

**Информация об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 1 марта 2013 года по 1 июня 2013 года)**

Федеральные законы

1. Федеральный закон от 4 марта 2013 года № 20-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Настоящий Федеральный закон призван оптимизировать нагрузку на мировых судей.

Так в числе прочего положениями указанного закона закреплено, что мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебного района на судебных участках. Если нагрузка мирового судьи превышает среднюю по судебному району, председатель районного суда может перераспределить ее между мировыми судьями этого района.

2. Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 40-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О политических партиях" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

Данным законом скорректирован Закон об основных гарантиях избирательных прав.

Так, оповещать о времени и месте голосования и представлять список избирателей, участников референдума для ознакомления теперь будут не позднее чем за 10 дней до даты выборов (ранее – 20 дней).

Согласно поправкам полномочия избиркома муниципалитета по решению соответствующей региональной комиссии могут возлагаться на территориальную комиссию или на участковую, которая действует в границах этого образования. Такое решение должно быть принято по обращению представительного органа муниципалитета.

Также, закреплена возможность составлять протокол об итогах голосования в электронном виде. Его копии изготавливаются путем распечатки на бумажном носителе, заверяются и нумеруются. Уточнены сроки проведения досрочного голосования.

Введены нормы о размещении заказов на изготовление бюллетеней, открепительных удостоверений, специальных знаков (марок). Они предусматривают следующее. Заказы размещаются организующей соответствующие выборы, референдум комиссией или по ее решению нижестоящими комиссиями. Исполнители (подрядчики) определяются

Правительством Российской Федерации по предложениям высших исполнительных органов регионов не реже 1 раза в 5 лет.

Кроме того, региональный избирком будет устанавливать единую нумерацию избирательных участков на соответствующей территории.

Избирком, организующий выборы в региональный (местный) законодательный (представительный) орган, будет представлять схему одно-и (или) многомандатных избирательных округов на утверждение в этот орган не позднее 1 декабря года, предшествующего году назначения выборов (ранее – 1 июня).

Поправки вступают в силу со дня их официального опубликования (за исключением некоторых положений, для которых установлены иные сроки).

3. Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Закон о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд призван заменить Закон о размещении государственных (муниципальных) заказов.

Необходимо отметить, что цель контрактной системы – внедрение единого прозрачного цикла формирования, размещения госзаказа и исполнения госконтрактов.

Отдельное внимание уделяется планированию закупок, оценке их обоснованности. Заказчики обязаны составлять планы закупок (на срок действия акта о соответствующем бюджете) и ежегодные планы-графики закупок. Вводится нормирование - установление требований к закупаемым товарам, работам, услугам, в том числе их предельной цены. Это должно исключить необоснованное приобретение предметов роскоши и товаров (услуг) категории "люкс".

Предусмотрено обязательное общественное обсуждение закупок на сумму более 1 млрд. рублей.

Закон устанавливает способы размещения заказов. Помимо электронных и закрытых аукционов могут применяться различные виды конкурсов, а также запрос котировок (предложений) и закупки у единственного поставщика. Сохранена возможность заключить контракт с единственным поставщиком, если конкурентные процедуры размещения заказа не состоялись (но при определенных ограничениях). Прописаны методы определения начальной (максимальной) цены контракта. Для борьбы с демпингом вводится обязанность участников конкурсов и аукционов предоставлять повышенное обеспечение, если предложенная ими цена опускается ниже стартовой на 25%.

Предусмотрен предквалификационный отбор при проведении конкурса на поставку товаров (работ, услуг) высокосложного, инновационного или специализированного характера.

Возможно заключение контрактов жизненного цикла (на закупку товара и его последующие обслуживание, эксплуатацию, ремонт и утилизацию). Вводится банковское сопровождение контрактов. Расчеты в ходе исполнения контракта, сопровождаемого банком, будут отражаться на счетах, открытых в нем.

Предусмотрено ведение реестра банковских гарантий, выданных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе либо в качестве обеспечения исполнения контракта.

