



ДУМА

ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
АППАРАТ ДУМЫ  
УПРАВЛЕНИЕ ПО БЮДЖЕТУ, ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск, 628006 Тел.: (3467) 92-58-21 Тел./факс: 92-55-65 E-mail: dumahmao@dumahmao.ru

от 26 сентября 2022 года

№ 297

**Краткая аналитическая справка  
о результатах оценки эффективности предоставляемых налоговых  
расходов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2021 год**

С 2020 года в автономном округе внедрен новый механизм оценки налоговых расходов. Выявлены направления совершенствования Порядка оценки налоговых расходов, а именно:

- определены новые и откорректированы существующие формулы;
- уточнены понятия целевой категории налоговых расходов.

Перечень налоговых расходов утвержден приказом Департамента финансов автономного округа от 18 ноября 2020 года № 133-о "Об утверждении перечня налоговых расходов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 1 января 2021 года" (далее – Перечень).

В Перечень включено 67 налоговых расходов (далее также – НР), обусловленных льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными законами автономного округа по налогам на прибыль и имущество организаций, транспортному налогу, упрощенной и патентной системам налогообложения (далее – УСН, ПСН).

В зависимости от целевой категории в автономном округе установлены 2 типа налоговых расходов:

- стимулирующие;
- социальные.

Общая сумма налоговых расходов за 2021 год составила 35 952,7 млн. руб., что на 4 245 млн. руб. или на 13,4 процента больше, чем за 2020 год. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета автономного округа составила 10,3 процента.

Структура и динамика налоговых расходов по видам налогов

за 2019 – 2021 годы

Таблица 1

| №   | Наименование показателей                                                                                                                                                                                                                                                                         | 2019 год  | 2020 год  | 2021 год  |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|
| 1   | Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета автономного округа, млн. рублей                                                                                                                                                                                                 | 274 372,0 | 325 776,4 | 349 326,6 |
| 1.1 | Налоговые расходы, обусловленные льготами и иными преференциями, установленными законами автономного округа, млн. рублей                                                                                                                                                                         | 20 193,0  | 31 707,7  | 35 952,7  |
| 1.2 | Темп роста (снижения) суммы налоговых расходов к предыдущему году, %                                                                                                                                                                                                                             | 61,6      | 157,0     | 113,4     |
| 1.3 | В процентах к объему налоговых и неналоговых доходов                                                                                                                                                                                                                                             | 7,4       | 9,7       | 10,3      |
| 2   | Поступление налога на прибыль организаций, млн. рублей *                                                                                                                                                                                                                                         | 90 870,3  | 97 241,7  | 107 718,0 |
| 2.1 | Выпадающие доходы от использования пониженных ставок и инвестиционного налогового вычета в соответствии с Законом автономного округа от 30 сентября 2011 года № 87-оз "О налоге на прибыль организаций, подлежащем зачислению в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры", млн. рублей | 12 595,6  | 22 381,9  | 25 694,5  |
| 2.2 | Темп роста (снижения) суммы налоговых расходов к предыдущему году, %                                                                                                                                                                                                                             | 48,3      | 177,7     | 114,8     |
| 2.3 | В процентах к поступлению налога на прибыль организаций                                                                                                                                                                                                                                          | 13,9      | 23,0      | 23,9      |
| 3   | Поступление налога на имущество организаций, млн. рублей                                                                                                                                                                                                                                         | 66 702,9  | 64 341,4  | 67 337,4  |
| 3.1 | Выпадающие доходы, обусловленные предоставленными преференциями в соответствии с Законом автономного округа от 29 ноября 2010 года № 190-оз "О налоге на имущество организаций", млн. рублей                                                                                                     | 4 888,1   | 5 833,0   | 6 261,0   |
| 3.2 | Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %                                                                                                                                                                                                             | 117,5     | 119,3     | 107,3     |
| 3.3 | В процентах к поступлению налога на имущество организаций                                                                                                                                                                                                                                        | 7,3       | 9,1       | 9,3       |
| 4   | Поступление транспортного налога, млн. рублей                                                                                                                                                                                                                                                    | 3 357,6   | 3 463,8   | 3 524,7   |
| 4.1 | Выпадающие доходы, обусловленные предоставленными преференциями в соответствии с Законом автономного округа от 14 ноября 2002 года № 62-оз "О транспортном налоге в Ханты-                                                                                                                       | 1 009,6   | 1 001,1   | 1 002,2   |

