



ДУМА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
ПЯТОГО СОЗЫВА

АППАРАТ ДУМЫ
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск, 628006 Тел.: (3467) 92-58-35 Тел./факс: 39-25-39 E-mail: dumahmao@dumahmao.ru

28 января 2015 г.

№ 33

**Информация об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 1 октября 2015 года по 31 января 2015 года)**

Федеральные законы

1. Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 303-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Скорректированы Федеральные законы об общих принципах организации органов власти регионов, местного самоуправления, о статусе члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы и другие акты. Отдельные госслужащие обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (собственных, супругов, а также несовершеннолетних детей).

Поправками установлено, что депутаты всех уровней и члены Совета обязаны передавать такие сведения.

Одновременно введена ответственность за непредставление или несвоевременное направление информации в виде досрочного прекращения депутатских полномочий.

2. Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 306-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Запрет на повторное требование информации, которая ранее была предоставлена и (или) размещена в государственных (муниципальных) информационных системах, реестрах и регистрах.

3. Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 274-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Закреплено понятие Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО). Это программная и нормативная основа системы физического воспитания населения, устанавливающая государственные требования к его физической подготовленности. Положение о ГТО должно утвердить Правительство РФ. Разграничены полномочия по внедрению комплекса на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Так муниципальные образования теперь вправе оказывать поддержку физкультурно-спортивным клубам и их объединениям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов

4. Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 288-ФЗ "О внесении изменений в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Расширен перечень обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении. Закреплено следующее.

Если будет установлено, что главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом органа местного самоуправления, руководителем муниципального учреждения вносилось или направлялось (в соответствии с порядком и сроками составления проекта местного бюджета) предложение о предоставлении ассигнований на реализацию полномочий, выполнение уставных задач, но средства на это не выделялись, то производство подлежит прекращению.

Прописаны положения об обязанности органов госконтроля (надзора) учитывать необходимость соблюдения органами местного самоуправления требований и процедур, установленных законодательством.

5. Федеральный закон от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ "Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации"

До 1 января 2016 года приостановлено действие положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в отношении составления и утверждения проектов бюджетов всех уровней и внебюджетных фондов на плановый период (кроме прогноза социально-экономического развития, направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики). Вместе с тем муниципальные образования вправе разработать и утвердить также среднесрочный финансовый план муниципального образования.

6. Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 344-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части повышения эффективности управления государственным (муниципальным) имуществом"

Введена административная ответственность за нарушение унитарным предприятием или учреждением порядка согласования при совершении сделки по распоряжению государственным (муниципальным) имуществом.

Организации назначается штраф от 10 до 20 процентов от цены совершенной сделки, должностному лицу – от 1 до 10 процентов или дисквалификация на срок от 6 месяцев до 3 лет.

Также предусмотрено наказание за непредставление или ненадлежащее представление обязательных сведений (информации) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области приватизации и управления госимуществом. Сумма штрафа для граждан - 3-5 тыс. руб., для должностных лиц - 10-20 тыс. руб., для организаций - 70-100 тыс. руб.

7. Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 357-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Поправки касаются перераспределения полномочий органов местного самоуправления сельских поселений и муниципальных районов по решению вопросов местного значения.

Так, за муниципальными районами закреплены вопросы местного значения, которые ранее решались сельскими поселениями. Вопросы местного значения в сферах защиты населения от чрезвычайных ситуаций,

дорожной деятельности, обеспечения безопасности дорожного движения, землепользования, коммунального хозяйства, охраны окружающей среды, природопользования, культуры на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления муниципальных районов, если региональными законами эти вопросы не закреплены за сельскими поселениями.

Кроме того, урегулированы вопросы создания органов местного самоуправления внутригородских районов и их взаимодействия с органами местного самоуправления городских округов, в составе которых они образованы. Определены полномочия органов местного самоуправления внутригородских районов.

8. Федеральный закон от 29 декабря 2015 года № 390-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Поправками установлено, что факт поступления денежных средств от участника закупки на счет заказчика можно подтверждать платежным поручением или его копией без упоминания о банковской отметке. Речь идет о средствах, которые перечисляются для обеспечения заявки. Ранее платежное поручение должно было иметь отметку банка или заверенную банком копию. Это требовало проставления на документе оттиска круглой печати банка, что иногда занимало продолжительное время и приводило к злоупотреблениям конкурсных комиссий, не допускающих участников, которые не заверили платежные документы. Вместе с тем, юридически значимым является сам факт поступления денежных средств от участника, а не банковская отметка на документе.

Произошли изменения в регулировании закупок препаратов жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств. Ранее возможно было отстранить любого участника закупки или отказаться от заключения контракта с победителем, если предлагаемая цена превышает предельную отпускную цену лекарств и от ее снижения участник закупки отказывается.

Поправками уточнено, что теперь это касается производителей препаратов жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств. Также это относится к случаям, когда начальная (максимальная) цена контракта для муниципальных нужд превышает размер, установленный региональным госорганом, и составляет не более 10 млн. руб.

