

**Информация об исполнении Закона Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры от 19 ноября 2014 года № 96-оз
«Об Общественном контроле в Ханты-Мансийском автономном
округе – Югре» (далее – Закон № 96-оз, автономный округ)**

**1. Общий результат реализации Закона № 96-оз с учетом
достижения (недостижения) целей и задач, эффективности реализации
Закона № 96-оз**

В соответствии с положением Закона № 96-оз, субъектами общественного контроля являются Общественная палата автономного округа и общественные советы, а объектами общественного контроля – органы государственной власти автономного округа, государственные организации автономного округа, иные организации в соответствии с федеральными законами.

Общественная палата автономного округа в своей деятельности руководствуется положениями правовых актов:

Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»;

Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»;

Законом автономного округа от 23 декабря 2016 года № 103-оз «Об Общественной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

Законом автономного округа от 19 ноября 2014 года № 96-оз «Об Общественном контроле в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

Постановлением Губернатора автономного округа от 25 декабря 2014 года № 142 «О Порядке образования общественных советов и Типовом положении об общественном совете при исполнительном органе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

Регламентом Общественной палаты автономного округа от 28 декабря 2019 года.

Мероприятия общественного контроля Общественная палата автономного округа реализует как самостоятельно, так и с помощью общественных советов при исполнительных органах автономного округа (далее – общественные советы), 1/2 состава которых формируется по предложению Общественной палаты автономного округа.

Положения и составы общественных советов утверждаются правовыми актами соответствующих исполнительных органов автономного округа.

В 2021 году на заседаниях общественных советов рассматривались вопросы по следующим направлениям деятельности:

подготовка предложений исполнительному органу автономного округа по вопросам его деятельности;

обсуждение планов работы исполнительного органа автономного округа и отчетов о его деятельности;

рассмотрение отчетов исполнительного органа автономного округа о реализации государственных программ автономного округа;

участие в мероприятиях исполнительного органа автономного округа антикоррупционного характера и кадровой политики, в том числе в работе аттестационных комиссий, конкурсных комиссий по замещению должностей государственной гражданской службы и комиссий по

соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов;

рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) исполнительного органа автономного округа и его должностных лиц для выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

рассмотрение информации о правоприменительной практике, поступившей от общественных, научных, правозащитных и иных организаций, а также от граждан, в том числе на основании обзоров (отчетов) о работе с обращениями граждан и их объединений;

рассмотрение проектов законов, проектов нормативных правовых актов автономного округа и иных документов, подготавливаемых исполнительным органом автономного округа;

рассмотрение планов закупок, организуемых исполнительным органом автономного округа;

рассмотрение проектов административных регламентов по предоставлению государственных услуг;

рассмотрение проектов инвестиционных программ и отчетов об их реализации;

проведение экспертной общественной оценки проектных инициатив, паспортов проектов, а также реализуемых проектов исполнительных органов автономного округа;

участие в оценке деятельности исполнительного органа автономного округа по итогам года;

рассмотрение итогов проведенных контрольных мероприятий в отношении исполнительного органа автономного округа и подведомственных ему учреждений.

На официальных сайтах исполнительных органов автономного округа на постоянной основе размещается информация о деятельности общественных советов. В обсуждении итогов деятельности исполнительных органов автономного округа активное участие принимают члены Общественной палаты автономного округа.

В 2021 году Общественной палаты автономного округа проведено масштабное общественное наблюдение за выборами, при подготовке и в ходе которого:

проведено 12 заседаний Регионального общественного штаба по наблюдению за выборами в 2021 году;

организовано 48 семинаров по обучению наблюдателей за выборами в Единый день голосования во всех муниципальных образованиях (26 очных в весеннюю сессию, 22 онлайн семинара в осеннюю сессию);

22 координатора из числа членов Общественной палаты автономного округа в муниципальных образованиях автономного округа обеспечили наблюдение за деятельностью бригадиров, курирующих 35 % от общего числа наблюдателей, представляющих различные субъекты выдвижения;

обеспечена деятельность мобильных групп с участием членов Общественной палаты автономного округа в 22 муниципальных образованиях автономного округа;

направлены рекомендации по улучшению условий проведения голосования на территории автономного округа по итогам общественного наблюдения за выборами, направленные в адрес Избирательной комиссии автономного округа, органов местного самоуправления автономного округа.

В 2021 году подписаны соглашения Общественной палаты автономного округа о сотрудничестве для содействия реализации права граждан Российской Федерации на участие в наблюдении за выборами на территории автономного округа с Ханты-Мансийским региональным

отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия», общественными объединениями, Нотариальной палатой автономного округа, благотворительными организациями, организациями национально-культурных автономий, а также общественными объединениями, осуществляющими деятельность в сфере культуры и спорта, межнациональных отношений, социального обслуживания населения, территориального общественного самоуправления и защиты интересов ветеранов войны и труда, инвалидов и пенсионеров.

