

Информация подготовлена Службой
по контролю и надзору в сфере охраны
окружающей среды, объектов животного
мира и лесных отношений Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры

Информация об исполнении Закона
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании
отдельных вопросов в области охраны окружающей среды
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в 2019 году

Реализация полномочий в области охраны окружающей среды, отнесенных статьей 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в области охраны окружающей среды в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон) к полномочиям Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ), осуществляется Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений автономного округа, Департаментом промышленности автономного округа, Департаментом недропользования и природных ресурсов автономного округа.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре внедрен комплексный подход к решению экологических проблем, направленный на развитие регионального природоохранного законодательства, программно-целевого обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности, повышение уровня экологической культуры населения.

Формирование и реализация основных направлений охраны окружающей среды осуществляется согласно:

Стратегии социально-экономического развития автономного округа до 2030 года, которой определены основные цели, задачи и направления устойчивого экологического развития Югры;

Концепции экологической безопасности автономного округа на период до 2030 года;

Концепции и Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

Концепции развития и функционирования системы особо охраняемых природных территорий автономного округа;

Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.06.2000 № 56-ОЗ «Об экологическом образовании, просвещении и

формировании экологической культуры в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В целях сохранения благоприятной окружающей среды и биологического разнообразия в интересах настоящего и будущего поколений на территории автономного округа реализуется государственная программа автономного округа «Экологическая безопасность» (далее – государственная программа), включающая в себя 4 подпрограммы.

За 2019 год мероприятия государственной программы профинансированы в объеме 11 478,9 млн. рублей (99,9%), в том числе из средств федерального бюджета – 55,9 млн. рублей (98%), из средств бюджета автономного округа – 589,8 млн. рублей (97,2%), из средств муниципального бюджета – 50,3 млн. рублей (100%) и внебюджетных источников – 10 782,9 млн. рублей (100,1%).

Информация о результатах реализации государственной программы в 2019 году рассмотрена на заседании Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по экономической политике, региональному развитию и природопользованию 12 марта 2020 года.

В связи с высокой техногенной нагрузкой на окружающую среду предприятий топливно-энергетического комплекса в автономном округе сформирован эффективный механизм взаимодействия.

Заклучены соглашения о сотрудничестве Правительства автономного округа со всеми крупными нефтегазовыми компаниями, в рамках которых предприятиями взяты повышенные обязательства по разработке и реализации долгосрочных природоохранных программ и мероприятий.

Введены налоговые льготы в целях стимулирования предприятий автономного округа к реализации мер, направленных на оздоровление окружающей среды, внедрению экологически безопасных и малоотходных технологий (организациям в отношении имущества, относящегося к объектам основных фондов природоохранного назначения, исчисленная сумма налога на имущество уменьшается на 50 процентов).

Разработан и внедрён механизм компенсации ущерба, причиненного окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи в «натуральной» форме, путём восстановления её нарушенного состояния.

Организовано планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и чрезвычайных ситуаций,

обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов (постановление Правительства автономного округа от 14.01.2011 № 5-п).

Внедрен механизм оценки качества рекультивационных работ с применением регионального норматива остаточного содержания нефтепродуктов в почвах (постановление Правительства автономного округа от 10.12.2004 года №466-п).

Утвержден Порядок освидетельствования рекультивированных земельных участков ранее загрязненных нефтью, нефтепродуктами, подтоварной водой для исключения из реестра загрязненных нефтью, нефтепродуктами, подтоварной водой территорий и водных объектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (постановление Правительства автономного округа от 29.07.2016 № 276-п).

Создан веб-сервис «Личный кабинет природопользователя», посредством которого предприятия имеют возможность представлять электронные отчеты. Исполнительные органы государственной власти получили доступ к информации, позволяющей совместно с предприятиями ТЭК выработать систему мер по минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

Создана эффективная система государственного экологического надзора.

Результатом указанного взаимодействия стало снижение негативного воздействия на окружающую среду от нефтегазодобывающего комплекса.

Благодаря реализации нефтяными компаниями долгосрочных программ по утилизации («рациональному использованию») попутного нефтяного газа (компрессорных станций, ГТЭС/ГПЭС, ввод в эксплуатацию Южно-Приобского ГПЗ) в 2019 году уровень использования попутного нефтяного газа составил 95,3 %.