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 октября 2015 года № 112-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Расширены права граждан при получении услуг социального такси: в пределах городского округа, городского или сельского поселения; в муниципальном районе – при поездке до административного центра. Кроме того, гражданам, нуждающимся в неотложной помощи, предоставлена возможность получения срочных социальных услуг в различных учреждениях социального обслуживания.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 октября 2015 года № 113-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

В целях дополнения нормами, определяющими, что субвенции местным бюджета муниципальных образований автономного округа на реализацию переданного им отдельного государственного полномочия автономного округа расходуются в порядке, установленном Правительством автономного округа, внесены изменения в следующие законы автономного округа:

1) "О возмещении недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры сжиженного газа по розничным ценам, и наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по предоставлению субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры сжиженного газа по розничным ценам";

2) "О возмещении недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии в зоне децентрализованного электроснабжения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по предоставлению субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии в зоне децентрализованного электроснабжения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры".

Кроме того, в данном Законе продлен срок реализации переданного отдельного государственного полномочия по предоставлению субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии в зоне децентрализованного электроснабжения автономного округа, с 31 декабря 2015 года до 31 декабря 2020 года.

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 16 ноября 2015 года № 121-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере избирательного законодательства"

Законом на основании федерального законодательства в числе прочего внесены изменения в закон автономного округа "О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре".

Уточнен порядок замещения вакантного депутатского мандата представительных органах муниципальных образований автономного округа.

В частности законом исключено положение согласно которым депутатский мандат не мог быть передан зарегистрированному кандидату, который ранее получил депутатский мандат и полномочия которого были прекращены досрочно, если его вакантный депутатский мандат не замещен.

Также уточнено, что в случае досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа муниципального образования, избранного по единому избирательному округу, коллегиальный постоянно действующий руководящий орган политической партии (структурного подразделения политической партии), в составе списка кандидатов которой этот депутат был избран, вправе (если это предусмотрено уставом политической партии) предложить избирательной комиссии муниципального образования для замещения вакантного депутатского мандата кандидатуру другого зарегистрированного кандидата из того же списка кандидатов, определяемую в соответствии с пунктом 15 статьи 71 Федерального закона.

4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 ноября 2015 года № 120-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

В связи с тем, что в 2014 году сельские поселения Нефтеюганского района Чеускино и Сингапай были объединены в одно сельское поселение Сингапай, внесены изменения в приложение 33 к действующему Закону в части обозначения границ объединенного сельского поселения Сингапай.

Также изменения внесены в приложения 61 и 62 к действующему Закону в части уточнения границы городского поселения Березово с учетом перевода земель лесного фонда в земли населенного пункта.

5. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 ноября 2015 года № 122-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

Законом в числе прочего внесены изменения в закон автономного округа "О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре". В соответствии с внесенным изменением запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами лицам, замещающим должности глав городских округов и муниципальных районов, но также глав иных муниципальных образований, исполняющих полномочия глав местных администраций, глав местных администраций, депутатам представительных органов муниципальных районов и городских округов, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, депутатам, замещающим должности в представительных органах муниципальных районов и городских округов.

6. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 ноября 2015 года № 126-оз "О внесении изменения в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Определено, что срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, устанавливаемый уставом муниципального образования, не может быть менее двух и более пяти лет.

7. Закон Ханты-Мансийского АО - Югры от 27 ноября 2015 года № 125-оз "О наградах и почетных званиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры"

Принят новый Закон, устанавливающий награды и почетные звания автономного округа, регулирующий отношения, связанные с награждением наградами автономного округа и присвоением почетных званий автономного округа.

Расширены субъекты внесения ходатайств о награждении наградами и присвоении почетных званий. Теперь ими могут быть руководители

представительных органов, исполнительно-распорядительных органов, контрольно-счетных органов, муниципальных образований автономного округа.

Ранее действовавший Закон признан утратившим силу.

8. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 ноября 2015 года № 127-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об административных правонарушениях"

Внесенными изменениями признаны утратившими силу статья 9.2 (Непредставление или несвоевременное представление информации, документов и материалов в контрольно-счетные органы), статья 9.3 (Невыполнение предписания контрольно-счетного органа муниципального образования автономного округа) и статья 46 (Нецелевое использование средств бюджета муниципального образования автономного округа).

Кроме того, внесены изменения в статьи 47 и 48 данного Закона в части исключения соответствующих положений по возбуждению и рассмотрению дел по статьям, признаваемым утратившими силу.

Также уточнены полномочия должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Установлена административная ответственность за невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения. Полномочиями по рассмотрению данной категории дел об административных правонарушениях наделены административные комиссии, а полномочиями по возбуждению данных дел – должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

9. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 декабря 2015 года № 129-оз "Об изменениях административно-территориального устройства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и о внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

Законом упразднены село Базьяны, деревня Семейка и деревня Сухорукова, расположенные в границах Ханты-Мансийского района, в связи с отсутствием в них постоянно проживающего населения, перспективы их дальнейшего развития, жилых, административных и хозяйственных построек, социальной, транспортной и иной инфраструктуры.

