

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации

РАЗДЕЛ I.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Статья 1. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль

1. Под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем понимается осуществляемая в пределах установленных полномочий деятельность соответственно органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (далее – контрольно-надзорные органы), направленная на предупреждение и пресечение причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, нравственности, правам и законным интересам граждан и организаций, вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, обороне страны и безопасности государства и иным охраняемым законом ценностям, путем профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее также – риск причинения вреда (ущерба)), оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований и выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений, устранению последствий выявленных нарушений и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до нарушения обязательных требований.

2. В Российской Федерации осуществляются:

в рамках предметов ведения Российской Федерации, полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – федеральный государственный контроль (надзор);

в рамках полномочий субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – региональный государственный контроль (надзор);

в рамках полномочий по решению вопросов местного значения – муниципальный контроль.

3. Виды федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также – вид контроля) могут быть установлены только федеральными законами.

Вид контроля считается установленным, если федеральным законом (далее также – федеральный закон о виде контроля) определен предмет и объекты

государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также указанный вид контроля отнесен к федеральному государственному контролю (надзору), региональному государственному контролю (надзору), муниципальному контролю.

4. Информация о видах контроля и осуществляющих их контрольно-надзорных органах подлежит внесению в реестр видов федерального контроля (надзора), регионального контроля (надзора), муниципального контроля, формирование и ведение которого, в том числе с использованием информационных ресурсов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Проведение контрольно-надзорных мероприятий по видам контроля, не внесенных в установленном порядке в реестр видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, не допускается.

Статья 2. Сфера применения настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

2. Положения настоящего Федерального закона не применяются к отношениям по организации и осуществлению:

1) оперативно-розыскных мероприятий, дознания, предварительного следствия, мероприятий по проверке заявлений и сообщений о преступлениях, мероприятий по проверке заявлений и сообщений о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции и иных органов дознания;

2) производства по делам об административных правонарушениях, в том числе с использованием работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, в соответствии с законодательством об административных правонарушениях;

3) мероприятий при исполнении уголовных наказаний и применении иных мер уголовно-правового характера;

4) расследования причин возникновения аварий, несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений, поражений) людей, животных и растений, причинения вреда (ущерба) окружающей среде, имуществу граждан и организаций, государственному и муниципальному имуществу;

5) мероприятий, проводимых должностными лицами пограничных органов при осуществлении своих полномочий во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также в Азовском и Каспийском морях;

6) проводимых федеральным антимонопольным органом и его территориальными органами установленных в соответствии с федеральными законами процедур:

а) рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации при осуществлении федерального государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

б) рассмотрения дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства о рекламе, при осуществлении федерального государственного надзора в области рекламы;

в) рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

г) рассмотрения жалоб на нарушение порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, при осуществлении федерального государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

7) контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в соответствии с федеральными законами, регулирующими организацию и осуществление отдельных видов государственного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора (санитарно-карантинный контроль), федерального государственного ветеринарного надзора, федерального государственного карантинного фитосанитарного надзора, федерального государственного транспортного надзора;

8) видов федерального государственного контроля (надзора), проводимых федеральным органом исполнительной власти в области обороны, и непосредственно связанных с обеспечением обороны страны;

9) проводимых органами федеральной службы безопасности:

а) пограничного контроля;

б) федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов в части морских биоресурсов;

в) контроля за соблюдением режима государственной границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через государственную границу;

г) государственного контроля за организацией и функционированием криптографической и инженерно-технической безопасности информационно-телекоммуникационных систем, сетей связи специального назначения и иных сетей связи, обеспечивающих передачу информации с использованием шифров, контроль за соблюдением режима секретности при обращении с шифрованной информацией в шифровальных подразделениях государственных органов и организаций на территории Российской Федерации и в ее учреждениях, находящихся за пределами Российской Федерации, а также в пределах компетенции федеральной службы безопасности контроль за обеспечением защиты особо важных объектов (помещений) и находящихся в них технических средств от утечки информации по техническим каналам;

д) контроля и надзора за выполнением организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в государственных

информационных системах персональных данных в пределах полномочий федеральной службы безопасности;

10) организации и осуществлению федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия иностранным техническим разведкам и технической защиты информации:

а) контроля деятельности по противодействию иностранным техническим разведкам на территории Российской Федерации и по технической защите информации в аппаратах федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях;

б) государственного контроля в области обеспечения безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры;

в) контроля и надзора за выполнением организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в государственных информационных системах персональных данных в пределах полномочий федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области противодействия иностранным техническим разведкам и технической защиты информации;

11) контроля, проводимого федеральным органом исполнительной власти в области государственной охраны;

12) организации и осуществления Банком России:

а) надзора за деятельностью кредитных организаций и банковских групп;

б) контроля и надзора за деятельностью некредитных финансовых организаций;

в) контроля и надзора за соблюдением эмитентами требований законодательства Российской Федерации об акционерных обществах и ценных бумагах;

г) контроля и надзора в сфере корпоративных отношений в акционерных обществах;

д) контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком;

13) налогового контроля;

14) валютного контроля;

15) таможенного контроля;

16) контроля за использованием гражданами, организациями государственного и муниципального имущества, регулируемого законодательством об управлении государственным и муниципальным имуществом, бюджетным законодательством;

17) государственного финансового контроля и муниципального финансового контроля в соответствии с бюджетным законодательством;

18) контроля за использованием средств государственными корпорациями в соответствии с федеральными законами;

19) контроля за деятельностью региональных операторов в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации;

20) контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

21) контроля за соблюдением законодательства при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

22) контроля за соблюдением законодательства о государственном оборонном заказе;

23) контроля в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;

24) федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части деятельности полиции по обеспечению соблюдения – участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

Статья 3. Система нормативного правового регулирования государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществляется настоящим Федеральным законом, а в случаях и пределах, установленных настоящим Федеральным законом, также иными федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается:

1) для вида федерального государственного контроля (надзора), в том числе при передаче полномочий по его осуществлению органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления:

а) положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым Правительством Российской Федерации;

б) административным регламентом осуществления вида федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым соответствующим контрольно-надзорным органом;

2) для вида регионального государственного контроля (надзора):

а) положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

б) административным регламентом осуществления вида регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым соответствующим контрольно-надзорным органом;

3) для вида муниципального контроля:

а) положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования;

б) административным регламентом осуществления вида муниципального контроля, утверждаемым соответствующим контрольно-надзорным органом.

3. Положением о виде контроля определяются:

1) предмет и объекты вида контроля;

2) контрольно-надзорные органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

3) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках вида контроля;

4) перечень профилактических мероприятий в рамках вида контроля;

5) виды контрольно-надзорных мероприятий, проведение которых возможно в рамках вида контроля, и перечень допустимых контрольно-надзорных действий в составе каждого контрольно-надзорного мероприятия;

6) виды и периодичность проведения плановых контрольно-надзорных мероприятий для каждой категории риска причинения вреда (ущерба), за исключением категории низкого риска причинения вреда (ущерба);

7) требования, которым должно соответствовать контролируемое лицо для осуществления в отношении него мониторинга, в случаях, когда он предусмотрен в рамках вида контроля, форма заявления контролируемого лица о применении в отношении него добровольного мониторинга, перечень документов, которые предоставляются одновременно с указанным заявлением;

8) перечень полномочий инспектора;

9) порядок участия организаций в отборе проб (образцов), проведении инструментального обследования, испытания, экспертизы в рамках контрольно-надзорного производства;

10) особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

11) иные положения, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

4. Административный регламент осуществления вида контроля должен определять состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, порядок и формы внутреннего контроля за выполнением административных процедур, иные положения в соответствии с настоящим Федеральным законом.

5. Административным регламентом осуществления вида контроля может быть определен порядок проведения профилактических мероприятий.

6. Осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в отсутствие утвержденных в установленном порядке положения о виде

контроля и административного регламента осуществления вида контроля не допускается.

7. Нормативными правовыми актами органов управления государственных корпораций, публично-правовых компаний может осуществляться нормативное правовое регулирование в отношении соответствующего вида федерального государственного контроля (надзора) в случаях и в пределах, установленных настоящим Федеральным законом для федеральных органов исполнительной власти, если они наделены в соответствии с федеральными законами полномочиями по нормативному правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

8. При осуществлении контрольно-надзорного производства применяется нормативное правовое регулирование, действующее во время совершения контрольно-надзорного действия или принятия решения.

9. Положения настоящего Федерального закона, иных нормативных правовых актов в сфере государственного контроля (надзора), муниципального контроля не распространяются на отношения в сфере инноваций, если иное правовое регулирование установлено программами экспериментальных правовых режимов в сфере инноваций, утверждаемыми в порядке, предусмотренном федеральным законом, регулирующим порядок инициирования, установления, реализации, оценки результативности экспериментальных правовых режимов в сфере инноваций.

Статья 4. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области государственного контроля (надзора), муниципального контроля относятся:

1) формирование и проведение на территории Российской Федерации единой государственной политики в сфере государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе в области обеспечения прав граждан, организаций при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) принятие федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе устанавливающих:

а) принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

б) виды контроля, осуществляемые в соответствующей сфере деятельности;

в) предмет и объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

г) порядок учета объектов государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

д) права, обязанности и ответственность контрольно-надзорных органов и их должностных лиц;

е) права, обязанности и ответственность контролируемых лиц и иных участников отношений государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

- ж) гарантии и защиту прав контролируемых лиц;
 - з) порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорных органов, их должностных лиц;
 - и) порядок организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
 - к) требования к использованию информационных ресурсов при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
 - л) основы организации и применения системы управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора);
 - м) основы организации профилактики рисков причинения вреда (ущерба);
 - н) условия применения независимой оценки соблюдения обязательных требований;
 - о) порядок осуществления контрольно-надзорного производства;
 - п) специальные режимы государственного контроля (надзора);
- 3) организация и осуществление видов федерального государственного контроля (надзора);
- 4) иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в соответствии с другими федеральными законами.

2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации по осуществлению отдельных видов федерального государственного контроля (надзора) могут быть полностью или в части переданы для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в порядке, установленном соответственно федеральным законом, определяющим общие принципы организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральным законом, определяющим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации. Осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления указанных полномочий не допускается до утверждения в соответствии с настоящим Федеральным законом, федеральным законом о виде контроля положения о виде федерального государственного контроля (надзора) и административного регламента осуществления вида федерального государственного контроля (надзора), за исключением случая, предусмотренного частью 3 статьи 5 настоящего Федерального закона.

Статья 5. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного контроля (надзора)

1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного контроля (надзора) относятся:

- 1) реализация на территории соответствующего субъекта Российской Федерации единой государственной политики в сфере государственного контроля (надзора), в том числе в области обеспечения прав граждан, организаций при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

2) организация и осуществление видов регионального государственного контроля (надзора) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

3) организация и осуществление на территории соответствующего субъекта Российской Федерации видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

4) принятие законов, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора), в случае и порядке, установленном настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами о видах контроля, принимаемыми в соответствии с ними постановлениями Правительства Российской Федерации;

5) иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в соответствии с иными федеральными законами.

2. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению отдельных видов регионального государственного контроля (надзора) полностью или в части могут быть переданы для осуществления органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом, определяющим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации. Передача и осуществление органами местного самоуправления указанных полномочий не допускаются до принятия положения о виде регионального государственного контроля (надзора) и административного регламента осуществления вида регионального государственного контроля (надзора).

3. При отсутствии утвержденных в установленном настоящим Федеральным законом порядке положений о видах федерального государственного контроля (надзора), административных регламентов осуществления видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, указанные положения и административные регламенты утверждаются соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации. Указанные положения и административные регламенты не должны противоречить законодательству Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности, в том числе не должны содержать не предусмотренных законодательством Российской Федерации дополнительных требований и ограничений в части реализации прав и свобод граждан, прав и законных интересов организаций.

4. Если законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения осуществление вида муниципального контроля не отнесено к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам местного значения внутригородских муниципальных образований городов федерального значения, соответствующие полномочия осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Федерации – городов федерального значения в качестве полномочий по осуществлению вида регионального государственного контроля (надзора).

Статья 6. Полномочия органов местного самоуправления в области муниципального контроля

1. К полномочиям органов местного самоуправления в области муниципального контроля относятся:

1) участие в реализации единой государственной политики в сфере государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении муниципального контроля;

2) организация и осуществление муниципального контроля в пределах территории муниципального образования;

3) реализация полномочий по осуществлению видов федерального государственного контроля (надзора), видов регионального государственного контроля (надзора), переданных органам местного самоуправления;

4) принятие муниципальных нормативных правовых актов по вопросам организации и осуществления муниципального контроля, в случае и порядке, установленном настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами о видах контроля, принимаемыми в соответствии с ними постановлениями Правительства Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

5) иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами.

2. Отнесение осуществления соответствующих видов муниципального контроля к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам местного значения поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов осуществляется в соответствии с федеральным законом, определяющим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации. Отнесение осуществления соответствующих видов муниципального контроля к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам местного значения внутригородских муниципальных образований городов федерального значения осуществляется законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения в соответствии с федеральным законом, определяющим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Глава 2. Принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Статья 7. Законность при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Деятельность по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля ведется на основании и в точном соответствии с настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и принимаемыми в

соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Контрольно-надзорное производство осуществляется в строгом соответствии с настоящим Федеральным законом. Действия и решения контрольно-надзорного органа и должностных лиц, осуществляющих контрольно-надзорное производство, должны быть законными и обоснованными.

3. Открытие контрольно-надзорного производства, проведение контрольно-надзорных мероприятий, совершение контрольно-надзорных действий, сбор доказательств, принятие решений по результатам контрольно-надзорных мероприятий, исполнение решений контрольно-надзорных органов осуществляются уполномоченными на то органом, должностным лицом в пределах их компетенции, установленной в соответствии с законом.

4. Если отдельные отношения, возникающие в контрольно-надзорном производстве, прямо не урегулированы настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, должностные лица контрольно-надзорного органа действуют исходя из принципов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, установленного настоящей главой.

Статья 8. Стимулирование добросовестности

1. При осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольно-надзорных мероприятий.

2. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должны обеспечивать стимулы к добросовестному соблюдению обязательных требований и минимизации потенциальной выгоды от нарушения обязательных требований.

Статья 9. Соразмерность вмешательства в деятельность контролируемых лиц

1. Выбор контрольно-надзорного мероприятия, профилактического мероприятия, применение мер по пресечению и (или) устранению нарушений обязательных требований, должны быть соразмерны вреду (ущербу), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям.

2. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должны ограничиваться только теми контрольно-надзорными мероприятиями и контрольно-надзорными действиями, которые достаточны для обеспечения соблюдения обязательных требований.

3. При организации и осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается причинение неправомерного вреда (ущерба) контролируемым лицам, их представителям либо имуществу, находящемуся в их владении, пользовании или распоряжении.

Убытки, понесенные контролируемым лицом в результате неправомерного решения контрольно-надзорного органа или неправомерного действия должностного

лица контрольно-надзорного органа при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, подлежат возмещению.

Статья 10. Охрана прав и законных интересов контролируемых лиц

1. При организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля контрольно-надзорный орган обязан признавать, соблюдать и защищать права и свободы контролируемых и иных лиц.

2. Должностные лица контрольно-надзорного органа при проведении контрольно-надзорных мероприятий обязаны разъяснять контролируемому лицу (его представителю), а также другим участникам контрольно-надзорного производства их права, обязанности и ответственность и обеспечивать возможность осуществления этих прав.

3. Решения контрольно-надзорного органа, действия (бездействие) должностных лиц контрольно-надзорного органа могут быть обжалованы в досудебном (внесудебном) и (или) судебном порядке.

Статья 11. Недопустимость злоупотребления правом

Не допускается использование обращений контролируемых и иных лиц, а равно иной информации и (или) совершение действий должностными лицами контрольно-надзорного органа в целях ограничения конкуренции и (или) воспрепятствования законной деятельности контролируемых лиц, затягивания и (или) воспрепятствования нормальному ходу контрольно-надзорного производства.

Статья 12. Уважение достоинства личности, деловой репутации организации

При организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля запрещается принятие решений и совершение действий (бездействие), унижающих достоинство личности либо необоснованно умаляющих деловую репутацию организации.

Статья 13. Сохранение коммерческой и служебной тайны

1. Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну и полученная должностными лицами контрольно-надзорного органа при осуществлении своих полномочий, не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

2. За разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, должностные лица контрольно-надзорного органа несут ответственность, предусмотренную федеральными законами.

3. Вред (ущерб), причиненный контролируемому или иному лицу в результате разглашения должностными лицами контрольно-надзорного органа информации, составляющей коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, подлежит возмещению.

Статья 14. Недопустимость множественного государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля с целью оценки соблюдения одних и тех же обязательных требований несколькими контрольно-надзорными органами в отношении одного и того же контролируемого лица не допускается.

Статья 15. Результативность и эффективность государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должны быть направлены на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба).

2. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должен осуществляться в случае недостаточности и (или) неэффективности негосударственных форм обеспечения соблюдения обязательных требований.

3. Контрольно-надзорные органы должны исходить из необходимости достижения максимального уровня общественно значимого результата своей деятельности с использованием наименьшего объема трудовых, материальных, финансовых и иных ресурсов.

4. Не допускается установление ключевых показателей видов контроля, основанных на количестве проведенных контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, количестве выявленных нарушений и количестве контролируемых лиц, привлеченных к ответственности.

Статья 16. Объективность государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Решения контрольно-надзорного органа, действия должностных лиц контрольно-надзорного органа должны быть объективны и подтверждаться фактическими данными и документами, содержащими достоверную информацию.

2. Должностные лица контрольно-надзорного органа оценивают доказательства, основываясь на всестороннем, полном и объективном рассмотрении всех обстоятельств в их совокупности, руководствуясь законодательством. Никакие доказательства не имеют заранее установленной силы. Все сомнения в нарушении обязательных требований, в том числе причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, толкуются в пользу контролируемого лица.

3. При организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля не допускается необоснованное принятие решений контрольно-надзорным органом и (или) необоснованное совершение действий (бездействия) должностными лицами контрольно-надзорного органа.

Статья 17. Открытость и доступность информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Деятельность контрольно-надзорного органа по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля является открытой, за

исключением случаев, если это может привести к разглашению государственной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны, а равно в случаях, если этого требуют интересы обеспечения прав и законных интересов и безопасности контролируемых и иных лиц, защиты их чести, достоинства, деловой репутации. Контрольно-надзорный орган обеспечивает открытость и доступность для контролируемых и иных лиц сведений, установленных законом.

Статья 18. Оперативность и разумность при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Контрольно-надзорные мероприятия проводятся оперативно.
2. Сроки контрольно-надзорного производства могут быть продлены только в исключительных случаях и в пределах, установленных федеральным законом.
3. При определении срока контрольно-надзорного производства учитываются такие обстоятельства, как достаточность и эффективность контрольно-надзорных действий, минимизация взаимодействия должностных лиц контрольно-надзорного органа с контролируемым лицом и общая продолжительность контрольно-надзорного производства.
4. При определении срока исполнения контролируемым лицом решения контрольно-надзорного органа должны учитываться такие обстоятельства, как характер нарушения обязательных требований, степень и размер вреда (ущерба), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований, имущественное и финансовое положение контролируемого лица.
5. Обстоятельства, связанные с организацией работы контрольно-надзорных органов, не могут приниматься во внимание в качестве оснований для превышения сроков осуществления контрольно-надзорного производства.

РАЗДЕЛ II.

**ПРЕДМЕТ И ОБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА),
МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ**

**Глава 3. Предмет и объекты государственного контроля (надзора),
муниципального контроля**

Статья 19. Обязательные требования

1. Предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также – предмет контроля) является оценка соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, а также оценка исполнения предусмотренных федеральными законами решений контрольно-надзорных органов по обеспечению исполнения обязательных требований (предписаний, распоряжений и других).
2. Обязательные требования – установленные международными договорами Российской Федерации, актами органов Евразийского экономического союза, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов

Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами условия, ограничения, запреты, обязанности, которые адресованы контролируемым лицам, предъявляются к их продукции (товарам), деятельности, результатам осуществления деятельности, объектам, используемым при осуществлении деятельности и обеспечиваются возможностью применения контрольно-надзорными органами мер государственного принуждения.

Юридическую силу обязательных требований имеют также условия, ограничения, запреты и обязанности, предусмотренные документами, не являющимися нормативными правовыми актами (в частности, документами по стандартизации, локальными актами организаций), если обязанность контролируемых лиц соблюдать положения указанных документов предусмотрена федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Нарушением обязательных требований признается неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательных требований, причиняющее вред (ущерб) или создающее угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Для целей государственного контроля (надзора), муниципального контроля обязательные требования должны быть категоризованы исходя из риска причинения вреда (ущерба), связанного с их нарушением.

4. Предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля не может являться оценка соблюдения:

1) обязательных требований, содержащихся в неопубликованных официально нормативных правовых актах, иных нормативных документах, за исключением документов, предусмотренных абзацем вторым части 2 настоящей статьи;

2) обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР;

3) обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, вступивших в силу до 1 января 2021 года.

5. Оценка соблюдения обязательных требований, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа определяется федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в соответствии с их полномочиями.

6. Неустранимые противоречия и неясности обязательных требований толкуются в пользу контролируемых лиц.

Статья 20. Виды объектов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Объектами государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также – объект контроля) являются представляющие опасность причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и подлежащие в связи с этим оценке на их соответствие обязательным требованиям:

1) деятельность и результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, за исключением отдельных видов предпринимательской деятельности и результатов такой деятельности, в отношении которой федеральным законом могут быть предусмотрены условия ее осуществления гражданами без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

2) производственные объекты (здания, помещения, сооружения, территории, в том числе водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, животные, растения и другие объекты материального мира), которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются.

Статья 21. Учет объектов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Контрольно-надзорными органами в рамках видов контроля обеспечивается ведение учета объектов контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами.

2. Сбор, обработка, анализ и учет сведений об объектах контроля для целей их учета осуществляются контрольно-надзорными органами без взаимодействия с контролируемыми лицами, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами.

При осуществлении учета объектов контроля на контролируемых лиц не могут возлагаться обязанности по предоставлению сведений и документов, если иное не предусмотрено федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, а также, если соответствующие сведения либо документы содержатся в государственных или муниципальных информационных ресурсах.

3. Для целей государственного контроля (надзора), муниципального контроля производственные объекты и результаты деятельности граждан и организаций могут идентифицироваться в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

РАЗДЕЛ III.

ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Глава 4. Общие вопросы организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Статья 22. Межведомственное взаимодействие для целей государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Контрольно-надзорные органы при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля взаимодействуют с иными органами государственной власти и органами местного самоуправления по следующим вопросам:

- 1) совместное планирование и проведение профилактических и контрольно-надзорных мероприятий;
- 2) создание и организация работы межведомственных комиссий (рабочих групп), в том числе по определению и достижению целевых значений межведомственных ключевых показателей результативности видов контроля;
- 3) информирование о результатах проводимых профилактических и контрольно-надзорных мероприятий;
- 4) иные вопросы межведомственного взаимодействия.

2. Контрольно-надзорные органы при организации и осуществлении видов контроля получают на безвозмездной основе документы и (или) сведения от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в том числе в электронной форме. Перечень указанных документов и (или) сведений, порядок и сроки их предоставления устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Передача в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) информации, их раскрытие, в том числе ознакомление с ними в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, осуществляются с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Статья 23. Координация контрольно-надзорных органов

Координация деятельности контрольно-надзорных органов, в том числе в рамках совместного планирования и проведения профилактических мероприятий, совместного использования специальных режимов государственного контроля (надзора), разработки и реализации совместных программ взаимодействия, установления и достижения целевых значений межведомственных ключевых показателей вида контроля, в случае, если такие показатели установлены в соответствии с положениями статьи 24 настоящего Федерального закона, работы межведомственных комиссий (рабочих групп), а также обмена документами и (или) сведениями в рамках межведомственного информационного взаимодействия, осуществляется Правительством Российской Федерации.

Статья 24. Оценка результативности и эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Оценка результативности и эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществляется по каждому виду контроля в целях минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и снижения избыточного вмешательства контрольно-надзорных органов в деятельность граждан и организаций, и проводится на основе системы показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля, разрабатываемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Система показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля состоит из:

1) ключевых показателей видов контроля, отражающих уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения, достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольно-надзорный орган;

2) индикативных показателей видов контроля, применяемых для мониторинга хода осуществления контрольно-надзорной деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, а также определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность граждан и организаций.

3. Ключевые показатели вида контроля утверждаются:

для видов федерального государственного контроля (надзора) – Правительством Российской Федерации;

для видов регионального государственного контроля (надзора) – высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

для видов муниципального контроля – представительным органом муниципального образования.

4. В случае если на ключевые показатели вида контроля влияет деятельность нескольких контрольно-надзорных органов, то для такого вида контроля в установленном Правительством Российской Федерации порядке разрабатываются и утверждаются межведомственные ключевые показатели вида контроля.

5. Порядок оценки результативности и эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля определяется Правительством Российской Федерации.

Порядок должен предусматривать механизмы поощрения и ответственности по итогам проводимой оценки результативности и эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

6. Методическое обеспечение оценки результативности и эффективности государственного контроля (надзора), в том числе разработки показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Статья 25. Доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

1. Контрольно-надзорные органы ежегодно осуществляют подготовку доклада о виде контроля с указанием сведений о достижении ключевых и индикативных показателей и влиянии на них профилактических и контрольно-надзорных мероприятий.

Требования к содержанию ежегодного доклада о виде контроля, порядку его размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») устанавливаются Правительством Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации ежегодно размещает для всеобщего сведения в сети «Интернет» сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации.

Глава 5. Информационные ресурсы государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Статья 26. Общие требования к использованию информационных ресурсов при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Информационными ресурсами государственного контроля (надзора), муниципального контроля должны обеспечиваться:

- 1) ведение реестра видов контроля;
- 2) учет контролируемых лиц и объектов контроля;
- 3) информационно-аналитическое сопровождение планирования, проведения и учета профилактических и контрольно-надзорных мероприятий и использования специальных режимов государственного контроля (надзора);
- 4) выявление индикаторов риска;
- 5) обеспечение взаимодействия контрольно-надзорных органов с органами прокуратуры в рамках согласования проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- 6) обеспечение взаимодействия контрольно-надзорных органов с контролируемыми лицами, иными гражданами и организациями, государственными органами, органами местного самоуправления в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий либо использования специальных режимов государственного контроля (надзора), в том числе обеспечение возможности подачи в электронной форме посредством сети «Интернет» ходатайств, жалоб, замечаний, возражений, представления доказательств, иных документов, а также иных сведений об объектах контроля, информирования контролируемого лица об открытии контрольно-надзорного производства, принимаемых в ходе контрольно-надзорного производства решениях, юридически значимых действиях должностных лиц контрольно-надзорного органа, а также о результатах контрольно-надзорного производства;
- 7) учет сведений о соблюдении (несоблюдении) контролируемыми лицами обязательных требований;
- 8) учет действий должностных лиц контрольно-надзорного органа и решений контрольно-надзорного органа, принимаемых в ходе организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий либо использования специальных режимов государственного контроля (надзора);
- 9) учет результатов проведения контрольно-надзорных мероприятий либо использования специальных режимов государственного контроля (надзора);
- 10) учет сведений об устранении нарушений обязательных требований, выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий либо использовании специальных режимов государственного контроля (надзора);
- 11) информационное сопровождение иных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

2. Общие требования к составу, порядку формирования и использования информационных ресурсов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе ведомственных и отраслевых информационных ресурсов, составу сведений информационных ресурсов государственного контроля (надзора), муниципального контроля определяются Правительством Российской Федерации.

