

**ДУМА ХАНТЫ- МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА –  
ЮГРЫ  
(пятого созыва)**

**Материалы первого заседания Координационного Совета  
представительных органов местного самоуправления  
муниципальных образований Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры пятого созыва, состоявшегося  
21 июня 2011 года в городе Ханты-Мансийске.**

**г. Ханты-Мансийск 2011 год.**

## Содержание

**О разграничении полномочий между представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования, и главой местной администрации, назначаемым на должность по контракту, в Ханты-Мансийском автономного округе - Югре.**

**Дмитриев Кирилл Анатольевич – начальник Государственно-правового управления аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....3**

**О взаимодействии представительных органов местного самоуправления с исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.**

**Ерышев Руслан Николаевич – заместитель председателя думы Ханты-Мансийского района.....11**

**О взаимодействии органов прокуратуры с органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в сфере правотворческой деятельности.**

**Кондратьев Александр Филиппович – прокурор Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....16**

**План работы Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва на 2011 год.....22**

**Решение первого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва.....29**

**Библиографический список статей из периодических изданий по вопросам муниципального управления (период поступления июль – август 2011).....32**

*Дмитриев Кирилл Анатольевич -  
начальник Государственно-правового  
управления аппарата Думы Ханты-  
Мансийского автономного округа-Югры*

***О разграничении полномочий между представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования, и главой местной администрации, назначаемым на должность по контракту, в Ханты-Мансийском автономного округе – Югре.***

Как Вы знаете, в настоящее время в муниципальных образованиях автономного округа активно ведется работа по переходу к новой системе управления. Практически во всех муниципальных образованиях приняты изменения в уставы, направленные на введение должности главы местной администрации, назначаемому по контракту, и изменение процедуры выбора главы муниципального образования. В марте этого года прошли выборы в представительные органы муниципальных образований, из состава депутатов Дум избраны главы муниципальных образований, и сейчас назначаются главы местных администраций.

С началом работы новой системы управления стали появляться вопросы о том, какими полномочиями обладают главы муниципальных образований, избранные из состава представительного органа, а какими полномочиями главы местных администраций. Возникла объективная необходимость в уточнении полномочий представительных органов местного самоуправления.

Так, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования. Также предусмотрено, что глава муниципального образования в обязательном порядке входит в структуру органов местного самоуправления.

Круг полномочий главы муниципального образования напрямую зависит от того, входит ли он в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса. В таком случае, у него появляются дополнительные полномочия по организации деятельности представительного органа муниципального образования.

Однако важно отметить, что даже при таком совмещении должностей глава муниципального образования наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Если говорить о главе местной администрации, замещающем указанную должность по контракту, то основным его полномочием является руководство местной администрацией. В этой связи глава местной администрации занимает особое место в системе должностных лиц местного самоуправления. Важно понимать, что глава местной администрации в систему органов местного самоуправления не входит, и является муниципальным служащим. Соответственно, закрепление в уставе муниципального образования полномочий исполнительных органов местного самоуправления как собственных полномочий главы местной администрации будет не верным.

Учитывая все вышеизложенное, появилась необходимость в оказании методической помощи муниципальным образованиям в данном вопросе.

В целях комплексного решения поставленных вопросов Комитетом Думы автономного округа по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению совместно с Государственно-правовым управлением аппарата Думы и Департаментом внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры совместно проведена работа по подготовке соответствующих рекомендаций.

Вашему вниманию представлен проект постановления думы автономного округа по утверждению рекомендаций определяющих перечень полномочий представительного органа местного самоуправления, главы муниципального образования, исполняющего полномочия председателя

представительного органа муниципального образования, и главы местной администрации, назначаемого на должность по контракту.

В свою очередь рекомендации по определению перечня полномочий администраций муниципальных образований как самостоятельных органов местного самоуправления будут подготовлены Департаментом внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в настоящее время такая работа уже проводится.

В первую очередь необходимо отметить, что проект рекомендаций подготовлен для применения в городских округах и муниципальных районах автономного округа.

Данный проект рекомендаций основан на тех полномочиях, которые предусмотрены, прежде всего, Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также иными федеральными законами и законами автономного округа.

Вопросы, которые находятся в исключительном ведении главы муниципального образования, установлены Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Однако, если проанализировать указанный Федеральный закон, иные федеральные законы и законы автономного округа, то глава муниципального образования вправе решать и, соответственно, издавать правовые акты по целому ряду вопросов, закрепленных за ним.

