

ДУМА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

АППАРАТ ДУМЫ
УПРАВЛЕНИЕ ПО БЮДЖЕТУ, ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск, 628006 Тел.: (3467) 92-58-21 Тел./факс: 39-25-65 E-mail: dumahmao@dumahmao.ru

от 16 сентября 2021 года

№ 340

Краткая аналитическая справка
о результатах оценки эффективности предоставляемых налоговых
расходов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2020 год

С 2020 года в автономном округе внедрен новый механизм оценки налоговых расходов. Выявлены направления совершенствования Порядка оценки налоговых расходов, а именно:

- определены новые и откорректированы существующие формулы;
- уточнены понятия целевой категории налоговых расходов.

Перечень налоговых расходов за 2020 год утвержден приказом Департамента финансов автономного округа от 18 ноября 2020 года № 133-о "Об утверждении перечня налоговых расходов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 1 января 2021 года" (далее – Перечень).

В Перечень включено 65 налоговых расходов (далее также – НР), обусловленных льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными законами автономного округа по налогам на прибыль и имущество организаций, транспортному налогу, упрощенной и патентной системам налогообложения (далее – УСН, ПСН). Из них 62 налоговых расхода распределены по 13 государственным программам автономного округа.

В зависимости от целевой категории в автономном округе установлены 2 типа налоговых расходов:

- стимулирующие;
- социальные.

За 2020 год общая сумма налоговых расходов составила 31 249,6 млн. руб., что на 10 995,6 млн. руб. или в 1,6 раза больше, чем за 2019 год. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета автономного округа составила 9,6 процента.

**Структура и динамика налоговых расходов по видам налогов
за 2018 – 2020 годы**

№	Наименование показателей	2018 год	2019 год	2020 год
1	Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета автономного округа, млн. рублей	307 631,1	274 372,0	325 776,4
1.1	<i>Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными законами автономного округа, млн. рублей*</i>	31 185,6	19 403,4	31 249,6
1.2	Темп роста (снижения) суммы налоговых расходов к предыдущему году, %	248,7	62,2	161,1
1.3	В процентах к объему налоговых и неналоговых доходов	10,1	7,1	9,6
2	<i>Поступление налога на прибыль организаций, млн. рублей *</i>	121 348,8	90 870,3	97 241,7
2.1	Выпадающие доходы от использования пониженных ставок и инвестиционного налогового вычета в соответствии с законом о налоге на прибыль организаций, млн. рублей*	26 104,9	12 594,9	22 400,8
2.2	Темп роста (снижения) суммы налоговых расходов к предыдущему году, %	306,5	48,2	177,9
2.3	В процентах к поступлению налога на прибыль организаций	21,5	13,9	23,0
3	<i>Поступление налога на имущество организаций, млн. рублей</i>	67 108,1	66 702,9	64 341,4
3.1	Выпадающие доходы, обусловленные предоставленными преференциями в соответствии с Законом автономного округа о налоге на имущество организаций, млн. рублей	4 043,1	4 870,5	5 597,1
3.2	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	117,1	120,5	114,9
3.3	В процентах к поступлению налога на имущество организаций	6,0	7,3	8,7
4	<i>Поступление транспортного налога, млн. рублей</i>	3 200,5	3 357,6	3 463,8
4.1	Выпадающие доходы, обусловленные предоставленными преференциями в соответствии с законом автономного округа о транспортном налоге, млн. рублей	94,0	1 008,2	1 002,1
4.2	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	120,5	в 10,7 р.	99,4
4.3	В процентах к поступлению транспортного налога	2,9	30,0	28,9
5	<i>Поступления по налогу, взимаемому в связи с применением</i>	3 330,8	3 573,6	5 062,4

