

**Информация об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 10 июня 2016 года по 10 марта 2017 года)**

Федеральные законы

1. Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 197-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Изменения посвящены реализации полномочий в сфере профилактики правонарушений. Кроме органов государственной власти региона их будут осуществлять органы местного самоуправления поселения, муниципального района, городского округа самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Следует отметить, что эти права фактически реализуются. Начиная с 2005 г. создано 3 658 межведомственных комиссий по профилактике правонарушений. Принято 4 547 комплексных программ в данной сфере.

2. Федеральный закон от 30 июня 2016 года № 224-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации"

Решено дать представителю нанимателя право включать в квалификационные требования для замещения должностей требования к специальности и направлению подготовки.

Квалификационное требование для замещения должностей категорий "руководители", "помощники (советники)", "специалисты" высшей и главной групп о наличии высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры не применяется к гражданам, претендующим на замещение указанных должностей, и служащим, замещающим указанные должности, получившим высшее образование до 29 августа 1996 года. Также оно не применяется к служащим, имеющим высшее образование не выше бакалавриата, назначенным на указанные должности до дня вступления поправок в силу, в отношении замещаемых ими должностей.

3. Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 298-ФЗ "О внесении изменений в главу V Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и

статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Скорректирован Закон об общих принципах организации местного самоуправления.

Статья о контроле и надзоре за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, дополнена нормой о не применении положений указанной статьи в случаях, если федеральными законами установлен иной порядок организации и проведения контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления, а также к мероприятиям по контролю (надзору), проводимым должностными лицами органов федеральной службы безопасности.

4. Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 335-ФЗ "О внесении изменений в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации"

Скорректирован Земельный кодекс Российской Федерации в части полномочий органов местного самоуправления по осуществлению муниципального земельного контроля.

Законом об общих принципах организации местного самоуправления в России отдельные вопросы местного значения на территориях сельских поселений, в том числе осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, решаются органами местного самоуправления муниципального района.

Это возможно, если законом субъекта Федерации указанные вопросы не отнесены к вопросам местного значения сельских поселений.

Вместе с тем поправки в Земельный кодекс Российской Федерации, вступившие в силу с 1 января 2015 года, предусматривают осуществление органами местного самоуправления сельских поселений муниципального земельного контроля в отношении расположенных в границах поселений объектов земельных отношений.

Чтобы устранить данное противоречие, внесены соответствующие изменения в Земельный кодекс Российской Федерации.

5. Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 336-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"

Арендаторы участков, находящихся в муниципальной собственности, которые надлежаще их используют, вправе приобрести такой участок в собственность или заключить новый договор его аренды без проведения торгов. Однако на практике уполномоченные органы отказывали в этом по причине непредставления арендаторами участков документов, подтверждающих их надлежащее использование.

В связи с этим закреплено, что при решении вопроса о предоставлении таких участков в собственность или в аренду на новый срок следует исходить из факта отсутствия у уполномоченного органа информации о выявленных в рамках государственного земельного надзора и неустраненных нарушениях законодательства при использовании арендуемых участков.

Соответствующие сведения будут предоставляться по запросам уполномоченных органов территориальными управлениями Россельхознадзора.

6. Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 341-ФЗ "О внесении изменения в статью 25 Федерального закона "О библиотечном деле"

Уточнены источники формирования негосударственных фондов развития библиотек.

В связи с прекращением проведения региональных государственных, муниципальных лотерей и негосударственных лотерей из источников формирования указанных фондов исключены доходы от проведения специальных лотерей, аукционов и других коммерческих мероприятий.

В то же время в перечень источников формирования фондов включены другие не запрещенные законом поступления.

7. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 347-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации"

Поправки предусматривают обязательное установление предельного уровня соотношения среднемесячной зарплаты муниципальных учреждений, МУПов.

Он определяется органом местного самоуправления, организацией, реализующими функции и полномочия учредителя соответствующих фондов, учреждений и предприятий.

Поправки устанавливают ответственность руководителя организации за несоблюдение предельного уровня соотношения среднемесячной зарплаты его заместителя и (или) главбуха и зарплаты других работников. Данное нарушение является основанием для прекращения с ним трудового договора.

Местным органам власти предоставлено право утверждать перечни организаций, на которые указанные предельные уровни не распространяются.