Например, по таким вопросам, как назначение публичных слушаний, назначение собрания граждан, образование участков референдума, подписание заключения о согласовании (об отказе в согласовании) проектов документов территориального планирования, о создании согласительной комиссии для согласования проектов документов территориального планирования, подписание уточненных списков кандидатов в присяжные заседатели, составленные администрацией муниципального образования, внесение ходатайства о награждении наградами или присвоении почетных званий автономного округа и так далее.

Кроме этого, согласно статье 36 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования (независимо от способа избрания) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации. Наделение главы муниципального образования указанным полномочием обусловлено тем, что он является высшим должностным лицом муниципального образования. Реализуя данное полномочие, глава муниципального образования должен координировать деятельность всех органов местного самоуправления, что повышает его ответственность.

Кроме того, глава муниципального образования как председатель представительного органа также имеет ряд полномочий. К ним можно отнести осуществление организации деятельности представительного органа, координацию деятельности постоянных и временных комиссий представительного органа, осуществление общего руководства работой аппарата представительного органа и так далее.

Что касается главы местной администрации, то наряду с полномочиями, вытекающими из руководства деятельностью администрации, он федеральными законами наделен еще и собственными полномочиями. В представленном проекте рекомендаций по разграничению полномочий все эти вопросы учтены.

В связи с тем, что большинство полномочий в федеральных законах и законах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры закреплены за органами местного самоуправления муниципальных образований, существует необходимость разграничения указанных полномочий между представительным органом, главой муниципального образования и местной администрацией. После окончания первого этапа работы и утверждения, представленных рекомендаций постановлением думы, разработчиками запланирован второй этап работы по данным вопросам.

Все полномочия в проекте рекомендаций разделены на несколько групп.

Если рассматривать полномочия представительного органа муниципального образования, то это:

1. Полномочия, установленные Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Это порядка сорока полномочий.

2. Полномочия, установленные иными федеральными законами и законами автономного округа.

К примеру, Бюджетным кодексом, Градостроительным кодексом, федеральными законами "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" и так далее.

Это те полномочия, которые закреплены непосредственно за представительным органом.

3. Полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами, и рекомендуемые для осуществления представительным органом муниципального образования.

В данном случае речь идет о некоторых полномочиях, которые не закреплены за представительным органом, но реализация которых по своей сути относится к сфере его деятельности. К примеру, это

установление особого правового режима использования земель в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов

установление нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма и учетной нормы площади жилого помещения;

установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения

устанавливает максимальные размеры земельных участков из земель, находящихся в собственности муниципальных образований, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно;

и так далее...

В проекте рекомендаций, указываются основные полномочия представительного органа. Работа по их определению будет продолжаться.

Если рассматривать полномочия главы муниципального образования, исполняющего полномочия председателя представительного органа муниципального образования, то они в проекте рекомендаций также разделены на несколько групп. Это:

1. Полномочия как высшего должностного лица местного самоуправления.
2. Полномочия как председателя представительного органа.
3. Полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и рекомендуемые для осуществления главой муниципального образования.

В данном случае речь идет о некоторых полномочиях, которые не закреплены за главой муниципального образования, но реализация которых по своей сути относится к сфере его деятельности. К примеру,

выступать рекламодателем социальной рекламы;

вносить в органы государственной власти предложения по совершенствованию мобилизационной подготовки и мобилизации

обнародовать (опубликовывать) информацию о своей деятельности и деятельности представительного органа в средствах массовой информации

выступать в роли муниципального заказчика при размещении заказов за счет муниципальных бюджетных средств;

и другие полномочия

Кроме того, в проекте рекомендаций содержится раздел, который посвящен полномочиям главы местной администрации, назначаемого по контракту. В данный раздел также включено несколько блоков. Это:



1. Полномочия главы местной администрации как руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования.

2. Собственные полномочия главы администрации, установленные федеральными законами и законами автономного округа.

Иногда в законодательстве встречаются полномочия, исполнение которых возложено непосредственно на главу администрации. Например, глава администрации:

обеспечивает проведение схода граждан;

осуществляет противодействие коррупции в пределах своих полномочий, устанавливает порядок проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов администрации;

обеспечивает разработку и вносит на утверждение представительного органа проект местного бюджета и годовой отчет об исполнении местного бюджета;

принимает решение о подготовке проекта правил землепользования и застройки;

утверждает условия технического задания для разработки инвестиционной программы организации коммунального комплекса;

согласовывает разработанный военным комиссаром соответствующей территории план проведения призыва на военную службу;

принимает решения о создании противонаводковых комиссий;

осуществляет руководство гражданской обороной на территории муниципального образования;

и другие полномочия.

Все они в проекте рекомендаций указаны.

Еще необходимо отметить, что данные рекомендации, это в первую очередь перечень, который станет руководством к определению полномочий, как для органов местного самоуправления муниципальных образований, так и будет применяться органами государственной власти автономного округа в совместной деятельности.

