

**Об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 12 июня 2023 года по 8 сентября 2023 года)**

1. Федеральный закон от 24 июня 2023 года № 282-ФЗ "О внесении изменений в статью 41 Закона Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре".

Принятие органом местного самоуправления решения о реорганизации или ликвидации муниципальной организации культуры допускается на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий такого решения.

Порядок проведения оценки последствий решения о реорганизации или ликвидации организации культуры, включая критерии этой оценки, порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Решение о реорганизации или ликвидации муниципальной организации культуры, расположенной в сельском поселении, может быть принято только с учетом результатов опроса жителей данного сельского поселения.

Указанные положения вступят в силу 22 декабря 2023 года.

2. Федеральный закон от 24 июля 2023 года № 345-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества".

Установлены особенности приватизации сетей газораспределения, сетей газопотребления и объектов таких сетей.

Решение об условиях приватизации объекта газоснабжения и договор купли-продажи объекта газоснабжения должны содержать в качестве существенного условия обременение объекта газоснабжения эксплуатационными обязательствами. К эксплуатационным обязательствам относится обязанность покупателя или иного законного владельца по использованию объектов газоснабжения в целях оказания услуг по транспортировке и подаче газа потребителям, технологическому присоединению газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям, их реконструкции, развитию газораспределительной системы и обеспечению безопасной эксплуатации объектов газоснабжения. В случае отсутствия в договоре купли-продажи объекта газоснабжения существенного условия, предусматривающего обременение объекта газоснабжения эксплуатационными обязательствами, сделка приватизации объекта газоснабжения является ничтожной. В отношении объектов газоснабжения устанавливается принцип их целостности и единства, разделение (дробление) объектов газоснабжения на части не допускается.

Преимущественное право покупки объекта газоснабжения может быть реализовано при одновременном соблюдении следующих условий: покупатель является газораспределительной организацией; покупатель осуществляет эксплуатацию приватизируемого объекта газоснабжения на

законном основании непрерывно в течение двух и более лет. Уступка преимущественного права на приобретение приватизируемого объекта газоснабжения не допускается.

Эксплуатационные обязательства в отношении объекта газоснабжения сохраняются в случае перехода права собственности на объект газоснабжения к другому лицу.

Указанные положения вступят в силу 23 октября 2023 года.

3. Федеральный закон от 24 июля 2023 года № 365-ФЗ "О внесении изменений в статьи 57 и 166 Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

С 1 сентября 2023 года при наличии согласия граждан по решению органа местного самоуправления муниципального образования по месту их жительства жилье по договору социального найма может быть предоставлено в другом населенном пункте на территории того же муниципалитета.

4. Федеральный закон от 24 июля 2023 года № 374-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 3.1 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта".

С 1 сентября 2024 года предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве будет также являться соблюдение обязательных требований к осуществлению проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, платным участкам автомобильных дорог общего пользования местного значения в части соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства.

5. Федеральный закон от 31 июля 2023 года № 406-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Федеральный закон "О связи".

С 1 сентября 2024 года операторы государственных информационных систем, муниципальных информационных систем, информационных систем государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений:

при эксплуатации информационных систем обязаны использовать вычислительные мощности провайдера хостинга, предоставляемые для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети "Интернет", сведения о котором включены в перечень провайдеров хостинга, утверждаемый Правительством Российской Федерации;

при создании и эксплуатации информационных систем, а также при осуществлении взаимодействия в электронной форме, в том числе с гражданами (физическими лицами) и организациями, не вправе использовать принадлежащие иностранным юридическим лицам и (или) иностранным гражданам информационные системы и (или) программы для электронных

вычислительных машин, функционирование которых осуществляется посредством сети "Интернет", за исключением случаев, установленных Правительством Российской Федерации.

6. Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 411-ФЗ "О северном завозе".

Северный завоз представляет собой комплекс организационных, транспортно-логистических мероприятий по регулярному, бесперебойному снабжению грузами населения территорий с ограниченными сроками завоза грузов, а также финансовых механизмов обеспечения такого снабжения.

В частности, определяется понятийный аппарат, распределяются полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере осуществления северного завоза, вводится институт его планирования, предусматривается категорирование грузов северного завоза, при этом социально значимые продовольственные товары первой категории будут перевозиться и обслуживаться на объектах транспортной инфраструктуры в приоритетном порядке, устанавливается порядок отнесения объектов транспортно-логистической инфраструктуры к опорной сети северного завоза, определяются финансовые, имущественные и иные меры государственной и муниципальной поддержки его участников, регулируется порядок создания и наполнения федеральной государственной информационной системы мониторинга северного завоза.

