом демонстрация табачных изделий или никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов, процесса потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции во вновь созданных и предназначенных для детей аудиовизуальных, театрально-зрелищных представлениях, в радио-, теле-, видео- и кинохроникальных программах запрещена.

В качестве дополнительной меры защиты детей от воздействия вторичного табачного дыма, а также профилактики табакокурения среди подростков проектом закона предлагается устраниить возникший в настоящее время правовой пробел в вопросе защиты детей от информации, содержащей демонстрацию табачных изделий или никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов, процесса потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции путем установления запрета на нахождение детей в помещениях, предназначенных для реализации только табачных изделий и (или) никотинсодержащей продукции, кальянов и (или) устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в помещениях, в которых предоставляются услуги с использованием кальянов, и административной ответственности за его нарушение.

Правом составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 18 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об административных правонарушениях" наделены члены комиссий по делам несовершеннолетних, а также должностные лица Департамента региональной безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Административная санкция по данной статье предусмотрена в виде предупреждения или наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей. Дела об административных правонарушениях рассматриваются муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Аналогичные нормы установлены в законах субъектов Российской Федерации (например, в Архангельской, Белгородской, Костромской, Псковской областях, в Республике Татарстан, Алтайском крае и других).

Проектом закона предусматривается срок вступления в силу с 1 сентября 2024 года. Отложенная норма вступления в силу положений проекта закона обусловлена необходимостью определенного временного периода на проведение заинтересованными органами, организациями,

индивидуальными предпринимателями, организационно-распорядительных мероприятий для целей реализации закона.

По итогам проведенной оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии положений, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.