

**Информация об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 1 января 2014 года по 28 февраля 2014 года)**

Федеральные законы

**1. Федеральный закон от 3 февраля 2014 года № 1-ФЗ
"О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179
Бюджетного кодекса Российской Федерации"**

Согласно, внесенным изменениям на приведение государственных (муниципальных) программ в соответствие с законом (решением) о бюджете в 2014 году дали дополнительное время.

Поправки касаются сроков приведения в 2014 году государственных (муниципальных) программ в соответствие с законом (решением) о бюджете. Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 2 месяцев со дня вступления его в силу, то есть до 1 марта.

Однако сложившаяся процедура корректировки программ не означает их "механического переписывания". Она предусматривает проведение необходимых согласований и экспертизы, что занимает значительное время.

В связи с этим действие указанной нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации приостановлено до 1 января 2015 года.

Одновременно закреплено, что в 2014 году государственные (муниципальные) программы приводятся в соответствие с законом (решением) о бюджете до 1 мая 2014 года.

Отметим, что в течение 2014-2015 годов предполагается перевести бюджеты всех уровней на программный принцип формирования. Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**2. Федеральный закон от 3 февраля 2014 года № 14-ФЗ
"О внесении изменений в статьи 33 и 38 Федерального закона
"Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в
референдуме граждан Российской Федерации" и статью 4 Федерального
закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О политических
партиях" и Федеральный закон "Об основных гарантиях
избирательных прав и права на участие в референдуме граждан
Российской Федерации"**

Внесенными изменениями установлено, к какому моменту кандидат, участвующий в выборах на должность главы муниципального образования должен закрыть счет в иностранном банке.

Изменения касаются выборов глав муниципальных районов и городских округов.

Согласно действующему законодательству кандидат обязан закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличности и ценностей в иностранных

банках, расположенных за рубежом, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов. Уточнено, что данная обязанность должна быть исполнена не к моменту регистрации кандидата, а к моменту представления необходимых для этого документов.

Документы, подтверждающие выполнение названной обязанности, теперь подаются в избирком, осуществляющий регистрацию кандидатов (ранее - в организующую выборы избирательную комиссию).

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" от 20 февраля 2014 года № 4-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В связи с внесением изменений в федеральное законодательство о статусе военнослужащих в части обеспечения жилыми помещениями данной категории граждан и членов их семей внесены уточнения в следующие законы автономного округа:

1) "О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре".

Согласно уточнениям право граждан на обеспечение жилыми помещениями в форме, установленной Федеральным законом "О статусе военнослужащих", уволенных с военной службы и в качестве нуждающихся в жилых помещениях первоначально принятых на учет органами местного самоуправления до 1 января 2005 года, сохраняется в случаях смены места жительства и принятых в связи с этим на учет органами местного самоуправления после 1 января 2005 года.

Кроме того, уточнено, что для членов семей граждан, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, признанных нуждающимися в жилых помещениях или имевшие основания быть признанными нуждающимися в жилых помещениях в соответствии с Федеральным законом "О статусе военнослужащих", проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы, право на обеспечение жильем осуществляется вне зависимости от основания увольнения;

2) "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, определенных федеральным законодательством".

В связи с изменениями в федеральном законодательстве корректируются и государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления в сфере обеспечения жильем военнослужащих и членов их семей.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" от 20 февраля 2014 года № 5-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В перечень отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей внесено полномочие по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) в этнической среде.

Кроме того, внесены изменения в методику (способ) расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета автономного округа для осуществления переданных отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей.

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" от 20 февраля 2014 года № 13-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению.

В связи с тем, что Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" признан утратившим силу, а с 1 января 2014 года в силу вступил Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" изменены соответствующие положения следующих законов автономного округа:

- 1) "О государственной гражданской службе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- 2) "О договорах и соглашениях, заключаемых органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры";
- 3) "О государственной поддержке граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры";
- 4) "Об организации деятельности ярмарок на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры";
- 5) "О поддержке региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре";
- 6) "О порядке и размерах выплат по обязательному государственному страхованию лиц, замещающих государственные должности Ханты-

Мансийского автономного округа – Югры, и лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры”;

7) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре”;

8) "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры”.

Кроме того, в соответствие с федеральным законодательством и законодательством автономного округа приведены законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" (в части уточнения отдельных оснований для досрочного прекращения полномочий Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) и "О сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" (в части замены понятия "долгосрочные целевые программы" понятием "государственные программы").