При формировании планов работы Общественной палаты автономного округа используются информационно-аналитические материалы, материалы статистических, научных и социологических исследований, публикации средств массовой информации.

В целях формирования плана общественного контроля на 2022 год проведен мониторинг доступности информации о государственных услугах, оказываемых исполнительными органами автономного округа, сформирован реестр государственных услуг, оказываемых 22 исполнительными органами автономного округа, который содержит информацию о 191 государственной услуге, включая наименование услуг, групп получателей (граждане, индивидуальные предприниматели, некоммерческие организации, юридические лица), среднегодовое количество запросов от потребителей (объем), ссылки на информацию об услугах на официальном сайте в сети Интернет.

Для формирования плана общественного контроля оказания государственных услуг с привлечением широкого круга лиц, реализован краудсорсинг-проект «Общественный контроль Югры 2022», в котором приняли участие 213 жителей автономного округа, 32 идеи которых приняты к рассмотрению экспертами Общественной палаты автономного округа. Все принятые экспертами предложения внесены в проект плана

Общественного контроля на 2022 год для утверждения Совету Общественной палаты автономного округа.

В целях информационного обеспечения общественного контроля, на официальном сайте Общественной палаты автономного округа (www.ophtmao.ru) созданы:

раздел «Общественное обсуждение» - проходят общественные обсуждения законопроектов федерального и регионального уровня, концепций, инициатив, планов мероприятий;

раздел «Общественные советы при исполнительных органах власти» - размещается информация об общественных советах, планы мероприятий и доклады о деятельности общественных советов;

раздел «Общественные палаты (советы) муниципальных образований» - размещается информации об общественных советах и палатах муниципальных образований;

раздел «Общественный контроль» - размещаются план мероприятий общественного контроля на очередной год, результаты проведенных контрольных мероприятий, информационные и методические материалы.

На официальном сайте Общественной палаты автономного округа размещается информация о заседаниях Совета Общественной палаты автономного округа (далее – Совет) и профильных комиссий Общественной палаты автономного округа, касающихся общественного контроля.

2. Количественные и качественные показатели реализации Закона № 96-оз

В 2021 году состоялось:

2 заседания Общественной палаты автономного округа;

5 заседаний Совета;

32 заседания комиссий Общественной палаты автономного округа;

7 заседаний рабочих групп.

Общественная палата автономного округа обеспечила проведение:

12 заседаний Регионального общественного штаба по организации наблюдения за выборами в 2021 году в автономном округе;

48 семинаров по обучению наблюдателей за выборами в Единый день голосования в 2021 году;

Сопровождала деятельность Центра общественного наблюдения за избирательными процессами, 22 координаторов, 82 бригадиров, 1764 наблюдателей за выборами в Единый день голосования в 2021 году.

В 476 мероприятий разного уровня приняли участие члены Общественной палаты автономного округа, из них 118 мероприятий прошло при активном участии Председателя Общественной палаты автономного округа.

Общественная палата автономного округа провела общественную экспертизу 22 нормативных правовых актов, 15 проектов федеральных законов, 7 проектов законов автономного округа.

В 2021 году Общественная палата автономного округа обеспечила обновление составов 16 общественных советов, 3 общественных советов при территориальных органах федеральных органов власти; 3 общественных совета доформированы.

3. Динамика основных показателей реализации Закона № 96-оз в сравнении с предыдущими годами

По итогам общественного контроля Общественной палатой автономного округа в 2021 году в исполнительные органы автономного округа и органы местного самоуправления автономного округа направлено 148 рекомендаций (в 2019 - 119, в 2020 - 230).

4. О взаимодействии Общественной палаты автономного округа с исполнительными органами автономного округа, государственными организациями автономного округа.

Общественная палата автономного округа в своей работе большое внимание уделяет формированию и деятельности общественных советов. Общественные советы являются элементом системы общественного контроля за их деятельностью.

Постановлением Губернатора от 25 декабря 2014 года №142 «О порядке образования общественных советов и Типовом положении об общественном совете при исполнительном органе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» определен порядок формирования советов, формирования планов работы, сведений об учете рекомендаций Совета в работе исполнительных органов, оценки эффективности деятельности советов.

Члены и эксперты Общественной палаты автономного округа состоят во всех общественных советах и принимают участие в мероприятиях общественного контроля: общественных обсуждениях, общественных проверках, общественных экспертизах. Общественная палата автономного округа является консультационной площадкой по развитию общественных советов, выступает инициатором проведения обучающих семинаров, круглых столов для членов общественных советов, а также участвует в разработке механизмов эффективного взаимодействия.

