



ДУМА

ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
АППАРАТ ДУМЫ
УПРАВЛЕНИЕ ПО БЮДЖЕТУ, ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск, 628006 Тел.: (3467) 92-58-21 Тел./факс: 92-55-65 E-mail: dumahmao@dumahmao.ru

от 14 сентября 2023 года

№ 248

**Краткая аналитическая справка
о результатах оценки эффективности предоставляемых налоговых
расходов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2022 год**

Система оценки налоговых расходов включает в себя учет налоговых расходов, оценку объемов налоговых расходов и оценку эффективности налоговых расходов.

С 2020 года в автономном округе внедрен новый механизм оценки налоговых расходов. Выявлены направления совершенствования Порядка оценки налоговых расходов, а именно:

- определены новые и откорректированы существующие формулы;
- уточнены понятия целевой категории налоговых расходов.

Перечень налоговых расходов на 2022 года утвержден приказом Департамента финансов автономного округа от 30 ноября 2021 года № 131-о "Об утверждении перечня налоговых расходов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 1 января 2021 года" (далее – Перечень).

В Перечень на 2022 год включено 71 налоговых расходов (в 2021 году 67), обусловленных льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными законами автономного округа по налогам на прибыль и имущество организаций, транспортному налогу, упрощенной и патентной системам налогообложения.

В зависимости от целевой категории в автономном округе установлены 2 типа налоговых расходов:

- стимулирующие;
- социальные.

Общая сумма налоговых расходов за 2022 год составила 30,4 млрд. руб., что на 6, 4 млрд. руб. или на 17,5 % меньше, чем за 2021 год.

Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета автономного округа составила 9,1 % (доля в 2021 году составляла 10,3%).

Структура налоговых расходов по видам налогов
за 2020-2022 годы

№ п/п	Наименование показателей	2020 год	2021 год	2022 год
1	Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета автономного округа, млрд. рублей	325,8	349,3	333,0
1.1	Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными законами автономного округа, млрд. рублей	31,6	36,8	30,4
	в том числе по оцениваемым налоговым расходам	31,6	36,8	28,8
1.2	Темп роста (снижения) суммы налоговых расходов к предыдущему году, %	157,3	116,3	82,5
1.3	В процентах к объему налоговых и неналоговых доходов	9,7	10,5	9,1
2	Поступление налога на прибыль организаций, млрд. рублей*	97 ,2	107,7	65,3
2.1	Выпадающие доходы от использования пониженных ставок и инвестиционного налогового вычета в соответствии с Законом АО "О налоге на прибыль организаций" млрд. рублей*	22,4	25,75	18,2
2.2	Темп роста (снижения) суммы налоговых расходов к предыдущему году, %	177,3	114,6	70,8
2.3	В процентах к поступлению налога на прибыль организаций	23,0	23,8	27,8
3	Поступление налога на имущество организаций, млрд. рублей	64 ,3	67,3	91,0
3.1	Выпадающие доходы в соответствии с Законом АО "О налоге на имущество организаций", млрд. рублей	5,6	6,3	5,4
3.2	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	118,4	112,1	85,9
3.3	В процентах к поступлению налога на имущество организаций	8,7	9,4	6,0
4	Поступление транспортного налога, млрд. рублей	3,5	3,5	3,7
4.1	Выпадающие доходы в соответствии с Законом автономного округа "О транспортном налоге", млрд. рублей	1,0	1,0	1,1
4.2	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	98,9	102,9	105,0
4.3	В процентах к поступлению транспортного налога	28,3	28,7	28,8
5	Поступления по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, млрд. рублей	5,1	6,5	7,2

5.1	Выпадающие доходы в соответствии с Законом автономного округа "О ставках налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения", млрд. рублей	2,6	3,8	5,7
	в том числе по оцениваемым налоговым расходам	2,6	3,8	4,2
5.1.1	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	153,5	145,2	150,1
5.2	Выпадающие доходы в соответствии с Законом автономного округа "Об установлении на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры налоговой ставки в размере 0 процентов по упрощенной системе налогообложения и патентной системе налогообложения", млн. рублей	36,0	29,5	34,7
5.2.1	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	95,5	82,0	117,6
5.3	В процентах к поступлению налога	52,1	58,9	79,5
6	Поступления по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, млрд. рублей	290,8	345,7	317,4
6.1	Выпадающие доходы в соответствии с Законом автономного округа "Об установлении на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры налоговой ставки в размере 0 процентов по упрощенной системе налогообложения и патентной системе налогообложения", млн. рублей	0,9	0,6	0,5
6.2	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	42,9	66,7	83,3
6.3	В процентах к поступлению налога	0,3	0,2	0,2

* Сумма поступлений и выпадающие доходы по налогу на прибыль организаций указаны в доле бюджета автономного округа по нормативу 70,5 процентов, которые фактически зачисляются в бюджет (29,5% в бюджет Тюменской области).

