

Информация

о результатах осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, выявленных нарушениях, а также проведения мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2019 году

В соответствии с Положением о Службе по контролю и надзору в сфере образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденным постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.06.2012 № 217-п, Служба по контролю и надзору в сфере образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Служба, Обрнадзор Югры) осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в том числе федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования, а также лицензионный контроль.

При проведении проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории автономного округа, Служба руководствуется нормативными правовыми актами Российской Федерации и автономного округа, в том числе Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.07.2013 № 68-оз «Об образовании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.07.2013 № 68-оз), который повышает уровень предоставления гарантий населению Югры и регулирует отдельные отношения в сфере образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, не ограничивая прав участников образовательных отношений, установленных федеральным законодательством.

В рамках имеющихся полномочий Служба проверяет соблюдение лицензиатами следующих требований, установленных Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.07.2013 № 68-оз:

- создание условий для изучения родных языков народов ханты, манси и ненцев в государственных и муниципальных образовательных организациях;
- обеспечение питанием обучающихся;
- предоставление обучающимся мер социальной поддержки и

стимулирования в виде стипендии;

выявление и поддержка лиц, проявивших выдающиеся способности;

создание условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья;

обеспечение открытости и доступности информации о системе образования путем размещения в ИТКС «Интернет».

В 2019 году Обрнадзором Югры проведено 257 проверок, из них: 189 – плановых и 68 – внеплановых, что составило 20% от общего количества лицензиатов, реализующих образовательные программы разного уровня и направленности в региональной системе образования, и соответствует одному из показателей эффективности деятельности, установленному на уровне Российской Федерации.

Проверками в 2019 году охвачены все муниципальные образования и типы образовательных организаций. Наибольшее число проверенных организаций – муниципальные дошкольные образовательные организации, доля которых в общей структуре объектов контроля составила более 36%, что соответствует общему соотношению лицензиатов данного типа в автономном округе.

В целях снижения административной нагрузки в отношении подконтрольных субъектов, повышения эффективности системы контрольно-надзорной деятельности в сфере образования в 2019 году 88% проведенных проверок носило комплексный характер по двум или трем направлениям контроля (надзора), что превышает данный показатель 2018 года на 71%.

При формировании Плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации Обрнадзором Югры применен риск-ориентированный подход. Учтены результаты федеральных и региональных оценочных процедур по контролю качества образования, результаты ранее проводимых проверок (выявленные нарушения, административные правонарушения, исполненные предписания), а также сведения, полученные из обращений граждан, от других органов государственного контроля (надзора), органов прокуратуры, средств массовой информации.

На основании вышеуказанных критериев выстроена единая, открытая и понятная для всех объектов контроля система планирования проверок. В план проверок на 2019 год включены 158 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, отнесенных к объектам высокой и средней

степени риска, что составило 78,2% от общего количества включенных объектов контроля (2018 – 104 – 54,7%).

Большинство (90%) плановых проверок носили выездной характер, что позволило всесторонне оценить деятельность образовательных организаций, в том числе в части материального обеспечения образовательной деятельности и составить объективную картину состояния системы образования в автономном округе.

Выполнение плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год составило 100 %, также, как и в 2018 году.

В 2019 году проведено 68 внеплановых проверок (26% от общего количества проведенных проверок). Все внеплановые проверки проведены по основанию, установленному пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ (истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами).

В текущем периоде отсутствовали проверки по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации о нарушении прав получателей услуги в сфере образования.

По итогам проведенных контрольно-надзорных мероприятий Обрнадзором Югры выдано 214 предписаний об устранении 854 выявленных нарушений законодательства (в 2018 году – 103 предписания об устранении 314 нарушений в 2018 году).

Увеличение количества выявленных нарушений и среднего показателя количества нарушений на одну проверку (средний показатель количества нарушений на одну проверку: в 2019 – 4,5; 2018 – 1,7) вызвано комплексным характером проверок.

