



ДУМА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
ПЯТОГО СОЗЫВА

АППАРАТ ДУМЫ
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск, 628006 Тел.: (3467) 92-58-35 Тел./факс: 39-25-39 E-mail: dumahmao@dumahmao.ru

31 июня 2016 г.

№ 236

**Информация об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 1 апреля 2016 года по 8 июня 2016 года)**

Федеральные законы

1. Федеральный закон от 9 марта 2016 года № 61-ФЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях"

Автопробеги и палаточные городки отнесены к публичным мероприятиям.

Тем самым на проведение автопробегов и организацию палаточных городков распространено действие законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях. В частности, необходимо уведомлять о проведении таких мероприятий местные власти.

2. Федеральный закон от 9 марта 2016 года № 67-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с увековечением памяти жертв политических репрессий"

В Федеральном законе "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" закреплено, что при обнаружении мест захоронения жертв массовых репрессий, орган местного самоуправления направляет в региональный орган охраны объектов культурного наследия заявление о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в соответствующий реестр.

3. Федеральный закон от 9 марта 2016 года № 65-ФЗ "О внесении изменений в статью 51 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и статью 65 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"

Установлена обязательность участия избирательных объединений и зарегистрированных кандидатов в совместных агитационных мероприятиях (дебатах) на каналах государственных и муниципальных организаций телерадиовещания.

Предусмотрено исключительно личное участие в дебатах зарегистрированных кандидатов, в том числе, от имени избирательных объединений – кандидатов, зарегистрированных в составе списков кандидатов, в ходе проводимых в России выборов любого уровня.

В случае нарушения указанного требования причитающееся кандидатам эфирное время переходит оппоненту (оппонентам). Это относится к выборам всех уровней, кроме президентских.

Напомним, что ранее в теледебатах могли участвовать и третьи лица по поручению политических партий. Теперь это исключено. Поправки нацелены на повышение информированности избирателей о кандидатах.

4. Федеральный закон от 9 марта 2016 года № 66-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации"

Внесены изменения в отдельные законодательные акты о выборах и референдумах и иные законодательные акты.

Так, в Законе об основных гарантиях избирательных прав установлено, что в схеме многомандатных избирательных округов необходимо указывать количество мандатов, замещаемых в округе.

Уточнено, что гражданин получает статус кандидата, выдвинутого по одномандатным (многомандатным) избирательным округам избирательным объединением списком, после представления необходимых документов в окружной избирком.

Закреплено, что ЦИК имеет не только официальное печатное, но сетевое издание, а сайт ЦИК и сайты избиркомов регионов размещаются на едином портале, создаваемом по решению ЦИК.

Предусмотрена возможность закупки у единственного поставщика информационных материалов, размещаемых в помещениях избиркомов, комиссий референдума и помещениях для голосования, а также услуг по доставке избирательной документации и иных отправок избиркомов, комиссий референдума.

Для СМИ всех видов установлен единый агитационный период, который начинается за 28 дней до даты голосования и заканчивается в 0 часов по местному времени в день, предшествующий дате голосования.

Закон об исполнительном производстве предусматривает такие меры принудительного исполнения, как обращение взыскания на средства на счетах должника в кредитных организациях и наложение ареста на средства, находящиеся в кредитной организации.

Закреплено, что данные меры не применяются в отношении специальных избирательных счетов, специальных счетов фондов референдума.

5. Федеральный закон от 5 апреля 2016 года № 92-ФЗ “О внесении изменений в статьи 48 и 54 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и статьи 62 и 68 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”

Урегулирован порядок использования изображений и высказываний граждан в предвыборных агитматериалах:

1. Так, использование в агитматериалах изображений лиц, не являющихся кандидатами, как и ранее возможно только при наличии их письменного согласия

Вместе с тем новым пунктом определено, что при проведении выборов использование в агитационных материалах изображений физического лица допускается без его согласия в случаях:

а) использование избирательным объединением изображений выдвинутых им на соответствующих выборах кандидатов (в том числе в составе списка кандидатов), включая кандидатов среди неопределенного круга лиц;

б) использование кандидатом своих изображений, в том числе среди неопределенного круга лиц.

2. Высказывания различных граждан о кандидате, избирательном объединении, по вопросу референдума можно использовать, как и ранее, при условии получения их согласия на это. Вместе с тем, установлен запрет на использование в агитматериалах высказываний физических лиц, которым в силу закона запрещено проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума.

6. Федеральный закон от 5 апреля 2016 г. № 94-ФЗ “О внесении изменений в статью 48 Закона Российской Федерации “О средствах массовой информации”

Редакции СМИ наделены правом подавать заявку в органы местного самоуправления на аккредитацию при них своих журналистов, а органы

местного самоуправления - правом аккредитовать заявленных журналистов (при условии соблюдения редакциями установленных органом правил аккредитации).