3. Сведения, содержащиеся в информационных ресурсах государственного контроля (надзора), муниципального контроля, включая сведения реестров, используемых для ведения учета объектов контроля и реестра жалоб на решения контрольно-надзорных органов, действия (бездействие) их должностных лиц, являются открытыми, за исключением сведений, свободное распространение которых запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Предоставление сведений, содержащихся в информационных ресурсах государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществляется посредством обеспечения доступа к сведениям информационных ресурсов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, размещения сведений в личном кабинете контролируемого лица, направления сведений информационных ресурсов государственного контроля (надзора), муниципального контроля в порядке межведомственного информационного взаимодействия либо по запросу контролируемого лица.

5. Органы прокуратуры, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, иные лица, определяемые Правительством Российской Федерации, имеют неограниченный доступ к сведениям, содержащимся в реестрах, используемых для ведения учета объектов контроля, едином реестре контрольно-надзорных мероприятий.

Статья 27. Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий

1. В целях обеспечения учета проводимых контрольно-надзорными органами контрольно-надзорных мероприятий, их результатов, а также решений и действий должностных лиц контрольно-надзорного органа ведется единый реестр контрольно-надзорных мероприятий.

2. Правила формирования и ведения единого реестра контрольно-надзорных мероприятий, в том числе правила размещения в сети «Интернет» общедоступных сведений, утверждаются Правительством Российской Федерации.

3. Проведение контрольно-надзорных мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения отсутствует в едином реестре контрольно-надзорных мероприятий, не допускается. В этом случае контролируемое лицо вправе отказаться от взаимодействия с инспектором контрольно-надзорного органа.

4. Не внесенная в единый реестр контрольно-надзорных мероприятий информация, в отношении которой предусмотрена обязательность такого внесения, не может использоваться при принятии решений при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

5. Федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами может быть предусмотрено внесение в единый реестр контрольно-надзорных мероприятий иной информации.

6. Оператором единого реестра контрольно-надзорных мероприятий является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Статья 28. Личный кабинет контролируемого лица

Для организации взаимодействия контрольно-надзорных органов с контролируемым лицом в электронной форме обеспечивается ведение личного кабинета контролируемого лица. Порядок ведения и использования личного кабинета контролируемого лица определяется Правительством Российской Федерации.

Глава 6. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора)

Статья 29. Основы системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

1. Государственный контроль (надзор) в Российской Федерации осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических и контрольно-надзорных мероприятий, их содержание (включая объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

2. Под риском причинения вреда (ущерба) в целях настоящего Федерального закона понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям различного масштаба и тяжести.

3. Под оценкой риска причинения вреда (ущерба) в целях настоящего Федерального закона понимается деятельность контрольно-надзорного органа по измерению вероятности возникновения риска и масштаба вреда охраняемым законом ценностям.

4. Под управлением риском причинения вреда (ущерба) в целях настоящего Федерального закона понимается осуществление на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) профилактических и контрольно-надзорных мероприятий с целью обеспечения приемлемого (допустимого) уровня риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности.

Приемлемый (допустимый) уровень риска причинения вреда (ущерба) в рамках видов государственного контроля (надзора) должен закрепляться в ключевых показателях видов контроля.

5. Контрольно-надзорным органом обеспечивается организация постоянного мониторинга (сбора, обработки, анализа и учета) сведений, используемых для оценки и управления рисками в соответствующей сфере государственного контроля (надзора).

6. Общие требования к порядку организации оценки рисков причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора), в том числе к категориям риска причинения вреда (ущерба), порядку отнесения объектов контроля к

категориям риска причинения вреда (ущерба), общие требования к индикаторам риска причинения вреда (ущерба), порядку их выявления, источникам и порядку сбора, обработки, анализа и учета сведений, используемых при отнесении объектов государственного контроля (надзора) к категории риска причинения вреда (ущерба), порядку информирования контролируемых лиц об отнесении объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) определяются Правительством Российской Федерации.

7. Федеральными законами могут быть определены виды государственного контроля (надзора), в которых система оценки и управления рисками не применяется.

Статья 30. Категории, критерии и индикаторы риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

1. Контрольно-надзорный орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора), относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба):

- 1) чрезвычайно высокий риск причинения вреда (ущерба);
- 2) высокий риск причинения вреда (ущерба);
- 3) значительный риск причинения вреда (ущерба);
- 4) средний риск причинения вреда (ущерба);
- 5) умеренный риск причинения вреда (ущерба);
- 6) низкий риск причинения вреда (ущерба).

2. Если в отношении объекта контроля федеральным законом установлен режим постоянного государственного контроля (надзора), то он автоматически относится к категории чрезвычайно высокого риска причинения вреда (ущерба).

3. Положением о виде государственного контроля (надзора) должно быть предусмотрено не менее трех категорий риска причинения вреда (ущерба), включая в обязательном порядке категорию низкого риска причинения вреда (ущерба).

4. Количество категорий риска причинения вреда (ущерба) и критерии распределения объектов контроля по категориям риска причинения вреда (ущерба) формируются по результатам оценки риска причинения вреда (ущерба) и основываются на необходимости минимизации причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов контрольно-надзорного органа, так чтобы общее количество профилактических и контрольно-надзорных мероприятий по отношению к объектам контроля всех категорий риска причинения вреда (ущерба) соответствовало имеющимся ресурсам контрольно-надзорного органа.

5. Для каждой категории риска причинения вреда (ущерба), за исключением категории низкого риска причинения вреда (ущерба), должна быть установлена точная периодичность (частота) проведения контрольно-надзорных мероприятий.

6. Критерии распределения объектов контроля по категориям риска причинения вреда (ущерба) должны учитывать тяжесть и вероятность причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате наступления негативных событий, а также вероятность возможного несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

7. При определении критериев распределения объектов контроля по категориям риска причинения вреда (ущерба) оценка тяжести вреда (ущерба) проводится с учетом сведений о степени тяжести фактического причинения вреда (ущерба), фактическом и потенциальном масштабе распространения потенциальных негативных последствий в рамках подобных случаев причинения вреда (ущерба), а также трудности преодоления возникших негативных последствий.

8. При определении критериев распределения объектов контроля по категориям риска причинения вреда (ущерба) оценка вероятности наступления негативных событий, влекущих причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводится исходя из предшествующих данных о фактическом причинении вреда (ущерба) вследствие наступления событий, вызванных определенными источниками и причинами риска по различным видам объектов контроля с выделением видов объектов, характеризующихся схожей и различной частотой случаев фактического причинения вреда (ущерба).

9. Оценка вероятности возможного несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований проводится на основе сведений о добросовестности контролируемого лица при соблюдении обязательных требований (далее – критерии добросовестности). При оценке добросовестности контролируемого лица могут учитываться, в том числе, сведения о реализации контролируемым лицом мероприятий по снижению риска причинения вреда (ущерба) и предотвращению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, независимой оценке соблюдения обязательных требований, наличии внедренных сертифицированных систем внутреннего контроля в соответствующей сфере деятельности, предоставлении доступа контрольно-надзорному органу к своим информационным ресурсам для проведения регулярного дистанционного мониторинга соблюдения обязательных требований; независимой оценке соответствия обязательным требованиям; добровольной сертификации, подтверждающей повышенный уровень безопасности охраняемых законом ценностей; сведения о выявленных случаях нарушения обязательных требований, за которые предусмотрена административная и (или) уголовная ответственность, причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие несоблюдения контролируемым лицом обязательных требований, наличии систематических обоснованных жалоб на несоблюдение контролируемым лицом обязательных требований и иные сведения, характеризующие степень добросовестности контролируемых лиц.

10. Критерии распределения объектов контроля по категориям риска причинения вреда (ущерба) должны основываться на достоверных сведениях, характеризующих уровень риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере государственного контроля (надзора), а также практику соблюдения обязательных требований в рамках вида контроля, должны обеспечивать возможность контролируемому лицу самостоятельно оценивать правомерность отнесения его деятельности и (или) принадлежащих ему объектов к соответствующей категории риска причинения вреда (ущерба).

11. В целях обоснованности проведения контрольно-надзорных мероприятий контрольно-надзорный орган разрабатывает индикаторы риска причинения вреда

(ущерба), при выявлении которых контрольно-надзорный орган принимает решение об открытии контрольно-надзорного производства. В качестве индикаторов риска причинения вреда (ущерба) используются сведения о фактах, событиях либо действиях, с высокой степенью вероятности свидетельствующих о причинении (возможности причинения) вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

12. Перечень индикаторов риска причинения вреда (ущерба) в рамках вида контроля и порядок их выявления утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

Статья 31. Порядок отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и определения индикаторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

1. При отнесении объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба), применении критериев риска причинения вреда (ущерба) и определении индикаторов риска причинения вреда (ущерба) контрольно-надзорным органом могут использоваться любые сведения, характеризующие уровень рисков причинения вреда (ущерба), полученные с соблюдением требований законодательства Российской Федерации из любых источников, обеспечивающих их достоверность, в том числе в ходе проведения профилактических, контрольно-надзорных мероприятий, использования специальных режимов государственного контроля (надзора), от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций в рамках межведомственного информационного взаимодействия, при реализации полномочий в рамках лицензирования и иной разрешительной деятельности, из отчетности, предоставление которой предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, по результатам предоставления гражданам и организациям государственных и муниципальных услуг, из обращений контролируемых лиц, иных граждан и организаций, сообщений средств массовой информации.

2. Сбор, обработка, анализ и учет сведений об объектах контроля для целей их отнесения к категориям риска причинения вреда (ущерба) либо определения индикаторов риска причинения вреда (ущерба) должны осуществляться контрольно-надзорным органом без взаимодействия с контролируемыми лицами, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами.

3. При осуществлении сбора, обработки, анализа и учета сведений об объектах контроля для целей их отнесения к категориям риска причинения вреда (ущерба) либо определения индикаторов риска причинения вреда (ущерба) на граждан и организации не могут возлагаться дополнительные обязанности, не предусмотренные федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4. Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба) осуществляется контрольно-надзорным органом на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов контроля к

категориям риска причинения вреда (ущерба) (далее – критерии риска причинения вреда (ущерба)).

Порядок применения критериев добросовестности, а также степень снижения либо повышения в результате применения критериев добросовестности категории риска причинения вреда (ущерба) определяются положением о виде государственного контроля (надзора).

5. В случае если объект контроля не отнесен контрольно-надзорным органом к определенной категории риска причинения вреда (ущерба), он считается отнесенным к категории низкого риска причинения вреда (ущерба).

6. Контрольно-надзорный орган должен в течение трех рабочих дней принять решение об изменении категории риска причинения вреда (ущерба) объекта контроля в случае поступления сведений о его соответствии критериям риска причинения вреда (ущерба) иной категории, либо изменении критериев риска причинения вреда (ущерба).

7. Контролируемое лицо вправе подать в контрольно-надзорный орган заявление об изменении своей категории риска причинения вреда (ущерба) либо категории риска принадлежащих ему объектов контроля в случае их соответствия критериям отнесения к иной категории риска причинения вреда (ущерба). Порядок изменения категории риска причинения вреда (ущерба) по заявлению контролируемого лица определяется положением о виде контроля.

Статья 32. Учет рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении контрольно-надзорных мероприятий

1. Положением о виде контроля определяется периодичность плановых контрольно-надзорных мероприятий по каждому виду контрольно-надзорных мероприятий для каждой категории риска причинения вреда (ущерба).

2. Для объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска причинения вреда (ущерба), устанавливается максимальная частота проведения плановых контрольно-надзорных мероприятий – не менее одного, но не более двух контрольно-надзорных мероприятий в год, если федеральным законом не предусмотрено установление режима постоянного государственного контроля (надзора).

3. Для объектов контроля, отнесенных к категориям высокого или значительного риска причинения вреда (ущерба), устанавливается средняя частота проведения плановых контрольно-надзорных мероприятий, но не менее одного контрольно-надзорного мероприятия в четыре года и не более одного контрольно-надзорного мероприятия в год.

4. Для объектов контроля, отнесенных к категориям среднего и умеренного риска, устанавливается минимальная частота проведения плановых контрольно-надзорных мероприятий, но не менее одного контрольно-надзорного мероприятия в шесть лет и не более одного контрольно-надзорного мероприятия в два года.

5. Плановые контрольно-надзорные мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска причинения вреда (ущерба), не проводятся.

6. Положением о виде контроля в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска причинения вреда (ущерба), могут устанавливаться сокращенные сроки проведения контрольно-надзорных мероприятий, особенности содержания плановых контрольно-надзорных мероприятий, объема предоставляемых документов, инструментального обследования, проводимых испытаний, экспертиз и экспериментов.

7. Виды, количество и особенности содержания плановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска причинения вреда (ущерба), определяются контрольно-надзорным органом в соответствии с положением о виде государственного контроля (надзора) соразмерно рискам причинения вреда (ущерба) с учетом объема ресурсов контрольно-надзорного органа и закрепляются в плане контрольно-надзорных мероприятий.

8. Виды и содержание внеплановых контрольно-надзорных мероприятий определяются контрольно-надзорным органом в соответствии с положением о виде государственного контроля (надзора) соразмерно рискам причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, возникающим вследствие нарушения обязательных требований, явившихся основанием для открытия контрольно-надзорного производства.

РАЗДЕЛ IV.

УЧАСТНИКИ ОТНОШЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Глава 7. Контрольно-надзорные органы

Статья 33. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля

1. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль осуществляют соответственно органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля, а также иные органы и организации в соответствии с настоящим Федеральным законом (контрольно-надзорные органы).

2. Органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля являются наделенные полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля соответственно федеральные органы исполнительной власти, их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их территориальные органы, органы местного самоуправления.

3. Определение федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление видов федерального государственного контроля (надзора), осуществляется Президентом Российской Федерации в отношении федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, и Правительством Российской Федерации в отношении иных федеральных органов исполнительной власти.

4. Определение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление видов регионального государственного

контроля (надзора), видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляется в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

5. Территориальная подведомственность вопросов государственного контроля (надзора) федеральным органам исполнительной власти или их территориальным органам, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации или их территориальным органам, определяется положением о виде контроля.

6. Определение органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, осуществляется в соответствии с уставом муниципального образования и иными муниципальными правовыми актами.

Статья 34. Наделение органов государственных внебюджетных фондов, организаций полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Федеральными законами могут быть установлены случаи осуществления видов федерального государственного контроля (надзора) органами государственных внебюджетных фондов, государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями.

2. Федеральными законами государственные казенные и бюджетные учреждения, подведомственные органам государственного контроля (надзора), могут быть наделены полномочиями по осуществлению видов государственного контроля (надзора).

Государственными учреждениями не могут проводиться контрольно-надзорные мероприятия, предусмотренные пунктами 5, 7 части 2 статьи 82 настоящего Федерального закона.

3. Муниципальными нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования муниципальные казенные и бюджетные учреждения могут быть наделены полномочиями по осуществлению видов муниципального контроля.

Глава 8. Инспекторы

Статья 35. Статус инспектора

1. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль осуществляются инспекторами – должностными лицами контрольно-надзорных органов, уполномоченных в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами на непосредственное проведение контрольно-надзорных мероприятий, совершение контрольно-надзорных действий.

2. Должность лица, на которое возлагается исполнение функций инспектора, должна включать слово «инспектор».

3. Инспекторы, уполномоченные на проведение конкретного контрольно-надзорного мероприятия, совершение контрольно-надзорных действий, определяются решением руководителя (заместителя руководителя) контрольно-надзорного органа.

4. Инспекторы при проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществляют государственный контроль (надзор), муниципальный контроль в соответствии с полномочиями, предусмотренными федеральными законами и положениями о видах контроля.

5. Инспекторы обладают правами, осуществляют обязанности и несут ответственность в соответствии с законодательством о видах государственной службы, применяемым в отношении службы в контрольно-надзорном органе, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами.

6. Президентом Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, представительным органом муниципального образования может устанавливаться особый порядок оплаты труда должностных лиц, замещающих отдельные должности в контрольно-надзорном органе, в зависимости от показателей служебной деятельности, определяемых в служебном контракте (трудовом договоре).

7. На должностных лиц органов и организаций, которые в соответствии со статьей 34 настоящего Федерального закона могут быть наделены полномочиями контрольно-надзорных органов, в полном объеме распространяются права, обязанности и ответственность, установленные настоящим Федеральным законом в отношении инспекторов, если иное не установлено федеральными законами.

8. Дополнительные квалификационные требования, предъявляемые к лицам, замещающим должности инспекторов, могут быть установлены положениями о виде контроля.

Статья 36. Права и обязанности инспектора

1. Инспекторы обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы контролируемых лиц;

2) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

3) проводить контрольно-надзорные мероприятия и совершать контрольно-надзорные действия на законном основании и в соответствии с их назначением;

4) проводить контрольно-надзорные мероприятия и совершать контрольно-надзорные действия только во время исполнения служебных обязанностей, а в случае взаимодействия с контролируемыми лицами, проводить и совершать их только при предъявлении служебных удостоверений, иных документов, предусмотренных федеральными законами;

5) не препятствовать контролируемым лицам, их представителям присутствовать при проведении контрольно-надзорных мероприятий (за исключением контрольно-надзорных мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольно-надзорных органов с контролируемыми лицами) и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

6) представлять контролируемым лицам, их представителям, присутствующим при проведении контрольно-надзорных мероприятий, информацию и документы, относящиеся к предмету государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе сведения о согласовании проведения контрольно-надзорного мероприятия органами прокуратуры в случае, если ее согласование предусмотрено настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами;

7) знакомить контролируемых лиц, их представителей с результатами контрольно-надзорных мероприятий и контрольно-надзорных действий;

8) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для охраняемых законом ценностей, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов контролируемых лиц, неправомерный вред (ущерб) их имуществу;

9) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

10) соблюдать установленные законодательством Российской Федерации сроки проведения контрольно-надзорных мероприятий и совершения контрольно-надзорных действий;

11) не требовать от контролируемого лица документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

2. Инспектор при проведении контрольно-надзорного мероприятия в рамках своей компетенции имеет право:

1) беспрепятственно, по предъявлении служебного удостоверения и в соответствии с заверенной в установленном порядке копией приказа (распоряжения) контрольно-надзорного органа о назначении контрольно-надзорного мероприятия посещать производственные объекты, территории и помещения, принадлежащие на праве собственности, владения или пользования контролируемым лицам, иметь доступ к их документам и материалам, осматривать любые производственные, складские, торговые и иные специальные помещения, производить досмотр помещений, транспортных средств, продукции (товаров), если иное не предусмотрено федеральными законами;

2) в пределах своей компетенции знакомиться со всеми необходимыми документами, касающимися соблюдения обязательных требований, в том числе в установленном порядке с документами, содержащими государственную, служебную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну;

3) в пределах своей компетенции требовать от руководителей и других работников контролируемых организаций, граждан представления письменных объяснений по фактам нарушений обязательных требований, выявленных при

проведении контрольно-надзорных мероприятий, а также необходимых копий документов, заверенных в установленном порядке;

4) знакомиться с технической документацией и электронными базами данных на территории контролируемого лица;

5) составлять акты по фактам непредставления или несвоевременного представления контролируемыми лицами документов и материалов, запрошенных при проведении контрольно-надзорных мероприятий, невозможности произвести опрос должностных лиц и (или) работников контролируемого лица, ограничения доступа в помещения, воспрепятствования иным мерам, обеспечивающим движение контрольно-надзорного производства;

б) выдавать контролируемым лицам рекомендации по обеспечению безопасности и предотвращению угрозы нарушения обязательных требований, предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований и восстановлению нарушенного положения.

Статья 37. Кодекс этики инспектора

1. В целях развития и поддержания высокого уровня профессиональной культуры инспектора Правительство Российской Федерации утверждает кодекс этики инспектора.

Положения кодекса этики инспектора обязаны соблюдать все инспекторы контрольно-надзорных органов Российской Федерации.

2. Кодекс этики инспектора должен закреплять:

1) приверженность служению интересам государства;

2) принципы служебной этики и основные правила служебного поведения инспектора;

3) ценности и ориентиры инспектора, способствующие добросовестному исполнению должностных обязанностей;

4) нетерпимость к коррупционным проявлениям;

5) иные положения, направленные на соблюдение профессиональной культуры инспектора.

3. Нарушение инспектором положений кодекса этики инспектора признается дисциплинарным проступком.

Статья 38. Форма одежды инспектора

1. Форма одежды инспектора утверждается положением о виде государственного контроля (надзора).

2. В целях отражения принадлежности должностного лица к инспекторскому составу для него могут устанавливаться форменная одежда и (или) знаки различия. Описания форменной одежды и знаков различия утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а правила ношения форменной одежды – руководителем контрольно-надзорного органа.

3. Ведомственные знаки отличия инспектора, знаки различия по принадлежности инспектора к контрольно-надзорному органу, его территориальному органу или подразделению, знаки различия по функциональному назначению и

направлению деятельности инспектора, правила их ношения определяются контрольно-надзорным органом.

4. Форма одежды и знаки различия работников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, не являющихся инспекторами, работников организаций, членов общественных объединений не могут быть аналогичными форменной одежде и знакам различия инспекторов. Ношение форменной одежды и знаков различия инспекторов гражданами, не имеющими на это права, запрещается и влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава 9. Контролируемые лица. Иные участники государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Статья 39. Контролируемые лица

1. Контролируемыми лицами, то есть лицами, чья деятельность или действия, результаты деятельности, производственные объекты, находящиеся в их владении (пользовании), подлежат государственному контролю (надзору), муниципальному контролю, являются граждане и организации.

2. Для целей настоящего Федерального закона:

1) под организациями понимаются зарегистрированные в установленном законом порядке юридические лица, их обособленные подразделения, а также иные организации, в том числе иностранные, объединения и их подразделения, не являющиеся юридическими лицами, если в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования, субъектом правоотношений является организация, не являющаяся юридическим лицом;

2) под гражданами понимаются физические лица – граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, в том числе осуществляющие предпринимательскую деятельность (индивидуальные предприниматели). Граждане, не осуществляющие предпринимательскую деятельность, признаются контролируемыми лицами в случае владения (пользования) производственными объектами, являющимися объектами контроля в соответствии со статьей 20 настоящего Федерального закона.

3. Права и обязанности контролируемых лиц, возникающие в связи организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также порядок их взаимодействия с контрольно-надзорными органами устанавливаются настоящим Федеральным законом, федеральными законами о виде контроля.

4. Взаимодействие контролируемого лица с контрольно-надзорным органом, а также защита прав и законных интересов контролируемого лица, могут осуществляться как лично, если контролируемое лицо – гражданин, так и через представителя, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В качестве представителей контролируемого лица выступают законные представители граждан, законные представители организаций, уполномоченные представители.

Полномочия представителя контролируемого лица должны быть подтверждены соответствующей доверенностью, распорядительным документом организации или иным документом, оформленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с законодательством Российской Федерации руководители организаций получают документы и совершают иные юридически значимые действия согласно настоящему Федеральному закону без доверенности. В случае если настоящим Федеральным законом предусмотрено получение документов или совершение иных юридически значимых действий должностным лицом или иным уполномоченным работником организации (за исключением руководителя организации), то их полномочия подтверждаются приказами и иными распорядительными документами организации. Получение документов или совершение иных юридически значимых действий другими работниками организации (за исключением руководителя, должностных лиц или иных уполномоченных работников организации) осуществляется в случаях, установленных настоящим Федеральным законом или иными федеральными законами.

5. При проведении контрольно-надзорных мероприятий и совершении контрольно-надзорных действий, которые в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона должны проводиться в присутствии контролируемого лица (его представителя), контролируемое лицо обязано обеспечить присутствие представителей. В случае отсутствия представителей контролируемого лица совершение контрольно-надзорных и иных действий осуществляется в их отсутствие, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами.

Статья 40. Свидетель (очевидец)

1. В качестве свидетеля (очевидца) для дачи показаний может быть приглашено лицо, которому могут быть известны какие-либо сведения о фактических обстоятельствах, имеющих значение для принятия решения в рамках контрольно-надзорного производства.

2. Не могут выступать в качестве свидетеля (очевидца):

1) представитель контролируемого лица – в случае предоставления информации об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с исполнением своих обязанностей представителя контролируемого лица;

2) лица, которые получили информацию, в связи с исполнением ими своих профессиональных обязанностей, и иные лица, которые не могут быть допрошены в качестве свидетелей (очевидцев) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

3. Участие лица в качестве свидетеля (очевидца) является добровольным.

4. За дачу заведомо ложных показаний свидетель (очевидец) несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Статья 41. Эксперт. Экспертная организация

1. Эксперт – не заинтересованный в результатах контрольно-надзорного производства гражданин, не являющийся индивидуальным предпринимателем, имеющий специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники,

хозяйственной деятельности и аттестованный в установленном Правительством Российской Федерации порядке в целях привлечения контрольно-надзорным органом к проведению контрольно-надзорных мероприятий.

Экспертная организация – не заинтересованное в результатах контрольно-надзорного производства юридическое лицо, которое аккредитовано в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и привлекается контрольно-надзорными органами к проведению контрольно-надзорных мероприятий. В целях настоящего Федерального закона к экспертным организациям приравниваются индивидуальные предприниматели, которые аккредитованы в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и привлекаются контрольно-надзорными органами к проведению контрольно-надзорных мероприятий. Экспертная организация самостоятельно определяет из числа своих работников лиц, которые будут выступать в качестве экспертов.

2. Привлечение лица в качестве эксперта (экспертной организации) осуществляется на возмездной основе.

3. При проведении экспертизы эксперт вправе:

1) знакомиться с материалами, относящимися к проведению экспертизы;

2) отказаться в течение одного рабочего дня со дня получения материалов и документов, проб и (или) образцов продукции (товаров) от проведения экспертизы, если поставленные вопросы находятся вне его компетенции, или от представления ответов на вопросы, не входящие в его компетенцию;

3) запросить в письменной форме в течение трех рабочих дней со дня получения материалов для проведения экспертизы дополнительные материалы и документы, в том числе пробы и (или) образцы продукции (товаров), необходимые для проведения экспертизы;

4) уточнять поставленные перед ним вопросы в соответствии со своими специальными и (или) научными знаниями и компетенцией;

5) включать в заключение эксперта выводы об обстоятельствах, которые имеют значение для контрольно-надзорного производства и по поводу которых не были поставлены вопросы.

4. При проведении экспертизы эксперт обязан:

1) подготовить заключение эксперта на основании полной, всесторонней и объективной оценки результатов исследований;

2) не разглашать сведения, полученные в результате проведения экспертизы, и не передавать их третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

3) соблюдать установленные сроки проведения экспертизы.

5. За дачу заведомо ложного заключения эксперт несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Статья 42. Специалист

1. В ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля контрольно-надзорные органы, в случае необходимости,

могут привлекать для совершения отдельных контрольно-надзорных действий специалиста, обладающего специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия контрольно-надзорным органам, в том числе при применении технических средств, специального оборудования и (или) технических приборов.

2. Привлечение лица в качестве специалиста осуществляется на договорной основе либо из числа специалистов контрольно-надзорного органа и (или) его подведомственной организации.

3. Специалист имеет право:

1) знакомиться с материалами, связанными с осуществлением действий, в которых он принимает участие;

2) знакомиться с документами, оформляемыми по результатам совершения действий, в которых он принимал участие, и делать заявления или замечания по поводу совершаемых им действий, подлежащие занесению в такие документы.

4. Специалист обязан:

1) участвовать в совершении действий, требующих специальных знаний и навыков, либо совершать такие действия, давать пояснения по поводу совершаемых им действий;

2) удостоверить своей подписью факт совершения действий, указанных в пункте 1 части 4 настоящей статьи, при необходимости их содержание и результаты в виде заключения;

3) не разглашать сведения, полученные в результате проведения экспертизы, и не передавать их третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

5. За дачу заведомо ложных пояснений и (или) совершение неправомерных контрольно-надзорных действий специалист несет ответственность, предусмотренную законодательством.

Статья 43. Возмещение расходов свидетелю, специалисту, эксперту

1. Свидетелям, специалистам, экспертам, экспертным организациям возмещаются расходы, понесенные ими в связи с участием в контрольно-надзорных мероприятиях.