Надеюсь, что в рамках совместной работы мы сможем прийти к единому мнению относительно понимания вопроса организации местного самоуправления в новых условиях в связи с повсеместным введением института «Сити менеджеров».

Данные рекомендации предполагается утвердить на заседании Думы 6 июля. Предлагаю всем участникам Координационного совета поработать с данным документом и представить свои предложения по его совершенствованию.

Спасибо за внимание.

*Ерышев Руслан Николаевич – заместитель  
председателя думы Ханты-Мансийского района*

**О взаимодействии представительных органов местного самоуправления с исполнительно-распорядительными органами Ханты-Мансийского района.**

Основой эффективного муниципального управления является взаимодействие органов местной власти, и, прежде всего, представительных и исполнительных органов.

Ведь без такого симбиоза адекватное принятие решений и последующее их исполнение практически невозможно.

Местное самоуправление является неотъемлемой частью гражданского общества, обеспечивающее более полное выражение интересов социальных групп и слоев населения. Эти интересы выражаются как населением непосредственно, так и через органы местного самоуправления. Залогом эффективного выражения интересов населения является слаженная работа этих органов, построенная на принципах взаимодействия и взаимовлияния.

Правовой основой во взаимоотношениях представительных и исполнительных органов местного самоуправления выступают Конституция РФ, федеральное законодательство о местном самоуправлении, законодательство субъекта Российской Федерации, а так же правовые акты муниципального образования, которым отводятся совершенно особая роль.

Во-первых, в главном правовом документе Ханты-Мансийского района – уставе определяется структура органов местного самоуправления, принципы их формирования и взаимодействия. Таким образом, закладывается основные нормы взаимоотношений между представительными и исполнительными органами.

Во-вторых муниципальное образование издает правовые акты, которые более подробным образом регламентируют эти взаимоотношения.

Приоритеты развития нормотворческой деятельности представительных органов заложены в конституции РФ и обусловлены, прежде всего, политическими, экономическими и социальными процессами. Эти приоритеты формализованы по трем уровням публичной власти: на федеральном уровне – ежегодное послание президента РФ, где излагаются первоочередные задачи внутренней и внешней политики. На региональном уровне – в концепции социально-экономического развития на плановый период, который утверждается окружным законом. И, наконец, на муниципальном уровне – в планах и программах развития муниципального образования, принятие которых законом 131-ФЗ отнесено к исключительной компетенции представительных органов местного самоуправления.

В процессе своей деятельности представительный и исполнительный органы власти местного самоуправления находятся в постоянном взаимодействии. Основное направления взаимодействия – это подготовка и принятие нормативных правовых актов Ханты– Мансийского района.

Думой района утвержден порядок об утверждении Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу Ханты– Мансийского района, который регламентирует основные положения по подготовке данных проектов района.

Согласно данному порядку разработчики проектов муниципальных правовых актов структурные подразделения администрации готовят проекты решений в установленном порядке, аппарат Думы района принимает проекты, проводит правовую экспертизу проекта и направляет на рассмотрение соответствующей постоянной депутатской комиссии.

Для формирования эффективной, всеохватывающей нормативной базы района аппарат Думы района регулярно проводит консультации и обучающие семинары по внесению изменений в законодательство,

определяющее основы организации деятельности органов власти местного самоуправления, для представителей органов местного самоуправления сельских поселений, ответственных за разработку и принятие нормативных актов. Данное направление деятельности способствует повышению качества принимаемых нормативных актов, ускоряет процесс их подготовки и принятия.

Самое важное направление взаимодействия представительного органа власти с администрацией района – рассмотрение, обсуждение проектов нормативных актов.

Представители структурных подразделений администрации в рамках проведения заседаний постоянных депутатских комиссий аргументируют необходимость принятия того или иного проекта нормативного акта, депутаты Думы района обсуждают и путем голосования принимают или отклоняют представленный акт.

Регламентом Думы района предусмотрена форма депутатской деятельности – внесение депутатского запроса, которая также является направлением взаимодействия представительного органа власти района с исполнительным – администрацией района. Депутатский запрос адресуется главе района, главе администрации, руководителям иных органов местного самоуправления ХМР, руководителям отраслевых и территориальных органов администрации ХМР, представляет собой официальное обращение о разъяснении по вопросу, имеющему значение для муниципального образования, финансово-экономического, хозяйственного и социально-культурного развития ХМР.

Другим направлением взаимоотношений является непосредственное участие депутатов в совместной работе с администрацией в рабочих группах, совещаниях при главе района по вопросам поставленным Думой района.