7. Федеральный закон от 23 мая 2016 года № 143-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан"

Закон предусматривает поэтапное повышение пенсионного возраста для назначения страховой пенсии по старости в период замещения муниципальных должностей и муниципальной службы.

Так, в 2017 году этот возраст составит 55 лет и 6 месяцев для женщин, 60 лет и 6 месяцев для мужчин, а с 2032 года - 63 года для женщин и 65 для мужчин, работающих на муниципальной службе.

Будет поэтапно увеличиваться стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет с 15 лет 6 месяцев в 2017 году до 20 лет в 2026 году и последующих годах.

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31 марта 2016 года № 31-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об отдельных вопросах проведения публичного мероприятия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" и признании утратившими силу закона, отдельного положения закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

Закон принят в связи с изменениями федерального законодательства, а также в целях совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением условий проведения публичных мероприятий в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В целях обеспечения согласованности положений законодательных актов автономного признан утратившим силу Закон автономного округа "О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре". Его основные положения включены в Закон автономного округа "Об отдельных вопросах проведения публичного мероприятия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре", а именно Закон дополнен статьей, определяющей порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, и соответствующие изменения внесены в преамбулу Закона.

Кроме того:

1) установлено, что уведомление о пикетировании, осуществляемом одним участником, не требуется, за исключением случая, если этот участник

предполагает использовать быстровозводимую сборно-разборную конструкцию;

2) уточнены уполномоченные органы для подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на межселенной территории муниципального района, территориях поселения, городского округа и поселения, двух и более поселений, входящих в состав разных муниципальных районов;

3) установлена обязанность органов местного самоуправления и уполномоченного органа исполнительной власти автономного округа не только размещать в соответствующих административных зданиях информацию о должностных лицах и (или) структурных подразделениях, ответственных за организацию приема и регистрации уведомлений о проведении публичных мероприятий, но и обеспечивать размещение данной информации на соответствующих официальных сайтах в сети "Интернет";

4) к местам, в которых запрещается проведение публичных мероприятий, отнесены только земли особо охраняемых территорий, а также зоны охраняемых территорий, выделенные в пределах границ населенных пунктов, что позволит исключить из перечня запрещенных мест, например, парки, скверы, если они не являются зонами охраняемых территорий населенных пунктов;

5) установлено, что порядок проведения публичного мероприятия на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры, определяется Правительством автономного округа с учетом особенностей таких объектов и требований федерального закона;

6) установлено, что нормы предельной заполняемости территории (помещения) при проведении публичного мероприятия вне специально отведенного места устанавливаются администрацией муниципального образования или в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры уполномоченным органом.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31 марта 2016 года № 32-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

В числе прочего внесены изменения в следующие законы автономного округа:

1) "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" – уточнен порядок исчисления стажа муниципальной службы, включения иных периодов замещения должностей для назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим с учетом взаимосвязи государственной гражданской службы автономного округа и муниципальной службы в автономном округе;

Так в соответствии с положениями статьи 18 данного Закона, стаж муниципальной службы дает право на установление муниципальным

служащим ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе, определение продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет, размера поощрений за безупречную и эффективную муниципальную службу, назначение пенсии за выслугу лет и установление единовременной поощрительной выплаты в связи с назначением пенсии за выслугу лет.

В стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим включаются (засчитываются) помимо периодов замещения должностей, указанных в статье 25 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации", периоды замещения должностей, указанные в статье 24.1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа "О государственной гражданской службе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры".

Периоды замещения должностей, включаемые в стаж муниципальной службы, суммируются.

Периоды работы (службы), которые были включены в установленном порядке в стаж муниципальной службы до вступления в силу настоящего Закона, сохраняются в стаже муниципальной службы.

2) "О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" – уточнены нормы, касающиеся порядка сообщения лицами, замещающими государственные должности автономного округа, муниципальные должности, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В частности, установлено, что сообщение оформляется в письменной форме в виде уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов в порядке, установленном муниципальными правовыми актами – в отношении лиц, замещающих муниципальные должности.

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 27 апреля 2016 года № 37-оз "Об отдельных вопросах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

Установлены общие подходы к определению порядка назначения и проведения опроса граждан на всей территории муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования, в частности установлены принципы проведения опроса граждан и порядок его проведения.

Так, в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Опрос проводится по инициативе:

- 1) представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования – по вопросам местного значения;
- 2) органов государственной власти автономного округа – для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения.

Итоги опроса носят рекомендательный характер.

Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса, осуществляется:

- 1) за счет средств местного бюджета – при проведении опроса по инициативе представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования;
- 2) за счет средств бюджета автономного округа – при проведении опроса по инициативе органов государственной власти автономного округа.

