



ДУМА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
АППАРАТ ДУМЫ
УПРАВЛЕНИЕ ПО БЮДЖЕТУ, ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск, 628006 Тел.: (3467) 92-58-21 Тел./факс: 92-55-65 E-mail: dumahmao@dumahmao.ru

10 октября 2024 года

№ 380

Справка

**об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой
политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Примерные параметры бюджета Ханты-Мансийского автономного округа -
Югры на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

млрд. рублей

Показатель	2024 год		2025 год			2026 год	2027 год
	на начало года	на 01.10.2024	сумма	сумма (+;-) / прирост (+;-)			
				к уровню на начало 2024 года	к уровню на 01.10.2024		
Доходы	339,8	395,9	400,0	+60,2 / +17,7 %	+4,1 / +1,0 %	412,4	417,8
Расходы	376,8	435,3	455,0	+78,2 / +20,8 %	+19,7 / +4,5 %	450,3	449,0
Дефицит (-), Профицит (+)	-37,0	-39,4	-55,0	увеличение на 18,0 / +48,6 %	увеличение на 15,6 / +40,0 %	-37,9	-31,2

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики автономного округа на 2025-2027 годы разработаны с использованием данных базового варианта сценарных условий прогноза социально-экономического развития автономного округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – прогноз социально-экономического развития автономного округа на 2025-2027 годы).

На 2025-2027 годы сохраняются приоритеты налоговой, бюджетной и долговой политики автономного округа, обеспечивающие финансовую устойчивость и сбалансированность бюджетной системы автономного округа, достижение национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, защиту и укрепление их здоровья, расширение возможностей для самореализации, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство, а также на создание качественной и безопасной среды для жизни.

Налоговая политика

Приоритетным направлением налоговой политики автономного округа в предшествующие периоды было обеспечение социально-экономического развития региона и сбалансированности бюджета, которые потребовали принятия точечных, рациональных мер поддержки.

В текущем периоде в сложившихся условиях основным вектором развития налоговой политики станет установление оптимальной налоговой нагрузки, продвижение на практике на региональном уровне федеральных решений.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы регионального бюджета автономного округа за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов, в первую очередь за счет:

Актуализации налоговой нагрузки:

- увеличение в 2025 году регионального коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории автономного округа, с 3,139 до 3,565;

- установление ежегодной индексации размеров потенциального дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система, на коэффициент-дефлятор, определяемый ежегодно Министерством экономического развития Российской Федерации;

- установление льготы по налогу на имущество организаций на трехлетний период, в отношении объектов налоговой база, по которым определяется исходя из кадастровой стоимости.

Стимулирования экономического роста, развития предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- установление налоговых льгот для резидентов Арктической зоны по налогу на имущество и на прибыль организаций, а также по упрощенной системе налогообложения.

Налог на имущество

1. В целях снижения налоговой нагрузки для налогоплательщиков, у которых сумма налога в сравнении с предыдущим периодом увеличилась, в отношении объектов налоговой база, по которым определяется исходя из кадастровой стоимости, установлена льгота с поэтапным увеличением налога, рассчитанным на три периода до 2027 года:

- на 75 % разницы между исчисленной суммой налога за налоговый период 2024 года и исчисленной суммой налога за налоговый период 2023 года;

- на 50 % разницы между исчисленной суммой налога за налоговый период 2025 года и исчисленной суммой налога за налоговый период 2023 года;

- на 25 % разницы между исчисленной суммой налога за налоговый период 2026 года и исчисленной суммой налога за налоговый период 2023 года.

2. Установить льготу в виде снижения суммы налога в отношении имущества, созданного, приобретенного в собственность в течение срока действия соглашения об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне.

3. Установить налоговую льготу по налогу на имущество организаций заказчикам по контрактам промышленного оффсета, включенным в Реестр контрактов со встречными инвестиционными обязательствами, заключенным в сфере промышленности. Срок действия налоговой льготы предлагается установить на срок действия промышленного оффсета, но не более 5 лет.

Налог на прибыль организаций

1. Снизить ставку налога в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой в течение срока действия соглашений об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне, начиная с налогового периода, в котором впервые получена прибыль, подлежащая налогообложению.

2. Установить (вместо действующей пониженной ставки в размере 13%) инвестиционный налоговый вычет для организаций, являющихся владельцами лицензий на пользование участками недр на территории автономного округа, содержащими месторождения углеводородного сырья, которые вкладывают инвестиции в основной капитал (основные средства) и осуществляют расходы на проведение геологоразведочных работ на территории автономного округа, с установлением условий его применения, учитывая результаты оценки за пятилетний период (данной категорией налоговых расходов в течение 3 налоговых периодов обеспечена самоокупаемость);

3. Использовать право установления ограничений для применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, как инструмента модернизации производства и обновления основных средств.