Еще одно новшество - электронные площадки должны возвращать участникам аукционов не только внесенное ими обеспечение, но и полученный с него доход. Урегулирован порядок изменения и расторжения контракта. Предусмотрены мониторинг закупок и аудит результатов исполнения контрактов.

Для обеспечения прозрачности закупок создается единая общедоступная информационная система. В ней размещаются планы закупок, данные об их реализации, реестры заключенных контрактов и недобросовестных поставщиков, библиотека типовых контрактов, каталоги товаров (работ, услуг), результаты мониторинга и аудита закупок и многое другое.

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает 100 млн. руб., должны сформировать специальные контрактные службы. Иные заказчики обязаны назначить контрактного управляющего.

Кроме того, вводится общественный контроль за закупками.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2014 года, кроме отдельных положений, для которых предусмотрены более поздние сроки введения в действие.

4. Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации"

Настоящим законом закреплено правовое положение Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Федерации.

Так, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его рабочий аппарат – это государственный орган с правом юридического лица, обеспечивающий гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов бизнеса и соблюдения указанных прав органами государственной власти, местного самоуправления и должностными лицами.

Законами субъектов Федерации может учреждаться должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в регионе - государственная должность субъекта Федерации.

Закон вступает в силу со дня официального опубликования, кроме отдельного положения, которое вводится в действие с 1 января 2014 года.

(Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 апреля 2013 года № 35-оз "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре")

5. Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами"

Настоящим законом чиновникам высокого ранга запрещается, во-первых, открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные деньги и ценности в зарубежных банках за границей. Во-вторых, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Помимо этого их обязывают указывать сведения о принадлежащей им, их супругам и несовершеннолетним детям заграничной недвижимости. Об источниках получения средств, на которые она приобретена. Об обязательствах имущественного характера за рубежом.

Запрет в числе прочих распространяется на глав городских округов, муниципальных районов, на их супругов и несовершеннолетних детей.

За нарушение запрета предусмотрено досрочное прекращение полномочий, освобождение от занимаемой должности или увольнение в связи с утратой доверия.

С целью реализации указанных положений Федерального закона депутатами Думы автономного округа на ее 23 заседании принят Закон автономного округа "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в части запрета отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами"

Закон устанавливает обязанность лиц, замещающих должности глав городских округов и глав муниципальных районов, а также лиц, претендующим на замещение указанных должностей, при представлении сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей указывать сведения о принадлежащем им, их супругам и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, о своих обязательствах имущественного характера за пределами территории

Российской Федерации, а также сведения о таких обязательствах своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

Граждане, претендующие на замещение должностей глав городских округов и глав муниципальных районов, при представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера помимо сведений, предусмотренных в абзаце втором настоящего пункта, указывают сведения о своих счетах (вкладах), наличных денежных средствах и ценностях в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) иностранных финансовых инструментах, а также сведения о таких счетах (вкладах), наличных денежных средствах и ценностях в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) иностранных финансовых инструментах своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей."

6. Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 80-ФЗ "О внесении изменений в статью 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 1 и 2 Федерального закона "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"

Отдельными положениями настоящего закона урегулирован порядок рассмотрения обращений государственными и муниципальными учреждениями и иными организациями, на которые возложены публично значимые функции, и их должностными лицами.

Соответствующие изменения внесены в положения Кодекса об Административных Правонарушениях Российской Федерации, которые устанавливают административную ответственность за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан. При этом размер санкции сохраняется (штраф от 5 тыс. руб. до 10 тыс. руб.).

7. Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 90-ФЗ "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" и Федеральный закон "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан"

Положениями федерального закона предусмотрено, что должностные лица органов государственной власти местного самоуправления, виновные в неисполнении либо ненадлежащем исполнении обязанностей в связи с ведением гражданами садоводства, огородничества или дачного хозяйства, привлекаются к дисциплинарной, материальной, гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности в порядке, установленном федеральными законами.

8. Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 94-ФЗ "О внесении изменений в статью 85 части первой и статьи 284 и 346.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"

До принятия настоящего закона органы местного самоуправления были обязаны ежегодно до 1 февраля сообщать в налоговые органы по месту своего нахождения сведения об участках, признаваемых объектом налогообложения по земельному налогу, по состоянию на 1 января текущего года.

С вступление в силу настоящего федерального закона установлено, что подаваться должны сведения об участках, выделенных (предоставленных) на основании актов органов местного самоуправления, принятых до дня вступления в силу Закона о государственной регистрации прав на недвижимость и сделок с ней (речь идет о случаях, когда указанные сведения ранее в налоговые органы не представлялись).

9. Федеральный закон РФ от 7 мая 2013 года № 98-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О рекламе" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федеральным законом установлено, что предельные сроки, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, теперь утверждают регионы (минимум 5 лет, максимум 10 лет).

Органы местного самоуправления муниципальных районов/городских округов утверждают схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках (независимо от форм собственности), а также на недвижимости, находящейся в региональной или муниципальной собственности.

Разрешение теперь требуется не только на установку, но и на эксплуатацию рекламной конструкции. Уточнены основания, по которым принимается решение об отказе в выдаче разрешения, о его аннулировании, а также случаи, когда разрешение может быть признано недействительным в судебном порядке.

Владелец конструкции, установленной/эксплуатируемой без действующего разрешения, обязан демонтировать ее в течение месяца со дня выдачи органом местного самоуправления соответствующего предписания.

Если владелец конструкции не сделает этого в срок либо если данное лицо неизвестно, то предписание получит законный владелец недвижимости, к которой присоединена конструкция. На демонтаж также отводится месяц. В противном случае демонтаж, хранение или уничтожение конструкции осуществляются за счет местного бюджета. По требованию органа местного самоуправления владелец рекламной конструкции либо недвижимости обязан возместить соответствующие расходы.

Специальные правила предусмотрены для ситуации, когда рекламная конструкция присоединена к объекту муниципального имущества либо к

общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме без их согласия на ее установку и эксплуатацию.

10. Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса"

В Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены поправки, создающие правовую базу для перехода к формированию бюджетов на основе программно-целевого принципа.

Изменения коснулись формирования государственных (муниципальных) программ; составления и утверждения бюджетов в "программном" формате. Речь также идет о бюджетных кредитах на пополнение остатков средств на счетах региональных и местных бюджетов, бюджетной отчетности и др.

Что касается государственных (муниципальных) программ, то к процедуре их формирования и реализации применяются общие требования к механизму функционирования долгосрочных целевых программ. При этом правовые основания для формирования последних исключены.

Так, определяют сроки реализации, а также порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации государственных (муниципальных) программ, утверждают их соответственно Правительство РФ, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Федерации, местная администрация муниципального образования.

Предусмотрена также ежегодная оценка эффективности реализации каждой программы. По ее результатам могут быть приняты решения о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной программы.

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 апреля 2013 года № 29-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных", внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Законом предусмотрено наделение органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельным государственным полномочием по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, включающим отлов и транспортировку безнадзорных и бродячих домашних животных, содержание и учет отловленных безнадзорных и бродячих домашних животных, умерщвление и утилизацию бродячих домашних животных.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 апреля 2013 года № 23-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре", внесен в качестве законодательной инициативы Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению.

Законом установлено снижение квалификационных требований в части стажа муниципальной службы или стажа работы по специальности к должностям муниципальной службы, учреждаемым для выполнения функции "помощник (советник)".

Данные изменения связаны с тем, что статьей 5 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" и статей 7 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" определено, что взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы обеспечивается посредством единства основных квалификационных требований к должностям гражданской службы и должностям муниципальной службы, а Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 сентября 2012 года № 100-оз "О внесении изменения в статью 6 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О государственной гражданской службе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" были снижены требования по стажу для государственных гражданских служащих Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, замещающих должности категории "помощники (советники)".