Основной объем налоговых льгот приходится на льготы, направленные на стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета автономного округа.

В 2022 году доля стимулирующих льгот составила 95,2 % (в 2021 году – 96,2 %, в 2020 году – 95,8 %).

**Структура типов оцениваемых налоговых расходов
за период 2020-2022 годов**

Наименование показателей	2020 год		2021 год		2022 год	
	млрд. рублей	%	млрд. рублей	%	млрд. рублей	%
Предоставленные налоговые расходы в соответствии с законодательством автономного округа, всего	31,6	100	36,8	100	28,8	100
в том числе:						
Стимулирующие налоговые расходы	30,3	95,8	35,4	96,2	27,5	95,2
темп роста (снижения) к предыдущему году, %	162,1	х	116,7	х	77,6	х
Социальные налоговые расходы	1,3	4,2	1,4	3,8	1,4	4,8
темп роста (снижения) к предыдущему году, %	101,4	х	106,1	х	98,1	х

Эффективность налоговых расходов по налогу на прибыль организаций

Из 71 налогового расхода, включенного в Перечень, 17 налоговых расходов относятся к налогу на прибыль организаций.

Фактически в 2022 году налоговыми расходами по налогу на прибыль воспользовались 47 организаций на сумму 18,2 млрд. рублей (в 2021 году 44 организации на сумму 25,7 млрд. рублей).

Эффективными по совокупности значений критериев оценки признаны 6 налоговых расхода на сумму 17,9 млрд. руб., что соответствует 98,4 % от всех налоговых расходов по налогу на прибыль.

Неэффективными (недостаточно эффективными) признаны 3 налоговых расхода на сумму 288,8 млн. рублей, что соответствует 1,6 процента всех налоговых расходов по налогу на прибыль

Не востребованы: более 5 лет – 4 налоговых расхода, 3 года – 3 налоговых расхода, 1 год – 1 налоговый расход.

По налоговым расходам по налогу на прибыль организаций, несмотря на невостребованность некоторых льгот, данные льготы предложено сохранить, так как многие льготы имеют социальную направленность, а также являются дополнительным механизмом государственной поддержки организаций.

В целом высвобожденные средства (без вычета доли, приходящейся на Тюменскую область) в результате применения налоговых расходов по налогу на прибыль организаций налогоплательщиками направлены:

на развитие организаций – 24,3 млрд. руб. или 94,4 % (проведение геологоразведочных работ – 2,9 %, создание новых производственных мощностей и модернизация основных фондов – 91,4 %, проведение энергосберегающих мероприятий – 0,1 %);

на социальные нужды – 10,6 млн. руб. или 0,1 %;
на благотворительные цели – 1,4 млрд. руб. или 5,5 %.

Эффективность налоговых расходов по налогу на имущество организаций

Из 71 налогового расхода, включенного в Перечень, 22 налоговых расхода (4 социальных и 18 стимулирующих) относится к налогу на имущество организаций.

Фактически в 2022 году налоговыми расходами по налогу на имущество организаций воспользовались 2 325 (в 2021 году 1382) организаций на сумму 5,4 млрд. рублей.

Эффективными по совокупности значений критериев признаны 14 налоговых расходов на сумму 5,4 млрд. рублей, что соответствует практически 100 процентам от всех налоговых расходов по налогу на имущество организаций.

Неэффективными признаны 6 налоговых расходов на сумму 38,7 млн. руб., что соответствует 0,7 % от всех налоговых расходов по налогу на имущество организаций.

По налоговым расходам по налогу на имущество организаций, несмотря на невостребованность некоторых льгот, данные льготы предложено сохранить, так как многие льготы имеют социальную направленность, а также являются дополнительным механизмом государственной поддержки организаций.

Высвобожденные средства в результате применения налоговых расходов по налогу на имущество налогоплательщиками направлены:

на развитие организаций – 3,9 млрд. руб. или 76,7 % (проведение геологоразведочных работ – 5,4 %, создание новых производственных мощностей и модернизация основных фондов – 69,2 %, проведение энергосберегающих мероприятий – 2,0 %, на повышение квалификации, переподготовку работников – 0,1 %);

на социальные нужды – 42,2 млн. руб. или 0,8 %;

на благотворительные цели – 141,6 млн. руб. или 2,8 %.

количество построенных, реконструированных, модернизированных основных фондов организаций – 480 ед.

Эффективность налоговых расходов по транспортному налогу

Из 71 налогового расхода, включенного в Перечень, 19 налоговых расходов (18 социальных и 1 стимулирующий) относятся к транспортному налогу.