Сокращаются накопленные площади нефтезагрязненных земель. По итогам 2019 года соответствующими требованиям регионального норматива признано 3 507 участков на площади 791,9 га.

Все загрязнённые участки с координатной привязкой внесены в Реестр загрязненных нефтью, нефтепродуктами, подтоварной водой территорий и водных объектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. На 01.01.2020 в Реестре числится 2 622 га загрязненных участков.

Кроме этого в Югре реализуется комплекс мер направленный на **снижение негативного воздействия от отходов производства и потребления.**

Ежегодно в автономном округе образуется порядка 7 млн. тонн отходов, из которых 97% составляют отходы производства. Из общего количества образованных отходов производства в Югре порядка 87% - отходы бурения.

В целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности в области обращения с отходами производства и потребления Природнадзор Югры осуществляет **установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства)**, подлежащих региональному государственному экологическому надзору. В 2019 году поступило 10 заявлений на предоставление государственной услуги. Общее количество положительных решений принято в отношении 35 заявлений, в том числе, по переходящим с 2018 года. Утверждено нормативов образования отходов в количестве 614 435,2 тонн в год, лимитов на их размещение – 14 541,2 тонна в год. Количество технических отчетов по обращению с отходами, подтверждающих ранее установленные нормативы, за указанный период составило 274 ед.

В целях совершенствования системы учёта при обращении с отходами производства и потребления в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 29.11.2007 № 294-п осуществляется **ведение регионального кадастра отходов.**

По данным регионального кадастра отходов (далее – РКО) на 01.01.2019 г. на территории автономного округа зарегистрировано 76 полигонов для размещения отходов производства и потребления, из них:

– 48 полигонов для размещения твердых коммунальных отходов (ТКО), в том числе: 40 – действующих, 6 – законсервированных, временно не эксплуатируемых, 2 – выведенных из эксплуатации, не ликвидированных;

– 9 полигонов для размещения промышленных отходов, в том числе: 7 - действующих, 1 законсервированный, временно не эксплуатируемый и 1 – выведенный из эксплуатации, не ликвидированный;

– 19 действующих смешанных полигонов для размещения твердых коммунальных и производственных отходов.

По данным РКО в 2019 году **предприятиями использовался 191 промышленный объект для обработки, утилизации и обезвреживания отходов производства и потребления.** Из них 5 объектов – по обработке отходов производства и потребления (сортировка, очистка, прессование,

измельчение, гранулирование), 16 объектов – по утилизации (использование), 49 объектов – по обезвреживанию и утилизации и 121 объект – по обезвреживанию отходов производства и потребления.

С целью **увеличения доли утилизированных и обезвреженных твердых коммунальных отходов** (далее – ТКО) Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и государственной программой автономного округа «Экологическая безопасность» предусмотрено создание 5 комплексных межмуниципальных полигонов.

Заключено концессионное соглашение на строительство комплексного межмуниципального полигона твердых коммунальных отходов для Нефтеюганского района. В настоящее время концессионером выполнены подготовительные работы и инженерная подготовка территории строительства в объеме 70% от проектных значений. Срок завершения строительства и ввод в эксплуатацию – 2021 год.

13 февраля 2020 года заключено концессионное соглашение с ООО «Нижневартовским экологическим объединением» на создание и эксплуатацию комплексного межмуниципального полигона твердых коммунальных отходов для Нижневартовска, Мегиона и поселений Нижневартовского района. Срок завершения строительства и ввод в эксплуатацию – 2023 год.

Объявлены открытые конкурсы на заключение концессионного соглашения о создании и эксплуатации полигонов для города Нягани, поселений Октябрьского района и для города Ханты-Мансийск, поселений Ханты-Мансийского района.

Открытый конкурс на заключение концессионного соглашения о создании и эксплуатации полигона для городов Сургута, Когалым, поселений Сургутского района планируется объявить в первом квартале 2020 года. В настоящее время ведется работа по передаче земельного участка, планируемого под размещение полигона, в собственность автономного округа и расчет стоимости объекта.

Строительство комплексных межмуниципальных полигонов включено в **проект «Комплексная система обращения с ТКО» портфеля проектов «Экология»**, реализация которого позволит увеличить долю отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных отходов до 19%, при этом доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку в общем объеме образованных составит 60%.