Закреплена обязанность учредителей соответствующих фондов, учреждений, предприятий размещать информацию о среднемесячной (в расчете за год) зарплате вышеуказанных лиц на своих сайтах либо на сайтах самих организаций.

Предельные уровни соотношения, установленные с учетом поправок, применяются с 1 января 2017 г. Предельные уровни соотношения, установленные до вступления в силу изменений, - до 31 декабря 2016 г.

8. Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 352-ФЗ "О внесении изменений в статьи 13 и 15 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"

Скорректирован Закон об обороте земель сельхозназначения.

Отменена норма, согласно которой выдел земельных долей, находящихся в муниципальной собственности, осуществляется в первую очередь из неиспользуемых земель и земель худшего качества.

9. Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 353-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов"

В Закон об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты России внесены изменения в части создания лесопарковых зеленых поясов.

Так, Закон об охране окружающей среды дополнен новой главой, устанавливающей правовой режим лесопарковых зеленых поясов.

В частности, в целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду могут создаваться лесопарковые зеленые пояса - зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности. Они включают в себя территории, на которых расположены леса, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему.

Инициатива создания лесопаркового зеленого пояса предоставляется НКО, органам госвласти или органам местного самоуправления путем обращения с мотивированным ходатайством о создании такого пояса в общественную палату соответствующего субъекта Федерации, на территории которого планируется создание лесопаркового зеленого пояса.

Границы лесопарковых зеленых поясов включаются в Единый государственный реестр недвижимости в соответствии с законодательством России.

В целях особой охраны природных объектов, расположенных в лесопарковых зеленых поясах, установлен ограниченный режим природопользования и иной хозяйственной деятельности. Определены особенности рубок лесных и иных насаждений в лесопарковых зеленых поясах и порядок их компенсации.

Граждане, изъявившие желание оказывать органам госнадзора содействие в природоохранной деятельности на добровольной и безвозмездной основе, могут осуществлять общественный контроль в указанной области (общественный экологический контроль) в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды.

10. Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 354-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации"

Цель поправок - вовлечь в оборот неиспользуемые земли сельхозназначения, а также усовершенствовать порядок изъятия таких земель при их ненадлежащем использовании.

В частности, закреплено, что участки из земель с/х назначения, находящиеся в границах сельских поселений и (или) расположенные на расстоянии не более 30 км от границ сельских населенных пунктов, не могут использоваться для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства.

Государственные и муниципальные земли с/х назначения будут предоставляться в аренду на срок до 5 лет крестьянским (фермерским) хозяйствам, с/х организациям, участвующим в программах господдержки в сфере развития с/х, для ведения с/х производства или связанной с ним деятельности без проведения торгов. Если в уполномоченный орган поступило несколько заявлений о предоставлении такого участка в аренду, то организуется аукцион.

Согласно поправкам участок с/х назначения, если он не является предметом ипотеки или если в отношении его собственника судом не возбуждено дело о банкротстве, может быть изъят в судебном порядке в следующем случае. Это допускается, если в течение трех и более лет подряд (включая срок освоения участка, который в настоящее время не учитывается) с момента проведения государственного земельного надзора такой участок не используется по своему назначению.

Регламентирована процедура внесения в Единый госреестр недвижимости записи о невозможности госрегистрации перехода, прекращения, ограничения права на участок сельхозназначения или его обременения до завершения рассмотрения судом дела о его изъятии в связи с неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением законодательства.

11. Федеральный закон от 28 декабря 2016 года № 465-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей"

Решено усовершенствовать госрегулирование организации отдыха и оздоровления детей.

Так, конкретизированы полномочия органов местного самоуправления в части, касающейся организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение их безопасности.

Закреплено, что уполномоченный орган исполнительной власти устанавливает общие требования к туристским маршрутам (другим маршрутам передвижения) для прохождения организованными группами детей и к порядку организации их прохождения детьми, находящимися в организациях отдыха и оздоровления либо являющимися членами организованной группы несовершеннолетних туристов, а также к порядку уведомления уполномоченных органов госвласти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов.

Органы госвласти местного самоуправления вправе предоставлять детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации – при наличии медицинских показаний) и оплачивать им проезд к месту лечения (отдыха) и обратно.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечивается предоставление путевок в организации, подведомственные органам госвласти регионов и местного самоуправления, в первоочередном порядке.