	<i>упрощенной системы налогообложения, млн. рублей</i>			
5.1	Выпадающие доходы, обусловленные предоставленными преференциями в соответствии с Законом автономного округа от 30 декабря 2008 года № 166-оз «О ставках налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения», млн. рублей	942,2	904,5	2 211,1
5.1.1	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	192,4	96,0	244,5
5.2	Выпадающие доходы, обусловленные предоставленными преференциями в соответствии с Законом автономного округа от 20 февраля 2015 года № 14-оз «Об установлении на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры налоговой ставки в размере 0 процентов по упрощенной системе налогообложения и патентной системе налогообложения», млн. рублей***	37,7	23,5	35,9
5.2.1	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	112,9	62,3	152,8
5.3	В процентах к поступлению налога	29,4	26,0	44,4
6.	<i>Поступления по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, млн. рублей</i>	344,2	323,0	290,8
6.1	Выпадающие доходы, обусловленные предоставленными преференциями в соответствии с Законом автономного округа от 20 февраля 2015 года № 14-оз «Об установлении на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры налоговой ставки в размере 0 процентов по упрощенной системе налогообложения и патентной системе налогообложения», млн. рублей	1,4	1,8	2,6
6.2	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	77,7	128,6	144,4
6.3	В процентах к поступлению налога	0,4	0,6	0,9

* Сумма поступлений и выпадающие доходы по налогу на прибыль организаций указаны в доле бюджета автономного округа по нормативу 70,5 процентов.

Основной объем налоговых льгот приходится на льготы, направленные на стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов

бюджета автономного округа. В 2020 году доля стимулирующих льгот составила 95,7 % (в 2019 году – 93,2 %, в 2018 году – 99,0 %).

Структура типов налоговых расходов за период 2018 – 2020 годов

Наименование показателей	2018 год		2019год		2020 год	
	млн. рублей	%	млн. рублей	%	млн. рублей	%
Предоставленные налоговые расходы в соответствии с законодательством автономного округа, всего	31 185,6	100,0	19 403,4	100	31 249,6	100
в том числе:						
стимулирующие налоговые расходы	30 863,9	99,0	18 090,3	93,2	29 918,5	95,7
темп роста (снижения) к предыдущему году, %	253,0	x	58,6	x	165,4	x
социальные налоговые расходы	321,7	1,0	1 313,1	6,8	1 331,1	4,3
темп роста (снижения) к предыдущему году, %	94,4	x	408,2	x	101,4	x

Эффективность налоговых расходов по налогу на прибыль организаций

Из 62 налоговых расходов (далее – НР), включенных в Перечень и распределённых по 13 государственным программам 18 НР относятся к налогу на прибыль организаций, распределённых по 9 государственным программам.

Фактически в 2020 году НР по налогу на прибыль воспользовались 39 организаций.

Основной объем НР по налогу на прибыль приходится на государственную программу "Воспроизводство и использование природных ресурсов" и составил 22 192,6 млн. руб., что соответствует 99,1 % от всех налоговых расходов по налогу на прибыль (0,9% НР по налогу на прибыль приходится на иные программы). Целям данной программы соответствуют 3 налоговых расхода.

Востребованности плательщиками в утвержденном значении не соответствуют два налоговых расхода.

Так, потенциальными получателями налоговых льгот организациями, являющимися владельцами лицензий на пользование участками недр на территории автономного округа, содержащими месторождения углеводородного сырья, являются 87 налогоплательщиков, при этом пониженную на 4 % ставку применили 13 организаций, на 3 % – 2 организации, или менее 30 % от общего количества, что не отвечает критерию востребованности налогового расхода.

Невостребованность пониженной ставки объясняется тем, что потенциальными получателями льготы не соблюдены условия применения пониженной ставки.

Оценка бюджетной эффективности (сравнительный анализ результативности предоставления налоговых расходов и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы) признана результативной по 1 налоговому расходу.

Совокупный бюджетный эффект (самоокупаемость) имеет положительное значение по двум налоговым расходам.

По совокупности значений критериев налоговая льгота для организаций, осуществляющих предоставление услуг в области добычи нефти и природного газа, признана эффективной.

Для организаций, являющихся владельцами лицензий на пользование участками недр на территории автономного округа, применивших пониженную ставку на 3 % – признана недостаточно эффективной, применивших пониженную ставку на 4 % – признана неэффективной.

Исходя из оценки эффективности предоставленного налогового расхода и значимости вклада нефтяной отрасли в формировании доходов бюджета автономного округа, а также учитывая преимущество налогового расхода в стимулировании нефтегазодобывающих предприятий на территории автономного округа на увеличение количества вводимых в промышленную разработку лицензионных участков недр, повышение инвестиционной активности и развитие минерально-сырьевой базы автономного округа, увеличение объёма геологоразведочных работ, создание новых рабочих мест, предлагается сохранить налоговый расход в соответствии с действующим сроком ограничения.

