

**Информация об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 1 декабря 2019 года по 28 февраля 2020 года)**

Федеральные законы

**1. Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 401-ФЗ
"О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию
и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о
внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации" и отдельные законодательные акты Российской
Федерации"**

Федеральным законом корректированы Законы о содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о содействии развитию жилищного строительства.

Акционерное общество ДОМ.РФ (финансовый институт развития в жилищной сфере. Создан в 1997 году постановлением Правительства Российской Федерации) для содействия проведению государственной жилищной политики. 100% акций компании принадлежит государству в лице Росимущества) сможет передавать муниципалитетам земли, на которых расположена муниципальная недвижимость.

**2. Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 403-ФЗ
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в
Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской
Федерации"**

Законом предусмотрено заключение договоров безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления за муниципальными унитарными предприятиями, без проведения конкурсов или аукционов с научными организациями и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в целях использования такого имущества для проведения научных исследований и разработок или практической подготовки обучающихся.

**3. Федеральный закон от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации в целях совершенствования законодательства Российской
Федерации о противодействии коррупции"**

Внесенными изменениями предусмотрено, что в шестимесячный срок, установленный для привлечения муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционного правонарушения, не будут включаться периоды их временной нетрудоспособности, пребывания в отпуске, а также время производства по уголовному делу, а также регулирует порядок участия муниципальных

служащих в управлении некоммерческими организациями. В частности, муниципальным служащим разрешается вхождение на безвозмездной основе с уведомлением представителя нанимателя в состав коллегиальных органов управления таких некоммерческих организаций, как фонды, государственные или муниципальные и частные учреждения, автономные некоммерческие организации.

4. Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 479-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей"

Термин "кассовое обслуживание" заменен на "казначейское обслуживание" в связи с чем ведены главы о казначейском обслуживании и систему казначейских платежей.

Согласно внесенным изменениям, казначейские счета представляют собой счета, открытые в Казначействе отдельному участнику системы казначейских платежей (СКП) для осуществления и отражения в ней операций с денежными средствами, и по сути являются аналогом банковских расчетных счетов.

Такие счета помимо прочего откроют финансовым органам муниципалитетов. Они нужны для проведения операций со средствами. При этом для отражения операций со средствами сохраняется система лицевых счетов.

5. Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 514-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" в части создания дополнительных гарантий безопасности в сфере организации отдыха и оздоровления детей"

Согласно скорректированному Закону об основных гарантиях прав ребенка, регионы смогут создавать межведомственные комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей. В них помимо прочих участников войдут представители муниципалитетов.

6. Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 502-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Рыбоводным хозяйствам земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов на срок действия договора пользования рыбоводным участком.

Для некапитальных строений и сооружений можно использовать прилегающие к участку муниципальные земли без их предоставления в установленном порядке.

7. Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 519-ФЗ "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "Об обороне"

Уточнена норма о территориальной обороне (ТО). Руководителями штабов ТО станут должностные лица органов местного самоуправления,

возглавляющие местную администрацию (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).

У глав местной администрации будет больше полномочий и возможностей для оперативной реализации задач штаба ТО, нежели чем у глав муниципальных образований, ранее исполнявших указанные обязанности.

8. Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 521-ФЗ "О внесении изменений в статьи 77 и 85 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Внеплановые проверки органов местного самоуправления будут проводиться в том числе при истечении срока ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений. Эти и некоторые иные виды проверок могут проводиться без согласования с прокуратурой.

Также уточнены некоторые вопросы правопреемства муниципалитетов.

Например органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований являются правопреемниками по имущественным обязательствам, возникшим вследствие действий местных Советов народных депутатов, их исполнительных комитетов и должностных лиц, в случае, если совершение действий относится к решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований, образованных на территории, на которой ранее действовали местные Советы народных депутатов, их исполнительные комитеты и должностные лица.

9. Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 513-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами"

Внесенными изменениями отменена обязанность органов местного самоуправления использовать специальный банковский счет при расчетах с платежным агентом при приеме платежей.

10. Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 505-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах"

Поправками к Закону "О недрах", уточнены виды участков недр местного значения, содержащих подземные воды,

11. Федеральный закон от 1 марта 2020 года № 41-ФЗ "О почетном звании Российской Федерации "Город трудовой доблести"

Звание будет присваиваться городу, жители которого внесли значительный вклад в достижение Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг., обеспечив бесперебойное производство военной и гражданской продукции на местных промышленных предприятиях и проявив массовый трудовой героизм и самоотверженность.

