



ДЕПАРТАМЕНТ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

ул. Студенческая, д. 2, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628011

Телефон: (3467) 36-01-55 (доб.1805)
E-mail: drbhmao@admhmao.ru

Пояснительная записка к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об административных правонарушениях» (далее – проект закона)

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее также – автономный округ) для обеспечения безопасности пребывания людей на водных объектах постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2007 года № 241-п утверждены Правила охраны жизни людей на водных объектах (далее – Постановление № 241-п, Правила).

Правилами установлены в том числе требования, предъявляемые к обеспечению безопасности людей на пляжах, других организованных местах купания и местах массового отдыха населения.

В соответствии с Постановлением № 241-п органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа по согласованию со специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти устанавливают участки водных объектов для массового отдыха и купания, а также ограничения или запреты использования водных объектов общего пользования для купания и массового отдыха.

Использование водных объектов для купания возможно при условии их соответствия установленным Правилами требованиям, а также санитарным требованиям в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 30 марта 2019 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

При этом статистические данные Центра Государственной инспекции по маломерным судам Главного управления МЧС России по

Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре свидетельствуют о том, что граждане не воздерживаются от использования водных объектов, не разрешенных для купания, несмотря на установленные соответствующими органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа запреты, что служит одной из причин гибели людей на воде.

Так, за последние 10 лет на водных объектах автономного округа в неустановленных для купания местах утонуло 105 человек, в том числе 20 детей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ к полномочиям субъектов Российской Федерации относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Статистика гибели людей на водных объектах свидетельствует в том числе и о недостаточности имеющихся мер административной ответственности за нарушение требований статьи 19 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года №102-оз «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 102-оз), ответственность которой установлена за купание в реках, озерах, прудах и других водоемах, где это запрещено соответствующими органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа или иными уполномоченными органами, в том числе за пределами ограничительных знаков, а равно несоблюдение иных установленных ограничений купания. Санкции данной нормы в настоящее время установлены в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей.

Проведенным анализом законодательства об административных правонарушениях субъектов Российской Федерации установлено, что административная ответственность за купание в местах, где это запрещено, установлена в 45 субъектах Российской Федерации. Средний размер административного штрафа в данных субъектах составляет от 700 рублей до 1200 рублей.

С учетом мнения Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, а также необходимость обеспечения безопасности пребывания людей на водных объектах,

проектом закона предлагается ужесточить административную ответственность за купание в запрещенных местах, установив размер административного штрафа от пятисот до двух тысяч рублей.

Кроме того, согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 20 октября 2022 года № 45-П при конструировании состава административного правонарушения и введении мер ответственности за его совершение обязательно соблюдение требований ясности и недвусмысленности правовых норм, их согласованности в системе правового регулирования, а это значит, что любое административное правонарушение и санкции за его совершение должны быть четко изложены в законе – так, чтобы исходя из текста нормы каждый точно знал, какое именно деяние находится под запретом и влечет применение государственного принуждения, а также мог предвидеть административно-правовые последствия своих действий (бездействия). В связи с этим проектом закона предлагается уточнить диспозицию статьи 19 в части слов «несоблюдение иных установленных ограничений купания».

В силу частей 8 и 10 статьи 1, части 2 статьи 15 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» основанием для осуществления вида муниципального контроля является определение в федеральном законе его наименования и предмета.

При этом федеральными законами не предусмотрен такой вид муниципального контроля как муниципальный контроль в отношении водных объектов, находящихся в муниципальной собственности.

Учитывая вышеизложенное проектом закона предлагается исключить из абзаца третьего подпункта 1 пункта 2.1 статьи 48 Закона № 102-оз слова «статьей 19 (в части водных объектов, находящихся в муниципальной собственности)».

В связи с признанием утратившим силу постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14 января 2011 года № 5-п «О Требованиях к разработке планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти, нефтепродуктов, газового конденсата, подтоварной воды на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» проектом закона предлагается признать утратившей силу статью 41.1 Закона № 102-оз, предусматривающую административную ответственность за непредставление в уполномоченные исполнительные органы автономного округа в установленный

нормативными правовыми актами автономного округа срок программ природоохранных и природовосстановительных мероприятий, программ работ по строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту трубопроводов и площадных объектов производственной инфраструктуры, а также отчетов о выполнении мероприятий, направленных на предупреждение, ликвидацию разливов нефти, нефтепродуктов, газового конденсата, подтоварной воды на территории автономного округа. Данное изменение поддержано Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 ноября 2022 года № 140-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об административных правонарушениях» Закон № 102-оз дополнен статьей 20.4 устанавливающей административную ответственность за «Нарушение установленных Правительством автономного округа дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу».

В соответствии с абзацем 2 части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 марта 2019 года № 391-р утверждено Соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Учитывая вышеизложенное проектом закона предлагается наделить должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочием по

составлению административных протоколов за правонарушения, предусмотренные пунктами 1-3, 5 статьи 20.4 Закона № 102-оз.

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов. Принятие проекта не повлечет необходимость выделения дополнительных финансовых средств из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также не потребует отмены, признания утратившими силу, внесения изменений или принятия нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона, положений регулирующих отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, изменяющих содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности и (или) вводящих (способствующих введению) избыточные обязанности, запреты и ограничения для них, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета автономного округа, не выявлено.

В проекте закона сведения, содержащие государственную и иную охраняемую законом тайну, сведения для служебного пользования, а также сведения, содержащие персональные данные, отсутствуют.

Директор Департамента
региональной безопасности –
заместитель Губернатора
автономного округа

А.Ф. Золотухин

Исполнитель:
консультант отдела административных комиссий и вопросов правозащиты
Департамента региональной безопасности автономного округа
Попов Олег Владимирович,
16 марта 2023 года
8 (3467) 360-171 (доб. 1544)