Правительство Российской Федерации определит перечень территорий северного завоза, федерального координатора северного завоза и единого морского оператора.

Закон вступает в силу с 1 апреля 2024 года.

7. Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 418-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Законом установлен приоритет перевозки грузов северного завоза по отношению к иным перевозкам грузов, кроме специальных и воинских железнодорожных перевозок, закреплена их приоритетная обработка на морском и железнодорожном видах транспорта, определены особенности организации и осуществления северного завоза в муниципальных образованиях, уточнен порядок оплаты продовольственных товаров, относящихся к грузам северного завоза, установлено, что здания, строения и сооружения, предназначенные для складирования, хранения и транспортировки грузов северного завоза, расположенные на территориях с ограниченными сроками завоза грузов, могут являться объектами соглашения о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве.

8. Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 420-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

Законом предусматривается, что международные и внешнеэкономические связи осуществляются органами местного

самоуправления в целях решения вопросов местного значения по согласованию с органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Регламентирован порядок заключения, регистрации и опубликования (обнародования) соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, а также информирования об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления.

Муниципальное образование формирует перечень соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного муниципального образования. В такой перечень включаются все соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного муниципального образования, в том числе соглашения, утратившие силу.

9. Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 438-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Пересечение границ населенных пунктов и территориальных зон с границами участков, предназначенных для размещения линейных объектов, или участков, имеющих пересечения между собой, не является препятствием для установления границ.

Уточнены требования к подготовке межевого плана, если при кадастровых работах выявлено пересечение границ участка с границами населенного пункта, муниципального образования или региона.

Разработан механизм для устранения пересечений границ населенных пунктов и территориальных зон с границами участков на стадии их установления.

Единый документ территориального планирования и градостроительного зонирования можно подготовить применительно к территориям двух и более поселений, муниципальных округов, городских округов или отдельных населенных пунктов, входящих в их состав. Он утверждается высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Образование участков, расположенных в границах полос отвода автомобильных дорог, при отсутствии проекта межевания территории разрешено на основании схемы расположения участков на кадастровом плане территории, за исключением случаев, если образование участка требуется для реконструкции автомобильной дороги.

Закон вступает в силу с 1 февраля 2024 года (за исключением отдельных положений).

10. Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 449-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Полномочия по обследованию и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе по оценке воздействия объектов накопленного вреда окружающей среде на жизнь и здоровье граждан,

передаются федеральным органам исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления предоставлено право по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти самостоятельно осуществлять такие обследование и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде, за исключением оценки воздействия этих объектов на жизнь и здоровье граждан.

К вопросам местного значения отнесено выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде применительно к территории, расположенной в границах земельных участков, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования.

11. Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 457-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Скорректирован порядок использования квалифицированной электронной подписи при участии в правоотношениях государственных органов, органов местного самоуправления, а также отдельных организаций. В случае использования квалифицированной электронной подписи при участии в правоотношениях государственных органов, органов местного самоуправления, а также государственных и муниципальных учреждений, государственных корпораций и государственных компаний, публично-правовых компаний, автономных некоммерческих организаций, учредителем которых являются Российская Федерация, субъект Российской Федерации, федеральная территория или муниципальное образование, операторов государственных и муниципальных информационных систем применяется квалифицированная электронная подпись соответствующих органов и организаций.

12. Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 475-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

Законом установлено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий должны принимать меры по созданию равного доступа к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Такой равный доступ к отдыху и оздоровлению обеспечивается в том числе установлением соответствующих квот.

13. Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 480-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

Граждане смогут направлять обращения в государственные органы, органы местного самоуправления или должностным лицам в форме электронного документа с использованием единого портала госуслуг.

В таком обращении гражданин использует адрес (уникальный идентификатор) личного кабинета на едином портале госуслуг, по которому должен быть направлен ответ.

Если до 1 сентября 2023 года государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения и иные организации, осуществляющие публично значимые функции, не обеспечили возможность направления обращений и ответов на них с использованием единого портала госуслуг, то такая возможность должна быть обеспечена не позднее 1 января 2025 года.

14. Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 492-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации".

Расширяется перечень лиц, которые вправе получить в безвозмездное пользование земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности.

Предусмотрена возможность предоставления таких земельных участков в безвозмездное пользование:

религиозным организациям на срок до 49 лет при условии, что на указанных земельных участках расположены здания, сооружения религиозного или благотворительного назначения, принадлежащие им на праве собственности (в случае, если указанные земельные участки ограничены в обороте и не могут быть предоставлены данным религиозным организациям в собственность);

некоммерческим организациям при условии, что на указанных земельных участках расположены принадлежащие им на праве безвозмездного пользования и находящиеся в государственной или муниципальной собственности здания, сооружения, на срок до прекращения прав на такие здания, сооружения.