Наиболее распространенными нарушениями явились:

несоответствие образовательной программы установленным требованиям;

несоответствие структуры и содержания официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» требованиям, установленным статьей 29 Закона об образовании;

нарушения правил оказания платных образовательных услуг в части несоответствия содержания договоров установленным требованиям;

нарушение порядка и периодичности проведения обязательной аттестации педагогических работников, несоответствие квалификации

педагогических работников установленным статьей 46 Закона об образовании требованиям;

отсутствие необходимого материального обеспечения образовательной деятельности.

отсутствие у образовательной организации заключения МЧС России о соответствии объекта требованиям пожарной безопасности.

В части несоблюдения требований Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.07.2013 № 68-оз в 2019 году выявлены следующие нарушения:

отсутствие надлежащих условий обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья (выявлено 15 нарушений в муниципальных образованиях: Кондинский район, г. Мегион, Березовский район, г. Югорск, Советский район, г. Радужный, г. Пыть-Ях, г. Сургут);

несоблюдение установленных требований к информационной открытости образовательных организаций в части несоблюдения структуры и несоответствия содержания информации, размещенной на официальном сайте (выявлено 81 нарушение в образовательных организациях всех муниципальных образований, за исключением образовательных организаций г. Покачи и г. Югорска).

нарушение права на свободный выбор языка образования, изучаемых родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка, государственных языков республик Российской Федерации (выявлено 2 нарушения в Октябрьском районе).

В 2019 году Службой принимались меры, направленные на предупреждение, устранение нарушений, а также привлечение виновных лиц к ответственности.

В общей структуре выявленных нарушений законодательства об образовании 10% составили правонарушения, влекущие привлечение к административной ответственности юридических и должностных лиц.

Наибольшее количество дел об административных правонарушениях (71%) связано с нарушениями лицензионных требований (отсутствие в штате педагогических работников, несоответствие уровня образования и квалификации педагогических работников установленным требованиям, отсутствие заключений о соответствии требованиям СанПин, осуществление деятельности по адресу, не указанному в лицензии, отсутствие соответствующего материального обеспечения образовательной деятельности).

По фактам нарушений порядка проведения государственной итоговой аттестации (нарушения допущенные участниками ГИА – разговоры, списывание, использование средств связи) и должностными лицами (необеспечение порядка проведения ГИА) возбуждено 18 дел об административных правонарушениях. В связи с нарушением прав обучающихся на создание безопасных условий обучения, изучение родного языка, создание условий с учетом психофизических особенностей обучающихся с ОВЗ составлено 10 протоколов об административном правонарушении. По причине нарушения порядка приема в образовательную организацию возбуждено 6 дел об административных правонарушениях.

Всего в 2019 году возбуждено 135 дел об административных правонарушениях, из них: 62- в отношении должностных лиц, 61 – в отношении юридических лиц, 12 – в отношении физических лиц.

Наиболее распространенным видом административного наказания в 2019 году явился административный штраф – 46% от общего количества административных наказаний (общая сумма 2 597 000 рублей).

В 17 случаях судебными органами назначены административные наказания в виде предупреждения (13% от общего количества административных наказаний).

В трех случаях назначено наказание в виде административного приостановления деятельности за грубые нарушения лицензионных требований (2% от общего количества административных наказаний).

По 14 административным делам Службой обжалованы постановления судов об отсутствии состава административного правонарушения, а также о признании малозначительным совершенного административного правонарушения. В 90% случаев жалобы Службы удовлетворены.

За 2019 год специалисты Обрнадзора Югры приняли участие в качестве привлеченных специалистов в 20 проверках, проводимых органами прокуратуры на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (г. Ханты-Мансийск, г. Мегион, г. Нижневартовск, г. Сургут, г. Нягань, г. Радужный, Белоярский район). По результатам проверок специалистами Обрнадзора Югры выявлено 14 нарушений лицензионных требований и 11 нарушений требований законодательства об образовании, возбуждено 3 дела об административных правонарушениях.

В результате проведенных мероприятий пресечена незаконная деятельность 12 организаций, допустивших нарушения.