|       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |         |         |         |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|
|       | Мансийском автономном округе – Югре", млн. рублей                                                                                                                                                                                                                                                       |         |         |         |
| 4.2   | Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %                                                                                                                                                                                                                    | 385,8   | 99,2    | 100,1   |
| 4.3   | В процентах к поступлению транспортного налога                                                                                                                                                                                                                                                          | 30,1    | 28,9    | 28,4    |
| 5     | Поступления по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, млн. рублей                                                                                                                                                                                                 | 3 573,6 | 5 062,4 | 6 467,3 |
| 5.1   | Выпадающие доходы в соответствии с Законом автономного округа от 30 декабря 2008 года № 166-оз "О ставках налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения", млн. рублей                                                                                                  | 1 660,6 | 2 453,1 | 2964,9  |
| 5.1.1 | Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %                                                                                                                                                                                                                    | 143,1   | 147,7   | 120,9   |
| 5.2   | Выпадающие доходы в соответствии с Законом автономного округа от 20 февраля 2015 года № 14-оз "Об установлении на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры налоговой ставки в размере 0 процентов по упрощенной системе налогообложения и патентной системе налогообложения", млн. рублей | 37,7    | 36,0    | 29,5    |
| 5.2.1 | Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %                                                                                                                                                                                                                    | 113,2   | 95,5    | 82,0    |
| 5.3   | В процентах к поступлению налога                                                                                                                                                                                                                                                                        | 47,5    | 49,2    | 46,3    |
| 6.    | Поступления по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, млн. рублей                                                                                                                                                                                                  | 323,0   | 290,8   | 345,7   |
| 6.1   | Выпадающие доходы в соответствии с Законом автономного округа от 20 февраля 2015 года № 14-оз "Об установлении на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры налоговой ставки в размере 0 процентов по упрощенной системе налогообложения и патентной системе налогообложения", млн. рублей | 1,4     | 2,6     | 0,6     |
| 6.2   | Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %                                                                                                                                                                                                                    | 76,1    | 185,7   | 23,1    |
| 6.3   | В процентах к поступлению налога                                                                                                                                                                                                                                                                        | 0,4     | 0,9     | 0,2     |

\* Сумма поступлений и выпадающие доходы по налогу на прибыль организаций указаны в доле бюджета автономного округа по нормативу 70,5 процентов.

Основной объем налоговых льгот приходится на льготы, направленные на стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета автономного округа. В 2021 году доля стимулирующих льгот составила 96,2 процента (в 2020 году – 95,8 процента, в 2019 году – 92,6 процента).

#### Структура типов налоговых расходов за период 2019 – 2021 годов

Таблица 2

| Наименование показателей                                                                       | 2019 год    |      | 2020 год    |      | 2021 год    |      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------|-------------|------|-------------|------|
|                                                                                                | млн. рублей | %    | млн. рублей | %    | млн. рублей | %    |
| Предоставленные налоговые расходы в соответствии с законодательством автономного округа, всего | 20 193,0    | 100  | 31 707,7    | 100  | 35 952,7    | 100  |
| в том числе:                                                                                   |             |      |             |      |             |      |
| Стимулирующие налоговые расходы                                                                | 18 698,7    | 92,6 | 30 374,9    | 95,8 | 34 573,7    | 96,2 |
| темп роста (снижения) к предыдущему году, %                                                    | 60,6        | х    | 162,4       | х    | 113,8       | х    |
| Социальные налоговые расходы                                                                   | 1 494,3     | 7,4  | 1 332,8     | 4,2  | 1 379,0     | 3,8  |
| темп роста (снижения) к предыдущему году, %                                                    | 464,5       | х    | 89,2        | х    | 103,5       | х    |

#### Эффективность налоговых расходов по налогу на прибыль организаций

Из 67 налоговых расходов, включенных в Перечень, 18 налоговых расходов относятся к налогу на прибыль организаций, распределенных по 9 государственным программам.

