

**Информация об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 1 марта 2015 года по 30 июня 2015 года)**

Федеральные законы

1. Федеральный закон от 30 марта 2015 года № 63-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы"

Цель поправок – усовершенствовать механизм подготовки кадров для муниципальной службы.

Решено заключать договор о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы. Закреплены его условия.

Договор будут оформлять по результатам конкурса. Участвовать в нем вправе граждане, впервые получающие среднее профессиональное или высшее образование по очной форме на бюджетной основе.

Срок обязательного прохождения муниципальной службы после окончания обучения не может быть более 5 лет и менее срока, в течение которого гражданину предоставлены меры соцподдержки по договору.

Органы местного самоуправления будут организовывать подготовку кадров в порядке, предусмотренном законодательством об образовании и муниципальной службе.

2. Федеральный закон от 30 марта 2015 года № 64-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 14.1 и 16.1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Права органов местного самоуправления городского, сельского поселения и городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений, дополнены правом на отлов и содержание безнадзорных животных, обитающих на их территории.

3. Федеральный закон от 2 мая 2015 года № 115-ФЗ "О внесении изменения в статью 31.1 Федерального закона "О некоммерческих организациях"

Решено ввести дополнительный вид деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, при осуществлении которой органы государственной власти и местного самоуправления будут оказывать поддержку.

Речь идет о содействии повышению мобильности трудовых ресурсов.

4. Федеральный закон от 2 мая 2015 года № 119-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

Урегулированы вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Закреплено, что единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций помимо федерального, межрегионального и регионального уровней будет действовать также и на муниципальном уровне.

Предполагается создание органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на каждом из указанных уровней, которые будут включать координационные, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления.

Так, органы местного самоуправления создают организации (подразделения) являющиеся органами повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются

Кроме того, при введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливаются различные уровни реагирования, так например решением главы поселения при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного поселения, устанавливается местный уровень реагирования.

5. Федеральный закон от 8 июня 2015 года № 151-ФЗ "О внесении изменения в статью 23 Федерального закона "О библиотечном деле"

Уточнена процедура реорганизации и ликвидации библиотек в сельских поселениях.

Предусмотрено, что решение о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении, принимается только с учетом результатов опроса жителей данного поселения.

Необходимость данной меры обуславливается растущей тенденцией к сокращению числа сельских библиотек и снижению доступности предлагаемых ими услуг. Между тем сельские библиотеки не только традиционно участвуют в обеспечении образовательного процесса и организуют досуг жителей, но и обеспечивают доступ различных групп населения к культурным ценностям и информационным ресурсам.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 марта 2015 года № 23-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О пользовании недрами на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для целей геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых"

На основании изменений в федеральном законодательстве уточнены правоотношения, связанные с предоставлением участков недр местного значения с целью геологического изучения для поисков, оценки и добычи подземных вод.

Действие норм закона распространено на все участки недр местного значения (в том числе и на участки недр, содержащие водные объекты) и месторождения полезных ископаемых (ранее законом регулировались только правоотношения, связанные с разработкой общераспространенных полезных ископаемых и строительством подземных сооружений регионального и местного значения).

Внесенными изменениями уточнены следующие нормы: оформление права пользования участками недр местного значения; изменение условий лицензии на пользование недрами; переоформление лицензии на пользование недрами; ограничение, приостановление или досрочное прекращение права пользования участками недр местного значения

Также из Закона исключена норма, предусматривающая обязательное согласование условий лицензии на пользование недрами с заявителем (федеральное законодательство не содержит таких требований).

Кроме того, из перечня неотъемлемых частей лицензии на пользование недрами исключены копии документов, удостоверяющих регистрацию пользователя недр в качестве субъекта предпринимательской деятельности, налогоплательщика, а также постановку его на учет в иных органах государственной власти.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи"

Внесенными изменениями в соответствии с Федеральным законом "О Всероссийской сельскохозяйственной переписи" уточнены:

- перечень отдельных государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления;
- направления финансового обеспечения исполнения передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий;
- методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления органам местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий;
- порядок осуществления контроля за реализацией переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий;
- порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 апреля 2015 года № 34-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и иных лиц"

Изменения внесены в следующие законы автономного округа:

1) "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству":

-дополнено полномочие по даче предварительного разрешения на распоряжение средствами (частью средств) Югорского семейного капитала усыновителям, опекунам, попечителям или приемным родителям в случаях, установленных законом автономного округа;

-изменен принцип формирования структуры и норматив численности муниципальных служащих, осуществляющих переданные полномочия по опеке и попечительству, с учетом направленности деятельности органа в данной сфере и обслуживаемого количества граждан, проживающих на территории соответствующего муниципального образования. Проекты структуры и штатной численности подразделений, создаваемых в муниципальных образованиях для осуществления полномочий по опеке и

попечительству, подлежат согласованию с исполнительным органом государственной власти автономного округа, осуществляющим контроль по реализации переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

2) "О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре:

В числе прочего скорректированы методика расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета автономного округа для осуществления органами местного самоуправления передаваемых отдельных государственных полномочий, и норматив численности муниципальных служащих структурных подразделений органов местного самоуправления, осуществляющих отдельное полномочие по осуществлению контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, а также обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками (сособственниками) которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в период их нахождения в организациях для детей-сирот.

