

**Информация об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 1 июня 2013 года по 30 сентября 2013 года)**

Федеральные законы

1. Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 112-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Федеральный закон "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"

Настоящий Федеральный закон направлен на обеспечение доступа к информации о деятельности госорганов.

В частности, скорректированы Законы об информации, информтехнологиях и защите информации и об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления.

Устанавливается, что информация, размещаемая ее обладателями в Интернете в формате, допускающем автоматизированную обработку без предварительных изменений человеком в целях повторного ее использования, является общедоступной информацией, размещаемой в форме открытых данных. При этом должны соблюдаться нормы законодательства о гостайне, персональных данных и др.

Закрепляется, что общедоступная информация о деятельности органов местного самоуправления предоставляется неограниченному кругу лиц посредством ее размещения в Интернете в форме открытых данных.

Периодичность размещения данных, сроки ее обновления, а также иные требования будут определяться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 114-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"

В соответствии с Федеральным законом односторонний отказ от исполнения госконтракта стал возможным.

Скорректирован Закон о размещении государственных (муниципальных) контрактов.

Закреплена возможность расторгать контракты в одностороннем порядке. Ранее это допускалось только по соглашению сторон или по решению суда. Согласно поправкам стороны контракта вправе в одностороннем порядке отказаться от его исполнения по основаниям и в порядке, предусмотренным гражданским законодательством.

При этом указанное право должно быть прописано в самом контракте. В противном случае его нельзя будет реализовать.

Сторона обязана отменить свое решение о расторжении контракта, если контрагент в течение 10 дней с даты его уведомления устранил нарушения, послужившие основанием для принятия такого решения. Данное правило не применяется, если поставщик (подрядчик, исполнитель) повторно нарушил обязательства по контракту.

Информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в одностороннем порядке, направляется в реестр недобросовестных поставщиков.

Сторона, с которой расторгнут контракт, вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия такого решения.

3. Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"

Изменения носят уточняющий характер. Их основная цель - упорядочить используемую в законодательстве терминологию.

Так, вместо понятий "профессиональная подготовка", "переподготовка" и "повышение квалификации", вводятся "профессиональное обучение" и "дополнительное профессиональное образование". Научно-исследовательские и образовательные учреждения заменили на научные и образовательные организации.

Госаккредитацию будут проходить не учебные заведения, а их образовательные программы.

Поправки вступают в силу с 01.09.2013, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрены иные сроки.

4. Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 145-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрываемых населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"

В соответствии с принятым Федеральным законом порядок согласования закрытия северных населенных пунктов определит Правительство Российской Федерации.

Скорректирован Закон о жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрываемых населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Средства предоставляются на основании решений органов госвласти регионов по согласованию с Правительством Российской Федерации.

Закреплено, что порядок такого согласования устанавливается Правительством Российской Федерации.

5. Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 182-ФЗ "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"

Федеральным законом уточнено, какие обращения граждан считаются анонимными или повторными.

В частности уточнен порядок рассмотрения органами местного самоуправления анонимных и повторных обращений граждан.

По общему правилу ответ на них не дается. При этом анонимными ранее считались обращения, в которых не указаны фамилия гражданина и почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ. Таким образом, если был адрес, но не было фамилии или, наоборот, указана фамилия, но нет адреса, следовало ответить заявителю. Однако на практике это не представлялось возможным, поскольку отсутствовали необходимые данные о лице.

Согласно поправкам не направляется ответ на обращение, если в нем отсутствует хотя бы часть данных о гражданине - его фамилия или почтовый адрес.

Также уточнен порядок рассмотрения повторных обращений. Прежде таковыми считались те, на которые ранее одним и тем же органом власти многократно давались ответы по существу. При этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства. В связи с неопределенностью понятия "многократно" оно заменено термином "неоднократно", т. е. 2 раза и более.

6. Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 181-ФЗ "О внесении изменений в статьи 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления грантов"

Федеральным законом вносятся изменения в отдельные положения Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления субсидий и грантов.