Работа по оценке проведена по 7 востребованным, стимулирующим налоговым расходам, распределенным по 5 государственным программам.

Фактически в 2021 году налоговыми расходами по налогу на прибыль воспользовались 44 организации (в 2020 году – 39) на сумму 25 694,5 млн. рублей.

*Эффективными* по совокупности значений критериев оценки признаны 3 налоговых расхода, включенных в государственную программу автономного округа "Воспроизводство и использование природных ресурсов", и 1 налоговый расход, включенный в государственную программу автономного округа "Развитие промышленности и туризма", на сумму 25 629,5 млн. рублей, что соответствует 99,7 процента от всех налоговых расходов по налогу на прибыль.

*Неэффективными* (недостаточно эффективными) признаны 3 налоговых расхода на сумму 65,0 млн. рублей, что соответствует 0,3 процента всех

налоговых расходов по налогу на прибыль.

В целом *высвобожденные средства* (без вычета доли, приходящейся на Тюменскую область) в результате применения налоговых расходов по налогу на прибыль организаций налогоплательщиками *направлены*:

на развитие организаций – 35 593,6 млн. рублей или 97,6 процента (проведение геологоразведочных работ – 2,4 процента, реализация инновационных проектов, создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности – 93,0 процента, проведение энергосберегающих мероприятий – 0,2 процента, на прочие нужды – 2,0 процента);

на благотворительные цели – 809,8 млн. рублей или 2,2 процента;

на социальные нужды – 42,6 млн. рублей или 0,11 процента.

Эффективность от использования высвободившихся средств выражена в росте следующих показателей (в сравнении с 2020 годом):

объем поисково-разведочного бурения – 17,9 тыс. м. (+ 4,4 тыс. м.);

объем сейсморазведочных работ – 747,9 кв. км. (+ 131,7 кв. км.);

количество введенного в действие нового оборудования, объектов производственного назначения, новых производственных мощностей – 8 582 ед.;

количество построенных, реконструированных, модернизированных основных фондов организации – 504 ед.

количество введенных в действие объектов непроизводственной сферы организации – 14 ед.

### **Эффективность налоговых расходов по налогу на имущество организаций**

Из 67 налоговых расходов, включенных в Перечень, 21 налоговый расход (5 социальных и 16 стимулирующих) относится к налогу на имущество организаций, распределенный по 9 государственным программам. Два налоговых расхода (1 социальный и 1 стимулирующий) относятся к непрограммным.

Работа по оценке проведена в отношении 18 востребованных налоговых расходов, распределенных по 8 государственным программам и 2 непрограммным налоговым расходам.

Фактически в 2021 году налоговыми расходами по налогу на имущество организаций воспользовались 1 382 (в 2020 году – 1059) организации на сумму 6 261,0 млн. рублей

*Эффективными* по совокупности значений критериев признаны 14 налоговых расходов на сумму 5 635,6 млн. рублей, что соответствует 90,0 процентам от всех налоговых расходов по налогу на имущество организаций.

*Неэффективными* (недостаточно эффективными) признаны 6 налоговых расходов на сумму 625,4 млн. рублей, что соответствует 10 процентам от всех налоговых расходов по налогу на имущество организаций

По налоговым расходам по налогу на имущество организаций, несмотря на невостребованность некоторых льгот, данные льготы предложено сохранить, так как многие льготы имеют социальную направленность, а также являются дополнительным механизмом государственной поддержки организаций.

### **Эффективность налоговых расходов по транспортному налогу**

Из 67 налоговых расходов, включенных в Перечень, 17 налоговых расходов (16 социальных и 1 стимулирующий) относятся к транспортному налогу, которые распределены по 4 государственным программам, 1 непрограммный налоговый расход

Оценка эффективности проведена кураторами налоговых расходов по 16 налоговым расходам, распределенным по 4 государственным программам в соответствии с показателями достижения целей, а также по одному непрограммному налоговому расходу.

