

**Информация об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 1 сентября 2019 года по 30 ноября 2019 года)**

Федеральные законы

1. Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона "Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг"

В числе прочего уточнен ряд норм Бюджетного кодекса Российской Федерации по вопросам муниципального долга, долговой устойчивости, муниципальных гарантий и заимствований, а также эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг и денежных обязательств перед государством.

Введена система оценки долговой устойчивости местных бюджетов.

Закреплены единые требования к порядку и условиям оказания гарантийной поддержки Российской Федерацией муниципалитетами.

Подробно регламентирован порядок выпуска и обращения муниципальных ценных бумаг. Отдельный закон по данным вопросам признан утратившим силу.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением отдельных норм по эмиссии и обращению государственных ценных бумаг муниципалитетов которые применяются до 1 января 2021 года.

2. Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 283-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Приняты поправки в Гражданский кодекс Российской Федерации и иным актам, которыми помимо прочего:

1) введены особенности архитектурно-строительного проектирования в отношении объектов транспортной инфраструктуры федерального значения, линейного объекта транспортной инфраструктуры местного значения;

2) закреплены нормы о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

3. Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 301-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

МРОТ больше нельзя использовать в целях, не связанных с регулированием трудовых отношений. Соответствующие поправки внесены в ряд законов в том числе в Закон о приватизации государственного и муниципального имущества.

Также пересчитаны показатели, которые приведены в МРОТ.

4. Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" в части регулирования специальных инвестиционных контрактов"

В Закон о промышленной политике внесены поправки по вопросам заключения и реализации специальных инвестконтрактов. Они предусматривают в числе остальных критериев обязательное одновременное участие органов власти муниципального уровня.

5. Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 313-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений"

Закон в числе изменений регламентировал предоставление горизонтальных субсидий от муниципалитета муниципалитету и уточнил формы межбюджетных трансфертов для местных бюджетов.

Кроме того, в силу правительственных актов регионы смогут получать межбюджетные трансферты для поощрения лучшей практики по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения.

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 сентября 2019 года № 49-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

Среди прочего внесены изменения в закон автономного округа "О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" введена норма о предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, однократно бесплатно

в собственность для индивидуального жилищного строительства гражданам в соответствии с Федеральным законом "О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы" в установленных предельных размерах;

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 сентября 2019 года № 50-оз "О внесении изменений в статью 4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами"

Статья 4 действующего Закона дополнена нормой, предусматривающей уточнение методики расчета субвенций бюджетам муниципальных образований на развитие системы обращения с отходами производства и потребления.

Согласно предлагаемому изменению для целей данной методики расчета объема субвенций используются сведения о численности населения муниципальных районов и городских округов согласно информации территориальных органов государственной статистики по состоянию на 1 января текущего финансового года.

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 сентября 2019 года № 52-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Актуализированы отдельные положения Закона с учетом действующего федерального законодательства в целях улучшения качества услуг по перевозке пассажиров и багажа по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам, повышения безопасности таких перевозок.

Установлен максимально допустимый процент соотношения между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренных для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием; определены органы, осуществляющие контроль за количеством рейсов на межмуниципальных и муниципальных маршрутах, а также уточнены положения, касающиеся использования информационных систем навигации.

4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 октября 2019 года № 59-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

Внесены изменения в следующие законы автономного округа, касающиеся муниципальных выборов:

1) "О выборах глав муниципальных образований в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" – установлен порядок включения избирателей, работающих вахтовым методом, в списки избирателей, который аналогичен порядку включения в списки избирателей лиц, находящихся в местах временного пребывания;

2) "О местном референдуме" – дополнена норма, согласно которой оставшиеся на специальном избирательном счете неизрасходованные денежные средства кредитная организация обязана по истечении 60 дней со дня голосования перечислить в доход местного бюджета и закрыть этот счет;

3) "О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре":

установлен порядок включения избирателей, работающих вахтовым методом, в списки избирателей, который аналогичен порядку включения в списки избирателей лиц, находящихся в местах временного пребывания;

дополнена норма, согласно которой оставшиеся на специальном избирательном счете неизрасходованные денежные средства кредитная организация обязана по истечении 60 дней со дня голосования перечислить в доход бюджета муниципального образования и закрыть этот счет.

5. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 октября 2019 года № 67-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Внесены следующие изменения:

1) из группы лиц, представляющих сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, исключены лица, замещающие муниципальные должности депутатов представительных органов сельских поселений автономного округа и осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе, которые в отчетном периоде не совершали сделок, предусмотренных Федеральным законом "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам".

Для них установлен упрощенный порядок представления сведений об отсутствии указанных сделок;

2) введены альтернативные меры ответственности депутата, члена выборного органа местного самоуправления муниципального образования автономного округа, выборного должностного лица местного самоуправления муниципального образования автономного округа за представление заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах и расходах, а именно предупреждение; освобождение депутата, члена выборного органа местного самоуправления от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права

занимать эти должности до прекращения срока его полномочий; освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий; запрет занимать указанные должности до прекращения срока его полномочий; запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий.

6. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 октября 2019 года № 71-оз "О внесении изменения в статью 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

Действующий Закон приведен в соответствие с нормами федерального законодательства в части расширения перечня лиц, с согласия которых должностные лица органов муниципального жилищного контроля, являющиеся муниципальными жилищными инспекторами, вправе посещать жилые помещения в многоквартирном доме и проводить их обследования.

7. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21 ноября 2019 года № 77-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Согласно внесенным изменениям муниципальным образованиям переданы следующие неналоговые доходы:

1) денежные взыскания (штрафы), предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (за исключением правонарушений в области дорожного движения и в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг);

2) денежные взыскания (штрафы), предусмотренные статьей 3 закона автономного округа "Об административных правонарушениях".

В целях увеличения доходов дорожных фондов на уровень местных бюджетов также передано 20% транспортного налога, подлежащего зачислению в бюджет автономного округа.

Также уточняются формы межбюджетных трансфертов, предоставляемые из бюджета автономного округа и местных бюджетов.

Кроме того, в связи с изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений будет предоставляться только муниципальным районам через передачу полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам городских, сельских поселений, путем предоставления муниципальным

районам соответствующих субвенций. В свою очередь муниципальные районы будут заключать с главами (руководителями исполнительно-распорядительных органов) поселений соглашения, предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений, в соответствии с порядком, утвержденным Правительством автономного округа.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнена еще одной частью, распределяемой по всем городским округам и муниципальным районам исходя из численности жителей в расчете на одного жителя с учетом корректирующих коэффициентов, рассчитанных отдельно для городских и муниципальных районов.

Также внесены изменения в состав системы налогов, используемой при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), заменив единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности на налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.

Действующий закон дополнен новой статьей (ст.6.1.), закрепляющей предоставление муниципальным районам и городским округам дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иных дотаций из бюджета автономного округа.

Кроме того, предусмотрено изменение ряда положений статьи 9 Закона в части уточнения случаев предоставления иных межбюджетных трансфертов, в связи с выделением из их состава дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иных дотаций в отдельную статью (ст.6.1).

Закон дополнен шестью новыми статьями, предусматривающими предоставления отдельных форм межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципальных образований местным бюджетам.

8. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21 ноября 2019 года № 79-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О методике расчета размера и распределения субвенций между бюджетами муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на осуществление государственных полномочий по составлению, изменению и дополнению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации"

1) размер субвенции между муниципальными образованиями автономного округа теперь рассчитывается исходя из общего объема предоставленной субвенции федеральным бюджетом, определенного Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации исходя из общего количества кандидатов в присяжные заседатели и норматива финансовых затрат, установленного Правительством Российской

Федерации (на сегодняшний день размер субвенций рассчитывается с учетом заявок муниципальных образований);

2) утверждены нормативы финансовых затрат на канцелярские и почтовые расходы, предусмотренные Постановлением Правительства Российской Федерации. В действующем Законе нормативы финансовых затрат не указаны и рассчитываются в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете с ежегодной индексацией;

3) скорректированы формулы расчета размера канцелярских, почтовых расходов и расходов, связанных с публикацией списков кандидатов в средствах массовой информации, в том числе:

-вместо применяемого в настоящее время повышающего коэффициента "1,1", применять индекс с учетом уровня инфляции (потребительских цен) в соответствии с законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

-при расчете расходов, необходимых для публикации списков кандидатов в присяжные заседатели в средствах массовой информации учитывать количество печатных листов по нормативу в объеме 3 кв. см. для публикации информации об одном кандидате в присяжные заседатели (фамилия, имя, отчество).

**Начальник управления –
заместитель руководителя
аппарата Думы**

К.А. Дмитриев