

**Информация об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 1 сентября 2018 года по 1 марта 2019 года)**

Федеральные законы

**1. Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 382-ФЗ
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации"**

Согласно внесенным изменениям муниципальные служащие на безвозмездной основе могут участвовать в управлении зарегистрированными профсоюзами.

**2. Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 384-ФЗ
"О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "Об общих
принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации"**

Глава муниципального образования в соответствии с региональным законом и уставом муниципального образования не может одновременно возглавлять представительный орган муниципального образования и местную администрацию.

Исключение - сельские поселения, внутригородские муниципальные образования городов федерального значения, если их уставы предусматривают формирование исполнительно-распорядительного органа, которым руководит глава муниципального образования, председательствующий в представительном органе муниципального образования. Теперь это не касается глав муниципальных образований, которые избраны представительным органом из числа кандидатов, отобранных конкурсной комиссией.

**3. Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 387-ФЗ
"О внесении изменений в статьи 2 и 28 Федерального закона "Об общих
принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации"**

Согласно внесенным изменениям публичные слушания теперь может инициировать глава местной администрации, осуществляющий свои полномочия на основе контракта.

Публичные слушания, проводимые по инициативе главы местной администрации, осуществляющего свои полномочия на основе контракта, назначаются главой муниципального образования.

**4. Федеральный закон от 12 ноября 2018 года № 404-ФЗ
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"**

С 1 января 2019 года для органов местного самоуправления вводится административная ответственность за нарушение сроков направления документов в государственные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности. Должностных лиц будут штрафовать на сумму от 10 до 30 тыс. руб., юридических лиц - от 100 до 300 тыс. руб.

Протоколы по указанным нарушениям будут составлять должностные лица органов власти регионов, уполномоченных вести государственные информационные системы, а рассматривать дела - судьи.

5. Федеральный закон от 12 ноября 2018 года № 414-ФЗ "О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части недопущения повторного налогообложения налогом на добавленную стоимость при преобразовании арендных соглашений в концессионные"

Если налогоплательщик арендовал объекты тепло-, водоснабжения и водоотведения, затем взял их в концессию, реконструировал, построил новые объекты, то при возвращении их органам местного самоуправления он теперь не будет платить НДС. Восстанавливать налог также не потребуется.

Поправки вступают в силу по истечении 1 месяца со дня опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по НДС.

6. Федеральный закон от 11 декабря 2018 года № 464-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Участковая избирательная комиссия обязана обеспечивать возможность проголосовать избирателям, участникам референдума, в отношении которых в рамках УПК РФ избрана мера пресечения, исключающая возможность посетить помещение для голосования.

Ранее такая возможность обеспечивалась, если граждане находились в местах содержания под стражей.

Изменения внесены в Законы об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме, о выборах Президента РФ и депутатов Госдумы.

7. Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 508-ФЗ "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "О безопасности дорожного движения" и Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В числе прочего внесенными изменениями предусмотрено, что полномочия органов местного самоуправления и органов власти региона в сфере дорожной деятельности могут быть перераспределены между ними законом региона.

8. Федеральный закон от 6 февраля 2019 года № 3-ФЗ "О внесении изменений в статьи 21 и 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

За местными органами власти закреплены полномочия в сфере защиты и реализации прав коренных малочисленных народов России.

Меры по реализации прав коренных малочисленных народов России отнесены к вопросам местного значения муниципальных районов и городских округов.

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14 сентября 2018 года № 65-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

В числе прочего:

1. Уточнены требования к перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки по муниципальным и межмуниципальным маршрутам в частности установлено представление перевозчиком, осуществляющим перевозки по муниципальным и (или) межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом, оператору муниципальной (при ее наличии) системы мониторинговой информации о текущем местоположении и параметрах движения транспортного средства, фиксируемой аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, установленной на указанном транспортном средстве.

2. Дополнены случаи, при которых уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования автономного округа обращается в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок:

1) неоднократно (два и более раза) в течение одного года нарушения требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам;

2) неоднократно (три и более раза) несоблюдения по неубажительным причинам в течение одного месяца маршрута регулярных перевозок или расписания движения, предусмотренных данным свидетельством;

3) наличия обоснованной жалобы на невыполнение в течение одного месяца двух и более рейсов по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, предусмотренных установленным расписанием;

4) нарушения срока начала осуществления перевозок (не позднее чем через девяносто дней со дня утверждения результатов открытого конкурса и не ранее окончания срока действия последнего из ранее выданных свидетельств об осуществлении перевозок по данному маршруту);

5) совершения дорожно-транспортного происшествия, повлекшего за собой человеческие жертвы и произошедшего по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, или их работников;

6) неоднократного (два и более раз) в течение одного года совершения дорожно-транспортных происшествий, повлекших причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, или их работников.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17 октября 2018 года № 71-оз "О старостах сельских населенных пунктов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Законом урегулированы отдельные вопросы деятельности старост сельских населенных пунктов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре как формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления в автономном округе: определены порядок назначения и сроки полномочий старосты, положения об удостоверении старосты, установлены гарантии деятельности старосты, переходные положения о приведении муниципальных правовых актов в соответствие с Законом.

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17 октября 2018 года № 73-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере избирательного законодательства"

Внесены изменения в следующие законы автономного округа:

1) "О референдуме Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (окружном референдуме)";

2) "О выборах глав муниципальных образований в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре";

3) "О системе избирательных комиссий в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре";

4) "О местном референдуме";

5) "О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре";

6) "О выборах депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры".