В случае самостоятельного приобретения путевок и оплаты проезда к месту лечения (отдыха) и обратно опекунами (попечителями), приемными родителями или патронатными воспитателями им может предоставляться компенсация.

12. Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. № 494-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Скорректирован порядок назначения главы муниципального образования. Речь идет о применении права решающего голоса.

Установлено, что в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или депутат представительного органа муниципального образования, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования.

Полномочия главы местной администрации в аналогичных случаях будет исполнять должностное лицо местного самоуправления или уполномоченный муниципальный служащий.

Дополнен перечень оснований для отказа в госрегистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении

изменений и дополнений в устав. Речь идет о наличии коррупциогенных факторов.

Закреплена процедура приведения устава в соответствие с федеральным законом, законом региона.

Внесены изменения в порядок госрегистрации уставов муниципальных образований.

Так, определены основания для возврата главе муниципального образования устава, акта о внесении в него изменений.

Ранее на титульном листе каждого из двух экземпляров устава делалась отметка о госрегистрации путем проставления специального штампа. Теперь отметка делается путем проставления специального штампа с указанием даты регистрации и государственного регистрационного номера устава. Форму такого штампа установит Минюст России.

Прописан порядок выдачи дубликата устава (акта о внесении изменений в него) в случае утраты подлинника.

13. Федеральный закон от 28 декабря 2016 года № 501-ФЗ "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Внесены изменения в Закон об общих принципах организации местного самоуправления. Правительство Российской Федерации уполномочено утверждать перечни отдельных муниципальных районов в субъектах Федерации, которые относятся к территориям с высокой и низкой плотностью сельского населения. При этом данные перечни могут пересматриваться не чаще 1 раза в 5 лет.

Указанный срок решено не применять в случае отнесения территории нового субъекта Федерации, образованного в составе России, отдельных муниципальных районов в таком субъекте Федерации к территориям с низкой или высокой плотностью сельского населения.

Напомним, для таких территорий установлен ряд особенностей. В частности, при низкой плотности сельского населения (более чем в 3 раза ниже средней плотности сельского населения в России) допускается создание межселенных территорий, находящихся вне границ поселений, в пределах которых все вопросы местного значения решаются органами местного самоуправления муниципального района. Для территорий с высокой плотностью сельского населения устанавливаются более высокие критерии минимальной численности жителей сельских населенных пунктов, включаемых в состав сельского поселения.

14. Федеральный закон от 28 декабря 2016 года № 501-ФЗ "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Внесены изменения в Закон об общих принципах организации местного самоуправления.

Правительство РФ уполномочено утверждать перечни субъектов Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Федерации, которые относятся к территориям с высокой и низкой плотностью сельского населения. При этом данные перечни могут пересматриваться не чаще 1 раза в 5 лет.

Указанный срок решено не применять в случае отнесения территории нового субъекта Федерации, образованного в составе России, отдельных муниципальных районов в таком субъекте Федерации к территориям с низкой или высокой плотностью сельского населения.

Напомним, для таких территорий установлен ряд особенностей. В частности, при низкой плотности сельского населения (более чем в 3 раза ниже средней плотности сельского населения в России) допускается создание межселенных территорий, находящихся вне границ поселений, в пределах которых все вопросы местного значения решаются органами местного самоуправления муниципального района. Для территорий с высокой плотностью сельского населения устанавливаются более высокие критерии минимальной численности жителей сельских населенных пунктов, включаемых в состав сельского поселения.

Кроме того, внесены отдельные юридико-технические изменения в целях единообразного использования применяемых в законе терминов.

15. Федеральный закон от 22 февраля 2017 года № 19-ФЗ "О внесении изменений в статьи 11 и 20 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статью 27 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе"

Скорректированы Законы о мобилизационной подготовке и мобилизации в России и о воинской обязанности и военной службе.

В частности, уточнена категория должностных лиц муниципальных образований, местных администраций и организаций, ответственных за исполнение обязанностей в области мобилизационной подготовки и мобилизации. На глав муниципальных образований указанных органов госвласти и организаций возлагается персональная ответственность за данные вопросы.

Призывные комиссии по мобилизации граждан будут создаваться решением высших должностных лиц субъектов Федерации. Председателем призывной комиссии в муниципальном образовании будет являться глава соответствующего образования.