Предусмотрена возможность вводить дополнительные требования к гражданам, работающим по профессиям и специальностям, установленным законом субъекта Российской Федерации, в целях предоставления им земельных участков в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства. Так, законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены требования о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или иметь основания для постановки на данный учет, а также об отсутствии у граждан права собственности на иные земельные участки, предоставленные для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в данном муниципальном образовании.

Договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, может заключаться на срок действия договора аренды находящихся в государственной или муниципальной

собственности здания, сооружения в случае предоставления участка арендатору здания, сооружения.

Кроме того, по общему правилу установлен запрет на образование земельных участков из земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и предоставленного арендатору расположенных на нем и находящихся в государственной или муниципальной собственности здания, сооружения. Исключения составляют случаи, если участки образуются в связи с изъятием земельных участков для государственных или муниципальных нужд.

Арендатор земельного участка, которому такой участок предоставлен в связи с предоставлением ему в аренду расположенных на нем и находящихся в государственной или муниципальной собственности здания, сооружения, вправе с согласия арендодателя передавать свои права и обязанности по договору аренды участка третьему лицу только в случае, если они передаются в связи с передачей прав и обязанностей по договору аренды здания, сооружения. Арендатор не имеет права передавать право аренды земельного участка в залог и вносить его в качестве вклада в уставный капитал хозяйственного товарищества или общества либо паевого взноса в производственный кооператив.

15. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 31 августа 2023 года № 584 "О правотворческой деятельности органов прокуратуры Российской Федерации и об улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления".

В рамках взаимодействия с органами местного самоуправления прокуроры городов и районов, иные территориальные прокуроры, реализуют полномочия, предусмотренные пунктами 6.1 и 6.2 Положения об организации правотворческой деятельности в органах Прокуратуры Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6.1 Положения на заместителей прокуроров субъектов Российской Федерации, курирующих вопросы надзора за исполнением федерального законодательства, возлагаются следующие задачи:

- обеспечение участия прокуратуры в разработке проектов региональных нормативных правовых актов;

- подготовка предложений по совершенствованию федерального законодательства;

- организация представительства прокуратуры в органах государственной власти субъекта Российской Федерации;

- обеспечение участия представителей прокуратуры в рассмотрении органами государственной власти субъекта Российской Федерации протестов и представлений прокуратуры;

- инициирование принятия нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, необходимых для реализации федеральных законов;

- предотвращение принятия законодательными (представительными) и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов

Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Согласно пункту 6.2 Положения выполнение этих задач обеспечивается путем:

- внесения предложений в планы подготовки нормативных правовых актов законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- внесения законопроектов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с использованием права законодательной инициативы;

- участия в рабочих группах, заседаниях комитетов и комиссий законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по разработке проектов нормативных правовых актов;

- изучения проектов нормативных правовых актов, подготовки и направления замечаний и предложений (заключений) в случае несоответствия проектов нормативных правовых актов федеральному и региональному законодательству, наличия коррупциогенных факторов и нарушений правил юридической техники;

- ведения реестра изученных проектов нормативных правовых актов, направленных замечаний и предложений, а также результатов их рассмотрения;

- участия в заседаниях законодательных (представительных) и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при принятии нормативного правового акта.

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2023 года № 1076 "Об утверждении Правил подготовки и утверждения единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, муниципального округа, городского округа, внесения в него изменений и состава материалов по обоснованию единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, муниципального округа, городского округа".

Единым документом признается соответственно генеральный план поселения, муниципального округа, городского округа, в том числе подготовленные применительно к отдельным населенным пунктам, входящим в их состав, частям населенного пункта. Подготовка единого документа обеспечивается местной администрацией. Решение о подготовке единого документа принимается высшим исполнительным органом субъекта Российской Ф.

Также утвержден состав материалов по обоснованию единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, муниципального округа, городского округа.

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 1 июля 2023 года № 56-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры".

С целью приведения законодательства автономного округа в соответствие с федеральным законодательством перечень категорий граждан, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями за счет субвенций из федерального бюджета в форме предоставления жилого помещения по договору социального найма и нуждающихся в улучшении жилищных условий, дополнен лицами, награжденными знаком "Житель осажденного Сталинграда", в следующих законах автономного округа:

1) "О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре";

2) "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, определенных федеральным законодательством".

**Начальник управления –
заместитель руководителя
аппарата Думы**

К.А. Дмитриев