Фактически в 2021 году налоговыми расходами по транспортному налогу воспользовались 27 организаций (в 2020 году-23) и 472 033 физических лица (в 2020 году – 430 488) на сумму 1 002,2 млн. рублей.

Эффективными по совокупности значений критериев признаны 11 налоговых расходов, включенных в государственные программы автономного округа: "Современная транспортная система", "Социальное и демографическое развитие", и 1 непрограммный налоговый расход на общую сумму 1 001,6 млн. рублей, что соответствует 99,9 процента от всех налоговых расходов по транспортному налогу.

Неэффективными (недостаточно эффективными) признаны 4 социальных налоговых расхода на сумму 0,6 млн. рублей, что соответствует 0,1 процента от всех налоговых расходов по транспортному налогу.

Учитывая социальную направленность, а также принимая во внимание необходимость развития институтов гражданского общества, использования потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций, предложено сохранить все социальные налоговые расходы.

### **Эффективность налоговых расходов по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН)**

Из 67 налоговых расходов, включенных в Перечень, 5 налоговых расходов относятся к упрощенной системе налогообложения и распределены по 2 государственным программам.

Фактически в 2021 году налоговыми расходами воспользовались 6 012 (в 2020 году – 5 374) налогоплательщиков на сумму 2 994, 4 млн. рублей.

Эффективными по совокупности значений критериев признаны 2 налоговых расхода, включенные в государственную программу автономного округа "Развитие экономического потенциала" на сумму 69,9 млн. рублей, что соответствует 2,3 процента от всех налоговых расходов по упрощенной системе налогообложения.

Неэффективными (недостаточно эффективными) признаны 3 налоговых расхода на сумму 2 924,5 млн. рублей, что соответствует 97,7 процента от всех налоговых расходов по упрощенной системе налогообложения.

В целом налоговая база по упрощенной системе налогообложения выросла на 23 процента. Сумма налога, поступившая в консолидированный бюджет автономного округа, увеличилась на 28 процентов, в том числе по субъектам малого бизнеса на 56 процентов, по социальным предприятиям на 36 процентов, по социально ориентированным некоммерческим организациям на 61 процент, что свидетельствует о положительной динамике развития организаций и индивидуальных предпринимателей, тенденции развития "социального предпринимательства", а также о растущей востребованности налоговой льготы.

Учитывая положительную динамику финансово-экономических показателей субъектов малого и среднего предпринимательства, а также их вариативность в принятии решения об использовании высвободившихся средств, необходимость использования потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций, несмотря на неэффективность налоговых расходов в связи с применением УСН, кураторы предлагают сохранить данные налоговые расходы.

### **Эффективность налоговых расходов по налогу, уплачиваемому в связи с применением патентной системы налогообложения**

Налоговые расходы предоставлены в виде нулевой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, которые включены в государственную программу автономного округа "Развитие экономического потенциала".

Фактически в 2021 году налоговыми расходами воспользовались 48 налогоплательщиков на сумму 563,0 тыс. рублей.

Всем критериям оценки, включая цели государственной программы, налоговый расход соответствует в полном объеме и признан эффективным.

### **Выводы**

Государственной поддержкой в виде налоговых расходов воспользовались 479 546 налогоплательщиков: 7 513 организаций и индивидуальных предпринимателей, 472 033 физических лица.

Общий объем региональных налоговых расходов в 2021 году составил 35 952,7 млн. рублей или 10,3 процента к объему налоговых и неналоговых доходов автономного округа.

По итогам оценки эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности, исходя из значений всех критериев признаны:

- эффективными 33 налоговых расхода на сумму 32 337,2 млн. рублей;
- недостаточно эффективными 5 налоговых расходов на сумму 3 257,5 млн. рублей;
- неэффективными 11 налоговых расходов на сумму 358 млн. рублей.

