



ДУМА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
АППАРАТ ДУМЫ
УПРАВЛЕНИЕ ПО БЮДЖЕТУ, ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск, 628006 Тел.: (3467) 92-58-21 Тел./факс: 92-55-65 E-mail: dumahmao@dumahmao.ru
21 сентября 2022 года

№ 296

Справка
об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой
политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Примерные параметры бюджета Ханты-Мансийского автономного округа -
Югры на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

млрд. рублей

Показатель ¹	2020 год		2023 год	2024 год	2025 год
	прогноз	с учетом изменений			
Доходы	235,5	268,4	271,7	273,9	276,8
Расходы	251,9	305,8	310,4	310,3	313,7
Дефицит (-), Профицит (+)	- 35,0	- 37,4	-38,7	-36,3	-36,9

¹ Без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета и замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики автономного округа на 2023-2025 годы разработаны с использованием данных базового варианта сценарных условий прогноза социально-экономического развития автономного округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – прогноз социально-экономического развития автономного округа на 2023-2025 годы), учитывающего проактивную экономическую политику, включающую комплекс мероприятий, направленных на поддержку экономики, что позволит адаптироваться к новым условиям, перестроить хозяйственные связи.

На 2023-2025 годы сохраняются приоритеты налоговой, бюджетной и долговой политики автономного округа, обеспечивающие финансовую устойчивость и сбалансированность бюджетной системы автономного округа, достижение национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, защиту и укрепление их здоровья, расширение возможностей для самореализации, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство, а также на создание качественной и безопасной среды для жизни.

Налоговая политика

Приоритетным направлением налоговой политики автономного округа в предшествующие периоды было обеспечение социально-экономического развития региона и сбалансированности бюджета, которые потребовали принятия точечных, рациональных мер поддержки. В текущем периоде в сложившихся условиях основным вектором развития налоговой политики станет установление оптимальной налоговой нагрузки, продвижение на практике на региональном уровне федеральных решений.

Этому будет способствовать решение следующих задач:

- обеспечение стабильных условий для деятельности инвесторов и развития механизмов привлечения инвестиций в целях реализации инвестиционных проектов, увеличения числа рабочих мест, создания новых хозяйствующих субъектов и производств;
- формирование оптимальной налоговой нагрузки для субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с установленными законодательством полномочиями по применению специальных налоговых режимов;
- развитие, обеспечение надежности доходной базы консолидированного бюджета автономного округа;
- соблюдение единых подходов к оценке эффективности налоговых расходов и распределение планируемых к установлению (продлонгации) налоговых льгот и преференций (налоговых расходов) по соответствующим региональным государственным программам.

2022 год

В целях нивелирования экономических рисков, поддержки бизнеса в целом и отдельных отраслей, сохранения деловой активности в регионе:

- установлена пониженная ставка в размере 4 % по упрощенной системе налогообложения с объектом налогообложения "доходы" (в соответствии с НК – ставка 6%, законом ХМАО – Югры до 2022 года -5%);
- продлена налоговая льгота в отношении объектов, расположенных на территории автономного округа и предоставляемых арендаторам для осуществления деятельности в сфере образования, здравоохранения, культуры, спорта, общественного питания и бытового обслуживания.

2022-2024 годы

В целях обеспечения ускоренного развития отраслей информационных технологий и связи в регионе установлены:

- налоговая ставка в размере 1 % по упрощенной системе налогообложения, если объектом налогообложения являются "доходы", организациям и индивидуальным предпринимателям, являющимся правообладателями программ для электронных вычислительных машин, включенных в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и (или) получивших документ о

государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий;

- "налоговые каникулы" для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих разработку компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги, а также деятельность в области информационных технологий;

- "налоговые каникулы" для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения и осуществляющих разработку компьютерного программного обеспечения, в том числе системного программного обеспечения, приложений программного обеспечения, баз данных, web-страниц, включая их адаптацию и модификацию.

Кроме того, на 2022-2024 годы в автономном округе:

- установлена пониженная ставка по налогу на прибыль организаций в размере 3 % для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность по предоставлению по лицензионному договору права пользования результатами интеллектуальной деятельности (*применяется в отношении видов интеллектуальной деятельности: полезная модель, промышленный образец, товарный знак, программа для электронных вычислительных машин, база данных, изобретения, топологии интегральных микросхем - при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) в рамках такой деятельности, осуществляемой на территории автономного округа*).

- расширено действие пониженной ставки в размере 1 % для социально ориентированных организаций с целью ее применения религиозными организациями, не включенными в государственный реестр региональных социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки и (или) в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг.