В 2019 году продолжается реализация мероприятий по **выявлению и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде, а также организации работ по ликвидации** накопленного вреда окружающей среде.

Руководствуясь целями и задачами, определенными Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, ликвидация всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов будет осуществлена в рамках проекта «Чистая страна», включенного в портфель проектов «Экология».

На территории Югры числятся 5 таких объектов:

полигон утилизации твердых бытовых отходов пгт. Федоровский Сургутского района;

свалка твердых бытовых отходов на 8-км автодороги Нефтеюганск-Сургут;

полигон по утилизации и захоронению отходов производства и потребления г. Нижневартовск;

городская свалка 2-ой км автодороги Нягань-Талинка;

санкционированная свалка ТБО г. Когалым.

Несанкционированные свалки в городах Нягань и Когалым, полигон в городе Нижневартовск, являются действующими, их рекультивация возможна после ввода в эксплуатацию комплексных межмуниципальных полигонов (2022-2023 годы).

В государственную программу «Экологическая безопасность» включены 2 объекта несанкционированного размещения отходов в черте городов: полигон утилизации твердых бытовых отходов пгт. Федоровский Сургутского района и свалка твердых бытовых отходов на 8-км автодороги Нефтеюганск-Сургут. Мероприятия реализуются за счет средств бюджетов муниципальных образований на условиях софинансирования из средств бюджета автономного округа путем предоставления субсидий.

В 2019 начато выполнение технического этапа рекультивации полигона по утилизации твердых бытовых отходов пгт. Федоровский Сургутского района.

По рекультивации свалки твердых бытовых отходов на 8-км автодороги Нефтеюганск-Сургут разработана проектно-сметная документация, проведены общественные обсуждения, 26 февраля 2020 года материалы направлены на прохождение государственной экологической экспертизы.

Обеспечено взаимодействие с региональным отделением Общероссийского народного фронта «За Россию» в части исполнения поручения Президента Российской Федерации о реализации **проекта «Генеральная уборка»** (интерактивная «карта свалок»). На системном уровне проводится мониторинг своевременного реагирования органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа на размещенные в информационном ресурсе сведения, обеспечен контроль за ликвидацией несанкционированных свалок.

В 2019 году ликвидировано 553 места несанкционированного размещения отходов, по общему количеству ликвидированных мест на интерактивной «карте свалок» проекта «Генеральная уборка» Югра занимает первое место по Российской Федерации.

Действенным механизмом предупреждения, выявления и пресечения природоохранных нарушений на территории автономного округа является **государственный экологический надзор**.

На конец 2019 года в **региональном государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду**, зарегистрировано 2 576 объектов, хозяйственную и иную деятельность на которых осуществляют 792 юридических лица и индивидуальных предпринимателя, в том числе:

- 2 категории – 350;
- 3 категории – 1 758;
- 4 категории – 468.

За 2019 год проведены 81 плановая и 536 внеплановых проверок, 2 242 патрулирования, плановых (рейдовых) обследований, по результатам которых возбуждено 5 478 административных дел за нарушения природоохранного законодательства.

По фактам выявленных нарушений возбуждены и рассмотрены административные дела, по итогам которых вступило в силу 3 348 постановлений о назначении административных наказаний. Общая сумма предъявленных штрафов за нарушения природоохранного законодательства составила 193 032,7 тыс. рублей, из которых оплачено 190 849,4 тыс. рублей или 99%.

За неуплату административных штрафов в отношении нарушителей составлено 337 протоколов об административном правонарушении по статье 20.25 КоАП РФ, которые направлены на рассмотрение мировым судьям. По постановлениям мировых судов за 2019 год взыскано 430 административных штрафов, на сумму 7 738,1 тыс. рублей (с учетом

взысканных штрафов по постановлениям, вынесенным до 01.01.2019).