В связи с неисполнением в установленный срок лицензиатами выданных предписаний (МБУДО СДЮСШОР по биатлону, Кондинский район, МНО «Альянс судебных специалистов», г. Сургут – 2) Обрнадзором Югры в 2019

году выданы повторные предписания, а также установлен запрет приема обучающихся в указанные образовательные организации. В настоящее время одно повторное предписание исполнено, запрет приема в МБУДО СДЮСШОР снят в связи с устранением нарушений, второе повторное предписание находится на контроле.

В рамках исполнения полномочий по контролю за деятельностью органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории, в 2019 году проведено 7 проверок (Администраций Кондинского района, г. Нягани, Советского района, г. Югорска, г. Радужного, Ханты-Мансийского района, г. Когалыма).

По итогам проведенных проверок основными нарушениями являлись несоответствие законодательству Российской Федерации в сфере образования нормативных правовых актов органов местного самоуправления, регламентирующих оказание муниципальных услуг в сфере образования. Также выявлены нарушения порядка проведения всероссийской олимпиады школьников и процедуры назначения на должность руководителей образовательных организаций.

По итогам проверок выданы 7 предписаний, 5 из которых исполнены, 2 предписания находятся на контроле Службы.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294 Службой в 2019 году осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на краткосрочный и долгосрочный периоды Обнадзора Югры.

План-график реализации Программы профилактики на 2019 год предусматривал реализацию 53 мероприятий, которые исполнены Службой в полном объеме.

Профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в 2019 году Обнадзором Югры осуществлялась в различных формах: проведение семинаров, совещаний, консультаций, разработка методических рекомендаций, проведение мониторингов, организация горячих линий, направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Обнадзором Югры проведены 8 совещаний (в том числе 5 выездных) с руководителями органов местного самоуправления, членами администраций образовательных организаций разных форм собственности, реализующих программы общего образования, профессионального образования, дополнительного образования и профессионального обучения.

В ходе указанных семинаров рассмотрены типичные нарушения законодательства об образовании и лицензионных требований, даны разъяснения нормативно-правовых актов в подконтрольной сфере.

В 2019 году Обрнадзором Югры направлено юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям 36 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере образования и даны предложения о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований (в 2018 году – 24). Наибольшее количество выданных предостережений связано с предупреждением нарушений лицензионных требований в части наличия на праве собственности или ином законном основании зданий и помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности; ведения информационной системы ФИС ФРДО; соблюдения прав обучающихся.

Организована работа «Горячих линий» по вопросам проведения государственной итоговой аттестации, незаконных сборов денежных средств в образовательных организациях, приема и зачисления обучающихся в 1-й и 10-й классы общеобразовательных организаций.

Оперативность поступления информации на «Горячие линии» позволила принять меры упредительного характера по нарушению требований законодательства об образовании в 2 случаях (г. Нефтеюганск – незаконные сборы денежных средств, г. Сургут – нарушение порядка проведения ГИА).

Доля подконтрольных субъектов, удовлетворенных состоянием профилактической деятельности в 2019 году, составила 87,5%, что выше показателя 2018 года на 5,2%.

За 2019 год фактов оспаривания в суде юридическими лицами результатов проведения мероприятий по контролю и признания результатов проведенных Обрнадзором Югры проверок недействительными в связи допущенными грубыми нарушениями порядка проведения государственного контроля (надзора) отсутствуют.

В октябре 2019 года на Всероссийском совещании Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) подведены итоги экзаменационной кампании ЕГЭ-2019 и обозначены задачи по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2020 год.

В ходе совещания все субъекты Российской Федерации получили оценку своей работы в динамике с предыдущим годом в части организации проведения ЕГЭ, ГИА-9, ВПР, эффективности управленческих механизмов и информационной открытости. Согласно аналитическим данным Рособрнадзора Ханты-Мансийский автономной округ – Югра занимает вторую лидирующую

позицию по уровню качества и объективности проведения ЕГЭ и иных оценочных процедур среди 85 субъектов Российской Федерации, уступая только городу Санкт-Петербургу.

По ведению федеральных информационных систем Югра занимает 4 позицию, а по результатам оценки механизмов управления качеством образования входит в пятёрку регионов-лидеров. Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки дана высокая оценка работы органов исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере образования.