Также наименования упраздненных населенных пунктов исключены из законов автономного округа:

- 1) "Об административно-территориальном устройстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и порядке его изменения";
 - 2) "О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры";
 - 3) "О перечне труднодоступных и отдаленных местностей и перечне территорий компактного проживания коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре".
- 1) "Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре";
 - 2) "Об Уполномоченном по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре".

10. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 декабря 2015 года № 128-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

1. Законом внесены изменения, направленные на реализацию положений федеральных законов, касающихся обязанности лиц, замещающих муниципальные должности, сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

11. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 января 2016 года № -оз "Об отдельных вопросах организации и обеспечения питанием обучающихся в государственных образовательных организациях, частных профессиональных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях, расположенных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Проектом Закона изменяется концепция регионального законодательства в части организации питания обучающихся по очной форме в муниципальных общеобразовательных организациях и частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, разграничив при этом полномочия субъекта и полномочия органов местного самоуправления в части как предоставления мер социальной поддержки, так и организации питания обучающихся, что позволит в рамках имеющихся полномочий осуществлять автономным округом как социальную поддержку отдельных категорий обучающихся в виде предоставления двухразового питания, так и воспользоваться правом субъекта Российской Федерации на дополнительное

финансирование обеспечения мероприятий по организации питания в отношении обучающихся не отнесенных к льготой категории.

12. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 января 2016 года № -оз"О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Из перечня вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями исключена, организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Также, установлено, что в случае, если глава поселения избирается представительным органом муниципального образования автономного округа из своего состава, он исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса.

Федеральные подзаконные нормативные правовые акты.

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2015 года № 1193 "О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Эффективность обеспечения государственных и муниципальных нужд оценят в ходе мониторинга закупок

Прописан порядок осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Мониторинг возложен на федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы. Он ведется с использованием единой информационной системы в сфере закупок.

В ходе мониторинга собирается, обобщается, систематизируется и оценивается следующая информация. Это содержащиеся в единой информационной системе сведения о закупках; данные, поступающие от органов власти, граждан, организаций, включая результаты общественного контроля; информация о вступивших в законную силу судебных решениях и судебных актах, касающихся вопросов закупок; сведения, содержащиеся в иных открытых источниках.

В рамках мониторинга оценивают степень достижения целей закупок, их обоснованность, эффективность обеспечения государственных и муниципальных нужд, необходимость совершенствования законодательства о контрактной системе.

По результатам мониторинга в единой информационной системе размещаются ежеквартальные аналитические отчеты. По итогам

календарного года формируется сводный аналитический отчет, который представляется в Правительство Российской Федерации. Приведены требования к его содержанию и порядку подготовки.

Постановление вступает в силу с 1 января 2017 года.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 года № 1367 "О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

О порядке контроля соответствия информации в сфере закупок.

Установлено, как должно контролироваться соответствие сведений, содержащихся в планах закупок, планах-графиках закупок, извещениях, проектах контрактов, реестре контрактов, информации об объеме финансирования закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, и информации об идентификационном коде закупки.

Данный контроль возложен на Федеральное казначейство, финансовые органы регионов и муниципалитетов, а также на органы управления государственными внебюджетными фондами.

В случае несоответствия контролируемой информации установленным требованиям названные органы направляют заказчику протокол с указанием выявленных нарушений, а сведения, подлежащие размещению в единой информсистеме в сфере закупок, не публикуются в ней до устранения нарушения и прохождения повторного контроля.

Постановление вступает в силу с 1 января 2017 года.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2015 года № 1309 "Об утверждении Правил проведения уполномоченным органом переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества"

Государственно-частное партнерство: процедура проведения переговоров при оценке эффективности предложенного проекта.

Поступившее в уполномоченный орган предложение о реализации проекта государственно-частного (муниципально-частного) партнерства рассматривается на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества. При этом могут проводиться переговоры с обязательным участием публичного партнера, потенциального частного партнера и инициатора проекта (при его наличии).

Прописана процедура проведения переговоров.

Регламентировано, как оформляются итоги переговоров.

4. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 октября 2015 года № 795 "Об утверждении Порядка обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает один миллиард рублей"

Госзаказы на сумму от 1 млрд. руб. не останутся без внимания общественности!

Закупки для государственных (муниципальных) нужд на сумму более 1 млрд. руб. проходят обязательное общественное обсуждение. Урегулирована процедура.

Для участия в нем нужно зарегистрироваться в единой информационной системе в сфере закупок. На данном ресурсе создан специальный раздел для проведения общественных обсуждений закупок. Также они могут проходить в виде очных публичных слушаний.

Все поступившие в раздел замечания и предложения (кроме тех, которые содержат ненормативную лексику) размещаются в единой информсистеме не позднее 1 дня с даты их получения. На ресурсе в открытом доступе также публикуются ответы заказчиков.

По результатам общественного обсуждения могут быть внесены изменения в планы-графики, извещения об осуществлении закупок, документацию о них. Кроме того, закупки могут быть отменены.

Общественное обсуждение не проводится, если применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или закупается вооружение, военная и спецтехника в рамках гособоронзаказа. Исключение также составляют случаи, когда единственный поставщик (подрядчик, исполнитель) назначается Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации.

**Начальник управления –
заместитель руководителя
аппарата Думы**

К.А. Дмитриев