Упрощенная система налогообложения

1. Снизить ставки до минимальных размеров для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих свою деятельность на территории автономного округа и получивших статус резидента Арктической зоны.

2. Установить для всех налогоплательщиков дифференцированные пониженные ставки, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

3. Продлить действие пониженных ставок:

5% – для региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, религиозных организаций, а также для субъектов малого и среднего предпринимательства, которые признаны социальными предприятиями, если объектом являются доходы минус расходы;

5% – для налогоплательщиков по 25 видам деятельности, если объектом налогообложения являются доходы .

Для налогоплательщиков в сфере информационных технологий:

5%, если объектом налогообложения являются доходы минус расходы;
1%, если объектом налогообложения являются доходы.

4. Продлить "налоговые каникулы" для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную системы налогообложения, впервые зарегистрированных и осуществляющих виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания.

Уточнение преференциальных налоговых режимов

На основании полученных выводов об эффективности налоговых расходов автономного округа за 2023 год предлагается отменить следующие налоговые расходы:

Налог на имущество организаций

С 1 января 2025 года:

- налоговую льготу для организаций, осуществляющих производство пищевых продуктов и (или) напитков (в настоящее время 50% от исчисленной суммы налога);
- налоговую льготу для организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий в отношении объектов связи и центров обработки данных, в связи с окончанием ее срока действия и невостребованностью (50% от исчисленной суммы налога).

с 1 января 2026 года:

- налоговую льготу (50% от исчисленной суммы) для организаций в отношении недвижимого имущества, относящегося к газораспределительным сетям (не обеспечена самоокупаемость в течение 3 налоговых периодов);
- налоговую льготу в виде вычета из налогооблагаемой базы (на кадастровую стоимость 300 или 100 кв. м.) в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость (не обеспечена самоокупаемость и востребованность налогового расхода, а также в течение 3 налоговых периодов отсутствует бюджетная эффективность). Данная льгота действует до 31.12.2025 года;

Налог на прибыль организаций

С 1 января 2025 года:

- отменить невостребованную более 5 налоговых периодов льготу в виде пониженной ставки, установленной для организаций – участников специальных инвестиционных контрактов (ставка действует 9%);
- отменить льготу в виде пониженных ставок для организаций, являющихся владельцами лицензий на пользование участками недр на территории автономного округа, содержащими месторождения

углеводородного сырья, которые вкладывают инвестиции в основной капитал (основные средства) и осуществляют расходы на проведение геологоразведочных работ на территории автономного округа (ставка действует 13%).

Предлагается заменить данную льготу на инвестиционный налоговый вычет, с установлением условий его применения, учитывая результаты оценки за пятилетний период (данной категорией налоговых расходов в течение 3 налоговых периодов обеспечена самоокупаемость).

Бюджетная политика

Основной целью бюджетной политики автономного округа в сфере доходов является сохранение стабильности финансовой системы автономного округа, увеличение доходной базы бюджета на долгосрочную перспективу.

Решение задачи по достижению указанной цели планируется осуществить посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития региона.

В качестве базовых для формирования расходов бюджета автономного округа на 2025-2027 годы приняты расходы, утвержденные Законом автономного округа от 29 ноября 2023 года № 94-оз "О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов", без учета федеральных средств и замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

Расходы бюджета автономного округа в очередном бюджетном цикле 2025-2027 годов предусматривают:

- индексацию на 4 % мер социальной поддержки, нормативных расходов на организацию отдыха и оздоровления детей, стипендиального фонда, расходов на питание в учреждениях образования, социального обслуживания, здравоохранения, культуры и спорта, фондов оплаты труда в бюджетной сфере;
- рост на 8,6 % показателя "среднемесячный доход от трудовой деятельности" по категориям работников, подпадающих под указы Президента Российской Федерации;
- рост на 16,6 % величины минимального размера оплаты труда, прогнозная величина с 1 января 2025 года составит 22 440 рублей (на 1 января 2024 года – 19 242 рубля);
- индексацию на 9,6% расходов на оплату коммунальных услуг государственных учреждений и государственных органов автономного округа;

К ключевым приоритетам бюджетной политики автономного округа в очередном бюджетном цикле 2025-2027 годов в сфере расходов относятся поддержка участникам специальной военной операции и членов их семей,

реализация соглашения о сотрудничестве с городским округом Макеевка Донецкой Народной Республики и расселение граждан из аварийного жилья.