2. Специалисты и эксперты получают вознаграждение за работу, выполненную ими по поручению контрольно-надзорного органа, если эта работа не входит в круг их служебных обязанностей.

3. За работниками, вызываемыми в контрольно-надзорный орган в качестве свидетелей (очевидцев), сохраняется за время их отсутствия на работе в связи с явкой в контрольно-надзорный орган заработная плата по основному месту работы.

4. Суммы, причитающиеся свидетелям, специалистам, экспертам, выплачиваются контрольно-надзорным органом по выполнении ими своих обязанностей.

Порядок выплаты и размеры сумм, подлежащих выплате, устанавливаются Правительством Российской Федерации и финансируются из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Статья 44. Органы внутренних дел, органы предварительного следствия и дознания

1. Контрольно-надзорные органы в рамках осуществления контрольно-надзорного производства осуществляют межведомственное взаимодействие с органами внутренних дел, органами предварительного следствия и дознания в порядке, установленном статьей 22 настоящего Федерального закона.

2. Органы внутренних дел, органы предварительного следствия и дознания привлекаются контрольно-надзорными органами для участия в контрольно-надзорных мероприятиях только в случаях, установленных федеральными законами.

Глава 10. Гарантии и защита прав контролируемых лиц

Статья 45. Права контролируемых лиц

Контролируемое лицо при проведении профилактических мероприятий, контрольно-надзорных мероприятий имеет право:

1) непосредственно присутствовать при проведении профилактических мероприятий, контрольно-надзорных мероприятий, давать пояснения по вопросам их проведения, за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие контрольно-надзорных органов с контролируемыми лицами;

2) получать от контрольно-надзорных органов, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету профилактических мероприятий, контрольно-надзорных мероприятий, предоставление которой предусмотрено федеральными законами;

3) знакомиться с результатами контрольно-надзорных действий, контрольно-надзорных мероприятий, указывать о своем ознакомлении с их результатами, согласии или несогласии с ними;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц контрольно-надзорного органа, повлекшие за собой нарушение прав гражданина, организации при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в досудебном (внесудебном) и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проведении контрольно-надзорных мероприятий (за исключением контрольно-надзорных мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольно-надзорного органа с контролируемыми лицами).

Статья 46. Ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий инспектора

Инспектор не вправе:

1) оценивать соблюдение обязательных требований, если оценка соблюдения таких требований не относится к полномочиям контрольно-надзорного органа;

2) проводить контрольно-надзорные мероприятия, совершать контрольно-надзорные действия, не предусмотренные приказом руководителя (заместителя руководителя) контрольно-надзорного органа;

3) проводить контрольно-надзорные мероприятия в случае отсутствия при проведении указанных мероприятий контролируемого лица, за исключением контрольно-надзорных мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие с контролируемым лицом, а также случаев, когда оценка обязательных требований может быть проведена вне зависимости от присутствия контролируемого лица при проведении контрольно-надзорного мероприятия, а контролируемое лицо было надлежащим образом уведомлено о проведении контрольно-надзорного мероприятия;

4) отбирать пробы (образцы) продукции (товаров), материалов, веществ для проведения их исследований (испытаний), измерений с нарушением установленных требований к их отбору (в количестве, превышающем нормы, установленные документами по стандартизации, правилами отбора проб (образцов) и методами их исследований (испытаний) и измерений, техническими регламентами или иными нормативными техническими документами, правилами, методами исследований (испытаний) и измерений и т. п.);

5) требовать от контролируемого лица предоставления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций;

6) распространять информацию и сведения, полученные в результате осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и составляющие государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

7) требовать от контролируемого лица предоставления документов, информации ранее даты начала проведения контрольно-надзорного мероприятия;

8) препятствовать осуществлению контролируемым лицом, присутствующим при проведении профилактического, контрольно-надзорного мероприятия, фото- и видеосъемки, если указанные действия не создают препятствий для проведения мероприятий и их совершение не запрещено федеральными законами.

Статья 47. Право на обжалование решений и действий (бездействия) при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Решения, действия (бездействие) контрольно-надзорного органа, его должностных лиц могут быть обжалованы.

2. Обжалование решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа, его должностных лиц в досудебном (внесудебном) порядке не является препятствием для последующего обжалования лицом таких решений, действий (бездействия) в судебном порядке.

3. Федеральным законом о виде контроля может быть предусмотрена возможность судебного обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа, его должностных лиц только после их досудебного (внесудебного) обжалования.

4. Досудебное (внесудебное) обжалование решения контрольно-надзорного органа, действий (бездействия) его должностных лиц осуществляется в соответствии с положениями главы 11 настоящего Федерального закона.

Статья 48. Право на доступ к сведениям в области государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Доступ к сведениям в сфере государственного контроля (надзора), муниципального контроля обеспечивается в соответствии с положениями настоящего Федерального закона, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

2. Перечень сведений информационных ресурсов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, к которым обеспечивается доступ контролируемых лиц, а также способы обеспечения доступа к указанным сведениям, определяются в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона.

3. Доступ к сведениям в области государственного контроля (надзора), муниципального контроля ограничивается в случаях, если указанные сведения отнесены в установленном федеральным законом порядке к охраняемой законом тайне.

Статья 49. Право на возмещение вреда (ущерба), причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Вред (ущерб), причиненный гражданам, организациям вследствие действий (бездействия) должностных лиц контрольно-надзорного органа, признанных в установленном законодательством Российской Федерации порядке неправомерными, подлежит возмещению в соответствии с гражданским законодательством, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2. При определении размера вреда (ущерба), причиненного гражданам, организациям неправомерными действиями (бездействием) контрольно-надзорных органов, их должностными лицами, также учитываются расходы граждан, организаций, относимые на себестоимость продукции (товаров, работ, услуг) или на финансовые результаты их деятельности, и затраты, которые граждане, организации, права и (или) законные интересы которых нарушены, осуществили или должны осуществить для получения юридической или иной профессиональной помощи.

3. Вред (ущерб), причиненный гражданам, организациям правомерными действиями должностных лиц контрольно-надзорного органа, возмещению не подлежит, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Глава 11. **Досудебное (внесудебное) обжалование решений, действий (бездействия) контрольно-надзорных органов, их должностных лиц**

Статья 50. **Досудебный (внесудебный) порядок подачи жалобы**

1. Досудебное (внесудебное) обжалование решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа, его должностных лиц осуществляется в соответствии с настоящей главой, если особый порядок (процедура) подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) контрольно-надзорных органов, их должностных лиц для отношений, связанных с подачей и рассмотрением указанных жалоб, не установлен иным федеральным законом.

2. Контролируемые лица имеют право на досудебное (внесудебное) обжалование:

1) решений о присвоении им, их деятельности и используемым производственным объектам категории риска;

2) решений об их включении в ежегодный план проведения плановых проверок;

3) расхождений результатов экспертизы проб (образцов) продукции (товаров), материалов, веществ;

4) нарушений обязательных требований, установленных по результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий, предписаний об устранении нарушений обязательных требований, в том числе в части сроков их исполнения;

5) иных решений, действий (бездействия) контрольно-надзорных органов, их должностных лиц, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан, организаций, если это предусмотрено федеральными законами, положением о виде контроля.

3. Жалоба подается в контрольно-надзорный орган, решение, действия (бездействие) которого и (или) должностных лиц которого обжалуются.

Контрольно-надзорный орган, решение, действия (бездействие) которого и (или) должностных лиц которого обжалуются, обязан в течение трех рабочих дней со дня регистрации жалобы направить ее со всеми материалами в уполномоченный орган в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

4. Жалобы на решения, действия (бездействие) контрольно-надзорного органа, его должностных лиц рассматриваются руководителем (заместителем руководителя) данного контрольно-надзорного органа либо коллегиальным органом при контрольно-надзорном органе по рассмотрению жалоб (в случае его создания). Жалобы на решения, действия (бездействие) руководителя контрольно-надзорного органа подаются в вышестоящий орган (при его наличии) либо рассматриваются коллегиальным органом при контрольно-надзорном органе по рассмотрению жалоб (в случае его создания) (далее – уполномоченные органы).

Требования к порядку формирования и составу коллегиального органа при контрольно-надзорном органе по рассмотрению жалоб устанавливаются Правительством Российской Федерации.

5. Жалоба на решение, действия (бездействие) контрольно-надзорного органа и его должностных лиц может быть подана в течение одного месяца со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав и законных интересов.

Жалоба на предписание контрольно-надзорного может быть подана в течение десяти рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания.

6. В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен уполномоченным органом.

7. Лицо, подавшее жалобу, до принятия решения по жалобе может отозвать ее полностью или в части путем направления письменного заявления в контрольно-надзорный орган, решение, действия (бездействие) которого и (или) должностных лиц которого обжалуются.

Отзыв жалобы лишает лицо, подавшее соответствующую жалобу, права на повторное обращение с жалобой по тем же основаниям в досудебном порядке.

Статья 51. Форма и содержание жалобы

1. Жалоба подается контролируемым лицом в форме электронного документа в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 50 настоящего Федерального закона.

2. Жалоба должна содержать:

1) наименование контрольно-надзорного органа, фамилию, имя, отчество (при наличии) должностного лица, решение и действия (бездействие) которых обжалуются;

2) фамилию, имя, отчество (при наличии), сведения о месте жительства (месте осуществления деятельности) гражданина либо наименование, сведения о месте нахождения организации-заявителя, желаемый способ осуществления взаимодействия на время рассмотрения жалобы и способ получения решения по ней;

3) сведения об обжалуемых решениях и действиях (бездействии) контрольно-надзорного органа, должностного лица;

4) доводы, на основании которых заявитель не согласен с решением и действием (бездействием) контрольно-надзорного органа, должностного лица. Заявителем могут быть представлены документы (при наличии), подтверждающие его доводы, либо их копии.

3. Не допускается запрашивать у лица, подавшего жалобу, информацию и документы, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций.

4. Уполномоченный орган при получении жалобы, в которой содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членам его семьи, вправе оставить обращение без ответа по существу поставленных в нем вопросов и сообщить лицу, направившему обращение, о недопустимости злоупотребления правом.

Статья 52. Оставление жалобы без рассмотрения

1. Уполномоченный орган оставляет жалобу без рассмотрения полностью или в части, если:

1) жалоба подана с нарушением порядка, установленного частями 1, 2, 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, или в жалобе не указаны решение контрольно-

надзорного органа, действия (бездействие) его должностных лиц, которые привели к нарушению прав лица, подавшего жалобу;

2) жалоба подана после истечения срока подачи жалобы, установленного частью 5 статьи 50 настоящего Федерального закона, и не содержит ходатайства о его восстановлении или в восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы отказано;

3) до принятия решения по жалобе от лица, ее подавшего, поступило заявление об отзыве жалобы полностью или в части;

4) ранее в контрольно-надзорный орган подана другая жалоба по тем же основаниям;

5) в суд подано заявление по тем же основаниям либо уже имеется решение суда по вопросам, поставленным в жалобе;

6) до принятия решения по жалобе контрольно-надзорный орган сообщил об устранении нарушения прав лица, подавшего жалобу.

2. Уполномоченный орган принимает решение об оставлении жалобы без рассмотрения полностью или в части в течение трех рабочих дней со дня получения информации или документов об отзыве жалобы или об устранении нарушения прав лица, подавшего жалобу.

Решение об оставлении жалобы без рассмотрения вручается или направляется лицу, подавшему жалобу, в течение трех рабочих дней со дня его принятия.

3. Оставление жалобы без рассмотрения не препятствует повторному обращению лица с жалобой в сроки, установленные настоящим Федеральным законом, за исключением случаев оставления жалобы без рассмотрения по основаниям, предусмотренным пунктами 3 – 5 части 1 настоящей статьи.

Статья 53. Порядок рассмотрения жалобы

1. Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным органом в течение двадцати рабочих дней со дня ее поступления. Правительство Российской Федерации вправе установить случаи, при которых срок рассмотрения жалобы может быть сокращен.

Уполномоченный орган не позднее чем за три рабочих дня до дня рассмотрения жалобы по существу уведомляет заявителя о дате, времени, месте рассмотрения жалобы.

2. Лицо, подавшее жалобу, вправе представить в контрольно-надзорный орган, уполномоченный орган, дополнительные доказательства обоснованности жалобы. Такие доказательства приобщаются к жалобе и становятся обязательным предметом исследования и оценки при рассмотрении жалобы по существу.

3. Лицо, подавшее жалобу, может обратиться в контрольно-надзорный орган с ходатайством об истребовании имеющейся в распоряжении контрольно-надзорного органа информации, касающейся предмета обжалования. Контрольно-надзорный орган обязан удовлетворить такое ходатайство в течение двух рабочих дней с момента его регистрации и направить лицу копии документов, содержащих запрашиваемую им информацию.

4. Обязанность по доказыванию законности и обоснованности принятых им решений и (или) совершенных действий (бездействия) возлагается на должностное лицо контрольно-надзорного органа, решение, действия (бездействие) которого обжалуются.

5. Рассмотрение жалобы по существу является открытым, если иное не установлено федеральными законами, положением о виде контроля.

Личное участие должностного лица, действия, решения (бездействие) которого оспариваются, не является обязательным.

В случае неявки лица, подавшего жалобу, для рассмотрения жалобы по существу и при наличии сведений о его надлежащем уведомлении уполномоченный орган рассматривает жалобу по существу и принимает решение без участия лица, подавшего жалобу.

В случае отсутствия сведений о надлежащем уведомлении лица, подавшего жалобу, уполномоченный орган откладывает рассмотрение жалобы по существу.

Уполномоченный орган вправе удовлетворить ходатайство лица, подавшего жалобу, об отложении рассмотрения его жалобы в связи с невозможностью явиться на рассмотрение в назначенные время и день.

6. В процессе рассмотрения жалобы лицо, подавшее жалобу, вправе излагать свою позицию по существу спора, представлять дополнительные доказательства, обосновывающие доводы жалобы, знакомиться со всеми документами и материалами, касающимися предмета спора и имеющимися в распоряжении органа, уполномоченного на рассмотрение жалобы.

7. По итогам рассмотрения жалобы уполномоченный орган:

- 1) оставляет жалобу без удовлетворения;
- 2) отменяет решение контрольно-надзорного органа, должностного лица полностью или в части и выносит решение о дальнейших действиях контрольно-надзорного органа и (или) принимает новое решение;
- 3) признает действия (бездействие) контрольно-надзорного органа, его должностного лица неправомерными и выносит решение по существу спора и (или) решение о дальнейших действиях контрольно-надзорного органа.

8. Мотивированное решение контрольно-надзорного органа по результатам рассмотрения жалобы вручается или направляется лицу, подавшему жалобу, в течение пяти дней со дня его принятия.

9. В случае установления в ходе или по результатам рассмотрения жалобы признаков состава административного правонарушения или преступления в действиях (бездействии) должностных лиц контрольно-надзорных органов уполномоченный орган в течение трех рабочих дней направляет имеющиеся материалы в органы прокуратуры.

РАЗДЕЛ V.

**ПРОФИЛАКТИКА РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ. НЕЗАВИСИМАЯ ОЦЕНКА
СООТВЕТСТВИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ****Глава 12. Организация профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям****Статья 54. Цели профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям**

1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) увеличение численности добросовестных лиц, соблюдающих обязательные требования;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) обеспечение прозрачности обязательных требований и доступности сведений о способах их соблюдения.

2. Контрольно-надзорные органы при проведении профилактических мероприятий осуществляют взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируруемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

3. В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор контрольно-надзорного органа осуществляет неотложные действия по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в соответствии со статьей 74 настоящего Федерального закона.

**Статья 55. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям**

1. Конкретные виды, формы и способы осуществления контрольно-надзорными органами профилактических мероприятий, их периодичность, методики оценки влияния на предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) определяются в программах профилактики рисков причинения вреда (ущерба), утверждаемых ежегодно контрольно-надзорными органами.

2. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) утверждается по каждому виду государственного контроля (надзора) с учетом категорий рисков причинения вреда (ущерба) и состоит из следующих разделов:

- 1) анализ текущего состояния государственного контроля (надзора), описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольно-надзорного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа;

2) основные цели и задачи проведения профилактики рисков причинения вреда (ущерба) в рамках соответствующего вида контроля и (или) контрольно-надзорного органа в целом с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевых индикаторов и показателей качества и результативности программы;

3) перечень профилактических мероприятий и график их проведения;

4) определение ресурсного обеспечения программы;

5) механизм реализации программы, включающий в себя механизм управления программой и перечень уполномоченных должностных лиц контрольно-надзорного органа, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в контрольно-надзорном органе;

6) оценка эффективности программы.

3. Контрольно-надзорный орган при утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) определяет виды, содержание, интенсивность и график проведения профилактических мероприятий с учетом категорий риска, к которым отнесены объекты контроля.

4. Положением о виде государственного контроля (надзора) может предусматриваться при наличии обращения либо с согласия контролируемого лица обязательное проведение контрольно-надзорным органом профилактических мероприятий определенных видов в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

5. Порядок разработки и утверждения программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) утверждается Правительством Российской Федерации и должен предусматривать ее независимую экспертизу общественными объединениями контролируемых лиц.

6. Утвержденная программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) размещается на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети «Интернет».

7. Профилактические мероприятия, утвержденные в программе профилактики, обязательны для проведения контрольно-надзорным органом.

8. Контрольно-надзорный орган может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики.

9. Проведенные профилактические мероприятия учитываются в информационном ресурсе контрольно-надзорного органа, а проведенные в отношении конкретного контролируемого лица дублируются в личном кабинете контролируемого лица.

Формы и порядок учета профилактических мероприятий устанавливаются административными регламентами осуществления вида контроля.

Глава 13. Профилактические мероприятия

Статья 56. Виды профилактических мероприятий

1. Контрольно-надзорные органы могут проводить следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) выпуск руководств по соблюдению обязательных требований;

- 4) меры стимулирования добросовестности;
- 5) объявление предостережения;
- 6) выдача рекомендаций по соблюдению обязательных требований;
- 7) осуществление консультирования;
- 8) профилактическое сопровождение;
- 9) самообследование;
- 10) профилактический визит;
- 11) иные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба).

2. Профилактические мероприятия, указанные в пунктах 1 – 3, 5 – 7, 10 части 1 настоящей статьи проводятся государственными контрольно-надзорными органами в обязательном порядке.

Профилактические мероприятия, указанные в пунктах 1, 5, 6 части 1 настоящей статьи проводятся муниципальными контрольно-надзорными органами в обязательном порядке.

Статья 57. Информирование

1. В целях предупреждения нарушения обязательных требований, связанных с недостаточностью сведений об обязательных требованиях и (или) их сложностью для однозначного понимания, повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей контрольно-надзорные органы регулярно осуществляют информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

2. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети «Интернет», личном кабинете контролируемого лица, средствах массовой информации и в иных формах.

3. Контрольно-надзорный орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в действующей редакции;

2) сведения об изменениях, сроках и порядке вступления в силу нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

3) обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

4) руководства по соблюдению обязательных требований;

5) ссылку на единый реестр контрольно-надзорных мероприятий;

6) перечень критериев и индикаторов рисков причинения вреда (ущерба), порядок отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба);

7) рекомендуемые меры и способы снижения категории риска причинения вреда (ущерба), к которой отнесен объект контроля;

8) сведения о видах, содержании и интенсивности контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в отношении объектов контроля, отнесенных к соответствующим категориям риска причинения вреда (ущерба);

9) сведения о контрольно-надзорных и профилактических мероприятиях, осуществляемых контрольно-надзорным органом, их периодичности и интенсивности;

10) ссылку на программу профилактики и план контрольно-надзорных мероприятий контрольно-надзорного органа;

11) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольно-надзорным органом у контролируемого лица;

12) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

13) сведения о применении контрольно-надзорным органом мер по стимулированию добросовестности контролируемых лиц;

14) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольно-надзорного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

15) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорного органа;

16) доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

17) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и (или) программами профилактики рисков причинения вреда (ущерба).

4. Перечень сведений по вопросам соблюдения обязательных требований, размещаемых в личном кабинете контролируемого лица, утверждается федеральным органом исполнительной власти, государственным органом субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

5. Положением о виде контроля может предусматриваться при наличии обращения либо с согласия контролируемого лица, которому принадлежат объекты контроля, отнесенные к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, обязательное персонализированное информирование по вопросам соблюдения обязательных требований.

Статья 58. Обобщение правоприменительной практики

1. В целях обеспечения единообразного осуществления вида контроля, контрольно-надзорными органами обеспечивается обобщение практики осуществления вида контроля (далее – правоприменительной практики).

2. Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольно-надзорными органами и их должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) разработка критериев и индикаторов риска причинения вреда (ущерба), а также особенностей осуществления контрольно-надзорных мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к различным категориям риска;

5) разработка контрольно-надзорными органами программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба);

6) подготовка предложений по актуализации обязательных требований;

7) подготовка предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

8) информирование контролируемых лиц о содержании обязательных требований, порядке их соблюдения, устранении факторов риска причинения вреда (ущерба).

3. По итогам обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорный орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорного органа (далее – доклад о правоприменительной практике).

4. Доклад о правоприменительной практике в обязательном порядке содержит:

1) сведения о состоянии соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, обобщение типовых и массовых нарушений;

2) анализ практики проведения контрольно-надзорных мероприятий, в том числе ее единообразия;

3) анализ практики объявления предостережений о нарушении обязательных требований и проведения иных профилактических мероприятий, в том числе сведения о количестве и доле объектов контроля, отнесенных к более низким категориям риска вследствие проведения профилактических мероприятий определенных видов;

4) анализ практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий;

5) анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и его должностных лиц в досудебном и судебном порядке;

6) анализ результатов применения мер прокурорского реагирования на решения и действия (бездействие) контрольно-надзорного органа и его должностных лиц;

7) материалы судебной практики рассмотрения споров, возникающих в связи с осуществлением вида контроля.

5. В случае выявления фактов отсутствия единообразной практики применения законодательства о виде контроля контрольно-надзорным органом обеспечивается подготовка соответствующих рекомендаций, а также предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования в соответствующей сфере.

6. В случае выявления при подготовке доклада о правоприменительной практике устаревших, избыточных и дублирующих обязательных требований контрольно-надзорным органом обеспечивается подготовка предложений по их отмене.

7. По результатам представленного в докладе о правоприменительной практике анализа практики обжалования в досудебном и судебном порядке решений и действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и его должностных лиц контрольно-надзорным органом обеспечивается подготовка указаний и рекомендаций должностным лицам контрольно-надзорного органа в целях обеспечения принятия и совершения законных и обоснованных решений и действий.

8. Доклад о правоприменительной практике готовится контрольно-надзорным органом по каждому виду осуществляемого им вида контроля, с периодичностью, предусмотренной положением о виде контроля, но не реже одного раза в год.

9. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) руководителя контрольно-надзорного органа и размещается на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети «Интернет» в сроки, указанные в положении о виде контроля.

10. Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад контрольно-надзорного органа о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.

11. Методическое обеспечение деятельности по обобщению правоприменительной практики, в том числе разработка методических рекомендаций по подготовке доклада о правоприменительной практике, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Статья 59. Выпуск руководств по соблюдению обязательных требований

1. В целях доведения до контролируемых лиц информации о способах соблюдения обязательных требований контрольно-надзорные органы выпускают руководства по соблюдению обязательных требований.

2. В руководство по соблюдению обязательных требований включается описание обязательных требований, их пояснение, примеры соблюдения, рекомендации по принятию конкретных мер, которые необходимо предпринять контролируемым лицам для обеспечения их соответствия обязательным требованиям.

3. Разработка и размещение на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований, существенно влияющих на снижение риска причинения вреда (ущерба) - за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, а также в отношении обязательных требований, нарушение которых является типовым или массовым, является обязательным.

4. Деятельность контролируемых лиц и действия их работников, соответствующие руководствам по соблюдению обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушающие обязательные требования.

5. Руководства по соблюдению обязательных требований утверждаются руководителем контрольно-надзорного органа.

6. Порядок доведения до контролируемых лиц руководств по соблюдению обязательных требований устанавливается в административных регламентах осуществления вида контроля.

Статья 60. Меры стимулирования добросовестности

1. В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований контрольно-надзорные органы проводят мероприятия, направленные на поощрение добросовестных контролируемых лиц (далее – меры стимулирования добросовестности), в случаях, когда такие меры предусмотрены положением о виде контроля.

2. Критерии добросовестности контролируемых лиц, виды мер стимулирования добросовестности, порядок и методика их реализации, конкретные инструменты поощрения и мотивации, а также система целевых и плановых показателей (ожидаемых результатов) определяются контрольно-надзорным органом.

3. При определении критериев добросовестности контролируемого лица учитывается:

1) соблюдение контролируемым лицом обязательных требований, являющихся предметом контроля;

2) осуществление контролируемым лицом мер по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе участие в самообследовании, профилактическом сопровождении;

3) результаты проведенных в отношении контролируемого лица контрольно-надзорных мероприятий, в том числе другими контрольно-надзорными органами;

4) исполнимость примененных к контролируемому лицу административных наказаний и иных мер ответственности;

5) иные факторы, определяемые контрольно-надзорным органом.

Критерии добросовестности контролируемого лица должны предполагать возможность количественной оценки определяемых ими характеристик контролируемого лица.

4. Соответствие контролируемого лица критериям добросовестности оценивается за период от одного до трех лет в зависимости от категории риска причинения вреда (ущерба), присвоенной контролируемому лицу или его деятельности, или используемому им производственному объекту.

5. Информация о применяемых контрольно-надзорным органом мерах стимулирования добросовестности контролируемых лиц, порядок и условия применения соответствующих мер, в том числе методики и критерии оценки добросовестности контролируемых лиц, размещаются на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети «Интернет».

Статья 61. Объявление предостережения

1. При наличии у контрольно-надзорного органа сведений о готовящихся нарушениях, о признаках возможных нарушений либо о непосредственных нарушениях обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий контрольно-

надзорного органа либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований привело к причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и (или) привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, либо создало непосредственную угрозу указанных последствий, контрольно-надзорный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

2. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований может быть направлено контролируемому лицу при одновременном соблюдении следующих условий:

1) готовящиеся нарушения или признаки нарушений обязательных требований, сведения о которых получены контрольно-надзорным органом, не соответствуют индикаторам риска причинения вреда (ущерба), установленным для данного вида контроля;

2) у контрольно-надзорного органа отсутствуют на момент получения информации о готовящемся или допущенном нарушении обязательных требований данные о том, что такое нарушение причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям или создало непосредственную угрозу указанных последствий;

3) у контрольно-надзорного органа после проведения предварительной проверки отсутствуют доказательства того, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям и (или) создало непосредственную угрозу указанных последствий;

4) контролируемое лицо не привлекалось к ответственности за нарушение обязательных требований, информация о готовящемся или допущенном нарушении которых поступила в контрольно-надзорный орган.

3. Объявление предостережения может быть заменено проведением контрольно-надзорного мероприятия, если контрольно-надзорным органом получены законным способом дополнительные данные о признаках недобросовестности контролируемого лица и (или) свидетельствующие в конкретном случае о низком уровне защищенности охраняемых законом ценностей, исключающие обоснованность и достаточность объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

4. Содержащиеся в части 2 настоящей статьи общие правила определения правомерности и обоснованности применения контрольно-надзорным органом предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не распространяются на пункт 1 части 2 настоящей статьи, если в соответствии с положениями о виде контроля установленные для данного вида контроля индикаторы риска причинения вреда (ущерба) не являются безусловным основанием проведения контрольно-надзорных мероприятий. В указанном случае факт соответствия готовящихся или допущенных нарушений обязательных требований индикаторам

риска причинения вреда (ущерба) является одним из обстоятельств, учитываемых контрольно-надзорным органом согласно части 3 настоящей статьи.

5. Если источником поступления в контрольно-надзорный орган информации о готовящихся или допущенных нарушениях контролируемым лицом обязательных требований является обращение лица, направленное в форме электронного документа без прохождения таким лицом идентификации и аутентификации, либо если электронный документ не подписан электронной подписью, то соответствующее обращение может служить основанием только для объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

6. Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований исключает проведение внеплановых контрольно-надзорных мероприятий по тому же поводу в отношении данного лица.

7. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном положением о виде контроле, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающие их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение принять меры по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требования предоставления контролируемому лицом сведений и документов.

8. В случае принятия контрольно-надзорным органом решения об объявлении контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, одновременно с предостережением контролируемому лицу в целях осуществления им самопроверки соблюдения обязательных требований направляется ссылка на информационный ресурс в системе «Интернет», позволяющий пройти самопроверку соблюдения обязательных требований.

9. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований подать в контрольно-надзорный орган возражения на предостережение.

10. Контрольно-надзорные органы осуществляют учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических и контрольно-надзорных мероприятий.

Статья 62. Выдача рекомендаций по соблюдению обязательных требований

1. В целях обеспечения соблюдения обязательных требований, а также устранения причин и условий, способствовавших нарушению обязательных требований, в том числе недостатков в организации системы управления контролируемого лица, выявленных при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, контрольно-надзорные органы выдают контролируемым лицам рекомендации по соблюдению обязательных требований.

По усмотрению контрольно-надзорного органа рекомендации контролируемому лицу могут направляться и по итогам профилактических мероприятий.

2. Рекомендации по соблюдению обязательных требований, содержащие предложения по устранению выявленных нарушений обязательных требований, могут быть направлены контролируемому лицу при одновременном соблюдении следующих условий:

1) нарушение обязательных требований не причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям и (или) не привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо созданию непосредственной угрозы указанным последствиям;

2) нарушения обязательных требований могут быть устранены в срок, не превышающий десяти дней;

3) ранее контрольно-надзорный орган не направлял контролируемому лицу рекомендаций, содержащих предложения по устранению тех же самых нарушений обязательных требований.

3. Направление контролируемому лицу рекомендаций по соблюдению обязательного требования исключает выдачу предписания по тому же обязательному требованию в рамках данного контрольно-надзорного мероприятия.

4. Рекомендации по соблюдению обязательных требований выдаются как самостоятельный документ или включаются в решения контрольно-надзорного органа, принимаемые по результатам контрольно-надзорного мероприятия в соответствии со статьей 128 настоящего Федерального закона, и должны содержать указание на конкретные действия (бездействие) контролируемого лица, которые привели к нарушению обязательных требований, выявленные недостатки в организации системы управления контролируемого лица, подлежащие устранению нарушения обязательных требований, а также способы устранения указанных недостатков и нарушений.

Рекомендации не могут содержать предложение предоставить контрольно-надзорному органу иные сведения либо дополнительные документы.

5. Невыполнение контролируемым лицом рекомендаций по соблюдению обязательных требований не является основанием для осуществления контрольно-надзорных мероприятий либо принятия иных мер, возлагающих на контролируемое лицо неблагоприятные последствия.

Статья 63. Осуществление консультирования

1. Инспектор вправе осуществлять консультирование – давать устные разъяснения (консультации) контролируемым лицам и их представителям по вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе в рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий.

2. Положением о виде контроля должно предусматриваться обязательное консультирование контролируемых лиц, которым принадлежат объекты контроля, отнесенные к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

3. Консультирование может осуществляться уполномоченным инспектором по телефону, на личном приеме или в ходе проведения контрольно-надзорного мероприятия.

4. По итогам консультации письменная информация контролируемому лицу не предоставляется. Инспектор фиксирует результат консультирования заявителя в карточке консультации. Административным регламентом осуществления вида контроля может быть предусмотрено направление по запросу контролируемого лица или его представителя письменных ответов на вопросы, поступившие в ходе осуществления консультации.

5. При предоставлении заявителю консультаций инспектор обязан соблюдать условия конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Консультации не могут содержать оценки конкретного контрольно-надзорного дела, действий и (или) решений должностных лиц контрольно-надзорного органа, иных участников контрольно-надзорного производства, а также результатов проведенной в рамках контрольно-надзорного производства экспертизы, испытаний.

7. Информация, ставшая известной инспектору в ходе консультирования, не может использоваться контрольно-надзорным органом для целей оценки действий контролируемого лица по соблюдению обязательных требований.

8. Контрольно-надзорные органы осуществляют учет проведенных ими консультаций.

Статья 64. Профилактическое сопровождение

1. В случаях, установленных положением о виде контроля, контрольно-надзорный орган осуществляет предварительную оценку соблюдения контролируемым лицом обязательных требований в отношении определенных действий и предоставляет рекомендации об оптимальном способе соблюдения обязательных требований (далее – профилактическое сопровождение).

2. Профилактическое сопровождение осуществляется на основании заявления контролируемого лица путем заключения соглашения между контролируемым лицом и контрольно-надзорным органом.

3. Требования, которым должно соответствовать контролируемое лицо для осуществления в отношении него профилактического сопровождения, форма заявления контролируемого лица об осуществлении в отношении него профилактического сопровождения, перечень документов, которые предоставляются одновременно с указанным заявлением, устанавливаются административным регламентом осуществления вида контроля.

4. Решение о заключении соглашения об осуществлении в отношении контролируемого лица профилактического сопровождения принимается руководителем (заместителем руководителя) контрольно-надзорного органа с учетом требований, установленных в отношении данного контролируемого лица в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Административный регламент осуществления вида контроля может предусматривать субъективное усмотрение руководителя (заместителя руководителя)

контрольно-надзорного органа, руководителя территориального подразделения контрольно-надзорного органа по вопросу постановки контролируемого лица на профилактическое сопровождение.

5. Порядок организации и осуществления профилактического сопровождения устанавливается административным регламентом осуществления вида контроля, а также соглашением между контролируемым лицом и контрольно-надзорным органом.

6. Соглашение о профилактическом сопровождении не может содержать преимущества для отдельных контролируемых лиц или предпочтения отдельным контролируемым лицам. Типовая форма и требования к соглашению между контролируемым лицом и контрольно-надзорным органом о профилактическом сопровождении утверждается административным регламентом осуществления вида контроля.

7. Срок профилактического сопровождения устанавливается соглашением о профилактическом сопровождении.

8. Действия контролируемых лиц и их работников, поставленных на профилактическое сопровождение, соответствующие указанным в рекомендациях органа государственного контроля (надзора) об оптимальном способе соблюдения обязательных требований, не могут быть признаны в процессе контрольно-надзорных мероприятий нарушающими данные обязательные требования.

Статья 65. Самообследование

1. В целях добровольного определения контролируемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований, положением о виде контроля может предусматриваться самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование). В рамках самообследования также обеспечивается возможность получения контролируемыми лицами сведений о соответствии принадлежащих им объектов контроля критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и интенсивности контрольно-надзорных мероприятий, применимых к соответствующим категориям риска.

2. Самообследование осуществляется в автоматизированном режиме с помощью информационного ресурса контрольно-надзорного органа и может касаться как контролируемого лица в целом, так и его обособленных подразделений, иных объектов.

3. Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований, вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований.

4. Декларация соблюдения обязательных требований направляется контролируемым лицом в контрольно-надзорный орган, который осуществляет ее регистрацию и размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет». Контролируемое лицо имеет право разместить сведения о зарегистрированной декларации соблюдения обязательных требований на своем сайте, в принадлежащих ему помещениях, а также использовать в рекламной продукции.

5. Срок действия декларации соблюдения обязательных требований определяется положением о виде контроля, но не может быть менее одного года и более трех лет с момента ее регистрации контрольно-надзорным органом.

6. В случае изменения содержащихся в декларации соблюдения обязательных требований сведений уточненная декларация представляется контролируемым лицом в контрольно-надзорный орган в течение одного месяца со дня изменения содержащихся в ней сведений.

7. Контрольно-надзорный орган утверждает методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований. Методические рекомендации размещаются на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети «Интернет».

8. В случае декларирования контролируемым лицом соблюдения обязательных требований, плановые контрольно-надзорные мероприятия в отношении данного контролируемого лица (отдельных производственных объектов контролируемого лица) не проводятся на протяжении всего срока действия зарегистрированной декларации соблюдения обязательных требований.

Статья 66. **Профилактический визит**

1. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и интенсивности контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

2. В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица.

3. В ходе профилактического визита инспектором контрольно-надзорного органа может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

4. Обязательное проведение профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

5. Порядок и сроки осуществления профилактического визита устанавливаются административным регламентом осуществления вида контроля. Для лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, профилактический визит должен быть нанесен не позднее одного года с момента начала такой деятельности.

6. Выявленные в ходе профилактического визита нарушения обязательных требований не могут являться основанием для выдачи гражданину, организации предписания об устранении нарушений. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Глава 14. **Независимая оценка соблюдения обязательных требований**

Статья 67. **Использование негосударственных форм контроля**

1. В случаях, установленных федеральными законами о видах контроля, контролируемые лица вправе в добровольном порядке подтверждать соблюдение обязательных требований посредством использования негосударственных форм контроля, осуществляемых третьими лицами, привлекаемыми для этих целей в установленном законом порядке.

Использование негосударственных форм контроля не распространяется на предмет муниципального контроля.

2. Федеральные законы и (или) принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты должны содержать требования, направленные на обеспечение объективности, компетентности, добросовестности и беспристрастности третьих лиц, привлекаемых для осуществления негосударственных форм контроля.

3. В случае, если в отношении контролируемого лица проведен негосударственный контроль в соответствии с настоящей главой настоящего Федерального закона, то в отношении данного контролируемого лица плановые и внеплановые контрольно-надзорные мероприятия по соответствующему предмету контроля не проводятся.

4. В случаях, диктуемых крайней необходимостью, контрольно-надзорный орган, несмотря на проведенный негосударственный контроль, имеет право принять неотложные действия в отношении контролируемого лица в соответствии со статьей 74 настоящего Федерального закона и открыть контрольно-надзорное производство.

Статья 68. **Подтверждение соблюдения обязательных требований независимыми организациями**

1. Федеральным законом о виде контроля может быть предусмотрена замена государственного контроля (надзора) независимой оценкой организациями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации (далее – независимые организации).

2. При подтверждении соблюдения обязательных требований независимая организация выдает контролируемому лицу сертификат подтверждения соблюдения обязательных требований (далее – сертификат соответствия).

К сертификату соответствия прилагается полный перечень обязательных требований, прошедших оценку, с указанием нормативных документов, устанавливающих данные требования.

Сертификат соответствия выдается на срок не более трех лет.

Реестр выданных сертификатов соответствия находится в открытом доступе на официальном сайте национального органа по аккредитации.

3. Независимая организация информирует контрольно-надзорные органы о выданных контролируемым лицам сертификатах соответствия в порядке, установленном федеральным законом о виде контроля.

4. Объектами подтверждения соблюдения обязательных требований независимой организацией могут являться деятельность, действия контролируемых лиц

и (или) характеристики принадлежащих им материальных объектов, произведенная ими продукция (товары), в том числе на соответствие техническим регламентам и (или) иным стандартам, когда в определенной сфере деятельности контролируемых лиц данные технические регламенты и (или) иные стандарты являются обязательными.

В случае осуществления контролируемым лицом одного вида деятельности в нескольких местах и (или) на нескольких объектах подтверждение соблюдения обязательных требований независимой организацией должно быть проведено в каждом месте осуществления деятельности (на каждом объекте). Перечень объектов с адресами, на которых производилось подтверждение соблюдения обязательных требований, оформляется приложением к сертификату соответствия.

В случае если контролируемое лицо осуществляет различные виды деятельности, то подтверждение соблюдения обязательных требований независимой организацией (независимыми организациями) проводится отдельно по каждому виду деятельности.

5. В случае если в результате оценки соблюдения обязательных требований независимой организацией выявляются нарушения, независимая организация выдает контролируемому лицу акт с указанием выявленных нарушений.

6. В случае причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям со стороны контролируемого лица, независимая организация несет солидарную ответственность с контролируемым лицом перед потерпевшими в той части, в которой производила независимую оценку соблюдения обязательных требований.

Статья 69. Контроль саморегулируемой организации за деятельностью своих членов

1. Саморегулируемая организация осуществляет контроль за деятельностью своих членов в соответствии с законодательством Российской Федерации о саморегулируемых организациях.

2. Федеральными законами о виде контроля могут быть установлены дополнительные требования к саморегулируемым организациям, которые вправе осуществлять оценку соответствия обязательным требованиям своих членов по данному виду контроля.

3. Саморегулируемая организация ежегодно информирует контрольно-надзорный орган о результатах оценки соответствия своих членов обязательным требованиям и принятых мерах по устранению выявленных нарушений в порядке, определяемом контрольно-надзорным органом.

4. В случае причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям членом саморегулируемой организации, саморегулируемая организация несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации о саморегулируемых организациях.

Статья 70. Страхование рисков причинения вреда (ущерба)

1. Федеральным законом о виде контроля может быть предусмотрена возможность освобождения контролируемого лица от проведения контрольно-надзорных мероприятий в случае заключения контролируемым лицом со страховой организацией договора страхования рисков причинения вреда (ущерба).

Объектом договора страхования рисков причинения вреда (ущерба) являются имущественные интересы контролируемого лица, связанные с его обязанностью возместить вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, причиненный вследствие нарушения контролируемым лицом обязательных требований.

2. Заключение контролируемым лицом со страховой организацией договора страхования рисков причинения вреда (ущерба) не является основанием для освобождения контролируемого лица от уголовной либо административной ответственности за нарушения обязательных требований.

3. Страховая организация вправе осуществлять страхование рисков причинения вреда (ущерба) контролируруемыми лицами при условии соответствия страховой организации следующим требованиям:

1) страховая организация должна быть членом профессионального объединения страховщиков;

2) наличие у страховой организации не менее чем трехлетнего опыта ведения операций по страхованию гражданской ответственности граждан и организаций.

Федеральными законами о виде контроля могут быть установлены дополнительные требования к страховым организациям, которые вправе осуществлять страхование рисков причинения вреда (ущерба) контролируруемыми лицами.

4. Страховая организация информирует контрольно-надзорные органы о заключении с контролируемым лицом договора страхования рисков причинения вреда (ущерба) в порядке, установленном федеральным законом о виде контроля.

5. Правила страхования рисков причинения вреда (ущерба) устанавливаются страховой организацией самостоятельно в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами и содержат положения об объектах страхования, о страховых случаях, о страховых рисках, о порядке определения страховой суммы, страхового тарифа, страховой премии (страховых взносов), о порядке заключения, исполнения и прекращения договоров страхования, о правах и об обязанностях сторон, об определении размера убытков или ущерба, о порядке определения страховой выплаты, о сроке осуществления страховой выплаты, а также исчерпывающий перечень оснований отказа в страховой выплате и иные положения, если иное не установлено федеральными законами о видах контроля.

РАЗДЕЛ VI.

КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЕ ПРОИЗВОДСТВО

Глава 15. Организация контрольно-надзорного производства

Статья 71. Вопросы, разрешаемые в контрольно-надзорном производстве

1. Контрольно-надзорное производство – урегулированный нормами, закрепленными в настоящем Федеральном законе, систематизированный комплекс последовательно совершаемых действий и принимаемых решений контрольно-надзорных органов, их должностных лиц по оценке соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, а также исполнению предписаний и иных решений данных органов (должностных лиц) по результатам такой оценки, нацеленных на выявление и устранение нарушений обязательных требований.

2. В ходе контрольно-надзорного производства контрольно-надзорный орган разрешает следующие вопросы:

- 1) об основаниях открытия контрольно-надзорного производства;
- 2) о контролируемых лицах, объектах контроля, в отношении которых проводятся контрольно-надзорные мероприятия;
- 3) об обязательных требованиях, соблюдение которых подлежит оценке;
- 4) о выборе контрольно-надзорного мероприятия, сроках его проведения, а также составе контрольно-надзорных действий;
- 5) о доказательствах соблюдения (нарушения) обязательных требований;
- 6) о мерах, которые необходимо принять в отношении фактов нарушения обязательных требований.

Статья 72. Требования контрольно-надзорных органов

Требования и запросы должностных лиц контрольно-надзорных органов, предъявленные в пределах их полномочий, установленных федеральными законами, обязательны для исполнения всеми организациями, должностными лицами и гражданами.

Статья 73. Информирование контролируемых лиц при осуществлении контрольно-надзорного производства

1. Информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами контрольно-надзорного органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях осуществляется в сроки и порядке, установленные настоящим Федеральным законом, посредством размещения сведений об указанных решениях и действиях в личном кабинете контролируемого лица, едином реестре контрольно-надзорных мероприятий, посредством инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в том числе через единый портал государственных и муниципальных услуг, а также посредством электронных средств связи.

2. Контролируемое лицо считается проинформированным надлежащим образом в случае, если сведения и документы предоставлены контролируемому лицу в соответствии с частью 1 настоящей статьи либо также направлены по электронной почте по адресу, сведения о котором предоставлены контрольно-надзорному органу контролируемым лицом и внесены в информационные ресурсы при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Для целей информирования контролируемых лиц может также использоваться адрес электронной почты, сведения о котором предоставлены в рамках налогового учета организаций и физических лиц.

3. Контрольно-надзорные мероприятия могут проводиться без информирования контролируемых лиц в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Статья 74. Осуществление неотложных действий

1. В случае если при проведении профилактического, контрольно-надзорного мероприятия, в ходе анализа документов и сведений о подконтрольной среде, в том числе поступивших от средств массовой информации, правоохранительных органов, органов прокуратуры, установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения необратимого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор осуществляет неотложные действия, направленные на недопущение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращение его причинения.

2. В экстренных случаях, вызванных крайней необходимостью, контрольно-надзорное производство может быть открыто после осуществления неотложных действий.

3. Виды неотложных действий и порядок их применения устанавливаются федеральными законами.

4. В случае осуществления неотложных действий инспектор обязан принять меры по доведению до сведения граждан и организаций любым доступным способом информации о наличии угрозы причинения вреда (ущерба) и способах его предотвращения.

5. В случае осуществления неотложных действий инспектор незамедлительно уведомляет об этом руководителя (заместителя руководителя) контрольно-надзорного органа и соответствующие органы прокуратуры.

6. Инспектор несет ответственность за осуществление необоснованных неотложных действий в соответствии с федеральными законами.

7. Контролируемое лицо вправе потребовать возмещения убытков, причиненных осуществлением необоснованных неотложных действий, и (или) выплаты компенсации в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. Размер компенсации определяется судом в зависимости от характера нарушения и иных обстоятельств с учетом требований разумности и справедливости и выплачивается за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Статья 75. Оформление документов в контрольно-надзорном производстве

1. Документы, составляемые контрольно-надзорным органом, выполняются в электронном виде и подписываются уполномоченными должностными лицами контрольно-надзорного органа усиленной квалифицированной электронной подписью, лицами, привлекаемыми к проведению контрольно-надзорных мероприятий, – простой электронной подписью. Направление документов контрольно-надзорным органом осуществляется посредством их размещения в едином реестре контрольно-надзорных мероприятий, личном кабинете контролируемого лица, посредством электронных средств связи, инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и

муниципальных функций в электронной форме, в том числе через единый портал государственных и муниципальных услуг.

2. Направление документов, включая ходатайства, заявления, жалобы, контролируемым лицом контрольно-надзорному органу осуществляется через личный кабинет контролируемого лица, посредством электронных средств связи, путем заполнения форм документов, размещенных на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети Интернет либо в информационных ресурсах государственного контроля (надзора), муниципального контроля, посредством инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в том числе через единый портал государственных и муниципальных услуг, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

3. Документы направляются контролируемым лицом контрольно-надзорному органу в электронном виде и подписываются контролируемыми лицами простой электронной подписью, за исключением случаев направления документов контролируемым лицом через личный кабинет контролируемого лица либо иными способами с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации, а также иных случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Материалы, прикладываемые к ходатайству, заявлению, жалобе, в том числе фото- и видеоматериалы, предоставляются контролируемым лицом в электронном виде.

4. Типовые формы документов, используемых контрольно-надзорным органом, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

5. Документы, подаваемые в контрольно-надзорный орган в электронном виде иными лицами, органами, организациями в свободной форме или форме, установленной для этих документов законодательством Российской Федерации, должны быть подписаны простой электронной подписью в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, за исключением случаев подачи документов с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

Статья 76. Обстоятельства, исключающие участие в контрольно-надзорном производстве

1. Инспектор, эксперт не может участвовать в контрольно-надзорном производстве, если он:

- 1) является близким родственником или родственником контролируемого лица – гражданина и (или) учредителя контролируемого лица – организации;
- 2) находится в служебной или иной зависимости от контролируемого лица;

3) является лицом, которому причинен вред (ущерб) деятельностью (действиями) контролируемого лица, в отношении которого открыто контрольно-надзорное производство.

2. Лица, указанные в части 1 настоящей статьи, не могут участвовать в контрольно-надзорном производстве также в случаях, если имеются иные обстоятельства, дающие основание полагать, что они лично, прямо или косвенно заинтересованы в исходе данного контрольно-надзорного производства.

3. При наличии оснований, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, инспектор, эксперт обязаны заявить самоотвод.

По тем же основаниям контролируемым лицом (его представителем) может быть заявлен отвод инспектору, эксперту.

4. Самоотвод или отвод должен быть мотивирован и может быть заявлен на любой стадии проведения контрольно-надзорного производства, как только об основании самоотвода или отвода стало известно лицу, его заявляющему.

5. Заявление о самоотводе или отводе подается на имя руководителя (заместителя руководителя) контрольно-надзорного органа и должно быть рассмотрено в срок, не превышающий одного рабочего дня. На время рассмотрения заявления о самоотводе или отводе течение срока проведения контрольно-надзорного мероприятия не приостанавливается.

6. В случае отказа в удовлетворении заявления об отводе подача повторного заявления об отводе по тем же основаниям не допускается.

7. В отношении инспектора, эксперта, не заявившего самоотвод при наличии оснований, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, и принявшего участие в контрольно-надзорном мероприятии (отдельном контрольно-надзорном действии), проводится служебная проверка.

8. Результаты контрольно-надзорного мероприятия должны быть признаны недействительными, если будет установлено, что инспектор знал об основании для самоотвода, не заявил о нем и проводил контрольно-надзорное мероприятие (совершал отдельные контрольно-надзорные действия) единолично, либо являлся руководителем группы инспекторов.

9. Результаты контрольно-надзорного мероприятия могут быть признаны недействительными, если будет установлено, что инспектор, являясь членом группы инспекторов, эксперт, принявшие участие в контрольно-надзорном мероприятии, обязаны были заявить самоотвод, но не заявили, а их личная заинтересованность повлияла или могла повлиять на результаты контрольно-надзорного мероприятия.

10. Решение о признании результатов контрольно-надзорного мероприятия недействительными принимается контрольно-надзорным органом в соответствии с настоящим Федеральным законом и может быть обжаловано в судебном порядке.

Глава 16. Порядок открытия контрольно-надзорного производства

Статья 77. Поводы для открытия контрольно-надзорного производства

1. Поводами для открытия контрольно-надзорного производства являются сведения о фактах:

1) причинения или угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) нарушения обязательных требований, за которые предусмотрена административная ответственность.

2. Сведения, являющиеся поводом для открытия контрольно-надзорного производства, могут быть представлены инспектором, непосредственно обнаружившим факты, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, а также поступить в контрольно-надзорный орган от органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций в порядке межведомственного информационного взаимодействия, из средств массовой информации, содержаться в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, в отчетах и иных документах, представляемых в контрольно-надзорный орган контролируемыми лицами.

3. Сведения, не позволяющие установить лицо, обратившееся в контрольно-надзорный орган, а также обращения (заявления), не содержащие сведений о фактах, указанных в части 1 настоящей статьи, не являются поводом для открытия контрольно-надзорного производства. Если изложенные в обращении (заявлении) сведения могут служить поводом для открытия контрольно-надзорного производства, инспектор, при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения (заявления), обязан принять разумные меры к установлению обратившегося лица.

4. Обращения (заявления), направленные в электронном виде, могут служить поводом для открытия контрольно-надзорного производства при условии, что они были подписаны простой электронной подписью в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации либо направлены с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

5. При рассмотрении сведений, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, инспектором проводится оценка их достоверности. В ходе проведения оценки достоверности поступивших сведений могут запрашиваться дополнительные сведения и материалы (в том числе в устном порядке) у лица, направившего обращение (заявление), проводится изучение документов контролируемого лица, имеющих в распоряжении контрольно-надзорного органа, выезд уполномоченного инспектора в место нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица. Выезд в рамках оценки достоверности поступившей информации проводится без взаимодействия с контролируемым лицом и без возложения на указанное лицо каких-либо обязанностей.

В ходе проведения оценки достоверности поступивших сведений уполномоченный инспектор может запросить у контролируемого лица пояснения в отношении указанных фактов, однако представление таких пояснений и иных документов не является обязательным.

В ходе проведения оценки достоверности поступивших сведений уполномоченным инспектором должны учитываться категория риска причинения вреда (ущерба), к которой отнесен объект контроля, результаты рассмотрения ранее поступивших подобных обращений (заявлений), а также результаты ранее проведенных контрольно-надзорных мероприятий в отношении контролируемого лица.

По результатам оценки достоверности полученной информации не могут приниматься меры по привлечению контролируемого лица к ответственности за нарушение обязательных требований.

6. При выявлении в результате оценки достоверности полученной информации достаточных данных о фактах, указанных в части 1 настоящей статьи, инспектор направляет руководителю (заместителю руководителя) контрольно-надзорного органа мотивированное представление об открытии контрольно-надзорного производства.

7. Оценка достоверности полученной информации либо открытое контрольно-надзорное производство подлежат прекращению по решению руководителя (заместителя руководителя) контрольно-надзорного органа, если после его начала установлена анонимность обращения (заявления) либо выявлены заведомо ложные сведения, содержащиеся в обращении (заявлении).

8. Контрольно-надзорный орган вправе обратиться в суд с иском о взыскании с гражданина, организации, средства массовой информации расходов, понесенных контрольно-надзорным органом в связи с рассмотрением поступившего обращения (заявления) указанных лиц, если в обращении (заявлении) были указаны заведомо ложные сведения.

Статья 78. Открытие контрольно-надзорного производства

1. Основаниями для открытия контрольно-надзорного производства являются:

1) наличие в сведениях, являющихся поводом для открытия контрольно-надзорного производства, достаточных достоверных данных, свидетельствующих о нарушении обязательных требований;

2) включение контролируемого лица в план проведения контрольно-надзорных мероприятий;

3) выявление индикаторов риска причинения вреда (ущерба) в соответствии с частью 11 статьи 30 настоящего Федерального закона.

4) поручение Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

5) требование прокурора о проведении контрольно-надзорного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

2. Контрольно-надзорный орган открывает контрольно-надзорное производство при наличии одного из оснований, предусмотренных частью 1 настоящей статьи.

3. Открытие контрольно-надзорного производства осуществляется руководителем (заместителем руководителя) контрольно-надзорного органа, о чем издается приказ (распоряжение), в котором указываются:

1) дата, время и место его издания;

2) кем он издан;

3) основание открытия контрольно-надзорного производства;

4) вид государственного контроля;

5) фамилии, имена, отчества, должности инспектора (инспекторов, включая руководителя группы инспекторов), уполномоченного (уполномоченных) на

проведение контрольно-надзорного мероприятия, а также привлекаемых к проведению контрольно-надзорного мероприятия специалистов, экспертов, наименование экспертной организации;

б) наименование организации или фамилия, имя, отчество гражданина, либо наименование объекта контроля, в отношении которого проводится контрольно-надзорное мероприятие;

7) адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), адреса мест фактического осуществления деятельности гражданина, в отношении которого проводится контрольно-надзорное мероприятие, адрес или описание объекта государственного контроля (надзора), в отношении которого проводится контрольно-надзорное мероприятие;

8) вид контрольно-надзорного мероприятия;

9) перечень контрольно-надзорных действий, совершаемых в рамках контрольно-надзорного мероприятия;

10) правовые основания проведения выбранного контрольно-надзорного мероприятия;

11) цели, задачи, предмет контрольно-надзорного мероприятия;

12) даты проведения контрольно-надзорного мероприятия, включая срок непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом;

13) перечень обязательных требований, подлежащих проверке;

14) перечень документов, предоставление которых организацией, гражданином необходимо для оценки соблюдения обязательных требований;

15) иные сведения, если это предусмотрено положением о виде контроля.