По НР по налогу на прибыль, распределенным по иным программам, несмотря на невостребованность некоторых льгот, данные льготы предложено сохранить.

Эффективность налоговых расходов по налогу на имущество организаций

По налогу на имущество организаций в Перечень включено 20 налоговых расходов (4 социальных и 16 стимулирующих), распределенных по 9 государственным программам в соответствии с показателями достижения целей, а также 2 непрограммных налоговых расхода, 1 из которых отвечает целям социально-экономического развития автономного округа.

Не востребованными остались два НР, распределенными по двум государственным программам.

Оценка эффективности проведена по 18 налоговым расходам, распределенным по 9 государственным программам и двум не программным налоговым расходам.

Фактически в 2020 году налоговыми расходами по налогу на имущество организаций воспользовались 1 059 организаций.

От всех налоговых расходов по налогу на имущество организаций приходится на следующие государственные программы:

4 168,9 млн. руб. или 74,5 % (5 НР) на "Воспроизводство и использование природных ресурсов";

688,6 млн. руб. - 12,3 % (3 НР) на "Развитие экономического потенциала";

373,6 млн. руб. или 6,7 % (3 НР) на "Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда";

225,0 млн. руб. - 4,0 % (1 НР) на "Развитие образования";

100,8 млн. руб. или 1,8 % (3 НР) на "Развитие жилищной сферы".

По НР по налогу на имущество организаций, распределенным по данным программам, несмотря на невостребованность некоторых льгот, данные льготы предложено сохранить, так как многие льготы имеют социальную направленность, а также являются дополнительным механизмом государственной поддержки организаций.

Эффективность налоговых расходов по транспортному налогу

Оценка эффективности проведена кураторами налоговых расходов по 18 налоговым расходам (16 социальных и 2 стимулирующих), распределенным по 4 государственным программам в соответствии с показателями достижения целей, а также по одному непрограммному налоговому расходу.

Фактически в 2020 году налоговыми расходами воспользовались 430 511 налогоплательщиков – 23 организации и 430 488 физических лиц.

Основными НР являются налоговые расходы, включенные в государственную программу "Социальное и демографическое развитие" (9 социальных НР), их общий объем составил 125,9 млн. руб. или 12,6 % от всех налоговых расходов по транспортному налогу.

Налоговые расходы, направленные на поддержку социальных категорий граждан, соответствуют цели госпрограммы: создание условий для устойчивого естественного роста численности населения автономного округа, снижение уровня бедности, повышение качества жизни жителей автономного округа и являются эффективными.

10,2 млн. руб. или 1 % от всех налоговых расходов по транспортному налогу включены в государственную программу "Современная транспортная система"(2 НР).

Всем критериям оценки, включая цели госпрограммы: повышение энергетической эффективности в транспортном комплексе налоговый расход "Освобождение от уплаты налога за грузовые автомобили и автобусы, использующие природный газ в качестве моторного топлива, независимо от

мощности двигателя в размере 50 % от суммы налога налогоплательщиков", соответствует в полном объеме и признан эффективным.

Критерии, используемые для оценки эффективности предоставленного налогового расхода "Освобождение от уплаты налога за легковые автомобили, использующие природный газ, газовые смеси, сжиженный углеводородный газ в качестве моторного топлива, электромобили и гибридные транспортные средства независимо от мощности двигателя, в размере 20 % от суммы налога налогоплательщиков" не отвечают критерию востребованности налогового расхода, в связи с тем, что потенциальными получателями налоговой льготы являются 38 070 плательщиков, а налоговую льготу применила одна организация и 306 плательщиков-физических лиц, или менее 30 % от общего количества.

К нераспределенным по программам отнесен налоговый расход "Пониженные ставки налога для физических лиц в отношении легковых автомобилей до 150 лошадиных сил включительно". Установленная налоговая льгота в целях снижения налоговой нагрузки на физических лиц ориентирована на социальную поддержку и относится к социально эффективным налоговым расходам.

