



ДУМА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
АППАРАТ ДУМЫ
УПРАВЛЕНИЕ ПО БЮДЖЕТУ, ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск, 628006 Тел.: (3467) 92-58-21 Тел./факс: 92-55-65 E-mail: dumahmao@dumahmao.ru
9 октября 2023 года №258

Справка
об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой
политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Предварительные параметры бюджета Ханты-Мансийского автономного
округа - Югры на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

млрд рублей				
Показатель ¹	2023 год (изменения октябрь)	2024 год	2025 год	2026 год
Доходы	363,7	323,3	325,0	331,9
Расходы	383,5	373,4	355,7	352,9
Дефицит (-)	-19,6	-50,1	-30,8	-20,9

¹ Без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета и замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики автономного округа на 2024-2026 годы разработаны с использованием данных базового варианта сценарных условий прогноза социально-экономического развития автономного округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – прогноз социально-экономического развития автономного округа на 2024-2026 годы).

На 2024 – 2026 годы сохраняются приоритеты налоговой, бюджетной и долговой политики автономного округа, обеспечивающие финансовую устойчивость и сбалансированность бюджетной системы автономного округа, наращивание доходной базы, достижение национальных целей развития, направленных на появление и развитие новых центров экономического роста, повышение качества государственных услуг, уровня жизни граждан.

Налоговая политика

Приоритетным направлением налоговой политики автономного округа в предшествующие периоды было обеспечение социально-экономического развития региона и сбалансированности бюджета, которые потребовали принятия точечных, рациональных мер поддержки.

В текущем периоде приоритетным направлением будет являться сохранение предсказуемых условий налогообложения в целях обеспечения устойчивости бюджетной системы региона.

Планируемые изменения в налоговом законодательстве автономного округа.

1. Налог на имущество организаций.

Будет установлена льгота для организаций, заключивших концессионные соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве (соглашения о муниципально-частном партнерстве), в отношении объектов транспортной инфраструктуры, находящихся в автономном округе, созданных и (или) реконструированных в соответствии с заключенным соглашением.

Уточниться перечень объектов недвижимости для определения налоговой базы на основе кадастровой стоимости в отношении административно-деловых и торговых центров, нежилых помещений, используемых для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Продолжится работа органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления, направленная на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов.

2. Налог на прибыль организаций.

Будет предоставлено право на применение пониженной ставки резидентам особой экономической зоны промышленно-производственного типа "Нягань":

- в размере 0 % - в течение 5 календарных лет, начиная с налогового периода, в котором впервые получена прибыль, подлежащая налогообложению;
- в размере 5 % - в период с шестого по десятый календарный год включительно, начиная с налогового периода, в котором впервые получена прибыль, подлежащая налогообложению;
- в размере 13,5 % - по истечении 10 календарных лет, начиная с налогового периода, в котором впервые получена прибыль, подлежащая налогообложению.

Предлагается продлить действие пониженной ставки по налогу на 1 год (2024 год). Базовая ставка 17%:

организациям, осуществляющим вид экономической деятельности "Обрабатывающие производства" (ставка 13%);

организациям, осуществляющим вид экономической деятельности "Сбор, обработка и утилизация отходов" (ставка 13%);

организациям, предоставляющим услуги в области добычи нефти и природного газа (ставка 13%);

организациям, осуществляющим производство электроэнергии тепловыми электростанциями (ставка 15%);

организациям – управляющим компаниям промышленных парков (ставка 14%);

организациям, являющимся владельцами лицензий на пользование участками недр на территории автономного округа, содержащими месторождения углеводородного сырья, которые вкладывают инвестиции в основной капитал (основные средства) и осуществляют расходы на проведение геологоразведочных работ на территории автономного округа (ставка 13%);

организациям, осуществляющим деятельность сухопутного, водного, воздушного транспорта, за исключением трубопроводного транспорта, установив ее только в отношении пассажирских перевозок по регулярным маршрутам (ставка 13%).

3. Упрощенная система налогообложения (УСН). Патентная система налогообложения.