4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в части уточнения квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и должностей муниципальной службы" от 20 февраля 2014 года № 14-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 ноября 2013 года № 848 "О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 года № 1131 "О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих" внесены изменения в законы автономного округа "О государственной гражданской службе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" и "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре", а именно:

1) квалификационные требования к должностям государственной гражданской службы автономного округа дополнены нормой, позволяющей лицам, имеющим дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома претендовать на замещение ведущих должностей гражданской службы при стаже гражданской службы или по специальности, направлению подготовки не менее одного года;

2) квалификационные требования к должностям муниципальной службы автономного округа дополнены нормой, позволяющей лицам, имеющим дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома претендовать на замещение должностей муниципальной службы ведущей группы, при стаже муниципальной службы или стажа работы по специальности не менее одного года. Исключение предусмотрено только для замещения должностей муниципальной службы ведущей группы в поселениях с численностью населения до 20 000 человек, так как в соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 5 Закона автономного округа "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" для указанной группы должностей требования к стажу не предъявляются.

5. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере избирательного законодательства" от 20 февраля 2014 года № 16-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению.

Изменения внесены в связи с изменениями в федеральном законодательстве.

В законы автономного округа "О выборах глав муниципальных образований в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре", "О выборах депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры", "О местном референдуме", "О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре", "О выборах Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры", "Об отзыве Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" внесено изменение, которым установлено, что стационарные и переносные ящики, используемые для голосования, должны быть изготовлены из прозрачного или полупрозрачного материала в соответствии с нормативами технологического оборудования, утверждаемыми Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Также внесены изменения в Закон автономного округа "О системе избирательных комиссий в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре". Во избежание дублирования положений федерального законодательства вместо перечисления в действующем законе автономного округа лиц и граждан, которые не могут быть членами избирательных комиссий с правом решающего голоса, а также случаев немедленного прекращения таковых полномочий указано, что такие лица и граждане, а также случаи установлены пунктами 1 и 8 статьи 29 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Кроме того, в соответствующие законы автономного округа внесены изменения, устанавливающие, что при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов и глав городских округов кандидат обязан закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов не к моменту своей регистрации, а к моменту представления документов, необходимых для регистрации кандидата.

6. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об административных правонарушениях" от 20 февраля 2014 года № 17-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению.

В целях устранения пробела в правовом регулировании, защиты прав жителей автономного округа при предоставлении государственных и муниципальных услуг, а также повышения личной ответственности должностных лиц установлена административная ответственность должностных лиц исполнительных органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа за нарушение установленного нормативными правовыми актами автономного округа и муниципальных образований автономного округа порядка предоставления государственных или муниципальных услуг, которая включает наложение административного штрафа на должностных лиц исполнительных органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и работников многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

С целью уменьшения количества административных правонарушений размер административного штрафа, налагаемого на граждан за размещение объявлений и иной информации, не являющейся рекламой, а также рисунков и надписей в неустановленных местах, увеличены минимальный и максимальный размеры штрафа от пятисот до пяти тысяч рублей.

Законом увеличен максимальный размер административного штрафа, налагаемого на граждан за нарушение правил благоустройства территорий поселений, городских округов, с одной тысячи пятисот рублей до пяти тысяч рублей.

Кроме того, мировые судьи наделены полномочием по рассмотрению состава административного правонарушения за нарушение установленного нормативными правовыми актами автономного округа и муниципальных

образований автономного округа порядка предоставления государственных или муниципальных услуг.

Также Законом предусмотрено предоставление должностным лицам органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, осуществляющих муниципальный земельный контроль и муниципальный жилищный контроль, права составлять протоколы об административных правонарушениях.

Подзаконный нормативный правовой акт Российской Федерации

Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2014 год, утвержденные решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 25 декабря 2013 года

Подготовлены единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2014 год.

Определены принципы формирования систем оплаты труда. Так, зарплата должна зависеть от квалификации сотрудника, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда. Ее предельный размер нельзя ограничивать. Реальные зарплаты должны расти.

Перечислены обязательные нормы и условия оплаты труда. К ним отнесены МРОТ, районные коэффициенты, повышенная оплата труда за работу на вредных производствах и пр. Также должны применяться Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих и профессиональные стандарты.

Системы оплаты труда устанавливаются и изменяются, в частности, с учетом годового фонда оплаты труда, мнения профсоюзов, аттестации работников, систем нормирования труда.

Приведены особенности систем оплаты труда педагогических и медицинских работников, а также в учреждениях культуры, искусства и кинематографии.

Подзаконный нормативный правовой акт Ханты-Мансийского автономно округа – Югры

Постановление Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в постановление Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об утверждении Рекомендаций по определению полномочий представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, исполняющего полномочия председателя представительного органа муниципального образования, и главы местной администрации,

назначаемого на должность по контракту, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Изменения внесены с целью оказания методической помощи муниципальным образованиям в вопросе разграничения полномочий представительного органа, главы муниципального образования и главы местной администрации.