4. Контрольно-надзорное производство может включать не более двух внеплановых контрольно-надзорных мероприятий по одному поводу в отношении одного контролируемого лица.

5. При открытии контрольно-надзорного производства контрольно-надзорный орган не вправе выбрать проведение внеплановой выездной проверки, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 статьи 90 настоящего Федерального закона.

Если в процессе проведения выбранного внепланового контрольно-надзорного мероприятия выявлены нарушения обязательных требований, за нарушение которых предусмотрена административная и (или) уголовная ответственность, либо имеются достаточные основания предполагать наличие нарушений таких обязательных требований, но данные нарушения не могут быть в полной мере оценены в рамках данного контрольно-надзорного мероприятия, то по представлению инспектора, проводившего контрольно-надзорное мероприятие, руководитель (заместитель руководителя) контрольно-надзорного органа вправе принять решение о проведении дополнительного внепланового контрольно-надзорного мероприятия в отношении данного контролируемого лица или контролируемого объекта.

Дополнительное контрольно-надзорное мероприятие в рамках открытого контрольно-надзорного производства проводится только по согласованию с органом прокуратуры.

6. При проведении контрольно-надзорного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом (его представителем) в месте осуществления

деятельности контролируемого лица, заверенная печатью бумажная копия либо электронная копия приказа (распоряжения) контрольно-надзорного органа о проведении контрольно-надзорного мероприятия предъявляется инспектором (руководителем группы инспекторов) (далее также – инспектор), проводящим контрольно-надзорное мероприятие, контролируемому лицу (его представителю) одновременно с предъявлением служебного удостоверения.

7. Контрольно-надзорное производство не завершается до полного исполнения контролируемым лицом решений контрольно-надзорного органа по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

Окончание контрольно-надзорного производства регистрируется инспектором в едином реестре контрольно-надзорных мероприятий.

Статья 79. Прекращение контрольно-надзорного производства

1. Контрольно-надзорное производство не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению полностью или в части при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

1) отмена обязательных требований, если контрольно-надзорное производство осуществляется в отношении оценки соблюдения указанных обязательных требований;

2) в случае, если объектом контроля является предпринимательская деятельность гражданина либо результаты его деятельности, – прекращение деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, если такая деятельность не предполагает правопреемства;

3) в случае, если объектом контроля является деятельность организации либо результаты ее деятельности, – исключение юридического лица, в отношении которого открыто контрольно-надзорное производство, из единого государственного реестра юридических лиц, либо принятие уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, решения о предстоящем исключении юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц, либо исключение из единого государственного реестра юридических лиц сведений об обособленном подразделении юридического лица, за исключением случаев реорганизации юридического лица в форме слияния или присоединения, либо принятие съездом (конференцией) или общим собранием в соответствии с уставом общественного объединения, не являющегося юридическим лицом, либо его отделения, решения о ликвидации такого общественного объединения, его отделения либо принятие судом решения о ликвидации либо запрете деятельности общественного объединения, его отделения;

4) иные предусмотренные федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации основания прекращения контрольно-надзорного производства.

2. В случае если объектом контроля в соответствии с положениями статьи 20 настоящего Федерального закона являются производственные объекты, при наступлении событий, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 1 настоящей статьи, контрольно-надзорное производство продолжается в отношении граждан и организаций, являющихся приобретателями прав на указанные производственные объекты либо осуществляющих управление указанными производственными

объектами, в том числе в отношении исполнителя завещания, доверительного управляющего и иных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Прекращение контрольно-надзорного производства оформляется соответствующим приказом (распоряжением) контрольно-надзорного органа.

Статья 80. Отказ в открытии контрольно-надзорного производства или прекращении контрольно-надзорного производства

Мотивированный отказ контрольно-надзорного органа в открытии контрольно-надзорного производства или прекращении контрольно-надзорного производства, в случае обращений и заявлений граждан и организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации, оформляется по правилам, принятым для работы контрольно-надзорного органа с обращениями граждан.

Статья 81. Контрольно-надзорное дело

1. В контрольно-надзорном производстве на каждое контролируемое лицо по каждому контрольно-надзорному мероприятию оформляется контрольно-надзорное дело.

2. Контрольно-надзорное дело формируется из документов, составленных либо полученных при совершении контрольно-надзорных действий; документов, полученных при рассмотрении и оценке доказательств по результатам контрольно-надзорного мероприятия; решений контрольно-надзорного органа; материалов, подтверждающих исполнение контролируемым лицом решений контрольно-надзорного органа.

3. Формирование контрольно-надзорного дела осуществляется инспектором, уполномоченным на проведение контрольно-надзорного мероприятия.

4. Порядок ведения контрольно-надзорного дела и его состав определяются административным регламентом осуществления вида контроля.

Глава 17. Контрольно-надзорные мероприятия

Статья 82. Понятие и виды контрольно-надзорных мероприятий

1. Контрольно-надзорное мероприятие – комплекс взаимосвязанных действий, включающих контрольно-надзорные действия, предусмотренные частью 2 статьи 91 настоящего Федерального закона, совершаемые инспектором (инспекторами) и привлекаемыми им лицами в рамках контрольно-надзорного производства в целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

2. Виды контрольно-надзорных мероприятий:

- 1) выездное обследование;
- 2) контрольная закупка;
- 3) мониторинговая закупка;
- 4) выборочный контроль;
- 5) инспекционный визит;
- 6) рейд;
- 7) проверка.

3. Оценка соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований контрольно-надзорными органами не может проводиться иными способами, кроме как в форме контрольно-надзорных мероприятий, предусмотренных настоящей главой.

4. Федеральными законами и (или) положением о виде контроля устанавливаются контрольно-надзорные мероприятия из числа указанных в части 2 настоящей статьи, проводимые в рамках конкретного вида контроля.

Для муниципального контроля допускается установление контрольно-надзорных мероприятий, указанных в пунктах 1, 5, 6 части 2 настоящей статьи.

5. Контрольно-надзорные мероприятия могут проводиться только посредством осуществления контрольно-надзорных действий, указанных в части 2 статьи 91 настоящего Федерального закона.

Положением о виде контроля устанавливаются контрольно-надзорные действия из числа указанных в части 2 статьи 91 настоящего Федерального закона, осуществляемые в рамках конкретного вида контрольно-надзорных мероприятий.

Для муниципального контроля допускается установление контрольно-надзорных действий, указанных в пунктах 1 – 5, 7 части 2 статьи 91 настоящего Федерального закона.

Статья 83. Требования к проведению контрольно-надзорных мероприятий

1. Если проведение контрольно-надзорного мероприятия может быть осуществлено лишь после согласования с органами прокуратуры, то об этом делается соответствующая отметка в приказе (распоряжении) о проведении контрольно-надзорного мероприятия. При этом приказ (распоряжение) вступает в силу только после согласования проведения контрольно-надзорного мероприятия с соответствующим органом прокуратуры.

2. Плановые контрольно-надзорные мероприятия проводятся контрольно-надзорным органом на основании ежегодного плана проведения контрольно-надзорных мероприятий, разрабатываемого и утверждаемого контрольно-надзорным органом.

Муниципальный контроль, а в случаях, установленных федеральными законами или положением о виде контроля также отдельные виды государственного контроля (надзора), осуществляются без проведения плановых контрольно-надзорных мероприятий.

3. Контрольно-надзорный орган включает в план контрольно-надзорных мероприятий контрольно-надзорные мероприятия, которые предусмотрены положением о виде контроля и на основании системы управления рисками причинения вреда (ущерба) позволяют пресечь или предотвратить наступление негативных последствий несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований при минимально необходимом вмешательстве в их деятельность.

4. Подготовка плана контрольно-надзорных мероприятий осуществляется в соответствии с периодичностью проведения плановых контрольно-надзорных мероприятий, установленных в соответствии с частями 1 – 7 статьи 32 настоящего Федерального закона, для категорий риска причинения вреда (ущерба), к которым отнесены объекты контроля.

5. Порядок формирования плана контрольно-надзорных мероприятий, их представления в органы прокуратуры, в случае если согласование с органами прокуратуры предусмотрено настоящим Федеральным законом, а также типовые формы плана контрольно-надзорных мероприятий устанавливаются Правительством Российской Федерации.

6. Органы прокуратуры рассматривают проекты планов контрольно-надзорных мероприятий на предмет законности включения в них контрольно-надзорных мероприятий, объектов контроля, а также целесообразности проведения совместных плановых контрольно-надзорных мероприятий.

Порядок согласования органами прокуратуры проектов планов контрольно-надзорных мероприятий, порядок определения органа прокуратуры для такого рассмотрения устанавливаются приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

7. Внеплановые контрольно-надзорные мероприятия проводятся контрольно-надзорным органом по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 – 5 части 1 статьи 78 настоящего Федерального закона.

8. Контрольно-надзорные мероприятия, предусматривающие взаимодействие инспектора с контролируемым лицом (его представителем), не могут проводиться в ночное время, за исключением мероприятий, предусмотренных пунктами 2, 3 и 6 части 2 статьи 82 настоящего Федерального закона.

Взаимодействием инспектора с контролируемым лицом является:

- 1) вербальный контакт между инспектором и контролируемым лицом (его представителем) в процессе совершения контрольно-надзорных действий;
- 2) письменный запрос документов, иных материалов в процессе осуществления контрольно-надзорных действий;
- 3) присутствие инспектора в месте осуществления деятельности контролируемого лица (за исключением случаев присутствия инспектора на общедоступных производственных объектах).

9. В случае если проведение контрольно-надзорного мероприятия оказалось невозможным в связи с отсутствием контролируемого лица по месту нахождения (осуществления деятельности), либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности контролируемым лицом, либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения или завершения контрольно-надзорного мероприятия, инспектор составляет акт о невозможности проведения контрольно-надзорного мероприятия с указанием причин и информирует контролируемое лицо о невозможности проведения контрольно-надзорного мероприятия в порядке, предусмотренном частями 1 и 2 статьи 73 настоящего Федерального закона.

10. Контрольно-надзорный орган в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения контрольно-надзорного мероприятия вправе принять решение о проведении в отношении такого контролируемого лица внеплановой выездной проверки без предварительного уведомления контролируемого лица и без согласования с органами прокуратуры. В случае, если проведение внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием контролируемого

лица по месту нахождения (осуществления деятельности), либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности контролируемым лицом, либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения внеплановой выездной проверки, инспектор совершает действия, предусмотренные частью 9 настоящей статьи и в течение новых трех месяцев может повторно предпринять действия по проведению внеплановой выездной проверки без согласования с органами прокуратуры.

Статья 84. Выездное обследование

1. Выездное обследование – контрольно-надзорное мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом в целях визуальной оценки соблюдения им обязательных требований.

2. Выездное обследование проводится по месту нахождения или в местах осуществления деятельности организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), местах осуществления деятельности гражданина, в месте нахождения объекта контроля.

3. В ходе выездного обследования инспектор может осуществлять осмотр помещений, зданий, сооружений, территорий контролируемого лица.

4. Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица.

5. Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в шаговой доступности друг от друга) не может превышать одного рабочего дня.

6. Если в результате выездного обследования выявлены недостатки в системе менеджмента контролируемого лица, которые в будущем могут способствовать нарушению обязательных требований, либо выявлено нарушение обязательных требований, за которые не предусмотрена административная и (или) уголовная ответственность, инспектор в течение суток составляет акт и (или) приобщает к материалам контрольно-надзорного дела фото- и (или) видеофайлы с зафиксированными нарушениями и направляет контролируемому лицу соответствующие рекомендации.

7. В случае выявления в результате выездного обследования нарушений обязательных требований, за которые предусмотрена административная и (или) уголовная ответственность, инспектор в течение суток после завершения выездного обследования направляет руководителю (заместителю руководителя) контрольно-надзорного органа представление о проведении дополнительного контрольно-надзорного мероприятия.

Статья 85. Контрольная закупка

1. Контрольная закупка – контрольно-надзорное мероприятие, в ходе которого инспектором совершаются действия по созданию ситуации для осуществления сделки в целях проверки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований при продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг потребителям.

В рамках проведения контрольной закупки инспектор вправе проверять деятельность структурных подразделений контролируемого лица, в том числе филиалов, представительств, мест стационарной и выездной торговли.

2. Контрольная закупка может проводиться с использованием сетей почтовой связи, сетей электросвязи, включая сеть «Интернет», а также сетей связи для трансляции телеканалов и (или) радиоканалов (далее – дистанционная контрольная закупка).

3. В ходе контрольной закупки могут совершаться следующие контрольно-надзорные действия:

- 1) осмотр;
- 2) эксперимент.

4. В ходе контрольной закупки инспектором могут использоваться специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Контрольная закупка проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

6. Срок проведения контрольной закупки определяется временем, которое обычно используется для совершения таких сделок.

7. После завершения контрольной закупки (за исключением дистанционной контрольной закупки) инспектор объявляет о проведении контрольной закупки, предъявляет контролируемому лицу (его представителю и (или) работнику) служебное удостоверение, копию приказа (распоряжения) о проведении контрольной закупки в бумажном либо электронном виде.

8. После объявления о проведении контрольной закупки (за исключением случаев утраты приобретенным товаром потребительских свойств, несения организацией, гражданином, в отношении которых проводилась контрольная закупка, расходов в связи с проведением работ или оказанием услуг в рамках контрольной закупки, а также случаев, установленных правилами продажи отдельных видов товаров, оказания услуг) денежные средства возвращаются контрольно-надзорному органу путем:

- 1) незамедлительного возвращения наличных денежных средств инспектору контрольно-надзорного органа, который проводил контрольную закупку;
- 2) незамедлительного принятия работниками (представителями) организации, гражданином или его представителями (работниками), необходимых действий по возврату денежных средств, перечисленных в ходе контрольной закупки путем безналичных расчетов на счет, с которого производилась оплата товара (работы, услуги) при контрольной закупке.

9. Продукция (товары), приобретенная в ходе проведения контрольной закупки, возвращается контролируемому лицу (работнику, представителю), за исключением случаев, указанных в абзаце первом части 8 настоящей статьи.

10. Если в результате контрольной закупки выявлено нарушение обязательных требований, то инспектор на месте составляет протокол и приобщает к материалам контрольно-надзорного дела фото- и (или) видеофайлы с зафиксированными нарушениями. Порядок ознакомления контролируемого лица с протоколом

контрольной закупки, порядок привлечения к ответственности за нарушения обязательных требований в сфере контроля за соблюдением прав потребителей устанавливаются положением о виде контроля.

11. В случае выявления в результате контрольной закупки нарушений обязательных требований, за которые предусмотрена административная и (или) уголовная ответственность, не связанных со сферой контроля за соблюдением прав потребителей, но охраняемых тем же видом контроля, инспектор в течение суток после завершения контрольной закупки направляет руководителю (заместителю руководителя) контрольно-надзорного органа представление о проведении дополнительного контрольно-надзорного мероприятия в отношении данного контролируемого лица.

Статья 86. Мониторинговая закупка

1. Мониторинговая закупка – контрольно-надзорное мероприятие, в ходе которого инспектором совершаются действия по созданию ситуации для осуществления сделки (закупки) в целях последующего направления продукции (товаров), результатов работ, услуг на испытание, экспертизу, проведения исследования выполненных работ, оказанных услуг на предмет соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований по качеству и безопасности реализуемых продукции (товаров), результатов работ, услуг.

В рамках проведения мониторинговой закупки контрольно-надзорный орган вправе проверять деятельность структурных подразделений контролируемого лица, в том числе филиалов, представительств, мест стационарной и выездной торговли.

2. Мониторинговая закупка может проводиться с использованием сетей почтовой связи, сетей электросвязи, включая сеть «Интернет», а также сетей связи для трансляции телеканалов и (или) радиоканалов (далее – дистанционная мониторинговая закупка).

3. В ходе мониторинговой закупки могут совершаться следующие контрольно-надзорные действия:

- 1) осмотр;
- 2) эксперимент;
- 3) инструментальное обследование;
- 4) испытание;
- 5) экспертиза.

4. В ходе мониторинговой закупки инспектором могут использоваться специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Мониторинговая закупка проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

6. Срок проведения мониторинговой закупки определяется временем, которое обычно используется для совершения таких сделок и проведения необходимых испытаний или экспертиз.

7. После завершения мониторинговой закупки (за исключением дистанционной мониторинговой закупки) инспектор объявляет о проведении

мониторинговой закупки, предъявляет служебное удостоверение, копию приказа (распоряжения) о проведении мониторинговой закупки в бумажном либо электронном виде.

8. После объявления о проведении мониторинговой закупки инспектор на месте составляет протокол о проведении мониторинговой закупки и направлении продукции (товаров), результатов работ, услуг на инструментальное обследование, испытание или экспертизу в двух экземплярах в порядке, установленном административным регламентом осуществления вида контроля. В случае мониторинговой закупки работ, услуг экспертиза назначается при необходимости.

9. Экспертиза продукции (товаров), результатов работ, услуг по результатам мониторинговой закупки проводится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

10. После завершения мониторинговой закупки и проведения экспертизы (за исключением случаев утраты приобретенной продукцией (товарами), результатами работ, услуг потребительских свойств, несения организацией, гражданином, в отношении которых проводилась мониторинговая закупка, расходов в связи с проведением работ или оказанием услуг в рамках мониторинговой закупки, а также случаев, установленных правилами продажи отдельных видов товаров, выполнения работ, оказания услуг) денежные средства возвращаются контрольно-надзорному органу путем:

1) возвращения наличных денежных средств инспектору, который проводил мониторинговую закупку;

2) принятия работниками (представителями) организации, гражданином или его представителями (работниками) необходимых действий по возврату денежных средств, перечисленных в ходе мониторинговой закупки путем безналичных расчетов, на счет, с которого производилась оплата продукции (товаров), работ, услуг при мониторинговой закупке.

11. Продукция (товары), результаты работ, услуг, приобретенные в ходе проведения мониторинговой закупки, возвращаются контролируемому лицу (его представителю, работнику), за исключением случаев, указанных в абзаце первом части 10 настоящей статьи.

12. Если по результатам мониторинговой закупки выявлено нарушение обязательных требований, то инспектор в течение суток после получения данных инструментального обследования, испытания либо экспертизы составляет акт контрольно-надзорного мероприятия. Порядок ознакомления контролируемого лица с актом по результатам мониторинговой закупки, предписанием контрольно-надзорного органа, порядок привлечения к ответственности за нарушение обязательных требований по качеству и безопасности продукции (товаров), работ, услуг устанавливаются положением о виде контроля.

13. В случае выявления в результате мониторинговой закупки нарушений обязательных требований, за которые предусмотрена административная и (или) уголовная ответственность, не связанных с качеством и безопасностью конкретной продукции (товаров), работ, услуг, но охраняемых тем же видом контроля, инспектор в течение суток после выявления таких нарушений выносит представление на имя

руководителя (заместителя руководителя) контрольно-надзорного органа с предложением провести дополнительное контрольно-надзорное мероприятие в отношении данного контролируемого лица.

14. В случае выявления в результате мониторинговой закупки нарушений обязательных требований, за которые предусмотрена административная и (или) уголовная ответственность, связанных с производством конкретной продукции (товаров), выполнением конкретных работ, оказанием услуг инспектор в течение суток после выявления таких нарушений направляет руководителю (заместителю руководителя) контрольно-надзорного органа представление о проведении внепланового контрольно-надзорного мероприятия в отношении производителя данной продукции (товара).

Статья 87. **Выборочный контроль**

1. Выборочный контроль – контрольно-надзорное мероприятие, проводимое по месту хранения и (или) реализации гражданами, организациями продукции (товаров), представляющее собой изъятие образцов продукции (товаров) в целях подтверждения их соответствия обязательным требованиям по безопасности и (или) качеству.

2. Контролируемым лицом при выборочном контроле является производитель продукции (товаров), безопасность и (или) качество которого проверяется в ходе выборочного контроля, и которое, на момент изъятия образцов продукции (товаров) может быть не определено. О проведении выборочного контроля контролируемые лица не информируются.

Граждане, организации, осуществляющие хранение и (или) реализацию продукции (товаров), подлежащей выборочному контролю, по усмотрению контрольно-надзорного органа могут быть заведомо уведомлены о проведении у них выборочного контроля.

3. Основаниями проведения внепланового выборочного контроля являются:

1) факт причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия;

2) выявление индикатора риска причинения вреда (ущерба);

3) поручение Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

4) требование прокурора.

4. Выборочный контроль может проводиться с участием экспертов, специалистов, привлекаемых к проведению контрольно-надзорного мероприятия на основании приказа (распоряжения) контрольно-надзорного органа. Выборочный контроль может проводиться по заданию центрального аппарата контрольно-надзорного органа.

5. Срок проведения выборочного контроля определяется временем, которое обычно используется для отбора проб (образцов) соответствующей продукции (товаров) и проведения необходимых экспертиз.

6. В ходе выборочного контроля могут совершаться следующие контрольно-надзорные действия:

- 1) осмотр;
- 2) получение письменных объяснений;
- 3) истребование документов;
- 4) отбор проб (образцов);
- 5) инструментальное обследование;
- 6) испытание;
- 7) экспертиза.

Изъятие в ходе проведения выборочного контроля образцов продукции (товаров) может осуществляться исключительно при отсутствии возможности оценки соблюдения обязательных требований иными способами без изъятия образцов продукции (товара).

Положением о виде контроля может предусматриваться сокращенный объем совершения отдельных контрольно-надзорных действий при проведении выборочного контроля в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска.

7. Контролируемые лица обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспекторов на объекты, а также во все служебные и специальные помещения.

8. Об изъятии образцов продукции (товаров) для проведения выборочного контроля составляется протокол.

9. Экспертиза продукции (товаров) по результатам выборочного контроля проводится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

10. После завершения проведения контрольно-надзорного мероприятия (за исключением случаев утраты приобретенной продукцией (товарами) потребительских свойств, а также случаев, установленных правилами продажи отдельных видов товаров), продукция (товары) возвращается лицу, у которого она была изъята.

11. В случае, когда по результатам выборочного контроля не установлены нарушения обязательных требований к безопасности и (или) качеству продукции (товаров), влекущих риски причинения вреда (ущерба), а продукция (товары), в соответствии с частью 10 настоящей статьи не подлежит возврату контрольно-надзорный орган возмещает лицу, у которого она была изъята, стоимость утраченной продукции (товаров) путём перечисления денежных средств на расчётный счёт лица, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля.

12. В случае выявления в результате выборочного контроля нарушений обязательных требований, за которые предусмотрена административная и (или) уголовная ответственность, не связанных с безопасностью конкретной продукции (товаров), инспектор в течение суток после выявления таких нарушений направляет руководителю (заместителю руководителя) контрольно-надзорного органа представление о проведении дополнительного контрольно-надзорного мероприятия в отношении производителя продукции (товаров), не отвечающего обязательным требованиям.

Статья 88. Инспекционный визит

1. Инспекционный визит – контрольно-надзорное мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом и (или)

собственником производственного объекта в целях предотвращения риска нарушений обязательных требований.

2. Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо по месту нахождения объекта контроля.

3. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольно-надзорные действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) инструментальное обследование.

4. Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица и (или) собственника производственного объекта.

5. Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать одного рабочего дня.

6. Контролируемые лица (их работники, представители) обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения, а в случаях, установленном законодательством, – при наличии специального разрешения.

7. Если в результате инспекционного визита выявлено нарушение обязательных требований, то инспектор на месте составляет протокол и приобщает к материалам контрольно-надзорного дела фото- и (или) видеофайлы с зафиксированными нарушениями. Порядок ознакомления контролируемого лица с протоколом инспекционного визита, порядок привлечения к ответственности за нарушение обязательных требований устанавливаются положением о виде контроля.

8. Если в результате контрольно-надзорного мероприятия появились достаточные основания предполагать наличие нарушений обязательных требований, за которые предусмотрена административная и (или) уголовная ответственность, которые невозможно было доподлинно установить с помощью контрольно-надзорных действий и в сроки, установленные настоящим Федеральным законом для проведения инспекционного визита, инспектор в течение суток после завершения инспекционного визита направляет руководителю (заместителю руководителя) контрольно-надзорного органа представление о проведении дополнительного контрольно-надзорного мероприятия в отношении данного контролируемого лица.

Статья 89. Рейд

1. Рейд – контрольно-надзорное мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения обязательных требований по использованию (эксплуатации) объектов контроля, осуществления деятельности или совершения действий контролируемых лиц на определенной территории.

2. Рейд проводится в отношении всех контролируемых лиц, осуществляющих владение либо пользование, либо управление соответствующим объектом контроля, либо неограниченного круга контролируемых лиц, осуществляющих деятельность или совершающих действия на соответствующей территории.

3. Рейд может проводиться с участием экспертов, специалистов, привлекаемых к проведению контрольно-надзорного мероприятия.

4. Рейд может проводиться в форме совместного (межведомственного) контрольно-надзорного мероприятия.

5. Рейд проводится в соответствии с приказом (распоряжением) контрольно-надзорного органа.

6. В ходе рейда могут совершаться следующие контрольно-надзорные действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) инструментальное обследование;
- 4) отбор проб (образцов);
- 5) экспертиза;
- 6) опрос;
- 7) получение письменных объяснений;
- 8) истребование документов;
- 9) испытание;
- 10) эксперимент.

Отбор проб (образцов) продукции (товаров) может осуществляться исключительно при отсутствии возможности оценки соблюдения обязательных требований иными способами без отбора проб (образцов) продукции (товаров).

Положением о виде контроля может предусматриваться сокращенный объем проведения отдельных контрольно-надзорных действий при проведении рейда в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска.

7. Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейда не может превышать одних суток.

8. При проведении рейда инспекторы вправе взаимодействовать с находящимися на производственных объектах гражданами.

Контролируемые лица (их работники, представители), владеющие производственными объектами и (или) находящиеся на территории, на которой проводится рейд, обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспекторам в ходе рейда к территории, транспортным средствам и иным объектам, указанным в приказе (распоряжении) о проведении рейда, а также ко всем помещениям (за исключением жилых помещений).

9. Если в результате рейда выявлены нарушения обязательных требований, то инспектор (инспекторы) на месте составляет протоколы в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушения, и приобщает к материалам контрольно-надзорных дел фото- и (или) видеофайлы с зафиксированными нарушениями. Порядок ознакомления контролируемых лиц с протоколами рейда, порядок привлечения к ответственности за нарушения обязательных требований устанавливаются положением о виде контроля.

10. Если в ходе рейда появились достаточные основания предполагать нарушения обязательных требований одним или несколькими контролируемыми лицами, за которые предусмотрена административная и (или) уголовная

ответственность, которые невозможно было доподлинно установить в сроки, установленные настоящим Федеральным законом для проведения рейда, инспектор (инспекторы) в течение суток после завершения рейда направляет руководителю (заместителю руководителя) контрольно-надзорного органа представление о проведении дополнительной выездной проверки в отношении каждого такого контролируемого лица.

11. В случае если в ходе проведения рейда осуществлялся отбор образцов продукции (товаров) и не были установлены нарушения обязательных требований к безопасности и (или) качеству продукции (товаров), влекущих риски причинения вреда (ущерба) жизни и здоровью людей, а продукция (товары) не подлежит возврату вследствие утраты ими потребительских свойств либо в соответствии с требованиями, установленными правилами продажи отдельных видов товаров, контрольно-надзорный орган возмещает лицу, у которого она была изъята, стоимость утраченной продукции (товаров) путём перечисления денежных средств на расчетный счет лица, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля.

Лицо, у которого были отобраны образцы продукции (товаров) и в отношении которого выявлено нарушение обязательных требований к безопасности и (или) качеству продукции (товаров), влекущих риски причинения вреда жизни и здоровью людей, вправе требовать возмещения убытков у производителя продукции (товаров) в соответствии с гражданским законодательством.