4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 апреля 2015 года № 35-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Изменениями, внесенными в Федеральный закон "О государственном кадастре недвижимости" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" к вопросам местного значения городских поселений отнесено их участие в выполнении комплексных кадастровых работ. Внесенными изменениями органы местного самоуправления сельских поселений наделены указанным полномочием, что не противоречит нормам Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Кроме того, уточнены сроки представления отчетов глав муниципальных образований и глав местных администраций представительным органам муниципальных образований автономного округа: указанные отчеты представляются в срок, установленный муниципальными правовыми актами, но не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.

5. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 апреля 2015 года № 36-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Законом предусмотрено наделение Правительства автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа полномочием по установлению порядка замены жилых помещений, занимаемых инвалидами по договорам социального найма, на равноценные жилые помещения, предоставляемые соответственно из жилищного фонда автономного округа или муниципального жилищного фонда.

6. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 апреля 2015 года № 43-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере избирательного законодательства"

Изменения внесены в Закон автономного округа "О выборах глав муниципальных образований в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" дополнен положением о том, что строка "Против всех кандидатов" в избирательном бюллетене не помещается.

Кроме того, Закон автономного округа "О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" дополнен положением о применении при проведении выборов депутатов представительного органа муниципального образования смешанной избирательной системы, при которой одна часть депутатов избирается по мажоритарной системе относительного большинства по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам, а другая – по пропорциональной избирательной системе.

Также, внесены соответствующие изменения в части реализации выборов по пропорциональной избирательной системе.

7. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 апреля 2015 года № 40-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния"

Установлена обязанность органов местного самоуправления осуществлять передачу вторых экземпляров записей актов гражданского состояния и представлять ежемесячные отчеты о регистрации актов гражданского состояния, расходовании бланков свидетельств о регистрации актов гражданского состояния в исполнительный орган государственной

власти не только на бумажных носителях, но и в форме электронных документов.

К правам и обязанностям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов при осуществлении государственных полномочий Российской Федерации отнесено выполнение функций по ведению, хранению записей актов гражданского состояния, составленных в форме электронных документов, в информационной системе органа записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации соответствующих актов, а также осуществление передачи бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния в органы местного самоуправления городских и сельских поселений.

Права и обязанности исполнительного органа государственной власти автономного округа, уполномоченного на осуществление организации деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния, дополнены обязанностью по осуществлению учета и хранения записей актов гражданского состояния, составленных в форме электронных документов.

Закреплена норма о хранении записей актов гражданского состояния и восстановлении утраченных записей актов гражданского состояния, составленных органами местного самоуправления городских и сельских поселений, органами местного самоуправления муниципальных районов, в границах которых находятся городские и сельские поселения.

8. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 апреля 2015 года № 40-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об административных комиссиях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Внесенными изменениями установлено сокращение количества должностей секретарей административных комиссий в связи со снижением нагрузки по рассмотрению дел об административных правонарушениях административными комиссиями муниципальных образований автономного округа, а также изменена формула расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета автономного округа для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Объем субвенций на выполнение муниципальным служащим полномочий секретаря административной комиссии, рассчитываемый исходя из объема денежного содержания (включая начисления на денежное содержание), установленного для должности секретаря комиссии, предусмотренной Реестром должностей муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, с учетом нормативной численности муниципальных служащих, осуществляющих переданные органам местного самоуправления отдельные государственные полномочия, определяемой в зависимости от численности населения муниципального образования.

9. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 мая 2015 года № 47-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

Изменения внесены в следующие законы автономного округа:

- 1) "О государственной гражданской службе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры";
- 2) "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре";
- 3) "О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре".

Данные законы приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства в части используемой терминологии.

Уточнено положение о представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданских служащих (муниципальных служащих) и лиц, претендующих на замещение должностей гражданской службы автономного округа, (муниципальной службы), а также меры ответственности за непредставление (представление недостоверных данных) таких сведений.

Установлен запрет для гражданских служащих автономного округа (муниципальных служащих), чья деятельность связана с подготовкой решений, затрагивающих вопросы суверенитета и национальной безопасности Российской Федерации, открывать и иметь счета в иностранных банках.

Кроме того, изменениями, внесенными в Закон "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре", определено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух последних из трех отчетных финансовых лет превышала 10 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные Правительством автономного округа нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих.

Постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Постановление Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 июня 2014 года № 1788 "О признании утратившими силу отдельных постановлений Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

Настоящим проектом постановления признается утратившим силу постановление Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об утверждении Рекомендаций по определению полномочий представительного органа муниципального образования, главы

муниципального образования, исполняющего полномочия председателя представительного органа муниципального образования, и главы местной администрации, назначаемого на должность по контракту, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

**Начальник управления –
заместитель руководителя
аппарата Думы**

К.А. Дмитриев