2023 -2025 годы

В целях укрепления доходной базы консолидированного бюджета автономного округа предлагается установить с 2023 года величину регионального коэффициента рынка труда в размере 2,59 (с 2020 года данный коэффициент равен 2,262), исходя из принципа равных прав, в части оплаты труда и доступных вакансий как гражданам Российской Федерации, так и иностранным гражданам, осуществляющим трудовую деятельность на основании патента.

Справочно: коэффициенты устанавливаются в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, законами субъектов РФ и применяются для исчисления налога на доходы физических лиц для иностранных граждан, работающих по найму у физических лиц, в целях приближения их налоговой нагрузки к нагрузке российских граждан (поступления по данному виду платежей составляют ежегодно около 700,0 млн. рублей).

В целях создания благоприятного инвестиционного климата и формирования оптимальной налоговой нагрузки предлагается:

1) продлить на 2023 год действие пониженной ставки в размере 1 % по упрощенной системе налогообложения для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих определенные виды деятельности и принявших в качестве объекта налогообложения "доходы".

2) пересмотреть с 2023 года механизм применения размера потенциально возможного к получению индивидуальными предприятиями годового дохода с 1 кв. м площади объекта стационарной торговой сети (с площадью зала обслуживания посетителей свыше 50 кв. м, но не более 150 кв. м), площади объекта организации общественного питания (с площадью зала обслуживания посетителей свыше 50 кв. м, но не более 150 кв. м) с целью пропорционального увеличения стоимости патента и снижения налоговой нагрузки на индивидуальных предпринимателей;

3) пересмотреть на 2023 год механизм предоставления налоговой преференции по налогу на имущество организаций субъектам малого и среднего предпринимательства, заменив пониженные ставки на налоговую льготу в виде уменьшения исчисленной суммы налога на имущество;

4) пересмотреть с 2023 года условия предоставления налоговой льготы налогоплательщикам, применяющим упрощенную систему налогообложения, в виде уменьшения налоговой базы в отношении объектов недвижимого имущества на величину кадастровой стоимости 300 кв. м площади здания (строения, сооружения) или 100 кв. м площади помещения, снизив показатели: по учету в налоговых органах до 1 года (в действующем законе - 3 года), по среднесписочной численности – до 3 человек (по Закону – 5), по размеру заработной платы – до однократного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, с применением к нему районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (по Закону – двукратный);

5) предоставить на период 2022-2024 годов льготу по налогу на имущество для аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в сфере информационно-коммуникационных технологий, в отношении объектов связи и центров обработки данных в размере 50 %.

Кроме того, на основании полученных выводов об эффективности налоговых расходов автономного округа будет проведена донастройка преференциальных налоговых режимов, т.е. планируется:

1. Отменить невостребованные льготы по налогу на имущество и налогу на прибыль, зачисляемому в бюджет автономного округа региональным социально ориентированным некоммерческим организациям.

2. Продлить действие льгот - **на 1 год по налогу на прибыль:**
2.1 организациям, осуществляемым следующие виды экономической деятельности (до 2023 года ставки понижены на 4% до 13%):

- "Обработывающие производства"
- "Деятельность сухопутного, водного, воздушного транспорта, за исключением трубопроводного транспорта"

- "Сбор, обработка и утилизация отходов"
- "Услуги в области добычи нефти и природного газа"
- "Производство электроэнергии тепловыми электростанциями"
- "Сбор, обработку и утилизацию отходов".

2.2 управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков и организациям, являющимся владельцами лицензий на пользование участками недр на территории автономного округа, содержащими месторождения углеводородного сырья, которые вкладывают инвестиции в основной капитал (основные средства) и осуществляют расходы на проведение геологоразведочных работ на территории автономного округа (льготная ставка 14% действует до 2023 года).

3. Продлить действие льгот по налогу на имущество организаций, организациям:

на 3 года:

3.1 в отношении объектов жилищного фонда, находящихся в наемном доме коммерческого использования;

3.2 в отношении производственных, имущественных объектов, в том числе трубопроводов и иных объектов, расположенных (полностью или частично) в границах поселений и обеспечивающих комфортные условия проживания граждан в жилых помещениях;

3.3 занимающимся распределением газообразного топлива, в отношении недвижимого имущества, относящегося к газораспределительным сетям;

3.4 оказывающим услуги почтовой связи;

3.5 осуществляющим выращивание овощей, бахчевых, корнеплодных и клубнеплодных культур, грибов и трюфелей.