Органы местного самоуправления того муниципального образования, на территории которого находится город, удостоенный звания "Город трудовой доблести", в соответствии с законодательством Российской

Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и с учетом особого статуса города обеспечивают реализацию мер по сохранению военно-исторического и трудового наследия, а также по патриотическому воспитанию жителей города, прежде всего молодежи.

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. В декабре 2019 и феврале 2020 года на 35 и 36 заседаниях Думы автономного округа принят ряд законов автономного округа о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями, изменения коснулись следующих сфер:

- организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

- образования и о субвенциях местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях;

- организации осуществления мероприятий по проведению дезинсекции и дератизации;

- обращения с твердыми коммунальными отходами;

- государственной регистрации актов гражданского состояния;

- осуществления деятельности по опеке и попечительству;

- участия в реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера;

- образования;

- образовательной деятельности по реализации образовательной программы дошкольного образования;

- хранения, комплектованию, учету и использованию архивных документов.

- подготовки и проведения Всероссийской переписи населения 2020 года.

Указанными законами:

- 1) уточнена методика расчета объема субвенций для осуществления переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

- 2) установлены показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций для

осуществления переданных им отдельных государственных полномочий, в качестве которых определены площадь в муниципальном образовании, подлежащая дезинсекции и дератизации, и численность населения муниципального образования;

3) уточнены права и обязанности органов местного самоуправления, органов государственной власти автономного округа при осуществлении отдельных государственных полномочий, а также порядок контроля за их осуществлением;

4) установлен порядок осуществления внешнего и внутреннего государственного финансового контроля за использованием органами местного самоуправления субвенций, предоставленных им для осуществления переданных отдельных государственных полномочий;

5) уточнены порядок отчетности органов местного самоуправления и порядок прекращения осуществления отдельных государственных полномочий.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 декабря 2019 года № 96-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" и о признании утратившими силу некоторых законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

1) перечень приложений при рассмотрении проекта закона о бюджете автономного округа во втором чтении дополнен приложениями, содержащими:

объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям автономного округа в очередном финансовом году и плановом периоде;

перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета автономного округа в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, на очередной финансовый год и плановый период;

2) из бюджетных полномочий финансового органа автономного округа в сфере организации и осуществления бюджетного процесса исключено право приостановления предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям и вместе с тем закреплено полномочие по установлению правил (основания, условия и порядок) списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед автономным округом.

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 декабря 2019 года № 98-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О методике расчета размера и распределения субвенций между бюджетами муниципальных районов,

городских округов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению указанных субвенций бюджетам поселений"

1) скорректирована методика расчета объема субвенций для осуществления первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (в том числе изменена формула, которая будет определяться путем суммирования размера субвенции, исчисленной каждому муниципальному образованию);

2) определены показатели (критерии) распределения субвенций органами местного самоуправления муниципальных районов бюджетам поселений, входящих в их состав, в зависимости от среднегодовой численности обучающихся (воспитанников), количества педагогических работников, привлекаемых к проведению государственной аттестации.

4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 декабря 2019 года № 102-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

Внесены изменения в следующие законы автономного округа:

1) "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству":

уточнено полномочие по организации и обеспечению направления в региональный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в части направления также сведений о гражданах, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах, гражданах, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей, бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине;

органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа наделены отдельным государственным полномочием по осуществлению контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также за распоряжением ими;

перечень полномочий дополнен полномочием по назначению единовременных пособий, ежемесячных выплат, компенсаций гражданам, относящимся к отдельным категориям;

в новой редакции изложена статья 5 Закона, устанавливающая методику расчета субвенций для осуществления отдельных государственных

полномочий и показатели (критерии) распределения указанных субвенций между муниципальными образованиями автономного округа;

Закон дополнен статьей 5.2, устанавливающей порядок формирования и предоставления единой субвенции на осуществление деятельности по опеке и попечительству для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

2) "Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры":

органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа наделены отдельным государственным полномочием по осуществлению контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также за распоряжением ими;

3) "О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре":

признана утратившей силу статью 14.1, определяющая норматив численности муниципальных служащих структурных подразделений органов местного самоуправления, осуществляющих переданное им отдельное государственное полномочие, а также приложения 1 и 2 к Закону, устанавливающие коэффициент удаленности городских и сельских поселений от административного центра муниципального района автономного округа и коэффициент количества городских и сельских поселений в муниципальном районе автономного округа;

5. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 декабря 2019 года № 107-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав"

Внесены следующие изменения:

1) уточнена методика расчета объема субвенций для осуществления отдельных государственных полномочий по созданию и осуществлению деятельности муниципальных комиссий;

2) введен показатель (критерий) распределения общего объема субвенций между муниципальными образованиями автономного округа

исходя из численности детского населения, проживающего на территории данных муниципальных образований;

3) определены нормативы численности муниципальных служащих структурных подразделений органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в части создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

4) установлен порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении ими полномочий и ответственность за неисполнение или ненадлежащее их исполнение.

6. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 декабря 2019 года № 109-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об административных правонарушениях"

Внесены следующие изменения:

1) установлена административная ответственность за нарушение требований правил благоустройства территории муниципального образования автономного округа к содержанию территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями, в том числе за:

загрязнение либо засорение гражданами территории общего пользования муниципального образования путем выброса, сброса, оставления вне мусорных контейнеров (урн, корзин) бумаг, окурков, бутылок и иных предметов;

непринятие должностными и юридическими лицами в случаях и порядке, определенных правилами благоустройства территории муниципального образования, мер по содержанию прилегающих территорий, включая уборку, в том числе в зимний период, кошение травы;

размещение на территории общего пользования муниципального образования некапитального строения, сооружения, в том числе нестационарного торгового объекта, в нарушение требований правил благоустройства территории муниципального образования к порядку размещения, месту размещения или внешнему виду такого строения, сооружения, объекта;

непринятие мер к содержанию размещенных на территории общего пользования муниципального образования люков смотровых колодцев, ливнесточных (дождеприемных) колодцев в закрытом состоянии, а равно мер по ограждению открытых люков смотровых колодцев, ливнесточных (дождеприемных) колодцев на время проведения ремонтных и иных работ;

разведение костров, использование мангалов и иных приспособлений для тепловой обработки пищи с помощью открытого огня на территориях общего пользования муниципального образования автономного округа в местах, где это запрещено правилами благоустройства территории муниципального образования;

2) Закон дополнен новой статьей, устанавливающей административную ответственность за нарушение периодичности, сроков уборки территории

муниципального образования, в том числе в зимний период, а равно периодичности, сроков вывоза снега, скола льда, а также за выброс, сброс, складирование, иное размещение снега, скола льда на территории муниципального образования вне предназначенных для этой цели мест;

3) признана утратившей силу норма Закона о составлении должностными лицами органов местного самоуправления протоколов об административных правонарушениях.

7. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 февраля 2020 года № 4-оз "О внесении изменений в статью 2.1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об отдельных вопросах проведения публичного мероприятия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Внесенными изменениями устранен ранее установленный запрет на проведения митингов, шествий и демонстраций на территориях, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, в которых размещены органы местного самоуправления.

8. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 февраля 2020 года № 5-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об административных комиссиях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Внесены следующие изменения:

1) уточнены порядок финансового обеспечения переданных отдельных государственных полномочий и методика расчета объема субвенций для их осуществления;

2) установлен показатель (критерий) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий, в качестве которого определена численность населения муниципальных образований;

3) уточнены права и обязанности органов местного самоуправления, органов государственной власти автономного округа при осуществлении отдельных государственных полномочий, а также порядок контроля за их осуществлением;

4) установлен порядок осуществления внешнего и внутреннего государственного финансового контроля за использованием органами местного самоуправления субвенций, предоставленных им для осуществления переданных отдельных государственных полномочий;

5) уточнены порядок отчетности органов местного самоуправления; порядок прекращения осуществления отдельных государственных полномочий; ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных отдельных государственных полномочий.

Федеральные нормативные правовые акты

**Постановление Правительства Российской Федерации
от 7 февраля 2020 года № 109 "О внесении изменений в Правила
организации деятельности многофункциональных центров
предоставления государственных и муниципальных услуг"**

График работы МФЦ станет удобнее для граждан.

Правительство Российской Федерации уточнило график работы МФЦ в зависимости от численности населения в муниципалитете. В некоторых случаях предусмотрен прием граждан в один из выходных дней, а также в вечернее время до 20.00.

МФЦ должны работать в муниципалитетах с населением до 25 тыс. человек не менее 30 часов в неделю, на территориях с населением от 25 до 100 тыс. жителей - не менее 40 часов в неделю.

Количество окон приема на каждые 5 тыс. жителей может быть увеличено по решению учредителя МФЦ.

Также уточнен порядок выездного обслуживания

**Начальник управления –
заместитель руководителя
аппарата Думы**

К.А. Дмитриев