Статья 90. Проверка

1. Проверка – комплексное контрольно-надзорное мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом и (или) собственником производственного объекта в целях оценки соблюдения им обязательных требований, подлежащих охране данным видом контроля, а также оценки выполнения решений контрольно-надзорного органа.

2. При проведении проверки контрольно-надзорный орган вправе совершать действия в отношении подразделений контролируемого лица, в том числе филиалов, представительств, пунктов сбора информации (документов), пунктов отбора проб (образцов).

3. Проверки могут быть документарными и выездными.

4. Документарная проверка – проверка, осуществляемая по месту нахождения контрольно-надзорного органа на основе отчетности, документов, имеющихся в распоряжении контрольно-надзорного органа.

5. Выездная проверка проводится по месту нахождения или в местах осуществления деятельности контролируемого лица, в местах нахождения принадлежащих ему и (или) используемых им объектов в случаях, если при документарной проверке не представляется возможным:

1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в имеющихся в распоряжении контрольно-надзорного органа документах контролируемого лица;

2) оценить соответствие деятельности и действий (бездействия) контролируемого лица и (или) используемых им объектов контроля обязательным

требованиям без выезда на место и совершения соответствующих контрольно-надзорных действий.

Положением о виде контроля могут устанавливаться ограничения проведения выездных проверок в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска.

6. Основаниями проведения внеплановой выездной проверки являются:

1) факт причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия;

2) выявление индикаторов риска причинения вреда (ущерба);

3) поручение Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

4) требование прокурора.

7. Внеплановая выездная проверка, проводимая по основанию, предусмотренному пунктами 1 и 2 части 6 настоящей статьи, проводится по согласованию с органами прокуратуры.

8. Проверка может проводиться с участием экспертов и специалистов, привлекаемых на основании приказа (распоряжения) контрольно-надзорного органа.

9. О проведении проверки контролируемое лицо уведомляется направлением копии приказа (распоряжения) о проведении проверки не позднее чем за 24 часа до ее начала любым доступным способом, предусмотренными статьей 73 настоящего Федерального закона.

10. Срок проведения плановой выездной проверки не может превышать двадцать рабочих дней.

Срок проведения внеплановой выездной проверки не может превышать десять рабочих дней. В указанный срок не включаются рабочие дни (в общей сложности не более десяти), в течение которых должностные лица контрольно-надзорного органа не присутствовали в месте нахождения контролируемого лица, месте (местах) осуществления его деятельности, не совершали контрольно-надзорных действий с участием руководителя, иного должностного лица или работников контролируемого лица, уполномоченного представителя.

Срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней. В указанный срок не включаются один период продолжительностью не более двадцати рабочих дней с момента направления контрольно-надзорным органом контролируемому лицу мотивированного запроса с требованием представить необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы до момента представления указанных в запросе документов в контрольно-надзорный орган, а также один период продолжительностью не более двадцати рабочих дней с момента направления контролируемому лицу информации контрольно-надзорного органа о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у контрольно-надзорного органа документах и (или) полученным в ходе осуществления государственного контроля (надзора), и требования представить необходимые пояснения в письменной форме до момента представления указанных пояснений в контрольно-надзорный орган.

Положением о виде контроля могут устанавливаться сокращенные сроки проведения проверок в отношении контролируемых лиц, связанных с объектами контроля, отнесенными к определенным категориям риска.

11. В ходе проверки могут совершаться следующие контрольно-надзорные действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов;
- 6) инструментальное обследование;
- 7) отбор проб (образцов);
- 8) экспертиза;
- 9) испытание;
- 10) эксперимент.

Отбор образцов продукции (товаров) в ходе проведения проверки может осуществляться исключительно при отсутствии возможности оценки соблюдения обязательных требований иными способами без отбора образцов продукции (товаров).

Положением о виде контроля может предусматриваться сокращенный объем совершения отдельных контрольно-надзорных действий при проведении проверок в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска причинения вреда (ущерба).

12. По результатам проверки инспектор составляет акт. Порядок ознакомления контролируемого лица с актом проверки, порядок привлечения к ответственности за нарушения обязательных требований, устанавливаются положением о виде контроля.

13. В случае если в ходе проведения проверки осуществлялся отбор образцов продукции (товаров) и не были установлены нарушения обязательных требований к безопасности и (или) качеству продукции (товаров), влекущих риски причинения вреда, а продукция (товары) не подлежит возврату вследствие утраты продукцией (товаром) потребительских свойств либо в соответствии с требованиями, установленными правилами продажи отдельных видов товаров, контрольно-надзорный орган возмещает лицу, у которого она была изъята, стоимость утраченной продукции (утраченных товаров), если иное не установлено федеральным законом о виде контроля.

Глава 18. Контрольно-надзорные действия

Статья 91. Понятие и виды контрольно-надзорных действий

1. Контрольно-надзорные действия – действия, совершаемые инспектором и лицами, привлекаемыми к проведению контрольно-надзорного мероприятия, направленные на сбор доказательств, используемых для принятия решений в рамках контрольно-надзорного производства.

2. Виды контрольно-надзорных действий:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;

- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов;
- 6) отбор проб (образцов);
- 7) инструментальное обследование;
- 8) испытание;
- 9) экспертиза;
- 10) эксперимент.

3. Совершение контрольно-надзорных действий и их результаты отражаются в документах, составляемых инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению контрольно-надзорных действий.

4. В случаях, установленных федеральными законами, положением о виде контроля для фиксации доказательств нарушений обязательных требований инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению контрольно-надзорных действий, может использоваться фото- и видеосъемка, иные способы фиксации доказательств. Порядок фото- и видеосъемки, иных способов фиксации доказательств устанавливается административным регламентом осуществления вида контроля.

В документах по результатам контрольно-надзорного мероприятия делается запись о применении фото- и видеосъемки, иных установленных способов фиксации доказательств. Доказательства, полученные при осуществлении осмотра с применением фото- и видеосъемки, иных установленных способов фиксации доказательств, приобщаются к материалам контрольно-надзорного дела.

Статья 92. Осмотр

1. Осмотр – контрольно-надзорное действие, заключающееся в проведении визуального обследования территорий, производственных и иных объектов, помещений, продукции (товаров), транспортных средств и иных предметов без вскрытия помещений (отсеков), упаковки продукции (товаров), разборки, демонтажа, нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами.

2. Осмотр осуществляется инспектором контрольно-надзорного органа в присутствии контролируемого лица (его представителя) и (или) с применением видеозаписи.

3. В случае обнаружения нарушения обязательных требований инспектором в акт контрольно-надзорного мероприятия вносится перечень осмотренных территорий и помещений, вид, количество, иные идентификационные признаки вещей, имеющие значение для контрольно-надзорного производства.

Статья 93. Досмотр

1. Досмотр – контрольно-надзорное действие, заключающееся в проведении осмотра помещений, транспортных средств, продукции (товаров) и иных предметов со вскрытием в случае необходимости, упаковки продукции (товаров), помещений (отсеков), транспортных средств, в том числе с удалением примененных к ним пломб, печатей или иных средств идентификации, разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами.

2. Досмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица (его работника и (или) представителя) и (или) с применением видеозаписи.

Досмотр в отсутствие контролируемого лица (его представителя) может осуществляться с обязательным использованием видеозаписи и только в случаях, прямо предусмотренных федеральными законами.

3. В случае обнаружения нарушения обязательных требований инспектором в акт контрольно-надзорного мероприятия вносится перечень досмотренных помещений, продукции (товаров), территорий, вид, количество, иные идентификационные признаки вещей, имеющие значение для контрольно-надзорного производства.

Статья 94. Опрос

1. Опрос – контрольно-надзорное действие, заключающееся в получении инспектором устной информации, имеющей значение для оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, от граждан, должностных лиц организаций, их работников, представителей и любых иных лиц, располагающих такими сведениями.

2. Результаты опроса фиксируются в акте контрольно-надзорного мероприятия, если получены сведения, имеющие значение для контрольно-надзорного производства.

Статья 95. Получение письменных объяснений

1. Получение письменных объяснений – контрольно-надзорное действие, заключающееся в запросе инспектором письменных свидетельств (далее – объяснения), имеющих значение для оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, от контролируемого лица (его работников, представителей), свидетелей, располагающих такими сведениями.

2. Объяснения оформляются путем составления письменного документа в свободной форме.

3. Инспектор вправе собственноручно составить объяснения со слов должностных лиц или работников организации, гражданина, являющихся контролируемыми лицами, их представителей, свидетеля. В этом случае контролируемое лицо (его работники, представители), свидетель знакомятся с объяснениями, при необходимости дополняют текст, делают отметку о том, что с их слов записано верно и подписывают документ, указывая дату и место его составления.

4. При необходимости для получения объяснений инспектор может оформить требование.

5. Полученные объяснения приобщаются к материалам контрольно-надзорного дела.

Статья 96. Истребование документов

1. Истребование документов – контрольно-надзорное действие, заключающееся в предъявлении (направлении) инспектором контролируемому лицу требования о необходимости предоставления необходимых и (или) имеющих значение для оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований документов и (или) их копий.

2. Истребуемые документы направляются контрольно-надзорному органу в электронном виде в порядке, предусмотренном частями 2 и 3 статьи 75 настоящего

Федерального закона, за исключением случаев, когда контрольно-надзорным органом установлена необходимость представления документов в бумажной форме. Документы могут быть предоставлены в контрольно-надзорный орган в бумажной форме контролируемым лицом лично или через представителя либо направлены по почте заказным письмом. Предоставление документов на бумажном носителе производится в подлинниках либо в виде заверенных контролируемым лицом копий. Не допускается требование нотариального удостоверения копий документов, предоставляемых в контрольно-надзорный орган, если иное не предусмотрено федеральными законами. Тиражирование копий документов на бумажном носителе и доставка их в контрольно-надзорный орган осуществляются за счет контролируемого лица.

3. В случае предоставления заверенных копий истребуемых документов инспектор вправе ознакомиться с подлинниками документов.

4. Документы, которые истребуются в ходе контрольно-надзорного мероприятия, должны быть предоставлены контролируемым лицом инспектору в срок, указанный в требовании о предоставлении документов.

В случае если контролируемое лицо не имеет возможности предоставить истребуемые документы в течение установленного в требовании срока, оно обязано незамедлительно письменным ходатайством уведомить инспектора о невозможности предоставления документов в срок с указанием причин, по которым истребуемые документы не могут быть предоставлены в установленные сроки, и с указанием срока, в течение которого контролируемое лицо может предоставить истребуемые документы.

В течение суток со дня получения такого ходатайства инспектор вправе продлить срок предоставления документов или отказать в продлении срока, о чем составляет соответствующий электронный документ и информирует контролируемое лицо любым доступным способом в соответствии со статьей 73 настоящего Федерального закона.

5. Документы (копии документов), ранее предоставленные контролируемым лицом в контрольно-надзорный орган, независимо от оснований для их предоставления, могут не предоставляться повторно при условии уведомления контрольно-надзорного органа о том, что истребуемые документы (копии документов) были предоставлены ранее, с указанием реквизитов документа, которым (приложением к которому) они были предоставлены.

Статья 97. Отбор проб (образцов)

Отбор проб (образцов) – контрольно-надзорное действие, совершаемое инспектором и (или) экспертом, специалистом по изъятию (выборке) проб (образцов) воды, почвы, воздуха, продукции (товаров), иных предметов и материалов в соответствии с утвержденными методиками отбора проб (образцов) для направления их на испытания и (или) экспертизу в контрольно-надзорный орган и (или) экспертную организацию.

Отбор проб (образцов) осуществляется в присутствии контролируемого лица (его работника и (или) представителя) и (или) с применением видеозаписи.

3. Отбор проб (образцов) осуществляется в количестве, необходимом и достаточном для проведения инструментального обследования, испытания, экспертизы.

4. О проведении отбора проб (образцов) инспектором или привлеченным им лицом составляется протокол отбора проб (образцов), в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы инспектора (эксперта, специалиста), составившего протокол, сведения о соответствующем контролируемом лице, его работнике и (или) представителе, присутствовавшем при отборе проб (образцов), используемые методики отбора проб (образцов), иные сведения, имеющие значение для идентификации проб (образцов).

5. В случае отказа контролируемого лица (его работника и (или) представителя) от подписания протокола отбора проб (образцов), инспектор (эксперт, специалист) делает соответствующую отметку.

6. Порядок отбора образцов продукции (товаров), в том числе виды продукции (товаров), в отношении которых не может осуществляться отбор образцов, количество продукции (товаров), которое может изыматься в качестве образцов, порядок возврата продукции (товаров) либо возмещения стоимости продукции (товаров) утверждаются Правительством Российской Федерации.

Статья 98. Инструментальное обследование

1. Инструментальное обследование – контрольно-надзорное действие, совершаемое инспектором или специалистом по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), с использованием специального оборудования и (или) технических приборов для определения фактических значений, показателей, действий (событий), имеющих значение для оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

2. Под специальным оборудованием и (или) техническими приборами понимаются все измерительные и испытательные приборы и инструменты, мини-лаборатории и переносные аппараты, утвержденные в установленном порядке в качестве применяемого испытательного оборудования, имеющие соответствующие сертификаты и прошедшие в случае необходимости метрологическую поверку.

3. Инструментальное обследование осуществляется инспектором или специалистом, имеющим соответствующий допуск к работе на специальном оборудовании, использованию технических приборов.

4. О проведении инструментального обследования инспектором или специалистом составляется протокол инструментального обследования, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы инспектора или специалиста, составившего протокол, сведения о соответствующем контролируемом лице, предмет обследования, используемое специальное оборудование и (или) технические приборы, применяемые методики инструментального обследования, иные сведения, имеющие значение для оценки результатов инструментального обследования.

Протокол инструментального обследования приобщается к материалам контрольно-надзорного дела.

Статья 99. **Испытание**

1. Испытание – контрольно-надзорное действие, совершаемое инспектором или специалистом по месту нахождения контрольно-надзорного органа, его структурного подразделения или подведомственного учреждения, с использованием специального оборудования и (или) технических приборов, предусмотренных в части 2 статьи 98 настоящего Федерального закона, для исследования образцов продукции (товаров), проб воздуха, земли, воды по вопросам, имеющим значение для оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

2. Испытание осуществляется инспектором или специалистом, имеющим соответствующий допуск к работе на специальном оборудовании, использованию технических приборов.

3. О проведении испытания инспектором или специалистом составляется протокол испытания, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы инспектора или специалиста, составившего протокол, сведения о соответствующем контролируемом лице, предмет испытания, используемое специальное оборудование и (или) технические приборы, применяемые методики испытания, иные сведения, имеющие значение для оценки результатов испытаний.

Протокол испытания приобщается к материалам контрольно-надзорного дела.

Статья 100. **Экспертиза**

1. Экспертиза – контрольно-надзорное действие, заключающееся в проведении исследований по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в области науки, техники, искусства или ремесла и которые поставлены перед экспертом (группой экспертов) или экспертной организацией инспектором в рамках контрольно-надзорного мероприятия с целью оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

2. Задачами экспертизы являются:

- 1) установление неизвестных фактов, обстоятельств, ситуаций;
- 2) установление тождества или различия;
- 3) установление объективных свойств и состояний наличных образцов;
- 4) оценка образца в соответствии с заданными критериями;
- 5) установление соответствия образца существующим принципам и нормам права;
- 6) установление соответствия образца заданной системе нормативно-технических требований;
- 7) установление последствий изменения образца по заданной программе его развития.

Конкретное экспертное задание может включать одну или несколько из указанных задач экспертизы.

3. Экспертиза производится экспертом (группой экспертов) или экспертной организацией по поручению контрольно-надзорного органа.

4. Обязанность отбора, удостоверения и предоставления на экспертизу образцов лежит на контрольно-надзорном органе, если иное не установлено в положении о виде контроля.

5. Экспертиза может проводиться как по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица непосредственно во время проведения контрольно-надзорного мероприятия, так и по месту осуществления деятельности эксперта, экспертной организации.

Время проведения экспертизы зависит от вида экспертизы и устанавливается индивидуально в каждом конкретном случае по соглашению между контрольно-надзорным органом и экспертом (группой экспертов) или экспертной организацией.

6. В случаях, прямо указанных в положении о виде контроля, при невозможности транспортировки образца (объекта) исследования к месту работы эксперта, контрольно-надзорный орган обеспечивает ему беспрепятственный доступ к образцу (объекту) и необходимые условия для исследования.

7. Результаты экспертизы оформляются экспертным заключением, которое приобщается к материалам контрольно-надзорного дела.

Статья 101. Эксперимент

1. Эксперимент – контрольно-надзорное действие, заключающееся в использовании тест-предметов (предметов, имитирующих оружие, взрывчатые вещества или другие устройства, предметы и вещества, в отношении которых установлены запреты или ограничения) и (или) тест-субъектов (лиц, имитирующих нарушителей обязательных требований).

2. Эксперимент проводится только инспектором по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) непосредственно во время проведения контрольно-надзорного мероприятия.

3. Порядок проведения эксперимента устанавливается в положении о виде контроля.

Глава 19. Доказательства и доказывание в контрольно-надзорном производстве

Статья 102. Доказательства

1. Доказательствами в контрольно-надзорном производстве являются любые фактические данные, на основании которых инспектор устанавливает соблюдение или нарушение контролируемым лицом обязательных требований, а также иные обстоятельства, имеющие значение для оформления результатов контрольно-надзорного производства.

2. Доказательствами могут являться документы контролируемого лица, в том числе объяснения его представителей, показания свидетелей, заключения экспертов, иные документы, показания специальных технических средств, вещественные доказательства, иные доказательства, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

В качестве доказательств, в соответствии с положением о виде контроля, допускаются объяснения участников контрольно-надзорного производства, полученные путем использования систем видеоконференц-связи.

Статья 103. Относимость и допустимость доказательств

1. Инспектор принимает только те доказательства, которые позволяют установить соблюдение или нарушение контролируемым лицом обязательных требований.

2. Доказательства, полученные с нарушением требований настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, являются недопустимыми. Недопустимые доказательства не имеют юридической силы и не могут быть положены в основу решений и действий, принимаемых контрольно-надзорными органами.

3. Инспектор может признать доказательства недопустимыми по мотивированному ходатайству контролируемого лица (его представителя), в отношении которого ведется контрольно-надзорное производство, требованию прокурора, или по собственной инициативе.

Статья 104. Бремя доказывания

1. Обязанность по доказыванию нарушений контролируемым лицом обязательных требований возлагается на контрольно-надзорный орган, открывший контрольно-надзорное производство.

2. Контролируемое лицо, в отношении которого ведется контрольно-надзорное производство, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений в контрольно-надзорном производстве.

Статья 105. Объяснения контролируемого лица

1. Контролируемое лицо (представитель контролируемого лица), в отношении которого ведется контрольно-надзорное производство, вправе давать объяснения в письменной или устной форме об известных обстоятельствах, имеющих значение для правильного ведения и завершения контрольно-надзорного производства.

2. Объяснения контролируемого лица (представителя контролируемого лица), в отношении которого ведется контрольно-надзорное производство, изложенные в письменном виде, приобщаются к материалам контрольно-надзорного дела.

3. Объяснения контролируемого лица (представителя контролируемого лица), в отношении которого ведется контрольно-надзорное производство, изложенные в устной форме, отказ от дачи объяснений отражаются в документах, оформляемых контрольно-надзорным органом, или записываются с использованием видеоаппаратуры и приобщаются к материалам контрольно-надзорного дела.

Статья 106. Показания свидетеля (очевидца)

1. Показаниями свидетеля (очевидца) являются сообщения свидетеля (очевидца) об известных ему обстоятельствах, имеющих значение для правильного ведения и завершения контрольно-надзорного производства. Показания свидетеля (очевидца) отражаются в документах, оформляемых контрольно-надзорным органом, а в случае необходимости записываются с использованием видеоаппаратуры и приобщаются к материалам контрольно-надзорного дела.

2. Сообщенные свидетелем (очевидцем) сведения не являются доказательствами, если свидетель (очевидец) не может указать источник своей осведомленности.

3. Если показания свидетеля (очевидца) основываются на сообщениях иных лиц, эти показания могут являться доказательствами только при их подтверждении этими лицами.

Статья 107. Письменные доказательства

1. Письменными доказательствами являются содержащие сведения об обстоятельствах, имеющих значение для правильного разрешения контрольно-надзорного производства, акты, договоры, справки, деловая корреспонденция, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой и графической записи, полученные посредством факсимильной, электронной или другой связи, в том числе с использованием сети «Интернет», по каналу видеоконференц-связи (при наличии технической возможности для такой передачи документов и материалов) либо иным способом, позволяющим установить достоверность документов.

2. Документы, используемые в качестве письменных доказательств и подтверждающие совершение юридически значимых действий, должны соответствовать требованиям, установленным для данного вида документов.

3. Документ, полученный в иностранном государстве, признается письменным доказательством, если его подлинность не опровергается, и он легализован в установленном порядке.

4. Иностранные официальные документы признаются письменными доказательствами без их легализации в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

Статья 108. Заключение и пояснения эксперта и специалиста

1. Заключение эксперта является представленное в письменном виде содержание исследования и выводы по вопросам, поставленным перед экспертом контрольно-надзорным органом.

2. Пояснением эксперта являются сведения, сообщенные им дополнительно, после направления заключения в контрольно-надзорный орган, в целях разъяснения или уточнения положений данного заключения.

3. Заключение специалиста является представленное в письменном виде суждение по вопросам, поставленным перед специалистом контрольно-надзорным органом.

4. Пояснением специалиста являются сведения, сообщенные им об обстоятельствах, требующих специальных познаний, а также для разъяснения своего мнения, изложенного в заключении.

Статья 109. Вещественные доказательства

1. Под вещественными доказательствами в контрольно-надзорном производстве понимаются любые объекты (предметы, вещи) материального мира, за исключением письменных доказательств, обладающие признаками или свойствами носителей доказательственной информации, полученные и приобщенные к контрольно-надзорному делу в установленном порядке.

2. Вещественные доказательства в случае необходимости фотографируются или фиксируются иным установленным способом и приобщаются к контрольно-надзорному делу.

3. Инспектор обязан принять необходимые меры по обеспечению сохранности вещественных доказательств до оформления результатов проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Статья 110. Показания специальных и иных технических средств

1. Под специальными техническими средствами понимаются измерительные приборы, утвержденные в установленном порядке в качестве средств измерения, имеющие соответствующие сертификаты и прошедшие метрологическую поверку, в том числе, имеющие функции фото- и видеосъемки.

2. Под иными техническими средствами понимаются любые приборы, имеющие функции фото- и видеосъемки, а также средства аудиозаписи.

3. Перечень и порядок применения специальных и иных технических средств устанавливаются положением о виде контроля.

4. Показания специальных и иных технических средств отражаются в документах, оформляемых контрольно-надзорным органом, а в случае необходимости записываются с использованием видеоаппаратуры и приобщаются к контрольно-надзорному делу.

Статья 111. Собираение доказательств

Собираение доказательств осуществляется в ходе контрольно-надзорного производства инспектором путем совершения контрольно-надзорных действий, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Статья 112. Запросы и поручения в контрольно-надзорном производстве

1. Для получения доказательств в контрольно-надзорном производстве инспектор вправе направлять запросы в порядке межведомственного взаимодействия, а также в соответствующие территориальные подразделения контрольно-надзорного органа либо поручить совершение отдельных контрольно-надзорных действий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, инспектору соответствующего территориального подразделения контрольно-надзорного органа.

2. Взаимодействие контрольно-надзорных органов с компетентными органами иностранных государств и международными организациями осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Статья 113. Преюдиция

Обстоятельства, установленные вступившим в законную силу приговором, постановлением или решением суда, не доказываются вновь и не подлежат оспариванию в контрольно-надзорном производстве.

Статья 114. Проверка доказательств

Проверка доказательств производится инспектором путем сопоставления их с другими доказательствами, имеющимися в контрольно-надзорном деле, а также

установления их источников, получения иных доказательств, подтверждающих или опровергающих проверяемое доказательство.

Статья 115. Правила оценки доказательств

1. Каждое доказательство подлежит оценке с точки зрения относимости, допустимости, достоверности, а все собранные доказательства в совокупности – достаточности для формирования вывода о соблюдении (нарушении) обязательных требований.

2. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Глава 20. Ходатайства, жалобы и замечания

Статья 116. Лица, имеющие право заявить ходатайство

1. Контролируемое лицо (его представитель) вправе заявить ходатайство о совершении контрольно-надзорных действий или принятии решений для установления обстоятельств, имеющих значение для контрольно-надзорного производства, обеспечения прав и законных интересов контролируемого лица.

2. Ходатайство заявляется инспектору либо руководителю (заместителю руководителя) контрольно-надзорного органа.

3. Ходатайство может быть устным или письменным. Устное ходатайство может быть заявлено инспектору только по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его обособленного подразделения) непосредственно во время проведения инспектором контрольно-надзорного мероприятия. Во всех иных случаях ходатайство заявляется в письменной форме.

Статья 117. Заявление ходатайства

1. Ходатайство может быть заявлено в любой момент контрольно-надзорного производства.

2. Письменное ходатайство приобщается к контрольно-надзорному делу. Об устном ходатайстве делается соответствующая отметка в акте по результатам контрольно-надзорного мероприятия.

3. Отклонение ходатайства инспектором не лишает контролируемое лицо или его представителя права заявить повторное ходатайство в контрольно-надзорный орган. Повторное ходатайство подается на имя руководителя (заместителя руководителя) контрольно-надзорного органа в общем порядке подачи заявлений в государственные органы, органы местного самоуправления.

Статья 118. Разрешение ходатайства

1. Ходатайство подлежит рассмотрению и разрешению непосредственно после его заявления. В случаях, когда немедленное принятие решения по ходатайству, заявленному в ходе контрольно-надзорного производства, невозможно, оно должно быть разрешено не позднее трех суток со дня его заявления.

2. Информация об удовлетворении ходатайства либо о полном или частичном отказе в его удовлетворении доводится до сведения лица, заявившего ходатайство.

Статья 119. Жалобы

Действия (бездействие) и решения инспектора, осуществляемые в ходе контрольно-надзорного производства, могут быть обжалованы в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, контролируемым лицом или его представителем, а также иными участниками контрольно-надзорного производства в той части, в которой эти действия (бездействие) и принимаемые решения затрагивают их интересы, в порядке досудебного (внесудебного) обжалования, предусмотренном настоящим Федеральным законом, или в суд.

Статья 120. Замечания к материалам контрольно-надзорного дела

1. Контролируемое лицо (его представители) вправе заявить замечания к материалам контрольно-надзорного дела.

2. Замечания заявляются в контрольно-надзорный орган в течение десяти рабочих дней после завершения контрольно-надзорного мероприятия и (или) появления соответствующих материалов контрольно-надзорного дела в едином реестре контрольно-надзорных мероприятий.

3. Руководитель (заместитель руководителя) контрольно-надзорного органа рассматривает замечания контролируемого лица или его представителя в течение пяти рабочих дней со дня их получения.

4. Информация о результатах рассмотрения замечаний доводится до сведения контролируемого лица.

5. Решения контрольно-надзорного органа в отношении замечаний на материалы контрольно-надзорного дела могут быть обжалованы в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, контролируемым лицом или его представителем, а также иными участниками контрольно-надзорного производства в той части, в которой эти действия (бездействие) и принимаемые решения затрагивают их интересы, в порядке досудебного (внесудебного) обжалования, предусмотренном настоящим Федеральным законом, или в суд.

Глава 21. Сроки. Издержки контрольно-надзорного производства

Статья 121. Исчисление срока

1. Действия в рамках контрольно-надзорного производства совершаются в сроки, установленные настоящим Федеральным законом. В случае если сроки не установлены настоящим Федеральным законом, они назначаются контрольно-надзорным органом. Контрольно-надзорный орган должен устанавливать сроки исходя из принципа разумности.

2. Срок определяется датой, указанием на событие, которое должно неизбежно наступить, или периодом. В последнем случае действие может быть совершено в течение всего периода.

3. Течение срока, исчисляемого годами, месяцами или днями, начинается на следующий день после даты или наступления события, которыми определено его начало.

4. Срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года установленного срока. Срок, исчисляемый месяцами, истекает в

соответствующее число последнего месяца установленного срока. В случае если окончание срока, исчисляемого месяцами, приходится на месяц, который не имеет соответствующего числа, срок истекает в последний день этого месяца.

5. Срок, исчисляемый днями, исчисляется календарными днями, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

6. В случае если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается следующий за ним рабочий день.

7. Течение срока, исчисляемого часами, начинается с наступления даты или события, которыми определено его начало.

8. Срок, определяемый часами, оканчивается по истечении последнего часа установленного срока.

9. Если действие должно совершиться немедленно, то течение срока начинается немедленно с наступления даты или события, которыми определено его начало.

10. В случае если действие должно быть совершено непосредственно в контрольно-надзорном органе срок истекает в тот час, когда в этом органе по установленным правилам заканчивается рабочий день или прекращаются соответствующие операции.

Статья 122. Соблюдение и продление срока

1. Срок не считается пропущенным, если жалоба или иной документ до истечения срока сданы на почту, переданы лицу, уполномоченному их принять.

2. Срок может быть продлен лишь в случаях и порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом.

Статья 123. Восстановление пропущенного срока

1. Пропущенный по уважительной причине срок должен быть восстановлен на основании приказа (распоряжения) контрольно-надзорного органа. Отказ в восстановлении срока может быть обжалован в судебном порядке.

2. По ходатайству заинтересованного лица исполнение решения, обжалованного с пропуском установленного срока, может быть приостановлено до разрешения вопроса о восстановлении пропущенного срока.

Статья 124. Издержки контрольно-надзорного производства

1. Издержками контрольно-надзорного производства являются связанные с производством по контрольно-надзорному делу расходы, которые возмещаются за счет средств соответствующего бюджета.

2. К издержкам контрольно-надзорного производства относятся:

1) суммы, израсходованные на производство экспертизы экспертом и (или) экспертной организацией;

2) вознаграждение, выплачиваемое эксперту, специалисту за исполнение ими своих обязанностей в ходе контрольно-надзорного производства, за исключением случаев, когда эти обязанности исполнялись ими в порядке служебного задания;

3) суммы, израсходованные на демонтаж, хранение, пересылку и перевозку (транспортировку) вещественных доказательств, а также на перевозку (транспортировку) отобранных проб (образцов);

4) суммы, израсходованные на совершение сделок (закупок) для проведения контрольной закупки, мониторинговой закупки, выборочного контроля;

5) иные расходы, понесенные в ходе контрольно-надзорного производства и предусмотренные настоящим Федеральным законом.

3. Если эксперт, специалист исполняли свои обязанности в порядке служебного задания, то оплата их труда возмещается организации, в которой они работают.

4. Порядок и размеры возмещения издержек контрольно-надзорного производства устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Глава 22. Результаты контрольно-надзорного производства

Статья 125. Оформление результатов контрольно-надзорного производства

1. Результат контрольно-надзорного производства – совокупность результатов контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в рамках данного контрольно-надзорного производства. К результатам контрольно-надзорного мероприятия относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, а также в особых случаях – передача материалов контрольно-надзорного дела уполномоченным органам или должностным лицам для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и (или) применение контрольно-надзорным органом незамедлительных мер, предусмотренных пунктом 2 части 2 статьи 128 настоящего Федерального закона.

2. По окончании проведения контрольно-надзорного мероприятия инспектор составляет акт и приобщает к нему документы, являющиеся доказательствами соблюдения или нарушения обязательных требований.

В случае, когда по результатам проведенного контрольно-надзорного мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом оно установлено.

Контролируемое лицо (его представитель) на месте проведения контрольно-надзорного мероприятия знакомится с содержанием акта и подписывает его тем же способом, которым изготовлен данный акт. При отказе или невозможности подписания контролируемым лицом (его представителем) акта по итогам проведения контрольно-надзорного мероприятия инспектором в акте делается соответствующая отметка.

3. Оформление акта по результатам контрольно-надзорного мероприятия производится в срок, установленный настоящим Федеральным законом для каждого из видов мероприятий, если иное не предусмотрено иными федеральными законами.

4. Результаты контрольно-надзорного мероприятия, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную тайну,

оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Статья 126. Ознакомление с результатами контрольно-надзорного мероприятия

1. Контролируемые лица (их представители) вправе получить у контрольно-надзорного органа акт по результатам контрольно-надзорного мероприятия, иные документы контрольно-надзорного дела в электронном виде.

2. Оформленные в электронном виде документы направляются контролируемым лицам через размещение в едином реестре контрольно-надзорных мероприятий, посредством электронных средств связи, инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в том числе через единый портал государственных и муниципальных услуг.

Статья 127. Возражения на результаты контрольно-надзорного мероприятия

1. Контролируемое лицо, в отношении которого ведется контрольно-надзорное производство, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте, в течение десяти дней с даты получения акта по результатам контрольно-надзорного мероприятия вправе представить в соответствующий контрольно-надзорный орган в письменной форме возражения в отношении акта в целом или его отдельных положений. При этом контролируемое лицо вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность возражений, или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в контрольно-надзорный орган. Указанные документы могут быть направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных электронной подписью контролируемого лица.

2. В случае поступления в контрольно-надзорный орган возражений, указанных в части 1 настоящей статьи, контрольно-надзорный орган в течение трех рабочих дней с даты поступления возражений назначает консультации с контролируемым лицом по вопросу рассмотрения поступивших возражений, которые проводятся не позднее десяти рабочих дней с даты поступления возражений. В ходе консультаций контролируемое лицо вправе давать пояснения, представлять дополнительные документы или их заверенные копии, в том числе представить информацию о предпочтительных сроках устранения выявленных обязательных требований. Результаты консультаций оформляются протоколом консультаций, к которому прилагаются документы или их заверенные копии, представленные контролируемым лицом.

3. Пояснения и документы, их копии, поступившие в ходе консультаций, приобщаются контрольно-надзорным органом к контрольно-надзорному делу.

Статья 128. Решения, принимаемые по результатам контрольно-надзорных мероприятий

1. В случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольно-надзорного мероприятия инспектор выносит решение о завершении контрольно-надзорного производства в отношении данного контролируемого лица.

Инспектор вправе выдать рекомендации по соблюдению обязательных требований, принять иные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба).

2. В случае выявления при проведении контрольно-надзорного мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом инспектор в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан:

1) выдать предписание контролируемому лицу об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

2) незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном отзыве продукции (товаров), представляющей опасность для жизни, здоровья граждан и для окружающей среды, запрета эксплуатации (использования) зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов и довести до сведения граждан, организаций любым доступным способом информацию о наличии угрозы причинения вреда (ущерба) и способах его предотвращения в случае, если при проведении контрольно-надзорного производства установлено, что деятельность гражданина, организации, владеющих и (или) пользующихся объектом контроля, эксплуатация ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые ими товары (выполняемые работы, предоставляемые услуги) представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) или такой вред (ущерб) причинен;

3) при выявлении в ходе контрольно-надзорного мероприятия признаков преступления или административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии с компетенцией;

4) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности;

5) выдать рекомендации по соблюдению обязательных требований, принять иные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба).

2. Федеральными законами могут быть предусмотрены иные решения, принимаемые по результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Статья 129. Недействительность результатов контрольно-надзорного мероприятия

1. Результаты контрольно-надзорного мероприятия, проведенного с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, установленных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, подлежат отмене контрольно-надзорным органом, проводившим контрольно-надзорное мероприятие, вышестоящим контрольно-надзорным органом или судом на основании заявления контролируемого лица.

В случае самостоятельного выявления грубых нарушений требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля руководитель (заместитель руководителя) контрольно-надзорного органа, проводившего контрольно-надзорное мероприятие, может издать приказ (распоряжение) о признании его результатов недействительными.

2. К грубым нарушениям требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля относятся:

1) отсутствие оснований проведения контрольно-надзорных мероприятий в контрольно-надзорном производстве;

2) отсутствие согласования с органами прокуратуры проведения контрольно-надзорного мероприятия в случае, если такое согласование является обязательным;

3) нарушение требования об уведомлении о проведении контрольно-надзорного мероприятия, если такое уведомление является обязательным;

4) нарушение периодичности проведения планового контрольно-надзорного мероприятия;

5) проведение планового контрольно-надзорного мероприятия, не включенного в соответствующий план проведения контрольно-надзорных мероприятий;

6) принятие решения по результатам контрольно-надзорного мероприятия на основании оценки соблюдения требований, указанных в части 4 статьи 19 настоящего Федерального закона;

7) привлечение к проведению контрольно-надзорного мероприятия лиц, участие которых не предусмотрено настоящим Федеральным законом;

8) превышение сроков и несоблюдение времени проведения контрольно-надзорного мероприятия;

9) совершение в ходе контрольно-надзорного мероприятия контрольно-надзорных действий, не предусмотренных настоящим Федеральным законом для такого вида контрольно-надзорного мероприятия;

10) непредоставление контролируемому лицу для ознакомления документа с результатами контрольно-надзорного мероприятия в случаях, если обязанность его предоставления установлена настоящим Федеральным законом;

3. Действия инспектора, допустившего грубое нарушение требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, явившееся основанием для признания результатов контрольно-надзорного мероприятия недействительными, подлежат служебному расследованию.

4. После признания недействительными результатов контрольно-надзорного мероприятия, проведенного с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, повторное внеплановое контрольно-надзорное мероприятие в отношении данного контролируемого лица может быть проведено только по согласованию с прокуратурой вне зависимости от вида контрольно-надзорного мероприятия и основания для его проведения.

Глава 23. Исполнение решений контрольно-надзорных органов

Статья 130. Органы, осуществляющие контроль за исполнением решений

1. Органами, осуществляющими контроль за исполнением предписаний, иных решений контрольно-надзорных органов, являются контрольно-надзорные органы, вынесшие такие решения.

2. Руководитель (заместитель руководителя) контрольно-надзорного органа по ходатайству контролируемого лица, по представлению инспектора, ведущего данное контрольно-надзорное дело, или по решению органа, уполномоченного на рассмотрение жалоб на решения, действия (бездействие) должностных лиц контрольно-надзорного органа вправе внести изменения в решение в сторону улучшения положения контролируемого лица.

Статья 131. Отсрочка исполнения решения

1. При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение решения невозможно в установленные сроки, руководитель (заместитель руководителя) контрольно-надзорного органа может отсрочить исполнение решения на срок до шести месяцев, о чем издается соответствующий приказ (распоряжение).

2. Решение об отсрочке исполнения решения принимается руководителем (заместителем руководителя) контрольно-надзорного органа в порядке, предусмотренном для рассмотрения возражений на результаты контрольно-надзорного мероприятия, предусмотренном статьей 127 настоящего Федерального закона.

Статья 132. Приостановление и прекращение исполнения решения

1. В случае обжалования решения контрольно-надзорного органа исполнение решения может быть приостановлено руководителем (заместителем руководителя) контрольно-надзорного органа либо судом в порядке, установленном федеральным законом.

2. При наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в части 1 статьи 80 настоящего Федерального закона, руководитель (заместитель руководителя) контрольно-надзорного органа издает мотивированный приказ (распоряжение) о прекращении контрольно-надзорного производства.

Статья 133. Разрешение вопросов, связанных с исполнением решения

1. Должностным лицом контрольно-надзорного органа, вынесшим решение, рассматриваются следующие вопросы, связанные с исполнением решения:

- 1) о разъяснении способа и порядка исполнения решения;
- 2) об отсрочке исполнения решения;

3) о приостановлении исполнения решения, возобновлении ранее приостановленного исполнения решения;

4) о прекращении исполнения решения.

2. Вопросы, указанные в части 1 настоящей статьи, рассматриваются должностным лицом контрольно-надзорного органа, вынесшим решение, по ходатайству контролируемого лица или по представлению инспектора, осуществляющего контроль за исполнением решения, в десятидневный срок со дня поступления в контрольно-надзорный орган соответствующего ходатайства или направления представления.

3. Контролируемое лицо информируется о месте и времени рассмотрения вопросов, указанных в части 1 настоящей статьи. Неявка контролируемого лица без уважительных причин не является препятствием для разрешения соответствующих вопросов.

4. Решение, принятое по результатам разрешения вопросов, связанных с исполнением решения, приобщается к материалам контрольно-надзорного дела и доводится до контролируемого лица в установленном порядке.

Статья 134. Окончание исполнения решения

1. Контрольно-надзорный орган вправе осуществлять проверку исполнения своих решений любыми доступными ему способами, в том числе с неоднократными выездами инспектора на место осуществления контролируемым лицом действий по исполнению решений, с привлечением сил общественного контроля и др. Выезд инспектора на место осуществления контролируемым лицом действий по исполнению решений может не осуществляться в случае представления контролируемым лицом достоверных документальных подтверждений исполнения решения контрольно-надзорного органа.

2. В случае привлечения контролируемого лица к административной ответственности за невыполнение решения контрольно-надзорного органа (части решения) в установленный срок контрольно-надзорный орган в течение пяти рабочих дней с даты вынесения постановления о назначении административного наказания выносит решение об установлении новых сроков исполнения ранее вынесенного решения (части решения).

3. Исполнение решения контрольно-надзорного органа в полном объеме влечет за собой завершение контрольно-надзорного производства.

Глава 24. Специальные режимы государственного контроля (надзора)

Статья 135. Мониторинг

1. Мониторинг – режим государственного контроля (надзора), заключающийся в постоянном (систематическом) получении сведений об объектах контроля с использованием работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, иных средств сбора или фиксации информации, и (или) автоматизированных информационных систем сбора и обработки данных, в целях оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

2. Мониторинг может носить обязательный или добровольный характер.
3. Обязательный мониторинг осуществляется в случаях, установленных федеральным законом о виде контроля.
4. Добровольный мониторинг осуществляется в случаях, установленных положением о виде контроля, по заявлению контролируемого лица на условиях соглашения между контролируемым лицом и контрольно-надзорным органом.
5. Требования, которым должно соответствовать контролируемое лицо для осуществления в отношении него мониторинга, форма заявления контролируемого лица о применении в отношении него добровольного мониторинга, перечень документов, которые предоставляются одновременно с указанным заявлением, устанавливаются положением о виде контроля.
6. Порядок организации и осуществления мониторинга устанавливается положением о виде контроля, регламентом информационного взаимодействия контрольно-надзорного органа и контролируемого лица, а в случае добровольного мониторинга – также соглашением между контрольно-надзорным органом и контролируемым лицом.
7. Регламентом информационного взаимодействия контрольно-надзорного органа и контролируемого лица регулируются порядок подключения контролируемого лица к автоматизированным информационным системам сбора и обработки данных, работающим в автоматическом режиме специальным техническим средствам, имеющим функции фото- и киносъемки, видеозаписи, иным средствам сбора или фиксации информации, порядок доступа к указанным информационным системам и иным средствам сбора или фиксации информации, порядок обмена документами и иной информацией, а также характеристики информационных систем сбора и обработки данных, средств сбора или фиксации информации, места их установки, их количество, требования к необходимому программному обеспечению.
8. Соглашение о добровольном мониторинге, предлагаемое к заключению, утверждается контрольно-надзорным органом, и не может содержать преимущества для отдельных контролируемых лиц или предпочтения отдельным контролируемым лицам, за исключением случаев, установленных федеральными законами.
Типовая форма и требования к соглашению между контрольно-надзорным органом и контролируемым лицом о добровольном мониторинге утверждаются положением о виде контроля.
9. Техническое оснащение и сопровождение обязательного мониторинга производятся за счет средств соответствующего государственного бюджета, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля.
Техническое оснащение и сопровождение добровольного мониторинга производятся за счет контролируемого лица, если иное не установлено положением о виде контроля.
10. Мониторинг осуществляется на основании приказа (распоряжения) контрольно-надзорного органа, принимаемого по результатам оценки соответствия контролируемого лица требованиям, предъявляемым к нему для осуществления мониторинга, технической готовности контролируемого лица и контрольно-надзорного органа к информационному взаимодействию в рамках мониторинга, а в случае

добровольного мониторинга – также заключения соглашения о добровольном мониторинге.

11. Федеральными законами, предусматривающими осуществление обязательного мониторинга, должны быть установлены последствия несоответствия контролируемого лица требованиям, предъявляемым к нему для осуществления обязательного мониторинга, в том числе по технической оснащенности и сопровождению обязательного мониторинга.

12. Мониторинг осуществляется без ограничения срока его проведения.

Соглашением о добровольном мониторинге между контролируемым лицом и контрольно-надзорным органом может предусматриваться срок проведения добровольного мониторинга, который не может быть менее одного года.

13. Руководитель (заместитель руководителя) контрольно-надзорного органа принимает решение о прекращении осуществления мониторинга в случаях:

1) выявления несоответствия контролируемого лица требованиям, предъявляемым к нему для осуществления обязательного мониторинга, в том числе по технической оснащенности и сопровождению обязательного мониторинга;

2) неисполнение контролируемым лицом регламента информационного взаимодействия контрольно-надзорного органа и контролируемого лица;

3) заявления контролируемого лица о прекращении осуществления добровольного мониторинга (в случае осуществления добровольного мониторинга);

4) иных случаях, установленных федеральными законами о видах контроля.

14. Контрольно-надзорный орган уведомляет в письменной форме контролируемое лицо о прекращении мониторинга в течение десяти дней со дня принятия решения о прекращении осуществления мониторинга.

Решение контрольно-надзорного органа о прекращении осуществления мониторинга может быть обжаловано в установленном порядке.

15. Контролируемые лица, находящиеся в режиме мониторинга, освобождаются от плановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении обязательных требований, являющихся предметом такого мониторинга.

16. В случае получения в ходе мониторинга сведений о нарушениях обязательных требований контрольно-надзорный орган принимает решения в соответствии с частью 2 статьи 128 настоящего Федерального закона с соблюдением требований главы 22 настоящего Федерального закона.

В случае получения в ходе проведения мониторинга сведений о признаках нарушений обязательных требований, контрольно-надзорный орган объявляет контролируемому лицу предостережение в соответствии со статьей 61 настоящего Федерального закона.

17. В течение шести месяцев с даты начала осуществления мониторинга, если меньший срок не установлен положением о виде контроля, контрольно-надзорный орган не вправе принимать решения, установленные пунктами 1 – 4 части 2 статьи 128 настоящего Федерального закона.

В указанный период в отношении контролируемого лица могут проводиться плановые контрольно-надзорные мероприятия, назначенные до принятия решения об осуществлении мониторинга.

Статья 136. Постоянный государственный контроль (надзор)

1. Постоянный государственный контроль (надзор) заключается в возможности постоянного пребывания инспекторов на объектах повышенной опасности и проведения указанными лицами мероприятий по контролю за состоянием безопасности и выполнением мероприятий по обеспечению безопасности на таких объектах.

2. Постоянный государственный контроль (надзор) устанавливается в отношении деятельности отдельных индивидуальных предпринимателей, организаций, производственных объектов, которые отнесены к чрезвычайно высокой категории риска и определены в соответствии с частями 3 и 4 настоящей статьи.

3. К производственным объектам, в отношении которых устанавливается постоянный государственный контроль (надзор), относятся:

1) опасные производственные объекты I класса опасности (в соответствии с перечнем классов, установленным Правительством Российской Федерации);

2) гидротехнические сооружения I класса опасности (в соответствии с перечнем классов, установленным Правительством Российской Федерации);

3) отдельные объекты использования атомной энергии;

4) производственные объекты индивидуальных предпринимателей, организаций, осуществляющих аффинаж драгоценных металлов, а также организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней.

4. Перечень отдельных объектов использования атомной энергии, перечень производственных объектов организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих аффинаж драгоценных металлов, а также организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней, в отношении которых устанавливается постоянный государственный контроль (надзор), определяется Правительством Российской Федерации.

5. В ходе постоянного государственного контроля (надзора) инспекторы могут совершать следующие контрольно-надзорные действия:

1) осмотр;

2) досмотр;

3) инструментальное обследование;

4) отбор проб (образцов);

5) экспертиза;

6) опрос;

7) испытание;

8) получение письменных объяснений;

9) истребование документов;

10) эксперимент.

6. Индивидуальные предприниматели, организации, в отношении деятельности которых установлен постоянный государственный контроль (надзор), обязаны предоставлять инспекторам беспрепятственный доступ к производственным объектам, документам и средствам контроля безопасности таких объектов.

7. Порядок осуществления постоянного государственного контроля (надзора) устанавливается Правительством Российской Федерации.

8. В отношении объекта повышенной опасности постоянного государственного контроля (надзора), гражданина, организации, владеющей таким объектом повышенной опасности, иные контрольно-надзорные мероприятия, предусмотренные частью 2 статьи 82 настоящего Федерального закона, проводятся по согласованию с контрольно-надзорным органом, осуществляющим постоянный государственный контроль за данным объектом и (или) контролируемым лицом.

РАЗДЕЛ VII.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 25. Заключительные и переходные положения

Статья 137. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.
2. Организация, проведение и оформление результатов проверок, иных мероприятий государственного контроля (надзора), муниципального контроля, не завершённых на день вступления в силу настоящего Федерального закона, осуществляются в соответствии с положениями нормативных правовых актов, действовавших на дату начала этих проверок, иных мероприятий государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
3. До 31 декабря 2024 года положением о виде контроля могут предусматриваться документооборот и информирование в рамках досудебного (внесудебного) обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа, его должностных лиц, предусмотренных главой 11 настоящего Федерального закона, на бумажном носителе по почте по выбору контролируемого лица.
4. До 31 декабря 2024 года информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами контрольно-надзорного органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях, направление документов и сведений контролируемому лицу контрольно-надзорным органом в соответствии с частями 1 и 2 статьи 73 настоящего Федерального закона могут предусматриваться, в том числе, на бумажном носителе по почте в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу контролируемого лица. Контрольно-надзорный орган в срок, не превышающий 10 рабочих дней с даты поступления такого запроса, направляет контролируемому лицу документы и (или) сведения, за исключением документов и сведений, размещаемых в личном кабинете контролируемого лица.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее также – законопроект) подготовлен в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № Пр-2724, а также поручениями Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2016 г. № ДМ-ПЗ6-496 (пункт 2), от 6 июня 2016 г. № ДМ-ПЗ3-3393 (пункт 6), от 8 июня 2016 г. № СП-ПЗ6-3381 (пункты 2 и 3), от 15 сентября 2016 г. № СП-ПЗ6-5527 и пунктом 6 распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р.

Законопроектом предлагается урегулировать отношения, связанные с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Законопроект призван устранить недостатки действующего правового регулирования государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе несистемность и пробельность регулирования, недостаточность регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований, а также неоправданный акцент на проведении проверок, являющихся наиболее затратным как для бизнеса, так и для контрольно-надзорных органов мероприятием.

Положения законопроекта предлагается распространить на отношения, связанные с организацией и осуществлением всех видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 2 законопроекта.

Правовое регулирование государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществляется данным законопроектом, а в случаях и пределах, установленных законопроектом, – также иными федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Предусматривается обязательность принятия положений о каждом виде государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Также для каждого вида государственного контроля (надзора) и вида муниципального контроля органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля должны утверждаться административные регламенты, определяющие административные процедуры их осуществления.

Законопроектом предлагается разграничение полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Проектируемыми нормами определяются органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля. Соответствующими полномочиями смогут наделяться федеральные органы исполнительной власти, их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их территориальные органы, органы местного самоуправления. Предусматривается возможность осуществления в отдельных сферах деятельности государственного контроля (надзора) органами государственных внебюджетных фондов, государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями. Кроме того, могут быть наделены полномочиями по осуществлению видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля казенные и бюджетные учреждения, подведомственные органам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Устанавливается, что предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля являются оценка соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, а также оценка исполнения предусмотренных федеральными законами решений контрольно-надзорных органов по обеспечению исполнения обязательных требований (предписаний, распоряжений и других). Определяются категории обязательных требований, соблюдение которых не может являться предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В отдельной главе законопроекта раскрываются принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля: законности, соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц, охраны прав и законных интересов контролируемых лиц, недопустимости злоупотребления правом, уважения достоинства личности, деловой репутации организации, сохранения коммерческой и служебной тайны, недопустимости множественного государственного контроля (надзора), муниципального контроля, результативности, эффективности, объективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля, открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, оперативности и разумности при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Особый акцент в законопроекте сделан на стимулировании добросовестности контролируемых лиц и профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Определяется, что при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольно-надзорных мероприятий. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, особенно в части проведения контрольно-надзорных мероприятий, должен осуществляться лишь в случае недостаточности и (или) неэффективности негосударственных форм обеспечения соблюдения обязательных требований.

Проектируемым законом предлагается закрепить широкий набор средств и механизмов проведения профилактической работы. К числу профилактических мероприятий законопроектом отнесены информирование, обобщение правоприменительной практики, выпуск руководств по соблюдению обязательных

требований, меры стимулирования добросовестности, объявление предостережения, выдача рекомендаций по соблюдению обязательных требований, осуществление консультирования, профилактическое сопровождение, самообследование, профилактический визит и иные мероприятия. При этом законопроект исходит из того, что участие в профилактических мероприятиях – это право, а не обязанность контролируемых лиц. Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Законопроектом определяется возможность объявления предостережения при наличии сведений о готовящихся нарушениях, о признаках возможных нарушений либо о непосредственных нарушениях обязательных требований. Такая профилактическая мера, заменяющая проведение внеплановых контрольно-надзорных мероприятий по тому же поводу, применяется лишь в отношении негрубых нарушений и дает контролируемому лицу возможность оперативно исправить их и избежать возможных неблагоприятных последствий.

В остальных случаях проведение профилактических мероприятий, уменьшающих риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, посредством механизма отнесения объекта контроля к более низким категориям риска влечет снижение периодичности и интенсивности контрольно-надзорных мероприятий.

Дополнительным механизмом, обеспечивающим перевод контрольно-надзорной деятельности в формат стимулирования добросовестного поведения контролируемых лиц, является добровольное использование негосударственных форм контроля и независимой оценки соблюдения обязательных требований, которые исключают проведение плановых и внеплановых контрольно-надзорных мероприятий по соответствующему предмету контроля, за исключением случаев крайней необходимости. К таким формам законопроектом отнесены подтверждение соблюдения обязательных требований независимыми организациями, контроль саморегулируемой организации за деятельностью своих членов, а также страхование рисков причинения вреда (ущерба). Гарантией устранения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям во всех перечисленных случаях является несение независимой организацией ответственности в случае причинения вреда (ущерба), что мотивирует ее к действительному осуществлению негосударственного контроля.

Законопроектом предусматривается детальная процедура проведения контрольно-надзорных мероприятий, направленных на оценку соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, а также исполнение предписаний и иных решений контрольно-надзорных органов (должностных лиц) по результатам такой оценки.

В основу регулирования контрольно-надзорных мероприятий положены принципы соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц, управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также принцип недопустимости множественного контроля с целью оценки соблюдения одних и тех же обязательных требований несколькими контрольно-надзорными органами в отношении одного и того же контролируемого лица.

Регулирование контрольно-надзорной деятельности, предусмотренное законопроектом, основано на подходе, согласно которому цели государственного контроля (надзора), муниципального контроля должны достигаться преимущественно при помощи более мягких и менее затратных методов, не предполагающих непосредственное взаимодействие с контролируемым лицом. Соответственно, законопроект предполагает отказ от использования проверок как основного инструмента контроля, перенос акцентов на иные контрольно-надзорные мероприятия.

Для этого законопроектом предусматривается широкий перечень новых контрольно-надзорных мероприятий помимо проверки, к которым отнесены выездное обследование, контрольная закупка, мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, рейд. Таким образом, у контрольно-надзорного органа расширяется набор способов оценки соблюдения обязательных требований. При этом все новые способы осуществления контроля связаны с меньшими издержками для контролируемых лиц по сравнению с традиционным проведением проверок, а некоторые из них проводятся без взаимодействия с контролируемыми лицами, с использованием средств дистанционного автоматизированного контроля.