Для развития той или иной сферы жизнедеятельности района, разрабатывается комплексный муниципальный нормативный акт –

программа, содержащий научно-исследовательские, опытно-конструкторские, социально-экономические, организационно-хозяйственные мероприятия, обеспечивающие эффективное решение задач в области муниципального, экономического, экологического, социального и культурного развития Ханты-Мансийского района, систематизирующий ресурсы, исполнителей и сроки осуществления программы.

В связи с внесением изменений в ст. 179 БК РФ, с 1 января 2009 года полномочия по утверждению программ возложены на исполнительный орган местного самоуправления, таким образом, за представительным органом оставался только контроль за ходом реализации утвержденной программы.

Финансирование утвержденных программ осуществляется за счет средств муниципального бюджета, который утверждает депутатами Думы района. С целью обеспечения эффективного контроля за расходованием бюджетных средств на этапе разработки проекта программы, Думой района внесена норма в Устав ХМРН, где проекты долгосрочных целевых программ, планируемых к принятию администрацией района, подлежат обсуждению Думой района в порядке обсуждения проектов долгосрочных целевых программ и изменений в них, принятого решением Думы.

Таким образом, процесс обсуждения проекта программы до утверждения ее администрацией района является одним из направлений взаимоотношений представительного и исполнительного органов власти местного самоуправления.

Практика взаимодействия представительных и исполнительных органов государственной власти, местного самоуправления должна строиться на принципах взаимного уважения и партнерства для консолидации усилий в вопросах социально-экономического развития территории и благополучия жителей.

Таким образом, проблемы повышения эффективности работы представительных органов местного самоуправления находятся в

неразрывной связи с эффективностью всей системы органов местного самоуправления в целом. Недостатки в работе представительных органов могут свести на нет все успехи в работе исполнительных органов, и наоборот. Поэтому эффективность местного самоуправления напрямую зависит от взаимодействия, взаимопонимания и слаженности в работе различных по полномочиям органов самоуправления.

*Кондратьев Александр Филиппович –  
прокурор Ханты-Мансийского автономного  
округа - Югры.*

***О взаимодействии органов прокуратуры с органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в сфере правотворческой деятельности.***

Обсуждаемая тема оптимизации взаимодействия органов местного самоуправления, контрольно-надзорных ведомств и органов прокуратуры волнует всех. В современных условиях ответственность властей всех уровней возрастает. Важно не только знать ситуацию на местах, но и находить новые формы совместных действий.

В истекшем году прокурорами принято более 800 (текущий период 2011-352) участий в заседаниях органов государственной власти, органов местного самоуправления, заседаниях их комитетов, комиссий, рабочих групп.

Регулярно прокурорами направляются информации в адрес Губернатора, глав органов местного самоуправления о состоянии законности и правопорядка в округе, приоритетных направлениях надзорной деятельности.

За текущий период 2011 года в сфере надзора за соблюдением федерального законодательства прокуратурой округа уже выявлено более 12 тыс. нарушений, принесено 118 протестов, в адрес должностных лиц направлено 1809 представлений об устранении нарушений закона, в суд направлено 2113 исков, к дисциплинарной ответственности привлечено более 1 400 человек, возбуждено 74 уголовных дела.

Прокурорская практика свидетельствует о том, что, к сожалению нарушения законодательства, допускаются и со стороны органов местного самоуправления.



Во исполнение приказов Генерального прокурора РФ проекты и принятые правовые акты органов местного самоуправления, носящие нормативный характер, предоставляются в органы прокуратуры для проверки на соответствие их закону, что позволяет избежать ошибок при их принятии.

Эти меры позволили сократить количество принятых незаконных актов в органах местного самоуправления более чем на 30 %.

В 105 из 106 уставов (или около 99,1%) муниципальных образований закреплено право нормотворческой инициативы прокурора (не закреплена инициатива прокурора г. Сургута).

Используя право нормотворческой инициативы прокурорами городов, районов в течении 2010-2011 года направлено в органы местного самоуправления более 160 проектов нормативно-правовых актов, по результатам рассмотрения которых, органами местного самоуправления принято более 230 нормативных правовых актов в сфере защиты прав несовершеннолетних, в сфере градостроительной деятельности, жилищного законодательства и другие.

Как показала прокурорская практика, значительное число незаконных правовых актов связано с изменением федерального законодательства, с превышением органами местного самоуправления установленной законом компетенции, а также в связи с отсутствием достаточного правового образования и опыта работы у должностных лиц органов местного самоуправления.

Наиболее распространенными продолжают оставаться коррупционные факторы, связанные с необоснованно широким пределом усмотрения в связи с реализацией установленной компетенции должностных лиц. Общее число правовых актов, в которых прокурорами устанавливаются коррупционные факторы, не снижается. Происходит это вследствие того, что мы поднимаем пласты законодательства прошлых лет.