4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 апреля 2016 года № 38-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере избирательного законодательства"

В числе прочего внесены изменения в законы автономного округа:

- 1) "О выборах глав муниципальных образований в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" в котором уточнены положения, касающиеся назначения выборов главы муниципального образования, выдвижения кандидатов на должность главы муниципального образования, сбора подписей в поддержку выдвижения кандидата, представления избирательных документов для регистрации кандидата, проверки достоверности сведений, содержащихся в подписных листах, и сведений, представленных кандидатом, регистрации кандидата, условий проведения предвыборной агитации в периодических печатных изданиях;

Кроме того, текст Закона дополнен новыми статьями о порядке голосования вне помещения для голосования, об открепительном удостоверении и о протоколе участковой избирательной комиссии об итогах голосования.

- 2) "О системе избирательных комиссий в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре":

дополнен перечень полномочий территориальной избирательной комиссии;

уточнены положения, касающиеся статуса членов избирательных комиссий, гласности деятельности избирательных комиссий и деятельности аппарата избирательных комиссий;

3) "О местном референдуме":

внесены изменения в положения, касающиеся информирования участников местного референдума, агитации по вопросам местного референдума, агитационного периода, проведения агитации по вопросам местного референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, условий проведения агитации по вопросам местного референдума в периодических печатных изданиях, ограничений при проведении агитации по вопросам местного референдума, порядков создания фондов местного референдума и расходования средств фондов, определения итогов голосования и результатов местного референдума;

текст Закона дополнен новой статьей, устанавливающей нормы использования открепительного удостоверения;

4) "О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре":

внесены изменения в положения, регулирующие назначение выборов депутатов представительного органа муниципального образования, выдвижение кандидатов, сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списка кандидатов и регистрацию кандидата;

текст Закона дополнен новыми положениями в части регистрации (учета) избирателей и списков избирателей; информационного обеспечения выборов, информирования избирателей и опросов общественного мнения; организации телерадиовещания и периодических печатных изданий для информационного обеспечения выборов; общих условий предвыборной агитации и условий проведения предвыборной агитации посредством агитационных публичных мероприятий; выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов; контрольно-ревизионных служб; порядка голосования, помещений для голосования и порядка голосования вне помещения; открепительного удостоверения; протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования; использования Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы"; опубликования итогов голосования и результатов выборов;

5. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 апреля 2016 года № 44-оз "О внесении изменения в статью 5 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству"

Признана утратившей силу норма, определяющая, что за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета автономного округа для осуществления отдельных государственных полномочий, органами местного самоуправления осуществляется финансирование расходов на оплату труда муниципальных служащих, включая начисления на оплату труда, на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно согласно действующему законодательству, услуг связи, аренды, текущего содержания и ремонта имущества, гражданско-правовых договоров на выполнение работ и оказание услуг, командировочных расходов, курсов повышения квалификации муниципальных служащих, на приобретение и содержание транспортных средств, мебели, оргтехники, инвентаря, средств связи, материальных запасов.

Подзаконные нормативные правовые акты Российской Федерации

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 марта 2016 года № 191 “Об утверждении Правил изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2016 году”

Изменение по соглашению сторон существенных условий контрактов при закупках товаров, работ, услуг для госнужд: порядок.

Местными администрациями утверждаются перечни товаров, работ, услуг, по которым возможно изменение условий контракта, в отношении закупок для обеспечения соответственно федеральных, региональных и муниципальных нужд. При закупках для муниципальных нужд размер цены контракта, устанавливается местными администрациями.

2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р "О перечне документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация"

Утвержден перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами муниципального контроля при организации и

проведении проверок от других органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация.

В перечень включены документы и сведения, находящиеся в распоряжении более чем 30 федеральных органов исполнительной власти, а также в распоряжении ПФР и ФСС России, которые наиболее часто востребованы органами госконтроля (надзора), муниципального контроля при организации и проведении проверок.

Распоряжение вступает в силу с 1 июля 2016 года.

3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 мая 2016 года № 890-р

Закупая для муниципальных нужд здания, сооружения, работы по их возведению, строительные специализированные работы и работы в области гражданского строительства, заказчик по общему правилу обязан проводить электронный аукцион, за исключением определенных работ.

Для госзакупок работ по строительству, реконструкции, капремонту особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав межмуниципального или местного значения электронный аукцион проводить не обязательно.

Если ранее это правило действовало при начальной (максимальной) цене контракта 50 млн. руб. (для муниципальных нужд), то теперь при любой цене контракта в отношении указанных работ электронный аукцион не обязателен.

**Начальник управления –
заместитель руководителя
аппарата Думы**

К.А. Дмитриев