Результативный вклад налогового расхода в изменение значения показателя (индикатора достижения целей государственной программы) установлен у 31 налогового расхода или 81,6 процента от общего количества оцениваемых.

Результативная бюджетная эффективность (сравнительный анализ результативности предоставления налоговых расходов и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы) установлена у 20 налоговых расходов или 66,7 процента от общего количества оцениваемых.

Из 22 стимулирующих налоговых расходов по налогу на прибыль и имущество организаций, по которым рассчитывался совокупный бюджетный эффект (самоокупаемость), положительный эффект достигнут по 17 налоговым расходам или 77,3 процента от общего количества таких налоговых расходов.

На основании полученных выводов об эффективности налоговых расходов автономного округа будет проведена донастройка преференциальных налоговых режимов и предложено:

1. Отменить невостребованные льготы по налогу на имущество и налогу на прибыль, зачисляемому в бюджет автономного округа региональным социально ориентированным некоммерческим организациям.
2. Продлить действие льгот - на 1 год по налогу на прибыль:
  - организациям, осуществляемым следующие виды экономической деятельности (до 2023 года ставки понижены на 4% до 13%):
    - 2.1 "Обрабатывающие производства"
    - 2.2 " Деятельность сухопутного, водного, воздушного транспорта, за исключением трубопроводного транспорта"
    - 2.3 "Сбор, обработка и утилизация отходов"
    - 2.4 " Услуги в области добычи нефти и природного газа"
    - 2.5 " Производство электроэнергии тепловыми электростанциями"
    - 2.6 "Сбор, обработку и утилизацию отходов".
  - управляющим компаниям промышленных (промышленных) парков и организациям, являющимся владельцами лицензий на пользование участками недр на территории автономного округа, содержащими месторождения углеводородного сырья, которые вкладывают инвестиции в основной капитал (основные средства) и осуществляют расходы на проведение геологоразведочных работ на территории автономного округа (льготная ставка 14% действует до 2023 года).

3. Продлить действие льгот по налогу на имущество организаций, организациям:

на 3 года:

3.1 в отношении объектов жилищного фонда, находящихся в наемном доме коммерческого использования;

3.2 в отношении производственных, имущественных объектов, в том числе трубопроводов и иных объектов, расположенных (полностью или частично) в границах поселений и обеспечивающих комфортные условия проживания граждан в жилых помещениях;

3.3 занимающимся распределением газообразного топлива, в отношении недвижимого имущества, относящегося к газораспределительным сетям;

3.4 оказывающим услуги почтовой связи;

3.5 осуществляющим выращивание овощей, бахчевых, корнеплодных и клубнеплодных культур, грибов и трюфелей.

на 5 лет:

3.6 общественным организациям, в том числе первичным профсоюзным организациям;

3.7 организациям, осуществляющим деятельность в области лесоводства и (или) лесозаготовок;

3.8 организациям, осуществляющим производство пищевых продуктов и (или) напитков;

3.9 организациям, занимающимся обработкой древесины и производством изделий из дерева и пробки и (или) производством мебели;

3.10 организациям, осуществляющим деятельность по дошкольному образованию;

3.11 организациям в отношении недвижимого имущества, относящегося к объектам основных фондов природоохранного назначения;

3.12 организациям, являющимися владельцами лицензий на пользование участками недр, содержащими месторождения углеводородного сырья и расположенными полностью в границах, определенных пунктом 3.1 статьи 343.2 Налогового кодекса Российской Федерации

4. Продлить на 3 года действие льготы (освобождение на 20% от суммы налога) по транспортному налогу за легковые автомобили, грузовые автомобили и автобусы, использующие природный газ, газовые смеси, сжиженный углеводородный газ в качестве моторного топлива, электромобили и гибридные транспортные средства.

5. Исключить из налоговых расходов право применения инвестиционного налогового вычета в сумме расходов в виде пожертвований, перечисленных некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала для поддержки учреждений, осуществляющих деятельность в области культуры. Так как пожертвования аккумулируются на счетах фондов и не направляются на формирование целевого капитала учреждений культуры.