**В целях надлежащей организации работы органов местного самоуправления и органов прокуратуры в сфере муниципального нормотворчества, хотелось бы отметить следующие проблемные вопросы, требующие принятия действенных мер по их дальнейшему недопущению на территории автономного округа.**

**1) Приведение уставов муниципальных образований в соответствие с законодательством.**

Не всеми органами местного самоуправления своевременно проводится работа по приведению основного нормативного правового акта в связи с изменением федерального законодательства.

При этом, на федеральном уровне уже принят новый Федеральный Закон от 21.04.2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» также требующий от органов местного самоуправления внесения соответствующих изменений в Уставы муниципальных образований.

Обращаю Ваше внимание, на недопустимость закрепления в нормативных актах каких-либо дополнительных выплат должностным лицам, не предусмотренных законом, прекратившим трудовые отношения (например, выплаты при увольнении глав, депутатов в течение года до устройства на новую работу). Такие гарантии могут быть предоставлены только на период выполнения работы, а не по окончании срока полномочий.

**2) На совещании, проведенном Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Министерством регионального развития Российской Федерации отмечалось значительное количество запросов органов прокуратуры в адрес органов местного самоуправления о предоставлении документов, тогда как запрашиваемая информация размещается на сайтах органов местного самоуправления.**

Прокурорами округа в 1 квартале 2011 года проведена проверка исполнения органами местного самоуправления Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации

деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», в части размещения органами местного самоуправления в сети Интернет информации о нормотворческой деятельности, в том числе муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

Проверка показала, что нарушения органов местного самоуправления в этой сфере носят распространённый характер.

Органами местного самоуправления не созданы официальные сайты для размещения информации о своей деятельности в сети Интернет.

Возможность размещения информации на официальных сайтах муниципальных районов (для поселений, входящих в муниципальный район) органами местного самоуправления практически не используется.

Даже в случаях наличия официальных сайтов в сети Интернет размещаемая на них информация содержит не все сведения о деятельности органов местного самоуправления, перечисленные в статье 13 Федерального закона.

Отсутствует полная информация о нормотворческой деятельности органов местного самоуправления.

Поэтому, для того, чтобы решить задачу по снижению количества запрашиваемых документов, предлагаю органам местного самоуправления организовать формирование сводных электронных баз данных по основным направлениям деятельности муниципальных образований с возможностью доступа к ним всех заинтересованных лиц.

### **3) Мониторинг, выявление пробелов в правовом регулировании.**

Как показал анализ, в отдельных муниципальных образованиях отсутствуют реестры действующих нормативных актов по различным сферам деятельности. Порой органы местного самоуправления не знают какие акты действуют в настоящее время, какие отменены, какие подлежат отмене, либо в реестре продолжают действовать акты, которые приняты во исполнение законов, которые уже отменены как на федеральном, так и на региональном уровне.

В связи с чем, особое внимание следует уделять вопросам своевременности мониторинга действующих актов, корректировки планов принятия муниципальных правовых актов. Ежемесячно с органами прокуратуры проводить сверки действующих актов.

**4) Своевременность опубликования нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы граждан акты в официальных печатных издания.**

**5) Обеспечить направление проектов нормативных правовых актов в прокуратуру с пояснительными записками, финансово-экономическим обоснованием, заключениями заинтересованных служб в окончательной редакции, которую планируется принять, заблаговременно, что бы была возможность подготовить соответствующее заключение.**

**б) Актуальными остаются вопросы, связанные с недостаточной организацией работы в органах местного самоуправления по предоставлению муниципальных нормативных правовых актов и дополнительных сведений для включения в регистр. Следует выделить следующие типичные недостатки:**

Несоблюдение сроков представления муниципальных правовых актов и иных сведений, подлежащих включению в регистр, в т.ч. сведений об опубликовании муниципальных нормативно-правовых актов.

Кроме того, предлагаю органам местного самоуправления принять дополнительные меры к обеспечению законности, в том числе при подготовке и принятии муниципальных правовых актов.

В дальнейшем практиковать систематическое проведение межведомственных совещаний с участием представителей органов прокуратуры и органов местного самоуправления.

Сформировать сводную электронную базу нормативных правовых актов органов местного самоуправления, на системной основе проводить мониторинг федерального и регионального законодательства.

Органы прокуратуры округа продолжают оказывать практическую и методическую помощь органам местного самоуправления по повышению уровня правовых знаний муниципальных служащих, совершенствованию деятельности по подготовке муниципальных правовых актов.