В частности, уточнено разграничение полномочий по вопросам:

общих правовых, территориальных и организационных принципов организации местного самоуправления;

порядка и условий предоставления отсрочки или рассрочки по уплате налогов и сборов;

порядка принятия решений о предоставлении субсидий юридическим лицам;

формирования и использования муниципального дорожного фонда;

порядка обнародования схемы избирательных округов;

формирования участковых избирательных комиссий и создания согласительной комиссии;

организации профессионального и дополнительного профессионального образования;

обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

Проект Федерального закона

Проект федерального закона № 444365-6 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности", внесенный Правительством Российской Федерации

Законопроект имеет своей целью сделать процедуру предоставления земельных участков максимально прозрачной и понятной, обеспечив равный доступ к земельным ресурсам для всех инвесторов и сократив избыточные согласования.

На рассмотрение Госдумы внесен законопроект, направленный на совершенствование порядка образования и предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для их вовлечения в хозяйственный оборот. Документ подготовлен Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить перечень случаев, в которых предоставление земельных участков возможно без проведения торгов. Так, в качестве одного из них авторы документа называют строительство инфраструктурных объектов государственного и муниципального значения (детских садов, больниц, спортивных сооружений и т.п.). В частности,

предусмотрено, что при наличии утвержденного проекта планировки и проекта межевания территории отсутствует необходимость в подготовке акта выбора земельного участка. Если проект планировки и проект межевания не утверждены, вместо акта выбора готовится проект образования земельного участка.

При этом срок выделения земли под застройку без торгов сокращается законопроектом с трех лет до трех месяцев.

Стоит отметить, что возможность предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов (конкурсов, аукционов) установлена ст. 30 Земельного кодекса РФ. Однако действующее законодательство не определяет случаи, в которых это целесообразно.

Также законопроект предусматривает предоставление земельных участков в безвозмездное пользование гражданам (в соответствии с установленными законами субъектов РФ перечнями специальностей) для индивидуального жилищного строительства, а также ведения личного подсобного и крестьянского (фермерского) хозяйства. При этом российские регионы смогут формировать перечни муниципальных образований, в которых допускается такое предоставление земельных участков. Эта мера, по мнению разработчиков документа, будет стимулировать переселение граждан в местности, нуждающиеся в людских ресурсах.

Документом также устанавливается право граждан бесплатно получить такие участки в собственность в случае, если они использовались в соответствии с разрешенным использованием более пяти лет.

Наряду с этим, предлагается установить возможность предоставления участков для ведения дачного хозяйства, огородничества и садоводства в индивидуальном порядке, а не только через некоммерческие объединения граждан.

Кроме того, законопроектом предусматривается введение обязанности органов государственной власти и местного самоуправления выставлять на торги свободные земельные участки на основании заявлений граждан и юридических лиц, за исключением случаев, когда такие участки зарезервированы для государственных или муниципальных нужд, ограничены в обороте и т.п. При этом в качестве начальной цены земельного участка на аукционе предлагается использовать его кадастровую стоимость.

Установленную в настоящее время в отношении жилищного строительства процедуру предоставления земельного участка для комплексного освоения территории (ст. 30.2 Земельного кодекса РФ) авторы законопроекта хотят распространить на все виды строительства.

Как отмечается в пояснительной записке к документу, в настоящее время нормативно-правовое регулирование механизма предоставления земельных участков имеет множество пробелов и противоречий, создающих на практике условия для злоупотреблений. В частности, различные отраслевые законы и кодексы в качестве основания для образования

земельных участков требуют подготовку документов, содержание которых либо не установлено, либо установлено недостаточно четко.

Новости

Запущен портал "ГосЗатраты", предназначенный для мониторинга всех государственных и муниципальных закупок

Председатель Комитета гражданских инициатив, экс-министр финансов Российской Федерации Алексей Кудрин презентовал портал "ГосЗатраты" на пресс-конференции, которая состоялась 4 февраля 2013 года в пресс-центре РИА Новости.

Напомним, с 2006 года все федеральные органы раскрывают информацию о закупках для государственных нужд, а с 2011 года к ним также присоединились региональные и муниципальные органы. Ресурс "ГосЗатраты", разработчиком которого выступило некоммерческое партнерство "Информационная культура", позволяет посетителям самостоятельно найти информацию об объеме затрат государства и муниципалитетов на госзакупки.

База данных портала содержит информацию о всех заключенных с 2011 года госконтрактах (в общей сложности, более 9 миллионов), их стоимости, а также участниках системы госзаказа (чуть менее 100 тысяч поставщиков и заказчиков). Правда, сведения о закупках, проводимых в текущем году, пока не попали в базу данных в связи с необходимостью учета правил нового закона о контрактной системе (Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"), однако разработчики проекта обещают исправить это в ближайшем будущем.

**Начальник управления –
заместитель руководителя
аппарата Думы**

К.А. Дмитриев