Установлено, что в решении Думы муниципального образования о бюджете могут предусматриваться ассигнования на предоставление юрлицам кроме государственных (муниципальных) учреждений, ИП и гражданам грантов в форме субсидий, в т. ч. выделяемых на конкурсной основе.

Также могут предусматриваться ассигнования на выдачу некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий, в т. ч. предоставляемых органами власти всех уровней по результатам проводимых ими конкурсов.

В обоих случаях это делается в соответствии с решениями местной администрации.

Порядок предоставления субсидий устанавливается актами местной администрации, если он не определен указанным решением.

До внесения изменений субсидии предоставлялись юрлицам кроме государственных (муниципальных) учреждений, ИП, физлицам - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Уточнено, что под производителями понимаются физлица. Упоминания о работах, услугах исключены. К товарам теперь не относятся те, что облагаются акцизом.

Закреплено, что субсидии могут предоставляться в соответствии с условиями и сроками, предусмотренными концессионными соглашениями.

7. Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 176-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 7 и 46 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов"

Внесены поправки в ряд законов об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов госвласти субъектов Федерации и местного самоуправления.

В частности речь идет об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативно-правовых актов, которые затрагивают вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Оценка проводится, чтобы выявить положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению. Кроме того, необходимо выделять нормы, способствующие возникновению необоснованных расходов названных субъектов, региональных и местных бюджетов.

Порядок проведения оценки прописывается в региональных и муниципальных (в соответствии с законом субъекта Федерации) нормативно-правовых актах.

Действующие муниципальные нормативно-правовые акты проходят экспертизу с целью выявить положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Поправки вступают в силу с 1 января 2014 года.

8. Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 247-ФЗ "О внесении изменений в статью 70.1 Земельного кодекса Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской Федерации"

В соответствии с принятым Федеральным законом муниципальные земли разрешено резервировать на срок до 20 лет для строительства и реконструкции объектов всех видов транспорта.

Расширен перечень объектов, под строительство которых резервируются государственные и муниципальные земли на срок до 20 лет. В него вошли объекты морского, внутреннего водного, железнодорожного, воздушного видов транспорта, транспортно-пересадочные узлы и метрополитен, автодороги, а также иные линейные объекты муниципального значения.

Земли разрешено резервировать не только для строительства названных объектов, но и для их реконструкции.

Конкретизирован порядок планирования территории, предназначенной для размещения указанных объектов, и их архитектурно-строительного проектирования. В частности, уточнены требования к проекту межевания таких участков, порядку подготовки документов по их планированию и составлению проектной документации (в т. ч. в границах не принадлежащего застройщику участка).

Скорректирован порядок возмещения вреда, причиненного разрушением (повреждением) объекта капитального строительства. Так, регрессные требования можно предъявлять к организации, которая выдает следующие документы.

Речь идет о заключении, подтверждающем, что модификация проектной документации не снижает конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности линейного объекта, не изменяет его качественные и функциональные характеристики и не приводит к увеличению сметы на строительство (реконструкцию). Регрессные требования предъявляются, если объект разрушен (поврежден) в результате несоответствия модифицированной проектной документации установленным требованиям.

9. Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 244-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Законом определен ряд особенностей приватизации объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии и тепловых сетей.

В частности установлен запрет на отчуждение объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, нецентрализованных систем холодного водоснабжения, находящихся в муниципальной или государственной собственности, в частную

собственность.

10. Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 223-ФЗ "О внесении изменения в статью 1151 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации"

Федеральным законом расширен перечень объектов, которые по правилам наследования выморочного имущества переходят в собственность муниципалитетов.

Поправки касаются наследования выморочного имущества. Их цель – реализовать принцип единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов.

Напомним, что имущество признается выморочным, если по какой-либо причине наследников нет.