**ПЛАН**  
**работы Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва на 2011 год.**

*1. Заседание Президиума Координационного совета*

<b>№</b>	<b>Вносимое предложение</b>	<b>Субъект инициативы</b>	<b>Место проведения</b>	<b>Сроки рассмотрения</b>
1.	Рассмотрение проекта повестки дня, очередного заседания Координационного совета.	Хохряков Б.С. – Председатель Думы ХМАО – Югры, председатель Координационного совета	г.Нягань г. Белоярский	сентябрь, ноябрь
2.	Рассмотрение программы пребывания членов Координационного совета в территории.	Хохряков Б.С. – Председатель Думы ХМАО – Югры, председатель Координационного совета	г.Нягань г. Белоярский	сентябрь, ноябрь
3.	Формирование рабочих групп, для подготовки проекта решения очередного заседания Координационного совета.	Хохряков Б.С. – Председатель Думы ХМАО – Югры, председатель Координационного совета	г.Нягань г. Белоярский	сентябрь, ноябрь
4.	Рассмотрение проекта перспективного плана работы Координационного совета на очередной год.	Хохряков Б.С. – Председатель Думы ХМАО – Югры, председатель Координационного совета	г.Ханты-Мансийск	декабрь
5.	Рассмотрение предложений по внесению изменений и дополнений в план работы	Хохряков Б.С. – Председатель Думы ХМАО – Югры, председатель Координационного		По мере необходимости

Координационного совета на текущий год.	совета		
---	--------	--	--

## *2. Заседание Координационного совета*

<b>№</b>	<b>Вносимое предложение</b>	<b>Субъект инициативы</b>	<b>Место проведения</b>	<b>Сроки рассмотрения</b>
1.	Об избрании заместителей председателя Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва.	Хохряков Б.С. – Председатель Думы ХМАО – Югры, председатель Координационного совета	Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Г.Ханты-Масийск	июнь
2.	Об избрании секретаря Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва.	Хохряков Б.С. – Председатель Думы ХМАО – Югры, председатель Координационного совета	Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Г.Ханты-Масийск	июнь

	созыва.			
3.	Об избрании Президиума Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва.	Хохряков Б.С. – Председатель Думы ХМАО – Югры, председатель Координационного совета	Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Г.Ханты-Мансийск	июнь
4.	О плане работы Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (пятого созыва) на 2011 год.	Хохряков Б.С. – Председатель Думы ХМАО – Югры, председатель Координационного совета	Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Г.Ханты-Мансийск	июнь
5.	О взаимодействии представительных органов местного самоуправления с исполнительно-распорядительными органами	Кологрив С. А. – Глава Октябрьского района; Нефедьев В.А. - Глава города Нягань.	Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Г.Ханты-Мансийск	июнь



	муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.	Борщев Г.П. – глава города Радужный		
6.	О разграничении полномочий между главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования, и главой местной администрации, назначаемым на должность по контракту, в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре.	ГПУ аппарата Думы ХМАО-Югры. Бурчевский В. А. – Глава города Нефтеюганска	Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры г.Ханты-Мансийск	июнь
7.	О реализации Федерального закона от 07.02.2011 № 6 – ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.	Борщев Г. П. – Глава города Радужный; Борисова Н. В. - председатель Думы г.Покачи.	г.Нягань	сентябрь

8.	Об опыте работы контрольно-счетных органов муниципальных образований автономного округа.	Филатов А.С. – заместитель председателя Думы г. Лангепас Говорищева А.Ю. – председатель думы г.Когалым	г.Нягань	сентябрь
9.	О практике прокурорского надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.	Борзенко С. Г. – заместитель председателя Думы Советского района	г.Нягань	сентябрь
10.	Об исполнении федерального и окружного законодательства по реализации реформы жилищно-коммунального хозяйства в муниципальных образованиях автономного округа.	Борзенко С. Г. – заместитель председателя Думы Советского района	г.Нягань	сентябрь
11.	О внесении изменений в окружной Закон № 132-ОЗ от 10.11.2008 г «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».	Борзенко С. Г. – заместитель председателя Думы Советского района	г.Нягань	сентябрь
12.	О практике решения муниципальных проблем и развития	Борзенко С. Г. – заместитель председателя Думы Советского	г. Белоярский	ноябрь

	городских и сельских поселений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.	района		
13.	О взаимодействии органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов с органами местного самоуправления поселений.	Кологрив С.А. – Глава Октябрьского района	г. Белоярский	ноябрь
14.	Об опыте работы депутатских объединений (партийных фракций, депутатских групп) в представительных органах местного самоуправления автономного округа.	Бондаренко С. А. – председатель Думы города Сургута.	г. Белоярский	ноябрь
15.	О создании нормативно-правовой базы в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросу защиты граждан от бесхозных животных.	Бондаренко С. А. – председатель Думы города Сургута.	г. Белоярский	ноябрь
16.	Об опыте работы муниципального образования (г. Нижневартовск, г. Ханты-Мансийск,	Бурчевский В. А. – Глава города Нефтеюганска	г. Белоярский	ноябрь