Для принудительного взыскания штрафов в полном объеме в Управление Федеральной службы судебных приставов по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре передано 331 постановление о назначении административного наказания (штрафа) на сумму 7 467,1 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий, с целью обеспечения соблюдения требований законодательства и устранения выявленных нарушений, выдано 709 обязательных предписаний, 80% из которых исполнено. За невыполнение в установленный срок предписаний об устранении нарушений составлено 111 протоколов об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

С целью **компенсации ущерба, причиненного окружающей среде нарушением природоохранного законодательства**, юридическим и физическим лицам, причинившим вред (ущерб) окружающей среде, в результате её загрязнения, истощения и порчи, за 2019 год предъявлено 228 претензий на сумму 520 510,6 тыс. рублей. Оплачено (с учетом ранее предъявленных) 350 претензий на сумму 1 095 334,1 тыс. рублей.

В целях определения соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям, предупреждения и/или минимизации возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий **проводится экологическая экспертиза**. В 2019 году выдано 10 положительных заключений государственной экологической экспертизы.

Рассмотрены проекты на соответствие требованиям природоохранного законодательства, не подлежащих государственной экологической экспертизе:

40 проектов планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти, нефтепродуктов, газового конденсата, подтоварной воды на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

17 проектов по материалам градостроительного проектирования;

26 проектов на строительство зимних дорог и ледовых переправ через водные объекты;

188 технических проектов (по пробной и опытно-промышленной эксплуатации скважин, на добычу подземных вод для хозяйственно-питьевого водоснабжения и системы ППД, по закачке подтоварных вод в пласт, на добычу общераспространенных полезных ископаемых).

По результатам экспертных работ подготовлено 257 заключений о соответствии проектных материалов требованиям природоохранного законодательства и 14 заключений о несоответствии проектных материалов экологическим требованиям и необходимости доработки проекта.

Надежным гарантом устойчивого развития общества является **высокий уровень экологической культуры населения**, направленный не только на приобретение знаний, умений и навыков, но и на достижение нового уровня взаимоотношения человека с природой, формирование у населения экологически ответственного мировоззрения, выработку соответствующих педагогических и организационно-управленческих механизмов.

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра является «пионером» по формированию экологической культуры населения, которое осуществляется через экологическое образование, экологическое просвещение.

Подробная информация о формировании экологической культуры в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре представлена в рамках исполнения Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.06.2000 № 56-оз «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В целях обеспечения органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и населения автономного округа информацией о состоянии окружающей среды и экологической безопасности на территории автономного округа, для подготовки схем и реализации мероприятий территориального планирования, разработки программ, определения мер по оздоровлению экологической обстановки посредством государственной информационной системы «Экологический паспорт территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (ИС – Экопаспорт) **осуществляется экологическая паспортизация территории автономного округа.**

ИС Экопаспорт состоит из баз данных, геопортала «Экопаспорт» (<http://ep.admhmao.ru/>) веб-сервиса «Личный кабинет природопользователя» (<http://ep.admhmao.ru/gorizont>) и автоматизированных рабочих мест.

В целях оценки эффективности принимаемых мер и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов обеспечивается функционирование на территории автономного округа **территориальной системы экологического мониторинга** при взаимодействии федеральных и окружных структур (Ханты-Мансийский ЦГМС – филиал ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС», Филиал ФБУ «ЦЛАТИ по УФО» по ХМАО-Югре).

В структуру наблюдательной сети системы включены пункты локального экологического мониторинга в границах эксплуатируемых лицензионных участков (атмосферного воздуха – 823, снежного покрова – 823, поверхностных вод – 1 660, почв – 1 443, донных отложений – 1 660), 8 стационарных постов наблюдений за атмосферным воздухом в 7 населенных пунктах и 34 гидрохимических створа государственной наблюдательной сети.

За отчетный период в базу данных «Мониторинг химического загрязнения окружающей среды в границах лицензионных участков» внесены 152 823 измерений по снежному покрову, атмосферному воздуху, поверхностной воде и почвам.

Главным результатом эффективной реализации экологической политики региона является снижение негативного воздействия, стабилизация состояния окружающей среды и улучшение основных показателей, характеризующих экологическую обстановку в регионе.

Достигнуто **снижение выбросов загрязняющих веществ** в атмосферный воздух. За последние 7 лет объемы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух сокращены на 43,5%.