Фактически в 2022 году налоговыми расходами по транспортному налогу воспользовались 36 организаций (в 2021 году 27 организаций) и 578 202 физических лица (в 2021 году 472 033 физических лица) на сумму 1,1 млрд. рублей.

Эффективными по совокупности значений критериев признаны

13 налоговых расходов на общую сумму 1,0 млрд. руб., что соответствует 99,9 % от всех налоговых расходов по транспортному налогу.

Неэффективными признаны 2 социальных налоговых расхода на сумму 0,5 млн. руб., что соответствует 0,1 % от всех налоговых расходов по транспортному налогу.

Учитывая социальную направленность, а также принимая во внимание необходимость развития институтов гражданского общества, использования потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций, предложено сохранить все социальные налоговые расходы.

Эффективность налоговых расходов по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН)

Из 71 налоговых расходов, включенных в Перечень, 6 налоговых расходов относятся к упрощенной системе налогообложения.

Фактически в 2022 году по оцениваемым налоговым расходам воспользовались 9 604 налогоплательщика (в 2021 году – 6012) на сумму 4,2 млрд. руб. и не оцениваемому налоговому расходу "Пониженная (4 %) ставка налога для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения "доходы" воспользовались 9 893 налогоплательщика на сумму 1,5 млрд. рублей.

Эффективными по совокупности значений критериев признаны 4 налоговых расхода на сумму 4,1 млрд. руб., что соответствует практически 100 % от всех налоговых расходов по упрощенной системе налогообложения. Неэффективными признаны 2 налоговых расхода на сумму 34,7 млн. руб., что соответствует 0,8 % от всех налоговых расходов по упрощенной системе налогообложения.

Учитывая положительную динамику финансово-экономических показателей субъектов малого и среднего предпринимательства, а также их вариативность в принятии решения об использовании высвободившихся средств, необходимость использования потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций, несмотря на неэффективность некоторых налоговых расходов в связи с применением УСН, предлагается сохранить данные налоговые расходы.

Эффективность налоговых расходов по налогу, уплачиваемому в связи с применением патентной системы налогообложения

Данным правом воспользовалось 57 индивидуальных предпринимателей, объем льготы составил 0,5 млн. руб.

Налоговый расход по патентной системе налогообложения признан эффективным по всем критериям оценки эффективности.

Выводы

Государственной поддержкой в виде налоговых расходов воспользовались всего 590 271 налогоплательщиков (в 2021 году - 479 546), в том числе:

12 069 организаций и индивидуальных предпринимателей (в 2021 году - 7 513);

578 202 физических лица (в 2021 году - 472 033).

Общий объем региональных оцениваемых налоговых расходов в 2022 году составил 28,8 млрд. рублей (в 2021 году – 36,0 млрд. рублей) или 8,7% к объему налоговых и неналоговых доходов автономного округа.

По итогам оценки эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности, исходя из значений всех критериев, эффективными (умеренно эффективными) признаны 39 налоговых расхода на сумму 28,5 млрд. руб., неэффективными 13 налоговых расходов на сумму 0,4 млрд. руб.

Не востребовано налогоплательщиками 16 налоговых расходов.

На основании результатов оценки эффективности налоговых расходов с учетом предложений кураторов налоговых расходов при формировании основных направлений налоговой и бюджетной политики автономного округа предлагается:

1. По налогу на прибыль, зачисляемому в бюджет автономного округа (по нормативу 17%), продлить действие льгот (пониженных ставок) на 1 год (до 1 января 2025 года) в связи с изменениями, внесенными в Налоговый Кодекс РФ:

организациям, осуществляющим вид экономической деятельности "Обрабатывающие производства" (13% ставка);

организациям, осуществляющим деятельность сухопутного, водного, воздушного транспорта, за исключением трубопроводного транспорта, с условием изменения параметров применения льготы, установив ее только в отношении пассажирских перевозок по регулярным маршрутам (13%);

организациям, осуществляющим вид экономической деятельности "Сбор, обработка и утилизация отходов"(13%);

организациям, предоставляющим услуги в области добычи нефти и природного газа (13%);

организациям, осуществляющим производство электроэнергии тепловыми электростанциями (15%);

организациям – управляющим компаниям промышленных парков (14%);

организациям, являющимся владельцами лицензий на пользование участками недр в автономном округе, содержащим месторождения углеводородного сырья, которые вкладывают инвестиции в основной капитал (основные средства) и осуществляют расходы на проведение геологоразведочных работ в автономном округе (13%).

2. По упрощенной системе налогообложения продлить действие пониженных ставок до 1 января 2027 года для (было до 2024 года):

региональных социально-ориентированных некоммерческих
организаций;
религиозных организаций;
субъектов малого и среднего предпринимательства, которые признаны
социальными предприятиями.

Начальник Управления

О.Н. Солодская

Исп. Шишкина Е.Г. 925675