<p>Нефтеюганский район, др.) по представлению дополнительных социальных гарантий отдельным категориям граждан за счет средств местного бюджета (например, в виде денежных выплат Почетным гражданам города, района, компенсации за проезд на дачных и городских маршрутах пенсионерам).</p>			
---	--	--	--

## РЕШЕНИЕ

### **первого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва.**

г.Ханты-Мансийск

21 июня 2011 года

Рассмотрев утвержденную повестку дня первого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва, заслушав и обсудив доклады по основным вопросам, Координационный совет **решил:**

1. Избрать заместителями председателя Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры пятого созыва:

- Сальникова Александра Ивановича - заместителя Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

- Салахова Раиса Закиевича - Главу муниципального образования города Югорск, председателя Ассоциации совета муниципальных образований Югры;

- Ерышева Руслана Николаевича - заместителя председателя Думы Ханты-Мансийского района.

2. Избрать секретаря Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры пятого созыва:

- Сорокину Наталию Петровну - Главу, исполняющую полномочия председателя Совета депутатов городского поселения Излучинск Нижневартовского района.

3. Избрать Президиум Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры пятого созыва в количестве 11 человек:

- Хохрякова Бориса Сергеевича - председателя Координационного совета, Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

- Сальникова Александра Ивановича - заместителя Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;
- Салахова Раиса Закиевича - Главу муниципального образования города Югорск, председателя Ассоциации совета муниципальных образований Югры;
- Ерышева Руслана Николаевича - заместителя Председателя Думы Ханты-Мансийского района;
- Сорокину Наталию Петровну - Главу городского поселения Излучинск Нижневартовского района;
- Бурчевского Виталия Анатольевича - Главу города Нефтеюганска;
- Клеца Максима Витальевича - Главу города Нижневартовска;
- Бондаренко Сергея Афанасьевича - председателя Думы города Сургута;
- Нефедьева Владимира Александровича - Главу города Нягань;
- Пилецкого Владимира Валентиновича - председателя Думы Нефтеюганского района;
- Зиена Рината Минсайтовича – председателя Совета депутатов городского поселения Федоровский Сургутского района.

4. План работы Координационного совета на 2011 год утвердить.

5. Информацию о проекте постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О разграничении полномочий между представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования, и главой местной администрации, назначаемым на должность по контракту, в Ханты-Мансийском автономного округа – Югре» принять к сведению. Рекомендовать органам местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть проект постановления и направить свои замечания и предложения по данному проекту в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 30 июня 2011 года.

6. Информацию «О взаимодействии представительных органов местного самоуправления с исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» принять к сведению. Рекомендовать органам местного самоуправления автономного округа рассмотреть возможность применения

положительного опыта работы г. Нягань, Ханты-Мансийского района, г.п. Излучинск на своих территориях.

7. Информацию «О взаимодействии органов прокуратуры с органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в сфере правотворческой деятельности» принять к сведению.

Рекомендовать органам государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в пределах своей компетенции оказывать консультативную помощь органам местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросу совершенствования деятельности по подготовке муниципальных правовых актов.

Рекомендовать органам местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) принять меры по повышению качества подготовки принимаемых нормативных правовых актов;

2) принять дополнительные меры к обеспечению законности, в том числе при подготовке и принятию муниципальных правовых актов;

3) своевременно проводить работу по приведению уставов муниципальных образований, нормативных правовых актов в соответствие с действующим федеральным и региональным законодательством, устранению пробелов в правовом регулировании;

4) уделять особое внимание вопросам своевременности мониторинга действующих актов, корректировки планов принятия муниципальных правовых актов. Ежемесячно с органами прокуратуры проводить сверки действующих актов;

5) организовать формирование сводных электронных баз данных по основным направлениям деятельности муниципальных образований с возможностью доступа к ним всех заинтересованных лиц.

6) в дальнейшем практиковать систематическое проведение межведомственных совещаний с участием представителей органов прокуратуры и органов местного самоуправления.

**Председатель Совета**

**Б.С. Хохряков**

## **Библиографический список статей из периодических изданий по вопросам муниципального управления**

**(период поступления в фонд июль-август 2011 г.)**

(материал расположен в обратной хронологии)

### **Глава по контракту**

// Глава местной администрации. - 2011. - №6. - июнь. - С.20-24.

Статья освещает совещание -семинар "Развитие института сити-менеджеров в РФ на современном этапе", состоявшееся в Минрегионе России.