На решение крайне чувствительного для граждан автономного округа вопроса по расселению из аварийного жилья направлена новая адресная программа автономного округа с периодом реализации до 2030 года по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым с 1 января 2017 года до 1 января 2022 года.

Кроме того, приоритетными остаются направления:

- в сфере социального обслуживания – по созданию благоприятных условий для рождения и воспитания детей и по развитию экосистемы активного долголетия;

- в сфере здравоохранения – по обеспечению доступности и качества медицинской помощи и улучшению качества жизни неизлечимо больных граждан;

- в сфере образования – по созданию и капитальному ремонту объектов образования и обновлению их материально-технической базы;

- в сфере молодёжной политики – по созданию условий для самореализации и гражданской активности молодёжи;

- в сфере культуры – по созданию и капитальному ремонту объектов культуры и развитию этнокультурного потенциала автономного округа;

- в сфере физкультуры и спорта – по созданию условий для занятий спортом для всех категорий населения и участия спортсменов сборных команд автономного округа в соревнованиях различных уровней;

- в сфере безопасности жизнедеятельности – по развитию и укреплению технической оснащённости подразделений противопожарной службы и аварийно-спасательных формирований и по обеспечению пожарной безопасности граждан, проживающих в удалённых и труднодоступных населённых пунктах автономного округа с низкой плотностью населения;

- в сфере хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера – по повышению уровня их трудоустройства и самозанятости и по грантовой поддержке проектов развития традиционных форм хозяйствования;

- в сфере транспортного сообщения – по субсидированию расходов на транспортное обслуживание населения на пригородных и межмуниципальных маршрутах;

- в сфере поддержки бизнеса – по финансовой поддержке в целях стимулирования экспортной активности, создания новых и модернизации имеющихся производств, развития социального предпринимательства;

- в сфере коммунального хозяйства – по снижению аварийности коммунальной инфраструктуры;

- в сфере межбюджетных отношений – по поддержанию устойчивости и сбалансированности бюджетов муниципальных образований автономного округа и стимулированию эффективного муниципального управления.

В предстоящей трехлетке будет продолжено предоставление муниципальным образованиям автономного округа из бюджета автономного округа стимулирующих дотаций за высокие достижения в сфере управления муниципальными финансами и деятельности органов местного

самоуправления, а также за достижение высоких показателей по росту налогового потенциала и качеству планирования доходов местных бюджетов.

Также в плановом периоде 2025-2027 годов будет продолжена реализация финансовоёмких инвестиционных проектов автономного округа:

- строительство объекта "Мостовой переход через реку Обь в районе города Сургут";
- инновационный научно-технологический центр "ЮНИТИ ПАРК";
- инвестиционный проект "Промышленная площадка г. Нягань".

Долговая политика

Долговая политика автономного округа на 2025-2027 годы нацелена на эффективное и ответственное управление государственным долгом автономного округа, обеспечивающее сбалансированность бюджета автономного округа при сохранении высокой степени долговой устойчивости.

В качестве источников финансирования дефицита бюджета автономного округа в планируемом периоде будут рассматриваться заимствования в виде:

- кредитов кредитных организаций с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры в основном в форме возобновляемых кредитных линий;
- государственных ценных бумаг;
- бюджетных кредитов, привлекаемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов автономного округа.

Справочно: Инфраструктурные бюджетные кредиты — один из инструментов регионального развития (действует с 2021 года). Предоставляется по ставке 3% годовых на срок не менее 15 лет. Получить его регион может, приняв участие в конкурсе проектов. Погашать кредит нужно с третьего года после получения.

Приоритеты долговой политики автономного округа будут сохранены и направлены на:

- поддержание объема государственного долга автономного округа на уровне, не превышающем 50% от общего годового объема доходов бюджета автономного округа, без учета объема безвозмездных поступлений;
- поддержание суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга автономного округа на уровне, не превышающем 13% от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета автономного округа и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- поддержание объема расходов на обслуживание государственного долга автономного округа на уровне, не превышающем 5% от общего объема расходов бюджета автономного округа, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- сохранение финансовой устойчивости бюджета автономного округа;
- поддержание высокого кредитного рейтинга региона.

Расходные обязательства автономного округа по обслуживанию государственного долга автономного округа в 2025-2027 годах будут определяться на основании действующих долговых обязательств, планируемого объема и структуры заимствований, прогнозного уровня доходности государственных облигаций автономного округа и прогнозной стоимости кредитных ресурсов.

Начальник Управления

О.Н. Солодская

Исп. Шишкина Е.Г.925675
Полянская А.Н.
Гачегова А.А.