В свою очередь контрольно-надзорный орган сможет более эффективно использовать имеющиеся ресурсы, концентрируя их на наиболее проблемных участках, соотнося поводы для проведения контрольно-надзорных мероприятий с их видом и интенсивностью. Расширение перечня контрольно-надзорных мероприятий позволяет контрольно-надзорному органу более гибко и эффективно решать задачи контроля.

К механизмам уменьшения интенсивности контрольно-надзорной деятельности также отнесена добровольная организация мониторинга сведений об объектах контроля с использованием работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, иных средств сбора или фиксации информации, и (или) автоматизированных информационных систем сбора и обработки данных. Контролируемые лица, находящиеся в режиме мониторинга, освобождаются от плановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении обязательных требований, являющихся предметом такого мониторинга. Кроме того, в течение шести месяцев с даты начала осуществления мониторинга контрольно-надзорный орган в случае проведения контрольно-надзорных мероприятий может исключительно выдавать рекомендации по соблюдению обязательных требований, принимать иные меры, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба).

Законопроектом предлагается установить, что выбранное инспектором контрольно-надзорное мероприятие должно быть соразмерно вреду (ущербу), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должны ограничиваться только теми контрольно-надзорными мероприятиями и контрольно-надзорными действиями, которые достаточны для обеспечения соблюдения обязательных требований. При этом наиболее серьезные и затратные по процедуре и последствиям для контролируемого лица мероприятия (проверка, рейд) должны проводиться по согласованию с прокуратурой.

Базовым механизмом, обеспечивающим реализацию данных подходов, является использование системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Согласно законопроекту выбор профилактических и контрольно-надзорных мероприятий, их содержание (включая объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты должны определяться на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (при плановом контроле – категорией риска, при внеплановом – выявлением индикатора риска).

Законопроектом определяются основные понятия и порядок правового регулирования систем управления рисками, а также результаты их реализации. В результате оценки рисков объекты государственного контроля (надзора) и муниципального контроля разделяются на категории риска, при этом максимально возможная шкала категорий риска включает шесть позиций.

При отнесении объектов контроля к категориям риска органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля будут учитывать степень тяжести, масштаб и устранимость негативных последствий, которые могут наступить в результате несоблюдения организациями и гражданами обязательных требований, а также вероятность их наступления. Также должны учитываться сведения о добросовестности контролируемого лица при соблюдении обязательных требований (критерии добросовестности), что позволяет стимулировать контролируемых лиц к инициативному проведению профилактических мероприятий, поскольку это способно напрямую повлиять на уменьшение количества и интенсивности применяемых к ним контрольно-надзорных мероприятий.

В рамках новой модели риск-ориентированный подход должен пронизывать всю систему государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а не только влиять на частоту проведения плановых проверок, как было на практике ранее. Использование системы управления рисками при проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля позволит органам государственного контроля (надзора), органам муниципального контроля сосредоточить усилия и ресурсы на проведении контрольно-надзорных мероприятий на объектах, нарушение обязательных требований на которых несет наибольшую угрозу охраняемым законом интересам.

Законопроектом предусматривается ряд формальных ограничений на использование проверок и иных контрольно-надзорных мероприятий. Прежде всего, проверки и иные контрольно-надзорные мероприятия не проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска причинения вреда (ущерба).

К числу иных важнейших ограничений следует отнести предусмотренный законопроектом запрет на проведение внеплановой выездной проверки в случае открытия контрольно-надзорного производства, за исключением исключительных случаев причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, выявления индикаторов риска причинения вреда (ущерба), а также при проведении проверки по поручению Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации либо по требованию прокурора. По общему правилу такая проверка может проводиться только после проведения иного контрольно-надзорного мероприятия, в ходе которого

выявлены нарушения обязательных требований, за которые предусмотрена административная и (или) уголовная ответственность, либо если имеются достаточные основания предполагать наличие нарушений таких обязательных требований, но данные нарушения не могут быть в полной мере оценены в рамках выбранного ранее контрольно-надзорного мероприятия.

Законопроектом предусматривается детальное регулирование процедуры государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Вводится понятие контрольно-надзорного производства, в рамках которого действия инспектора и других участников должны иметь процессуальное обоснование и совершаться в определенных законопроектом процессуальных формах. Установлено, что контрольно-надзорные мероприятия могут проводиться только после открытия контрольно-надзорного производства.

Согласно законопроекту, контрольно-надзорное производство может включать не более двух внеплановых контрольно-надзорных мероприятий по одному поводу в отношении одного контролируемого лица. Это исключает случаи осуществления неограниченного по продолжительности и количеству мероприятий государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении одного лица.

Законопроектом предусматривается исчерпывающий перечень оснований и поводов открытия контрольно-надзорного производства. При этом установлена необходимость проведения оценки достоверности информации о фактах причинения или угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также о нарушениях обязательных требований, которая может являться поводом для открытия контрольно-надзорного производства. Данная норма направлена на ограничение возможностей произвольного проведения внеплановых контрольно-надзорных мероприятий, пресечение злоупотреблений со стороны контрольно-надзорных органов, защиту прав и законных интересов контролируемых лиц.

Предполагается, что развернутая система мероприятий и действий по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля позволит ввести единые подходы к их использованию для всех видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Специфика отдельных видов государственного контроля и надзора, традиционные названия отдельных мероприятий и действий могут быть учтены в нормативных правовых актах, регламентирующих отдельные виды государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Детальное регулирование процедуры контрольно-надзорного производства, осуществления отдельных контрольно-надзорных мероприятий и совершаемых в их рамках контрольно-надзорных действий, порядка сбора доказательств будет способствовать повышению законности, прозрачности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, снижению количества споров при осуществлении контроля.

В законопроекте раскрываются обязанности должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, порядок их доступа к объектам контроля для проведения мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, ограничения, которые должны соблюдаться при проведении мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

В соответствии с законопроектом органам государственного контроля (надзора), органам муниципального контроля будет предоставлена возможность организации совместных (межведомственных) мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Специальная глава законопроекта посвящена обеспечению прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Установлены права граждан и организаций, их представителей при проведении мероприятий государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Урегулирован порядок возмещения вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Законопроектом предусматриваются меры, направленные на реализацию гражданами и организациями права на обжалование действий (бездействия) и решений должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при проведении мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Важной гарантией соблюдения прав граждан и организаций являются положения законопроекта о возможности признания результатов контрольно-надзорных мероприятий недействительными в случае грубых нарушений требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, перечень которых зафиксирован в нормах законопроекта. При этом в соответствии с законопроектом после признания недействительными результатов контрольно-надзорного мероприятия повторное внеплановое контрольно-надзорное мероприятие в отношении данного контролируемого лица может быть проведено только по согласованию с прокуратурой, вне зависимости от вида контрольно-надзорного мероприятия и основания для его проведения. Это позволит исключить практику злоупотребления механизмами государственного контроля (надзора), муниципального контроля в целях оказания давления на бизнес, ведения недобросовестной конкурентной борьбы.

Мотивация контрольно-надзорных органов и его должностных лиц к достижению целей государственного контроля (надзора), муниципального контроля и недопущению нарушений законности обеспечивается закрепляемой законопроектом системой оценки результативности и эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Законопроектом предусматривается прямой запрет на установление ключевых показателей видов контроля, основанных на количестве проведенных контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, количестве выявленных нарушений и количестве контролируемых лиц, привлеченных к ответственности.

Важным новшеством законопроекта являются положения об использовании информационных технологий при проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Фактически речь идет о полноценной цифровизации государственного контроля (надзора), муниципального контроля, снижающей издержки граждан и организаций, повышающей эффективность государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также кардинальным образом повышающей его прозрачность.

На практике реализация норм законопроекта об использовании информационных систем будет означать, что в случае отсутствия в информационной системе сведений о контрольно-надзорном мероприятии либо отдельном контрольно-надзорном действии такие мероприятия (действия) не приобретают юридического значения, а инспектор не допускается на объект. Все сведения, как о действиях контролеров, так и о соблюдении обязательных требований контролируемыми лицами, должны быть доступны в информационных системах в режиме реального времени.

Расширение инструментов взаимодействия контролируемых лиц и контрольно-надзорных органов через информационные ресурсы, в обязательном порядке создаваемые контрольно-надзорными органами, позволит уменьшить непосредственное взаимодействие контролируемых лиц и контрольно-надзорных органов, повысит оперативность обмена информацией.

Создание системы объединенных общей целью информационных ресурсов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, кроме того, позволит повысить эффективность и оперативность работы контрольно-надзорных органов. В частности, внедрение подходов, обеспечивающих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля в электронном виде, снизит объем документооборота контрольно-надзорных органов, а также предоставит им дополнительные инструменты для оценки соблюдения обязательных требований, мониторинга контролируемой среды, оценки рисков, аналитической работы. В частности, это позволяет расширить возможности применения в рамках контрольно-надзорной деятельности фото-, видео- фиксации, в том числе в удаленном режиме. Кроме того, закрепление принципов регулирования электронного межведомственного взаимодействия при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля повысит эффективность контрольно-надзорной деятельности в смежных видах контроля.

П Е Р Е Ч Е Н Ь**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»**

1. Принятие Федерального закона «О государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации» потребует признания утратившими силу следующих федеральных законов:

1) Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249);

2) Федеральный закон от 28 апреля 2009 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 27 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 18, ст. 2140);

3) статью 10 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 164-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 29, ст. 3601);

4) статью 15 Федерального закона от 27 декабря 2009 года № 365-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 52, ст. 6441);

5) статью 7 Федерального закона от 22 апреля 2010 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 17, ст. 1988);

6) Федеральный закон от 26 апреля 2010 года № 66-ФЗ «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 18, ст. 2142);

7) статью 5 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 191-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О теплоснабжении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4160);

8) статью 25 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 224-ФЗ «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и

манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4193);

9) статью 25 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4196);

10) статью 10 Федерального закона от 30 июля 2010 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с организацией и проведением XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи и развитием города Сочи как горноклиматического курорта» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 32, ст. 4298);

11) Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 408-ФЗ «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 20);

12) статью 8 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 17, ст. 2310);

13) статью 6 Федерального закона от 4 июня 2011 года № 123-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 23, ст. 3263);

14) статью 62 Федерального закона от 1 июля 2011 года № 169-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 27, ст. 3880);

15) статью 66 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4590);

16) статью 30 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 327-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об организованных торгах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6728);

17) статью 4 Федерального закона от 3 мая 2012 года № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 19, ст. 2281);

18) статью 30 Федерального закона от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 26, ст. 3446);

19) статью 7 Федерального закона от 28 июля 2012 года № 131-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 31, ст. 4320);

20) статью 35 Федерального закона от 28 июля 2012 года № 133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 31, ст. 4322);

21) статью 3 Федерального закона от 12 ноября 2012 года № 191-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 47, ст. 6402);

22) статью 6 Федерального закона от 4 марта 2013 года № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 9, ст. 874);

23) статью 122 Федерального закона от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 27, ст. 3477);

24) статью 3 Федерального закона от 23 июля 2013 года № 208-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антитеррористической защищенности объектов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 30, ст. 4041);

25) статью 15 Федерального закона от 2 ноября 2013 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 44, ст. 5633);

26) статью 53 Федерального закона от 25 ноября 2013 года № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 48, ст. 6165);

27) Федеральный закон от 2 декабря 2013 года № 337-ФЗ «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 49, ст. 6338);

28) статью 33 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 396-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6961);

29) статью 3 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 414-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части защиты прав и законных интересов граждан, чьи денежные средства привлекаются для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6979);

30) статью 5 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 416-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О лотереях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6981);

31) статью 8 Федерального закона от 12 марта 2014 года № 27-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и осуществления мероприятий по защите и воспроизводству лесов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 11, ст. 1092);

32) статью 15 Федерального закона от 12 марта 2014 года № 33-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 11, ст. 1098);

33) статью 8 Федерального закона от 23 июня 2014 года № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 26, ст. 3366);

34) статью 9 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 30, ст. 4220);

35) статью 3 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 234-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 30, ст. 4235);

36) статью 3 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка обработки персональных данных в информационно-телекоммуникационных сетях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 30, ст. 4243);

37) статью 26 Федерального закона от 14 октября 2014 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и « (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 42, ст. 5615);

38) статью 4 Федерального закона от 29 ноября 2014 года № 378-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 48, ст. 6659);

39) статью 2 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 500-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 53);

40) Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 511-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 64);

41) статью 16 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 72);

42) статью 5 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 532-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и фальсифицированных биологически активных добавок» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 85);

43) статью 13 Федерального закона от 6 апреля 2015 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 14, ст. 2022);

44) статью 4 Федерального закона от 2 мая 2015 года № 111-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 18, ст. 2614);

45) статью 5 Федерального закона от 29 июня 2015 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 27, ст. 3950);

46) статью 16 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О свободном порте Владивосток» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4339);

47) статью 7 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4362);

48) Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4372);

49) статью 5 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены ограничений на использование электронных документов при взаимодействии физических и юридических лиц с органами государственной власти и органами местного самоуправления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4389);

50) Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 306-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 45, ст. 6207);

51) статью 3 Федерального закона от 28 ноября 2015 года № 341-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 48, ст. 6707);

52) статью 1 Федерального закона от 9 марта 2016 года № 68-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 6 Федерального закона «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 11, ст. 1495);

53) Федеральный закон от 1 мая 2016 года № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 18, ст. 2503);

54) статью 35 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4160);

55) статью 4 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4164);

56) статью 4 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 254-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4187);

57) статью 3 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4194);

58) статью 1 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4210);

59) статью 6 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4287);

60) статью 3 Федерального закона от 5 декабря 2016 года № 412-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 50, ст. 6975);

61) статью 2 Федерального закона от 22 февраля 2017 года № 16-ФЗ «О внесении изменений в главу 5 Федерального закона «О персональных данных» и статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 9, ст. 1276);

62) статью 1 Федерального закона от 1 мая 2017 года № 96-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 18, ст. 2673);

63) статью 3 Федерального закона от 26 июля 2017 года № 193-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 31, ст. 4742);

64) Федеральный закон от 30 октября 2017 года № 308-ФЗ «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части исключения запрета проверки требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, по отдельным вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений» (Собрание законодательства Российской Федерации), 2017, № 45, ст. 6582);

65) Федеральный закон от 27 ноября 2017 года № 332-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 49, ст. 7304);

66) статью 23 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 1, ст. 26);

67) статью 26 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 1, ст. 27);

68) статью 3 Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 81-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 17, ст. 2430);

69) статью 1 Федерального закона от 23 апреля 2018 года № 94-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 18, ст. 2564);

70) статью 2 Федерального закона от 29 июля 2018 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 13.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 31, ст. 4834);

71) статью 1 Федерального закона от 3 августа 2018 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 32, ст. 5109);

72) статью 6 Федерального закона от 3 августа 2018 года № 321-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 32, ст. 5114);

73) статью 1 Федерального закона от 3 августа 2018 года № 323-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу обращения биомедицинских клеточных продуктов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 32, ст. 5116);

74) статью 3 Федерального закона от 30 октября 2018 года № 386-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 45, ст. 6841);

75) статью 1 Федерального закона от 25 декабря 2018 года № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8406);

76) статью 1 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 511-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8437);

77) статью 1 Федерального закона от 18 марта 2019 года № 41-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике» в части проведения национальной инспекции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 12, ст. 1231).

2. Принятие Федерального закона «О государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации» потребует принятия федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В рамках проекта федерального закона будут внесены изменения в:

- 1) Земельный кодекс Российской Федерации;
- 2) Водный кодекс Российской Федерации;
- 3) Жилищный кодекс Российской Федерации;
- 4) Лесной кодекс Российской Федерации;
- 5) Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации;
- 6) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 7) Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации;
- 8) Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- 9) Закон Российской Федерации «О недрах»;
- 10) Федеральный закон «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае»;

- 11) Федеральный закон «О государственной кадастровой оценке»;
- 12) Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»;
- 13) Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»;
- 14) Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- 15) Федеральный закон «О теплоснабжении»;
- 16) Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 17) Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 18) Федеральный закон «О рекламе»;
- 19) Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;
- 20) Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 21) Федеральный закон «Об электроэнергетике»;
- 22) Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;
- 23) Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- 24) Федеральный закон от «Об охране окружающей среды»;
- 25) Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- 26) Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- 27) Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;
- 28) Федеральный закон «О естественных монополиях»;
- 29) Федеральный закон «О пожарной безопасности»;
- 30) Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации»;
- 31) Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»;
- 32) Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;
- 33) Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»;
- 34) Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации»;
- 35) Федеральный закон «О безопасности дорожного движения»;
- 36) Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»;
- 37) Федеральный закон «О свободном порте Владивосток»;

- 38) Федеральный закон «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;
- 39) Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 40) Федеральный закон «О связи»;
- 41) Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей»;
- 42) Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;
- 43) Федеральный закон «О лотереях»;
- 44) Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- 45) Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 46) Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»;
- 47) Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;
- 48) Федеральный закон «О донорстве крови и ее компонентов»;
- 49) Федеральный закон «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»;
- 50) Федеральный закон «О некоммерческих организациях»;
- 51) Федеральный закон «О транспортной безопасности»;
- 52) Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях»;
- 53) Федеральный закон «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»;
- 54) Федеральный закон «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 55) Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;
- 56) Федеральный закон «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 57) Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств»;
- 58) Федеральный закон «О саморегулируемых организациях»;
- 59) Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
- 60) Федеральный закон «О кадастровой деятельности»;
- 61) Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»;
- 62) Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

- 63) Федеральный закон «О семеноводстве»;
- 64) Федеральный закон от «О безопасности гидротехнических сооружений»;
- 65) Федеральный закон «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности»;
- 66) Федеральный закон «Об использовании атомной энергии»;
- 67) Федеральный закон «О животном мире»;
- 68) Закон Российской Федерации «О ветеринарии»;
- 69) Федеральный закон «О биомедицинских клеточных продуктах»;
- 70) Федеральный закон «Об актуарной деятельности в Российской Федерации»;
- 71) Федеральный закон «Об электронной подписи»;
- 72) Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- 73) Федеральный закон «Об общественных объединениях»;
- 74) Федеральный закон «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»;
- 75) Федеральный закон «Об обеспечении единства измерений»;
- 76) Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- 77) Федеральный закон «Об экспортном контроле»;
- 78) Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха»;
- 79) Закон Российской Федерации «О государственной тайне»;
- 80) Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;
- 81) Федеральный закон «О радиационной безопасности населения»;
- 82) Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»;
- 83) Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

П Е Р Е Ч Е Н Ь**нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»**

1. Принятие Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» потребует принятия следующих актов Правительства Российской Федерации:

1) порядок формирования и ведения реестра видов федерального контроля (надзора), регионального контроля (надзора), муниципального контроля;

обоснование: часть 4 статьи 1 законопроекта;

2) положения о видах федерального государственного контроля (надзора);

обоснование: пункт 1 части 2 статьи 3 законопроекта;

3) порядок оценки соблюдения обязательных требований, составляющих государственную тайну или относимой к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа;

обоснование: часть 5 статьи 19 законопроекта;

4) перечень, порядок и сроки предоставления документов и (или) сведений, на безвозмездной основе контрольно-надзорными органами от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в том числе в электронной форме;

обоснование: часть 2 статьи 22 законопроекта;

5) порядок межведомственного взаимодействия контрольно-надзорных органов при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

обоснование: статья 23 законопроекта;

6) порядок разработки и утверждения показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

обоснование: часть 1 статьи 24 законопроекта;

7) ключевые показатели вида федерального государственного контроля (надзора);

обоснование: часть 3 статьи 24 законопроекта;

8) межведомственные ключевые показатели вида федерального государственного контроля (надзора);

обоснование: часть 4 статьи 24 законопроекта;

9) порядок оценки результативности и эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

обоснование: часть 5 статьи 24 законопроекта;

10) общие требования к составу, порядку формирования и использования информационных ресурсов государственного контроля (надзора), муниципального

контроля, в том числе ведомственных и отраслевых информационных ресурсов, составу сведений информационных ресурсов государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

обоснование: часть 2 статьи 26;

11) перечень лиц, имеющих неограниченный доступ к сведениям, содержащимся в реестрах, используемых для ведения учета объектов контроля, едином реестре контрольно-надзорных мероприятий;

обоснование: часть 5 статьи 26 законопроекта;

12) правила формирования и ведения единого реестра контрольно-надзорных мероприятий, в том числе правила размещения в сети «Интернет» общедоступных сведений;

обоснование: часть 2 статьи 27 законопроекта;

13) порядок ведения и использования личного кабинета контролируемого лица;

обоснование: статья 28 законопроекта;

14) общие требования к порядку организации оценки рисков причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора), в том числе к категориям риска причинения вреда (ущерба), порядку отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба), общие требования к индикаторам риска причинения вреда (ущерба), порядку их выявления, источникам и порядку сбора, обработки, анализа и учета сведений, используемых при отнесении объектов государственного контроля (надзора) к категории риска причинения вреда (ущерба), порядку информирования контролируемых лиц об отнесении объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба);

обоснование: часть 6 статьи 29 законопроекта;

15) определение федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление видов федерального государственного контроля (надзора);

обоснование: часть 3 статьи 33 законопроекта;

16) кодекс этики инспектора контрольно-надзорного органа;

Обоснование: часть 1 статьи 37 законопроекта;

17) описание форменной одежды и знаков различия инспектора, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор);

обоснование: часть 2 статьи 38 законопроекта;

18) порядок аттестации экспертов в целях их привлечения контрольно-надзорным органом к проведению контрольно-надзорных мероприятий;

обоснование: часть 1 статьи 41 законопроекта;

19) порядок выплаты и размеры сумм, подлежащих выплате свидетелям, специалистам, экспертам в ходе осуществления контрольно-надзорного производства;

обоснование: часть 4 статьи 43 законопроекта;

20) требования к порядку формирования и составу коллегиального органа при контрольно-надзорном органе по рассмотрению жалоб;

обоснование: часть 4 статьи 50 законопроекта;

21) порядок разработки и утверждения программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба);

обоснование: часть 5 статьи 55 законопроекта;

- 22) порядок формирования плана контрольно-надзорных мероприятий, представления его в органы прокуратуры для согласования;
обоснование: часть 5 статьи 83 законопроекта;
- 23) типовые формы плана контрольно-надзорных мероприятий;
обоснование: часть 5 статьи 83 законопроекта;
- 24) порядок проведения экспертизы продукции (товаров), результатов работ, услуг по результатам мониторинговой закупки;
обоснование: часть 9 статьи 86 законопроекта;
- 25) порядок проведения экспертизы продукции (товаров) по результатам выборочного контроля;
обоснование: часть 9 статьи 87 законопроекта;
- 26) порядок отбора образцов продукции (товаров), в том числе виды продукции (товаров), в отношении которых не может осуществляться отбор образцов, количество продукции (товаров), которое может изыматься в качестве образцов, порядок возврата продукции (товаров) либо возмещения стоимости продукции (товаров);
обоснование: часть 6 статьи 97 законопроекта;
- 27) порядок и размеры возмещения издержек контрольно-надзорного производства;
обоснование: часть 4 статьи 124 законопроекта;
- 28) перечень отдельных объектов использования атомной энергии, перечень производственных объектов организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих аффинаж драгоценных металлов, а также организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней, в отношении которых устанавливается постоянный государственный контроль (надзор);
обоснование: часть 4 статьи 136 законопроекта;
- 29) порядок осуществления постоянного государственного контроля;
обоснование: часть 7 статьи 136 законопроекта.

2. Принятие Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» потребует признания утратившими силу следующих актов Правительства Российской Федерации:

- 1) постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № 636 "Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю";
- 2) постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 "Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)";
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";

4) постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944 "Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью";

5) постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 г. № 1311 "О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю".

3. Принятие Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» потребует внесения изменений в:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

обоснование: часть 2 статья 27 законопроекта;

2) положения о видах федерального государственного контроля (надзора);

обоснование: пункт 1 части 2 статьи 3 законопроекта;

3) административные регламенты осуществления федерального государственного контроля (надзора);

обоснование: часть 2 статьи 3 законопроекта.

4. Принятие Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» потребует принятия следующих актов уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти:

1) методика разработки показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

обоснование: часть 6 статьи 24 законопроекта;

2) перечень индикаторов риска причинения вреда (ущерба) в рамках вида контроля и порядок их выявления;

обоснование: часть 12 статьи 30 законопроекта;

3) перечень сведений по вопросам соблюдения обязательных требований, размещаемых в личном кабинете контролируемого лица;

обоснование: часть 4 статьи 57 законопроекта;

4) методические рекомендации по подготовке доклада о правоприменительной практике;

обоснование: часть 11 статьи 58 законопроекта;

5) типовые формы документов, используемых контрольно-надзорным органом;

обоснование: часть 4 статьи 75 законопроекта.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - законопроект) направлен на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации, снижение избыточного административного давления на организации и граждан, а также оптимизацию расходов бюджета.

На федеральном уровне в Российской Федерации 50 федеральными органами исполнительной власти осуществляется 160 видов государственного контроля (надзора). На региональном уровне осуществляется 44 вида регионального государственного контроля (надзора) и 11 видов муниципального контроля.

Недостаточная эффективность контрольно-надзорной деятельности приводит к значительному ущербу, наносимому охраняемым законом ценностям. В частности, только от дорожно-транспортных происшествий, пожаров и алкогольных отравлений контрафактным алкоголем за год в России погибает более 50 000 человек. По предварительным оценкам, общие потери населения от причин, связанных с недостаточной эффективностью государственного контроля (надзора), могут составлять несколько сот тысяч человек в год.

Сравнение на международном уровне показывает, что во многих сферах деятельности по показателям смертности, числу пострадавших, аварийности, нанесенному материальному ущербу и прочим видам случаев причинения вреда Российская Федерация уступает ведущим странам мира в несколько раз или на порядок. В частности, число погибших от пожаров в России в 2011 году составило 9.27 на 100 тыс. населения, тогда как в Германии данный показатель составляет - 0.48, во Франции - 0.63, в Италии - 0.2, а в США - 0.97 соответственно.

В России также отсутствует действенная система учета материального ущерба по всем видам государственного контроля (надзора), но только от последствий пожаров и чрезвычайных ситуаций он составляет несколько десятков миллиардов рублей. По всей вероятности, материальный ущерб во всех 156 сферах деятельности, в которых установлен государственный контроль (надзор), может составлять сотни миллиардов рублей.

По оценкам Минэкономразвития России, в системе контрольно-надзорных органов на федеральном уровне работает более 200 тыс. человек, а совокупные расходы на данную деятельность составляют более 500 млрд. рублей в год.

Издержки бизнеса от избыточного административного давления оцениваются различными экспертами от 2 до 5% ВВП, что в денежном выражении составляет от 1.5 трлн. рублей до 3.5 трлн. рублей.

Обобщая указанные данные, можно сказать, что недостаточная эффективность государственного контроля (надзора) стоит обществу и государству сотен тысяч

жизней, миллионов пострадавших, ста миллиардов бюджетных расходов и нескольких триллионов материального ущерба и издержек бизнеса.

Реализация Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» позволит снизить количество погибших и пострадавших, уменьшить материальный ущерб в сферах деятельности, в которых установлен государственный контроль (надзор), а также снизить избыточное административное давление на бизнес и оптимизировать людские, финансовые и материальные расходы на проведение контрольно-надзорной деятельности.

В основе законопроекта лежит риск-ориентированный подход к осуществлению контрольно-надзорной деятельности. Мировой опыт использования данной модели показал, что после ее полного внедрения удастся значительно улучшить показатели защиты охраняемых законом ценностей, при этом сократив от 10 до 30% безрезультативных и низкоэффективных контрольно-надзорных мероприятий и связанных с ними бюджетных расходов.

В части информационных систем законопроектом предусматривается ведение Единого реестра контрольно-надзорных мероприятий.

Следует отметить, что по состоянию на настоящее время Единый реестр проверок уже создан, а его ведение (обеспечение функционирования) осуществляется Генеральной прокуратурой Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок» за счет средств федерального бюджета. Дополнительные расходы, направленные на ведение и развитие Единого реестра контрольно-надзорных мероприятий, законопроектом не предусматриваются.

Таким образом, реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.