### **Горшенина О.**

Реформа бюджетной сферы: проблемные вопросы / О. Горшенина

// Глава местной администрации. - 2011. - №6. - июнь. - С.61-65.

Материалы статьи посвящены новациям, связанным с реализацией ФЗ от 08.05.2010 г. №83-ФЗ № "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

### **Губина, Н.**

Особенности муниципального управления в условиях экономического кризиса / Н. Губина, Ч. Мисбахова

// Власть. - 2011. - №6. - июнь. - С. 41-45.

В статье на материалах социологического опроса населения г. Нижнекамска исследуются установки населения, которые определяют тип социального тонаса монопрофильной территории в условиях экономического кризиса.

### **Лучшая практика повышения квалификации муниципальных служащих (на примере города Дзержинска Московской обл.)**

// Глава местной администрации. - 2011. - №6. - июнь. - С. 70-77.

Институт экономики города выявляет лучшие практики в разных аспектах муниципального управления, в статье рассмотрены направления повышения квалификации муниципальных служащих.

### **Миронов Н.**

Городская элита России : местные власти - автономия или зависимость от региональных и федеральных элит / Н. Миронов

// Глава местной администрации. - 2011. - №6. - июнь. - С.36-42.

Городская власть во многом олицетворяет власть как таковую, является



источником информации о властных решениях и результатах их реализации.

**Рогозина, Л.**

От выживания - к развитию? / Л. Рогозина  
 // Глава местной администрации. - 2011. - №6. - июнь. - С.44-51.  
 Опубликованы основные доклады, сделанные в ходе круглого стола " Организация местного самоуправления в России: итоги реформ", посвященного оценке перехода к новой модели организации местного самоуправления в контексте современных экономических и социально-политических реалий.

**Городецкая, Н.**

Вертикаль укрепляется делением местной власти / Н. Городецкая  
 // Вопросы местного самоуправления. - 2011. - №3. - май-июнь. - С. 105.  
 Статья посвящена развитию института сити-менеджеров в России на современном этапе.

**Кодина, Е.**

Сити-менеджеры: регионы очень неоднородны в использовании этого института / Е. Кодина  
 // Муниципальная власть. - 2011. - №3. - май-июнь. - С.55-60.  
 Представлены результаты мониторинга, проведенного Минрегионом России в 2010 году, были исследованы и обобщены личностные характеристики избранных сити-менеджеров.

**Осинцев, Ю.**

У сити-менеджеров должно быть профильное образование / Ю. Осинцев  
 // Муниципальная власть. - 2011. - №3. - май-июнь. - С.54.  
 Статья о необходимости предъявления серьезных требований к уровню профессиональной подготовки, опыта и образования людей, назначаемых на пост сити-менеджера.

**Земченков, Н.**

Проблемы методологии модернизации взаимоотношений власти и гражданского общества на местном уровне / Н. Земченков  
 // Муниципальная служба: правовые вопросы. - 2011. - №2. - апр.-июнь. - С. 22-24.  
 Раскрыты отношения народного представительства, возникающие в процессе учреждения и деятельности органов самоуправления, выражающие интересы

местного населения.

**Иванова, А.**

Социальный ресурс местного самоуправления в сельских поселениях / А. Иванова

// Государственное и муниципальное управление. - 2011. - №2. - апр.-июнь. - С. 165-170.

В статье рассматривается современное состояние местного самоуправления в сельских поселениях на основе факторного анализа социальной составляющей их ресурсного обеспечения.

**Липатова, О.**

Местное самоуправление как условие и направление модернизации гражданского общества / О. Липатова

// Государственное и муниципальное управление. - 2011. - №2. - апр.-июнь. - С. 38-46.

Обобщаются существующие подходы к анализу взаимоотношений местного самоуправления и гражданского общества.

**Рудой, В.**

Местное самоуправление в современной России: проблемы и перспективы / В. Рудой

// Государственное и муниципальное управление. - 2011. - №2. - апр.-июнь. - С. 7-18.

Автор рассматривает местное самоуправление как институт властных полномочий, институт гражданского общества и как коллективный субъект экономического профиля.

**Черкасов, Т.**

Эффективность самоуправления муниципальных образований городских и сельских поселений в поле зрения научного сообщества России и Германии / Т. Черкасов

// Государственное и муниципальное управление. - 2011. - №2. - апр.-июнь. - С. 225-232.

Рассмотрено мнение населения о современном состоянии местного самоуправления в сельских поселениях России и Германии.

*Список подготовлен консультантом  
информационно- методического отдела*

*Управления по вопросам кадровой политики*

*Департамента внутренней политики  
Ширшовой Е. Ф.,  
тел. 39-23-74*