Внесены следующие изменения:

1) расширены права (полномочия) Общественной палаты Российской Федерации и Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при назначении наблюдателей в избирательные комиссии при проведении выборов в органы местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

2) введена норма, закрепляющая особенность исполнения бюджета по расходам избирательных комиссий в случаях, когда срок проведения избирательной кампании или референдума выходит за рамки финансового года (средства, выделенные избирательным комиссиям, не возвращаются в местные бюджеты, а подлежат использованию до завершения избирательных кампаний или референдумов);

3) исключена норма о голосовании по открепительным удостоверениям при совмещении дня голосования на выборах в органы местного самоуправления и при проведении местных референдумов с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти.

4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17 октября 2018 года № 74-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О резервах управленческих кадров в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Внесены следующие изменения:

1) понятия, принципы, цели и задачи по формированию резервов управленческих кадров, используемые в действующем Законе автономного округа, а также основные подходы к организации работы с резервом управленческих кадров приведены в соответствии с общей концепцией формирования и использования резервов управленческих кадров в Российской Федерации;

2) в соответствии с федеральным законодательством, в котором не предусмотрена процедура назначения на должность главы администрации муниципального образования из резерва управленческих кадров, данная группа исключена из резерва управленческих кадров.

5. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17 октября 2018 года № 81-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав"

Территориальные комиссий при органах местного самоуправления в городских округах и муниципальных районах переименованы в муниципальные комиссии.

6. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17 октября 2018 года № 82-оз "О внесении изменений в статью 5 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О наделении

органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству"

Для реализации финансового обеспечения организаций, в том числе некоммерческих организаций, осуществляющих подготовку граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, в методику расчета объема субвенции, предоставляемой органам местного самоуправления для реализации переданных отдельных государственных полномочий, включен показатель объема средств на предоставление услуг по подготовке указанных лиц, которым планируется выдать соответствующее свидетельство о прохождении подготовки.

7. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17 октября 2018 года № 89-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в части приведения к единообразию терминологии, касающейся коренных малочисленных народов"

В числе прочего внесены изменения в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по участию в реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" на 2018–2025 годы и на период до 2030 года" в части уточнения терминологии так слова "традиционное хозяйствование и занимающихся промыслами" заменены словами "традиционная хозяйственная деятельность, занимающихся традиционными промыслами", а также слово "хозяйствование" заменено словами "хозяйственная деятельность".

8. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15 ноября 2018 года № 95-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре".

Внесены следующие изменения:

1) для муниципальных районов и городских округов автономного округа увеличен норматив отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц на 1,5 процента (соответствующие изменения внесены в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

2) уточнен ряд положений действующего Закона, регулирующих порядок осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов автономного округа переданного государственного полномочия по

расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

3) исключена дублирующая норма об установлении законами автономного округа и (или) нормативными правовыми актами Правительства автономного округа распределения субсидий местным бюджетам из бюджета автономного округа между муниципальными образованиями;

4) перечень случаев предоставления иных межбюджетных трансфертов дополнен новыми направлениями грантовой поддержки, предоставляемой муниципальным районам и городским округам автономного округа:

-для стимулирования роста налогового потенциала и качества планирования доходов муниципальных районов и городских округов автономного округа;

-для поощрения муниципальных районов и городских округов автономного округа за развитие практик инициативного бюджетирования.

9. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 декабря 2018 года № 109-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательной программы дошкольного образования"

Исключена формулировка "от двух месяцев до семи лет", определяющая возрастной критерий воспитанников, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, поскольку указанный критерий установлен федеральным законодательством.

10. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 декабря 2018 года № 110-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере образования и о субвенциях местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях"

Уточнена формула расчета объема субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления муниципального образования для осуществления переданного им отдельного государственного полномочия по финансовому обеспечению организации проведения государственной

итоговой аттестации, завершающей освоение основных образовательных программ основного общего и среднего общего образования, которая с 1 января 2019 года включает в том числе следующие расходы:

- 1) организационные – приобретение расходных материалов к копировальной и множительной технике, канцелярских товаров, необходимых для проведения государственной итоговой аттестации;
- 2) на доставку экзаменационных материалов в пункты проведения государственной итоговой аттестации;
- 3) на обеспечение информационной безопасности при передаче данных участников государственной итоговой аттестации по защищенным каналам связи;

Также действующий Закон дополнен новой статьей, устанавливающей ответственность органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и их должностных лиц за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельного государственного полномочия.

11. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 декабря 2018 года № 115-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по участию в реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" на 2018–2025 годы и на период о 2030 года"

В связи со вступлением в силу с 1 января 2019 года постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 350-п "О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера" в заголовке и статье 1 действующего Закона изменено наименование государственной программы автономного округа.

12. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 февраля 2019 года "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

Внесение изменений обусловлено принятием Федерального закона от 11 декабря 2018 года № 464-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Указанный Федеральный закон установил, что участковая избирательная комиссия обязана обеспечивать возможность голосования избирателей, участников референдума, в отношении которых в рамках Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации избрана мера пресечения, исключающая возможность посетить помещение для голосования. Ранее такая возможность обеспечивалась, если граждане находились в местах содержания под стражей.

Указанные изменения в числе прочего внесены изменения в законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) от 18 июня 2003 года № 33-оз "О выборах глав муниципальных образований в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре";

2) от 11 ноября 2005 года № 104-оз "О местном референдуме";

3) от 30 сентября 2011 года № 81-оз "О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре".

**Начальник управления –
заместитель руководителя
аппарата Думы**

К.А. Дмитриев

Исполнитель: Куланова Яна Владимировна тел. 8(3467)92-56-60