Прежде ГК РФ предусматривал, что выморочное имущество в виде расположенного в России жилого помещения переходит в порядке наследования по закону в собственность муниципального образования, в котором оно расположено. Если такая недвижимость находится в Москве или Санкт-Петербурге – в собственность данного региона.

Вместо этого устанавливается, что в порядке наследования по закону в собственность городского или сельского поселения, муниципального района (в части межселенных территорий) либо городского округа переходит следующее выморочное имущество, находящееся на соответствующей территории. Во-первых, жилое помещение. Во-вторых, земельный участок, а также здания, сооружения и иная недвижимость, расположенные на нем. В-третьих, доля в праве общей собственности на указанные выше объекты. Это имущество переходит в собственность города федерального значения, если оно там расположено.

11. Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федеральным законом внесен ряд изменений в части (муниципального) финансового контроля.

Так, в БК РФ вводятся 7 новых статей.

Одна из которых устанавливает объекты государственного (муниципального) финансового контроля. Это участники бюджетного процесса, учреждения, унитарные предприятия, госкорпорации и компании, хозтоварищества и общества с участием публично-правовых образований в уставных (складочных) капиталах, органы управления внебюджетными фондами и другие.

Еще одной определены методы государственного (муниципального) финансового контроля (проверка, ревизия, обследование, санкционирование операций).

Следующей закреплены полномочия органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля. В частности, это контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета.

Также, установлены полномочия Федерального казначейства (регионов, муниципалитетов) по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. Сюда входят контроль за непревышением суммы по операции над лимитами обязательств и (или) ассигнованиями, за соответствием содержания операции КБК из платежного документа, представленного в Казначейство бюджетополучателем, за наличием документов, подтверждающих возникновение обязательства, подлежащего оплате. Определены полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О Договоре между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа о продлении (пролонгации) действия Договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа от 9 июля 2004 года и отдельных вопросах взаимодействия между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа" от 1 июля 2013 года № 60-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Законом продлено (пролонгировано) действие Договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа от 9 июля 2004 года по 31 декабря 2020 года.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об участии граждан в охране общественного порядка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" от 1 июля 2013 года № 58-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Законом установлены правовые основы, принципы и форма участия граждан в охране общественного порядка в автономном округе.

Регламентирован порядок создания и организации, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности добровольных народных дружин в сфере охраны общественного порядка, взаимодействия их с органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и органами внутренних дел.

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, местного значения в границах населенных пунктов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" от 30 сентября 2013 года № 79-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Законом утверждены случаи, в которых могут устанавливаться временные ограничения или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения автономного округа, а также местного значения в границах населенных пунктов автономного округа. Порядок введения временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам, согласно Закону, устанавливается Правительством автономного округа.

4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" от 30 сентября 2013 года № 83-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению.

В числе прочих изменений, в связи с тем, что Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23 апреля 2013 года № 440-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О Реестре должностей муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" Реестр должностей муниципальной службы в автономном округе дополнен должностью "муниципальный жилищный инспектор", а также учитывая, что если для осуществления муниципального жилищного контроля в органе местного самоуправления муниципального образования образован отдел жилищного контроля, то начальник отдела, не являясь муниципальным жилищным инспектором, не имеет право осуществлять полномочия, предусмотренные частью 5 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, перечень двойных наименований должностей муниципальной службы дополнен должностью муниципальный жилищный инспектор.

5. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О социальной поддержке семей, имеющих детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях и частных общеобразовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" от 30 сентября 2013 года № 81-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Законом уточнены категории лиц, имеющих право на получение отдельных мер социальной поддержки в виде обеспечения питанием. Меры социальной поддержки в виде предоставления завтраков и обедов предоставляются обучающимся муниципальных общеобразовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, из малоимущих, многодетных семей, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением лиц, содержащихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

Также уточнена методика расчета общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета автономного округа для осуществления органами местного самоуправления отдельного переданного государственного полномочия.

**Начальник управления –
заместитель руководителя
аппарата Думы**

К.А. Дмитриев