Планируется установить на 2024 год ставку в размере 4 % в отношении отдельных видов деятельности, а также для приоритетных отраслей, у которых в сравнении с предыдущим периодом не произошел рост поступлений по налогам более чем на 5 % и распространить данную норму, начиная с 2023 года.

Планируется актуализировать размеры потенциально возможного годового дохода при применении патентной системы налогообложения для обеспечения принципов справедливости и равенства налогообложения и с 2025 года повысить потенциально возможный годовой доход на основании анализа доходов за 2021 – 2023 годы по сопоставимым видам деятельности налогоплательщиков.

Будет продлена на 2024 год "нулевая" ставка по УСН и патентной системе налогообложения для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере оказания бытовых услуг населению.

Решено продлить до 1 января 2027 года действие пониженной ставки в размере 1% по упрощенной системе налогообложения (в настоящий момент льгота действует по 2023 год включительно):

региональным социально ориентированным некоммерческим организациям;

религиозным организациям;
субъектам малого и среднего предпринимательства, которые признаны социальными предприятиями.

4. Установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда.

Предполагается установить на 2024-2026 годы величину регионального коэффициента рынка труда в размере 3,139 (учитывая фактический рост средней заработной платы). В 2023 году данный коэффициент равен 2,590.

Для сведения: Данный коэффициент устанавливается законом автономного округа для иностранных граждан, работающих по найму на основании патента в целях установления равных прав в части оплаты труда как гражданам Российской Федерации, так и иностранным гражданам.

Коэффициент применяется к фиксированному авансовому платежу в размере 1 200 рублей за каждый месяц действия патента

В целях реализации задачи по стимулированию роста уровня доходов граждан, работающих в отраслях реального сектора экономики автономного округа, планируется установление условий по размеру среднемесячной заработной платы работников и росту производительности труда при применении стимулирующих налоговых льгот и преференций субъектами малого бизнеса.

Бюджетная политика

Основными приоритетами бюджетной политики автономного округа в области расходов являются достижение национальных целей развития и решение задач, обозначенных указами № 204, № 474 и посланием Президента РФ. Первоочередными статьями расходов будут являться расходы, направленные на поддержку семей с детьми, снижение бедности, обеспечение занятости населения, предоставление мер социального обеспечения участникам СВО и их семей, исполнение социально значимых обязательств.

Подлежат индексации на 4 %:

1) с 1 января 2024 года отдельные меры социальной поддержки, относящиеся к публичным и публичным нормативным обязательствам, расходы на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и услугами по их ремонту, на организацию отдыха и оздоровления, а также расходы на питание в учреждениях социальной сферы и в образовательных организациях;

2) с 1 сентября 2024 года расходы стипендиального фонда обучающихся (студентов) в государственных, федеральных и частных учреждениях высшего и профессионального образования автономного округа.

3) с 1 октября 2024 года фонд оплаты труда работников государственных учреждений, не подпадающих под действие указов

Президента Российской Федерации от 2012 года, и работников государственных органов автономного округа.

В расчете фонда оплаты труда по работникам, подпадающим под действие указов Президента Российской Федерации, учтен прогнозный показатель "среднемесячный доход от трудовой деятельности" в размере 92 094 рубля с ростом на 6,3%.

Расходы капитального характера, в первую очередь, будут направлены на завершение ранее начатых объектов, на реконструкцию и капитальный ремонт объектов, реализацию инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета, создание новых школ по концессионным соглашениям, объектов ТКО, строительство Мостового перехода через р.Обь.

Будет создан инновационный научно-технологический центр (ИНТЦ) "Юнити Парк", основные направления которого – это разработка технологий в области энергетической безопасности, исследования в сфере медицины, а также создание передовых инженерных технологий и материалов, адаптированных к условиям Севера и Арктики.

Большинство научных площадок центра будут располагаться в Сургуте.

Будет продолжена работа по совершенствованию подходов к **формированию госпрограмм**, контроля за их реализацией.

С 2024 года будут реализовываться две новые госпрограммы:

"Строительство" – для формирования высокотехнологичной, конкурентноспособной отрасли ХКХ, повышения комфортности и доступности жилья;

"Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия" – для улучшения эпизоотической и эпидемиологической обстановки, повышения уровня биологической безопасности автономного округа.