Общественные советы – один из механизмов общественного контроля, возможность для югорчан принять участие в процессах регионального управления. Консультативно-совещательные органы создаются в целях содействия поиску эффективных решений и разработке мер по реализации государственной политики совместно с гражданами, общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями.

Система работы общественных советов региона уникальна в первую очередь тем, что принимаемые советами решения в дальнейшем воплощаются в жизнь.

Члены Общественной палаты автономного округа предложили организовать информационное сопровождение работы общественных советов с подключением общественных советов муниципальных образований.

Во всех муниципальных образованиях автономного округа действуют общественные советы различной направленности: по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, образования, культуры, спорта и здравоохранения, а в городе Нижневартовске и Ханты-Мансийске созданы общественные палаты.

Общественные советы вырабатывают рекомендации при определении приоритетов социально-экономической политики, влияющих на развитие муниципальных образований автономного округа, осуществляют общественный контроль за деятельностью органов местного самоуправления.

Члены муниципальных общественных советов (палат) активно принимают участие в заседаниях Общественной палаты автономного округа, онлайн мероприятиях Общественной палаты Российской Федерации. Кроме того, членов общественных советов привлекают к обсуждению законопроектов федерального и регионального уровней, они участвуют в работе мониторинговых групп по оценке деятельности центров помощи детям, оставшихся без попечения родителей, реабилитационных центров для детей, оставшихся без попечения родителей, в проверках лагерей отдыха и оздоровления.

Дополнительной формой взаимодействия Общественной палаты автономного округа, региональных органов власти с общественными

советах на муниципальном уровне являются консультационно-диалоговые площадки.

Консультационно-диалоговая площадка (далее – КДП) – это форма коммуникации власти, бизнеса и общества, нацеленная на эффективный и продуктивный диалог между всеми участниками межсекторного взаимодействия, для выработки и решения конкретных совместных задач. КДП проводится по всем направлениям деятельности неправительственных некоммерческих организаций, выражающих интересы широких групп населения (профсоюзных организаций, ветеранских, религиозных, детских, молодёжных, экологических, организаций).

Проведение КДП основывается на принципах открытости, социально-экономической обоснованности, активного привлечения муниципальных образований региона, широкого круга общественности и признанных экспертов в предметной области.

Практика КДП включает образовательную составляющую, проведение непосредственно КДП, обмен актуальной информацией с представителями исполнительных органов, органов местного самоуправления, лидерами общественного мнения, экспертного сообщества, профильных учреждений (организаций), в том числе непосредственно с высшим должностным лицом автономного округа по заявленной тематике. Это является одной из самых эффективной технологией общественного контроля.

В рамках мероприятий участники обсуждали вопросы, касающиеся:

предоставления жилья;

медицинского обслуживания;

образования и молодежной политики (в частности, проблем в сфере патриотического воспитания молодежи);

социальной поддержки (в частности, поддержки семей погибших военнослужащих, инвалидов и ветеранов боевых действий, медицинской реабилитации данных категорий граждан);

поддержки социального предпринимательства, финансовой поддержки проектов социально ориентированных некоммерческих организаций;

пенсионного обеспечения;

некоммерческих организаций (в том числе вопросы признания социально ориентированных некоммерческих организаций исполнителями общественно полезных услуг);

предоставления налоговых льгот (федеральных и региональных);

развития спорта;

трудовых отношений;

защиты прав граждан;

развития гражданского общества.

Являясь субъектом общественного контроля, Общественная палата автономного округа представлена в составе коллегиальных органов под председательством Губернатора автономного округа, в том числе:

Совет по развитию малого и среднего предпринимательства в автономном округе;

Совет при Правительстве автономного округа по вопросам развития инвестиционной деятельности в автономном округе;

Совет по делам инвалидов при Губернаторе автономного округа;

Координационный совет по делам национально-культурных автономий и взаимодействию с религиозными объединениями при Правительстве автономного округа;

Координационный совет при Губернаторе автономного округа по вопросам обеспечения и защиты прав потребителей;

Комиссия по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности, мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития автономного округа;

Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в автономном округе;

Комиссия по вопросам государственной гражданской и муниципальной службы, резерва управленческих кадров при Губернаторе автономного округа;

Комиссия при Губернаторе автономного округа по цифровому развитию;

Комиссия при Губернаторе автономного округа по развитию гражданского общества;

Комиссия по профилактике правонарушений в автономном округе.

Общественная палата автономного округа в соответствии с федеральными законами формирует общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы. В 2021 году в автономном округе сформированы 4 новых общественных совета, в том числе: при Департаменте здравоохранения автономного округа, Департаменте культуры автономного округа, Департаменте социального развития автономного округа, Департаменте образования и науки автономного округа.