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 7 сентября № 72-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

В Закон автономного округа "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" внесены следующие изменения:

установлены квалификационные требования к знаниям и умениям в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности муниципального служащего его должностной инструкцией;

уточнены положения, касающиеся ненормированного рабочего (служебного) дня, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет;

5) на основании того, что законодательством Российской Федерации общественные палаты не наделены правом осуществлять независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов в законах автономного округа "О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" и "О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" устранено данное несоответствие.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 7 сентября № 75-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав"

Внесены следующие изменения:

В числе прочего установлено, что в случаях выявления нарушений требований федеральных законов и законов автономного округа по вопросам осуществления органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий до принятия решения о полном или частичном отзыве в установленном порядке у органов местного самоуправления данных полномочий контролирующие органы вправе давать письменные предписания (в том числе в виде справки, поручения) по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления, должностными лицами в срок, указанный в предписании.

Отзыв переданных полномочий осуществляется в случаях невыполнения предписаний органами местного самоуправления.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23 декабря 2016 года № 102-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями по организации осуществления мероприятий по проведению дезинсекции и дератизации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Органы местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры наделены отдельными государственными полномочиями по организации осуществления мероприятий по проведению дезинсекции и дератизации в автономном округе.

Определены источник финансирования переданных органам местного самоуправления указанных полномочий в виде субвенций из бюджета автономного округа, направляемых бюджетам для осуществления передаваемых полномочий, и методика расчета размера данных субвенций.

Установлены права и обязанности органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления в связи с осуществлением передаваемых полномочий, функции контроля за их осуществлением, порядок отчетности, основания и порядок прекращения их осуществления и ответственность органов местного самоуправления за реализацию полномочий и использование направляемых на это средств.

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23 декабря 2016 года № 109-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О перечне труднодоступных и отдаленных местностей и перечне территорий компактного проживания коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Изменен заголовок Закона автономного округа, из перечня труднодоступных и отдаленных местностей в автономном округе исключены отдельные населенные пункты, которые имеют круглогодичное транспортное сообщение с сетью автомобильных дорог общего пользования: город Радужный; поселки городского типа Приобье и Талинка, поселки Сергино и Уньюган Октябрьского района; поселок Высокий Мыс и село Тундрино Сургутского района; деревня Ягурьях Ханты-Мансийского района.

4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 января 2017 года 7-оз"О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об отдельных вопросах

организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре".

Внесены следующие изменения:

1) из перечня вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями, исключен вопрос осуществления муниципального контроля на территории особой экономической зоны;

2) внесено изменение, в соответствии с которым глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя представительного органа муниципального образования (избранный на муниципальных выборах или из состава представительного органа муниципального образования), не обладает правом решающего голоса.

Сообщаю, что на очередном заседании Думы автономного округа которое состоится 30 марта 2017 года планируется рассмотреть следующие вопросы касающиеся местного самоуправления.

1. О проекте закона "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О регулировании отдельных вопросов в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" (вносится Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Законопроектом предлагается из полномочий Правительства автономного округа исключить утверждение перечня поселений с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", т.к. согласно федеральному законодательству данный перечень утверждается постановлением Правительства Российской Федерации.

Также предлагается утвердить следующие нормы, дополняющие полномочия Правительства автономного округа:

установление границ прилегающих территорий к местам массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий;

установление порядка информирования лицензирующим органом органов местного самоуправления об организациях и индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции;

установление порядка информирования органами местного самоуправления организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, о принятых решениях по определению границ прилегающих территорий, где не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Кроме того, уточняется положение действующего Закона в отношении ограничения мест розничной продажи алкогольной продукции, а именно:

запрет на данную продажу действует на территориях месторождений углеводородного сырья, но за исключением территорий населенных пунктов.

2. О проекте закона "О внесении изменений в статью 3.1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" (вносится Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Законопроектом предлагается исключить норму о единовременной компенсационной выплате в размере одного миллиона рублей медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2016 и 2017 годах на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок либо поселок городского типа из другого населенного пункта за пределами автономного округа и заключившим с уполномоченным органом исполнительной власти автономного округа договор.

Также предлагается установить порядок конкурсного отбора медицинских работников, претендующих на выплату единовременной компенсационной выплаты в размере одного миллиона рублей.

**Начальник управления –
заместитель руководителя
аппарата Думы**

К.А. Дмитриев