на 5 лет:

3.6 общественным организациям, в том числе первичным профсоюзным организациям;

3.7 организациям, осуществляющим деятельность в области лесоводства и (или) лесозаготовок;

3.8 организациям, осуществляющим производство пищевых продуктов и (или) напитков;

3.9 организациям, занимающимся обработкой древесины и производством изделий из дерева и пробки и (или) производством мебели;

3.10 организациям, осуществляющим деятельность по дошкольному образованию;

3.11 организациям в отношении недвижимого имущества, относящегося к объектам основных фондов природоохранного назначения;

3.12 организациям, являющимися владельцами лицензий на пользование участками недр, содержащими месторождения углеводородного сырья и расположенными полностью в границах, определенных пунктом 3.1 статьи 343.2 Налогового кодекса Российской Федерации

4. Продлить **на 3 года** действие льготы (освобождение на 20% от суммы налога) по транспортному налогу за легковые автомобили, грузовые автомобили и автобусы, использующие природный газ, газовые смеси,

сжиженный углеводородный газ в качестве моторного топлива, электромобили и гибридные транспортные средства.

5. Исключить из налоговых расходов право применения инвестиционного налогового вычета в сумме расходов в виде пожертвований, перечисленных некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала для поддержки учреждений, осуществляющих деятельность в области культуры. Так как пожертвования аккумулируются на счетах фондов и не направляются на формирование целевого капитала учреждений культуры.

Бюджетная политика

Для формирования бюджета автономного округа на очередной финансовый год и плановый период в качестве "базовых" приняты расходы бюджета автономного округа на 2023 и 2024 годы, утвержденные Законом автономного округа от 25 ноября 2021 года № 85-оз "О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".

Основными приоритетами бюджетной политики автономного округа в области расходов являются достижение национальных целей развития и решение задач, обозначенных указами № 204, № 474 и посланием Президента РФ, поддержка семей с детьми, снижение бедности, обеспечение занятости населения, безусловное исполнение социально значимых обязательств, концентрация бюджетных инвестиционных ресурсов в приоритетных направлениях социально-экономического развития автономного округа.

Подлежат индексации на 6,1 %:

1) с 1 января 2023 года расходы на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и услугами по их ремонту, на организацию отдыха и оздоровления;

2) с 1 сентября 2023 года расходы стипендиального фонда обучающихся (студентов) в государственных учреждениях высшего и профессионального образования автономного округа.

3) с 1 октября 2023 года фонд оплаты труда работников государственных учреждений, не подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года, и работников государственных органов автономного округа.

Приоритетами сферы **здравоохранения** остаются совершенствование оказания медицинской помощи, в том числе в труднодоступных и отдаленных районах, профилактика заболеваний, улучшение системы лекарственного обеспечения, привлечение высококвалифицированных специалистов, внедрение информационных технологий, модернизация первичного звена здравоохранения.

С 2023 года начинает работать **новая государственная программа** автономного округа "Научно-технологическое развитие" (развитие кадрового потенциала сферы научных исследований и разработок, повышение бюджетных мест, развитие вузовской науки, создание научно-технологического центра в городе Сургуте).

Социальная поддержка будет производиться по принципу справедливости и нуждаемости. Сохранится политика финансовой поддержки многодетных семей, семей при рождении детей, малообеспеченных семей с детьми.

В сфере **жилищно-коммунального хозяйства** продолжится обеспечение доступным и комфортным жильем, качественными коммунальными услугами жителей и повышением комфортности общественного пространства. Продолжится государственная поддержка "Фонда развития территорий" для завершения строительства многоквартирных домов, где привлекались денежные средства граждан – участников долевого строительства.

В плановом периоде продолжится реализация мероприятий по завершению **Адресной программы** автономного округа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы, расположенного на территории автономного округа и признанного аварийным по состоянию на 1 января 2017 года.

В сфере **промышленности** для развития импортозамещения в отраслях обрабатывающей промышленности государственная поддержка будет направлена на создание, развитие объектов промышленной инфраструктуры (индустриальные, промышленные парки), техническое переоснащение, автоматизацию производственных мощностей промышленных предприятий.

В сфере **агропромышленного комплекса** будет продолжено оказание государственной поддержки производства продукции в первую очередь молочного и мясного скотоводства при развитии и укреплении материально-технической базы субъектов агропромышленного комплекса с внедрением современных технологий.

В целях сохранения **окружающей среды** будет оказана государственная поддержка проектам по созданию (через концессию) полигонов для обработки, обезвреживания и размещения отходов, ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, памятников природы регионального значения и экологических троп для сохранения биоразнообразия и развития экотуризма.