5. О результатах рассмотрения исполнительными органами автономного округа, государственными организациями автономного округа результатов общественного контроля.

В 2021 году Общественной палатой автономного округа выработаны рекомендации для исполнительных органов, органов местного самоуправления по следующим видам деятельности:

Жилищно-коммунальный комплекс и энергетика: национального проекта «Жилье и городская среда», работа коммунального сектора и вопросы экологической безопасности;

социальная защита ветеранов боевых действий;

реализация территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

социальная защита населения и доступная среда для маломобильных граждан;

состояние, благоустройство и сохранение объектов культурного наследия;

сохранение памяти и исторической правды о Великой Отечественной войне;

формирование единой системы опеки и попечительства, реализация мероприятий Десятилетия детства;

развитие семейного образования в автономном округе, поддержка талантливых детей и молодежи и роль новых технологий в жизни старшего поколения;

поддержка и развитие социально-ориентированных некоммерческих организаций;

государственный заказ на оказание услуг в социальной сфере.

По итогам заседаний Общественной палатой автономного округа в органы власти всех уровней направлены 148 рекомендаций. Получено ответов на рекомендации – 52, имеют срок исполнения постоянно – 11, срок исполнения в 2022 году – 48.

Анализ ответов, полученных от представителей региональных властей, позволяет констатировать, что к мнению Общественной палаты

автономного округа прислушиваются, а предлагаемые рекомендации являются востребованными.

6. Результат реализации и объемы финансирования государственных программ автономного округа, предусматривающих мероприятия в сфере общественного контроля

В соответствии с положениями Закона автономного округа от 23 декабря 2016 года № 103-оз «Об Общественной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» член Общественной палаты автономного округа вправе получать компенсацию понесенных за счет собственных средств расходов в связи с осуществлением им полномочий члена Общественной палаты автономного округа, в том числе при проведении мероприятий общественного контроля, предусматривающих выезд из населенного пункта, в котором он постоянно проживает, в иные населенные пункты Российской Федерации (далее – компенсация расходов).

Компенсация расходов осуществляется в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 19 мая 2008 года № 08-п «О Порядке возмещения, расходов, связанных со служебными командировками, руководителям и работникам государственных учреждений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и утвержденной бюджетной сметой казённого учреждения автономного округа «Аппарат Общественной палаты Югры».

В 2021 году компенсировано расходов на сумму 959 тыс. рублей (в 2019 - 2125,7 тыс. рублей, в 2020 – 1025, 1 тыс. рублей). Сокращение обусловлено действием ограничений по предотвращению распространения коронавирусной инфекции и как следствие – перевод мероприятий Общественной палаты автономного округа в дистанционный формат.

7. Объемы планового и фактического финансирования реализации Закона № 96-оз согласно закону (законам) о бюджете автономного округа

В соответствии с положениями Закона автономного округа от 23 декабря 2016 года № 103-оз «Об Общественной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» организационное, правовое, аналитическое, информационное, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты автономного округа осуществляется казенным учреждением автономного округа «Аппарат Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Обеспечение деятельности казенного учреждения автономного округа «Аппарат Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» - одно из основных мероприятий государственной программы автономного округа «Развитие гражданского общества» в 2021 году предусмотрено 19314,2 тыс. рублей (в 2019 – 7867,4 тыс. рублей, в 2020 – 17661,2 тыс. рублей).

8. Иные сведения о реализации Закона № 96-оз в автономном округе

Отчеты о деятельности общественных советов размещены на официальных сайтах исполнительных органов автономного округа.

9. Перечень действующих подзаконных актов автономного округа, принятых во исполнение положений Закона № 96-оз, а также перечень подзаконных актов, принятых в 2021 году

Во исполнение Закона № 96-оз приняты следующие нормативные правовые акты:

постановление Губернатора автономного округа от 24 декабря 2012 года № 167 «Об общественном Совете по реализации Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

постановление Губернатора автономного округа от 25 декабря 2014 года № 142 «О порядке образования общественных советов и типовом положении об общественном совете при исполнительном органе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

постановление Губернатора автономного округа от 15 октября 2019 года № 76 «Об утверждении членов Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа — Югры»;

постановление Правительства автономного округа от 18 июля 2014 года № 263-п «О системе независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Постановлением Губернатора автономного округа от 24 ноября 2021 года № 156 «О внесении изменений в постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 декабря 2014 года № 142 «О порядке образования общественных советов и типовом положении об общественном совете при исполнительном органе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», с учётом предложений членов Общественной палаты автономного округа пересмотрен порядок формирования общественных советов. Таким образом, 2/3 состава общественных советов теперь формируется по предложению Общественной палаты автономного округа.