Таким образом, данным проектом закона обеспечивается реализация федеральных законов и для муниципальных должностей категории "помощники (советники)" устанавливаются квалификационные требования, аналогичные тем, что установлены для такой же категории должностей государственной гражданской службы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 апреля 2013 года № 28-оз "О внесении изменения в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об установлении дополнительных ограничений времени и мест продажи алкогольной продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" и признании утратившими силу некоторых законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры", внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Закон принят с целью приведения законодательства автономного округа в соответствие с федеральным законодательством.

Законом установлено, что решения об определении мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, принимаются исполнительным органом государственной власти автономного округа, уполномоченным Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также признан утратившим силу Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26 февраля 2006 года № 23-оз "О порядке определения органами местного самоуправления прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции".

4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23 апреля 2013 года № 38-оз "О возмещении недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии в зоне децентрализованного электроснабжения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по предоставлению субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии в зоне децентрализованного электроснабжения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры", внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Законом установлено возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии населению в зоне децентрализованного электроснабжения автономного округа.

Под недополученными доходами энергоснабжающих организаций понимаются экономически обоснованные расходы организаций, возникающие в связи с установлением исполнительным органом

государственной власти автономного округа, осуществляющим функции по установлению подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги), социально-ориентированных тарифов (предельных уровней тарифов) на электрическую энергию населению на уровне, не обеспечивающем возмещение издержек энергоснабжающих организаций.

Кроме того, органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа наделены отдельным государственным полномочием по предоставлению субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии в зоне децентрализованного электроснабжения автономного округа, с соответствующей передачей финансовых средств на их исполнение в виде субвенций из бюджета автономного округа.

Расходные обязательства для осуществления отдельного государственного полномочия предусмотрены целевой программой "Централизованное электроснабжение населенных пунктов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011–2013 годы и на перспективу до 2015 года", утвержденной постановлением Правительства автономного округа.

Подзаконные нормативные правовые акты, проекты подзаконных нормативных правовых актов Российской Федерации, проекты федеральных законов, не внесенных в Государственную Думу

1. Указ Президента РФ от 26 февраля 2013 года № 175 "О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы"

С 1 января 2013 г. повышается размер ежемесячных выплат родителям (усыновителям) и опекунам (попечителям), ухаживающим за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы. Он составляет теперь 5 500 рублей против прежних 1 200 рублей. Выплаты производятся, если ухаживающий трудоспособен, но не работает. Размер компенсаций иным лицам, осуществляющим уход за указанными гражданами, не изменился - 1 200 рублей.

В отношении граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в регионах с тяжелыми климатическими условиями, к выплатам применяется соответствующий районный коэффициент.

Указанные суммы положены на каждого ребенка-инвалида (инвалида с детства I группы). Выплаты производятся к установленной ему пенсии в период ухода за ним. Их назначают на основании документов, находящихся в распоряжении пенсионных органов (то есть никаких дополнительных документов родителям, усыновителям, опекунам, попечителям представлять не надо).

Властям субъектов Федерации рекомендовано учесть, что повышение размера выплат не должно привести к снижению региональных мер соцподдержки названных лиц.

Указ вступает в силу со дня его подписания. Но поскольку размер выплат повышен с 1 января 2013 г., за прошедшее с этого момента время должны произвести доплату.

2. Указ Президента РФ от 4 марта 2013 года № 183 "О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива"

Через интернет-ресурс "Российская общественная инициатива" граждане могут направить свои предложения по вопросам социально-экономического развития страны, совершенствования государственного и муниципального управления.

В течение года с даты размещения общественной инициативы на интернет-ресурсе проводится голосование. Если предложение не получило необходимой поддержки граждан, оно снимается с рассмотрения. Так, федеральная общественная инициатива должна набрать минимум 100 тыс. голосов. В этом случае она направляется в специальную экспертную группу для разработки мер по ее реализации.

Общественные инициативы, реализуемые на федеральном уровне, рассматриваются с 15 апреля 2013 г., на региональном и муниципальном - с 1 ноября 2013 г.

**Начальник управления –
заместитель руководителя
аппарата Думы**

К.А. Дмитриев