Для повышения эффективности управления **государственным имуществом** продолжится реализация мероприятий по формированию оптимального состава государственного имущества, необходимого для реализации функций и приоритетов автономного округа.

В сфере **информационных технологий** будут реализованы направления по цифровой трансформации отраслей экономики и социальной сферы на основе широкомасштабного использования цифровых технологий.

В целях улучшения условий ведения **предпринимательской деятельности** продолжится реализация мероприятий, предусматривающих предоставление комплекса услуг начинающим и действующим субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.

Для развития и сохранности сети **автомобильных дорог** регионального или межмуниципального значения продолжится реализация мероприятий,

направленных на увеличение их доли, соответствующей нормативным требованиям.

Бюджетные инвестиции в первую очередь будут направлены на завершение строительства ранее начатых объектов, создание объектов в соответствии с концессионными соглашениями, реализацию проектов с привлечением средств федерального бюджета, создание объектов для обработки и размещения отходов, реализацию крупного инвестиционного проекта "Мостовой переход через реку Обь в районе г. Сургут".

Продолжится возмещения части затрат инвесторов на реализацию проектов "Создание производства отечественных белковых компонентов – основы сухих молочных продуктов для питания новорожденных и детей до шести месяцев" и "Инвестиционный проект по повышению качества пассажирских перевозок и развитию железнодорожной инфраструктуры в ХМАО – Югре. Реконструкция вокзального комплекса Сургут и строительство нового здания вокзала Пыть-Ях".

Важным направлением в системе **межбюджетного регулирования**, как и прежде, остается сокращение дифференциации уровня социально-экономического развития муниципальных образований и их бюджетной обеспеченности через предоставление "выравнивающих" межбюджетных трансфертов.

На 2023-2025 годы предусмотрена ежегодная индексация общих объемов дотаций, субвенций и субсидий муниципальным районам на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 6,1 %, 4,0 %, 4,0 % соответственно по годам.

Планируется передать в форме дотаций на муниципальный уровень доходы, поступающие в бюджет автономного округа от специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" (ставка по юридическим лицам - 6%, по физическим лицам – 4%).

Долговая политика

Долговая политика автономного округа определяется текущими особенностями развития экономики автономного округа и Российской Федерации, размером дефицита бюджета автономного округа, а также требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Для обеспечения финансирования дефицита бюджета автономного округа в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годах планируется привлечение заемных средств. Исходя из этого, приоритеты долговой политики автономного округа будут сохранены и направлены на:

поддержание объема государственного долга автономного округа на уровне, не превышающем 50 % от общего годового объема доходов бюджета автономного округа, без учета объема безвозмездных поступлений;

поддержание суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга автономного округа на уровне, не превышающем 13 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта автономного округа и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

поддержание объема расходов на обслуживание государственного долга автономного округа на уровне, не превышающем 5 % от общего объема расходов бюджета автономного округа, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

сохранение финансовой устойчивости бюджета автономного округа;

сохранение репутации автономного округа как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства (поддержание высокого кредитного рейтинга);

обеспечение доступности информации о государственном долге автономного округа.

В планируемом периоде в качестве источников финансирования дефицита бюджета автономного округа будут использованы инфраструктурные бюджетные кредиты из федерального бюджета, государственные ценные бумаги автономного округа и кредиты кредитных организаций.

*Справочно: Инфраструктурные бюджетные кредиты — один из инструментов регионального развития (действует с 2021 года). Предоставляется по ставке 3% годовых на срок не менее 15 лет. Получить его регион может, приняв участие в конкурсе проектов. Погашать **кредит** нужно с третьего года после получения.*

При благоприятной конъюнктуре на финансовом рынке автономный округ планирует использование государственных ценных бумаг в качестве источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета. Основными преимуществами указанного инструмента заимствования являются возможность гибкого управления государственным долгом при размещении государственных ценных бумаг, связанное с установлением объемов и графиков платежей, а также повышение открытости долговой политики автономного округа.

Привлечение кредитов от кредитных организаций планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры в основном в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит при нехватке бюджетных средств привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, с целью минимизировать процентные платежи по коммерческим кредитам.

Расходные обязательства автономного округа по обслуживанию государственного долга автономного округа в 2023 – 2025 годах будут определяться на основании действующих долговых обязательств, планируемого объема и структуры заимствований, прогнозного уровня доходности государственных облигаций автономного округа и прогнозной стоимости кредитных ресурсов.

Начальник Управления

О.Н. Солодская

Исполнители:

Шишкина Е.Г. 925675

Меньшикова Т.В. 925510