Результаты экологического мониторинга за пятилетний период фиксируют стабильно низкий уровень загрязнения атмосферного воздуха в городах. Случаи повышенных концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных пунктов носят разовый характер, и фиксируются в зимний период при неблагоприятных метеорологических условиях (в морозную, безветренную погоду), способствующих накоплению вредных примесей в приземном слое атмосферы.

В целях предотвращения роста загрязнения воздуха в населенных пунктах Природнадзор Югры в рамках возложенных полномочий осуществляет согласование мероприятий по уменьшению выбросов вредных веществ от стационарных источников предприятий в период неблагоприятных метеорологических условий.

Состояние водных объектов автономного округа за последние пять лет остается стабильным. Природными ландшафтно-геохимическими условиями региона обусловлено повсеместное, в том числе в зонах отсутствия техногрузки, повышенное содержание соединений железа, марганца, меди и цинка, что является естественной особенностью водотоков, связанной с заболоченностью территории.

Ежегодно снижается негативное воздействие нефтегазодобывающего комплекса. За последние семь лет концентрации нефтепродуктов и хлоридов, являющихся приоритетными загрязнителями водотоков, снизились в несколько раз. В 2019 году среднее содержание нефтепродуктов и хлоридов во всех крупных реках осталось на уровне 2018 года: нефтепродуктов – 0,5-0,8 ПДК, хлоридов – 0,04-0,09 ПДК.

Улучшение состояния водных объектов подтверждается данными Росгидромета, среднегодовой вынос нефтепродуктов в Северный ледовитый океан уменьшился по реке Обь в 27,5 раз (с 220 тыс.тонн в 2011 году до 8 тыс.тонн в 2018 году).

В целях **информирования населения автономного округа** информация о состоянии окружающей среды и результатах реализации экологической политики на постоянной основе размещается на официальном сайте Природнадзора Югры <http://www.prirodnadzor.admhmao.ru>, а также на сайте общественных экологических объединений Югры www.yugra-eko.rf.

Ежегодно публикуется Доклад об экологической ситуации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, который позволяет обеспечить органы исполнительной власти и население автономного округа обобщенной, систематизированной информацией о качестве окружающей среды и состоянии природных ресурсов, а также их динамике в условиях антропогенной деятельности.

Кроме этого в 2019 году вышли в эфир выпуски эколого-просветительской передачи «Эковзгляд» на темы «Система наблюдений за состоянием окружающей среды» и «Контрольно-надзорные функции Природнадзора Югры».

В эфире местного телеканала ОТРК «Югра» транслировались видеоролики по теме обращения с отходами («Донеси до урны, перестань мусорить», «Почему нельзя мусорить», «Разделяй отходы – береги природу»).

Видеоролики и аудиоролики «XVII Международная экологическая акция «Спасти и сохранить» и «Состояние окружающей среды зависит от нас» транслировались на мониторах в 15 микроавтобусах для пассажирских перевозок г. Ханты-Мансийска, уличных дисплейных видеоэкранах, а также перед сеансами в кинотеатрах автономного округа.

В общественно политической газете «Аргументы и факты» публиковалась рубрика «Сохраним окружающую среду» и рубрика «Эковопрос» (вопросы в сфере охраны окружающей среды от жителей региона).

Информирование детей и подростков осуществлялось через издательскую деятельность экологической направленности: школьные дневники с экологической составляющей и книжки-раскраски для младших школьников, экоблокноты, тематические календари, плакаты и листовки.

С целью формирования целостной картины восприятия населением Российской Федерации проблем экологии и загрязнения окружающей среды, оценки уровня информированности о применяемых мерах государственной политики, в начале 2019 года было проведено **количественное социологическое исследование** мнений граждан Российской Федерации (выборка исследования составила 10 400 человек из 85 субъектов Российской Федерации). По результатам опроса большинство респондентов отметили ухудшение состояния экологии в регионе своего проживания за последние 5 лет (66%), еще 30% считают, что состояние экологии осталось без изменений.

Необходимо отметить, что результаты проведенного в ноябре 2018 года социологического исследования на тему «Население о состоянии окружающей среды в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (выборка исследования составила 3 006 человек из 22 муниципальных образований) показали, что 77% жителей региона оценивают экологическую ситуацию на территории автономного округа как благополучную (в 2003 году при разработке Концепции экологической безопасности 68% жителей Югры негативно оценили состояние окружающей среды).