Госпрограмма "Строительство" предполагает аккумуляцию всех капитальных расходов, которые на данный момент распределены по разным госпрограммам, в зависимости от сфер экономики.

В связи с введением данной госпрограммы упраздняются госпрограммы "Развитие жилищной сферы" и "Развитие жилищно-коммунального комплекса и энергетики".

Важным направлением в системе **межбюджетного регулирования**, как и прежде, остается обеспечение устойчивости сбалансированности местных бюджетов, стимулирование органов местного самоуправления к наращиванию налогового потенциала, эффективному муниципальному управлению.

"Выравнивающие" межбюджетные трансферты проиндексированы в 2024-2026 годах на 4%.

С 2024 года в Соглашения между Правительством округа и муниципальными образованиями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов будет включено

дополнительное обязательство муниципалитета о недопущении задолженности за топливно-энергетические ресурсы (электроэнергия, газ).

В целях совершенствования механизмов межбюджетного регулирования в сфере организации мероприятий по охране окружающей среды с 2024 года в бюджеты муниципальных образований будет передана плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 40%, подлежащая зачислению, согласно Бюджетному кодексу РФ, в бюджеты субъектов РФ (норматив 60% зачисляется напрямую в бюджеты муниципальных образований, в соответствии с БК РФ).

С 2025 года планируется рассмотреть следующие нововведения:

- вопрос по установлению дополнительного норматива отчислений в бюджеты муниципальных образований от НДФЛ, зачисляемого в бюджет автономного округа, взамен дотации в части расходов на обеспечение повышения фондов оплаты труда работников бюджетной сферы (в настоящий момент норматив от доли НДФЛ, подлежащий зачислению в субъекты РФ, в соответствии с Законом автономного округа "О межбюджетных отношениях" передан в местные бюджеты в размере 20,5%. Финансовое обеспечение расходов на повышение оплаты труда бюджетников осуществляется в форме дотаций);

- вопрос о применении единого предельного уровня софинансирования расходных обязательств муниципальных образований при распределении субсидий из бюджета автономного округа с учетом уровня бюджетной обеспеченности.

Сохранена грантовая поддержка муниципальных образований, стимулирующая органы местного самоуправления к повышению качества управления муниципальными финансами, эффективности деятельности органов местного самоуправления по росту налогового потенциала.

Долговая политика

Долговая политика автономного округа на 2024 – 2026 годы направлена на эффективное управление государственным долгом автономного округа, обеспечивающее сбалансированность бюджета автономного округа при сохранении высокой степени долговой устойчивости, своевременное и полное исполнение долговых обязательств автономного округа, а также сохранение объема государственного долга автономного округа на безопасном уровне.

В качестве источников финансирования дефицита бюджета автономного округа в планируемом периоде будут рассматриваться следующие заимствования:

- кредиты кредитных организаций;
- государственные ценные бумаги;
- бюджетные кредиты (на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатков средств на едином счете бюджета, специальные казначейские кредиты).

Расходные обязательства автономного округа по обслуживанию государственного долга автономного округа в 2024 – 2026 годах будут определяться на основании действующих долговых обязательств,

планируемого объема и структуры заимствований, прогнозного уровня доходности государственных облигаций автономного округа и прогнозной стоимости кредитных ресурсов.

Приоритеты долговой политики автономного округа будут сохранены и направлены на:

поддержание объема государственного долга автономного округа на уровне, не превышающем 50 % от общего годового объема доходов бюджета автономного округа, без учета объема безвозмездных поступлений;

поддержание суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга автономного округа на уровне, не превышающем 13 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета автономного округа и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

поддержание объема расходов на обслуживание государственного долга автономного округа на уровне, не превышающем 5 % от общего объема расходов бюджета автономного округа, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

сохранение финансовой устойчивости бюджета автономного округа;

сохранение репутации автономного округа как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства (поддержание высокого кредитного рейтинга);

обеспечение доступности информации о государственном долге автономного округа.

Начальник Управления

О.Н. Солодская

Исполнители:
Дуца С.Н. 925549
Шишкина Е.Г. 925675
Полянская А.Н. 925554