Сумма налоговой льготы составляет 865,9 млн. руб. или 86,4 % от всех налоговых расходов по транспортному налогу.

Эффективность налоговых расходов по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН)

Оценка эффективности проведена кураторами НР по 5 налоговым расходам, распределенным по двум государственным программам в соответствии с показателями достижения целей.

Фактически в 2020 году налоговыми расходами воспользовались 5 374 налогоплательщика.

В государственную программу автономного округа "Развитие экономического потенциала" отнесены 4 НР с общим объемом 2 235,3 млн. рублей, что соответствует 99,5 % от всех НР по УСН:

- по налоговому расходу "Пониженная ставка в размере 5 % если объектом налогообложения являются "доходы" для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отдельные виды экономической деятельности. Объемом НР составил 17,1 млн. руб. или 0,7 % от всех налоговых расходов по УСН;

- по налоговому расходу "Пониженная ставка в размере 5 % если объектом налогообложения являются "доходы, уменьшенные на величину расходов". Объем НР составил 2 169,5 млн. руб. или 96,5 % от всех налоговых расходов по УСН;

- по налоговому расходу "Пониженная ставка в размере 1 % если объектом налогообложения являются "доходы" для субъектов малого и среднего предпринимательства – социальных предприятий". Объем НР

составил 12,7 млн. руб., что соответствует 0,6 % от всех налоговых расходов по УСН;

- по налоговому расходу "Пониженная (0 %) ставка налога для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей" с объемом 36,0 млн. руб. соответствует 1,6 % от всех налоговых расходов по УСН.

Все данные НР признаны кураторами недостаточно эффективными и востребованными, но учитывая положительную динамику финансово-экономических показателей субъектов малого и среднего предпринимательства, а также его вариативность в принятии решения об использовании высвободившихся средств, налоговые расходы предлагается сохранить на последующие годы.

Эффективность налоговых расходов по налогу, уплачиваемому в связи с применением патентной системы налогообложения

Налоговые расходы предоставлены в виде нулевой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, которые включены в государственную программу автономного округа "Развитие экономического потенциала".

Всем критериям оценки, включая цели государственной программы, налоговый расход соответствует в полном объеме и признан эффективным.

Выводы

Государственной поддержкой в виде налоговых расходов воспользовались 6771 налогоплательщиков – организаций и индивидуальных предпринимателей, 430 305 налогоплательщиков – физических лиц.

По итогам оценки эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности установлено следующее.

Не востребовано 16, из них более 5 налоговых периодов 8 налоговых расходов, в том числе по налогу на прибыль – 4, по налогу на имущество организаций – 1, по транспортному налогу – 3.

Установленные налоговые расходы направлены на достижение целей 13 государственных программ автономного округа и цели социально-экономической политики автономного округа, не относящейся к государственным программам.

Из 25 стимулирующих налоговых расходов по налогу на прибыль, налогу на имущество организаций и транспортному налогу, по которым рассчитывался совокупный бюджетный эффект (самоокупаемость), положительный эффект достигнут по 13 налоговым расходам или 52 % от общего количества таких налоговых расходов.

Исходя из значений всех критериев признаны:

Эффективными – 24 налоговых расхода,

недостаточно эффективными – 13 налоговых расходов,

неэффективными – 12 налоговых расходов.

На основании результатов оценки эффективности налоговых расходов с учетом предложений кураторов налоговых расходов при формировании основных направлений налоговой и бюджетной политики автономного округа предложено:

отменить не востребуемые налоговые расходы, за исключением налоговых расходов для региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, общественных организаций инвалидов, организаций, осуществляющих виды деятельности: сбор, обработка и утилизация отходов в связи с принятием решения о сохранении в 2020 – 2022 годах данных льгот в соответствии с распоряжением Правительства автономного округа от 19 июля 2019 года № 381-рп "О результатах оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставляемых налоговых льгот в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за 2018 год", а именно:

- по налогу на прибыль:

- 1) организациям, осуществляющим вид деятельности: "Добыча пьезокварца";
- 2) организациям, осуществляющим вид деятельности: "Добыча гранулированного кварца".

Начальник Управления

О.Н. Солодская

Исполнитель: Шишкина Е.Г. 925675