

**Информация об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 1 июня 2014 года по 12 сентября 2014 года)**

Федеральные законы

1. Федеральный закон от 4 июня 2014 года № 140-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Внесенными изменениями введен термин "совокупный годовой объем закупок". Под ним понимается утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом (в т. ч. для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в таком году).

Уточнено, что Закон не применяется к отношениям, связанным с закупкой товаров, работ, услуг участковыми, территориальными, окружными избирками, избирками муниципалитетов во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством о выборах и референдумах.

Исключение – избиркомы муниципалитетов – административных центров (столиц) регионов.

2. Федеральный закон от 4 июня 2014 года № 148-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"

Согласно изменениям организации, занимающиеся образовательной деятельностью, вправе устанавливать требования к одежде обучающихся, в т. ч. к ее общему виду, цвету, фасону, видам, знакам отличия. Они также определяют правила ношения. Соответствующий локальный нормативный акт должен приниматься с учетом мнения советов обучающихся, родителей, а также представительного органа работников и (или) обучающихся (при наличии).

Государственные и муниципальные организации, реализующие программы начального, основного и среднего общего образования, устанавливают требования согласно типовым. Последние утверждают уполномоченные органы государственной власти регионов. При этом обеспечение предметами возможно за счет ассигнований бюджетов субъектов Федерации.

3. Федеральный закон от 4 июня 2014 года № 146-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в

органы местного самоуправления" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

Восстановлено право граждан голосовать против всех кандидатов или списков кандидатов.

Однако речь идет только о муниципальных выборах, которые признаются несостоявшимися, если число избирателей, проголосовавших против всех кандидатов, окажется наибольшим. В этом случае голосование будет проводиться повторно.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрены иные сроки.

4. Федеральный закон от 4 июня 2014 года № 150-ФЗ "О внесении изменения в статью 25 Федерального закона "О донорстве крови и ее компонентов"

Региональным властям разрешено передавать органам местного самоуправления полномочия по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным знаком "Почетный донор России".

Это позволит освободить получателей выплаты, проживающих вдали от региональных центров, от транспортных и иных расходов, которые они вынуждены нести, обращаясь за назначением выплаты.

Передача полномочий на места должна производиться законом субъекта Федерации.

5. Федеральный закон от 4 июня 2014 года № 152-ФЗ "О внесении изменения в статью 20 Жилищного кодекса Российской Федерации"

К отношениям, связанным с осуществлением государственного жилищного надзора, муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц (кроме региональных операторов) и индивидуальных предпринимателей применяются положения Закона о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении госконтроля (надзора) и муниципального контроля. Это делается с учетом особенностей, установленных Жилищным кодексом Российской Федерации.

Поправки предусматривают, что данные особенности касаются не только внеплановых, но и плановых проверок.

6. Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 165-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Поправки направлены на совершенствование отдельных вопросов организации местного самоуправления.

В частности, уточнен порядок упразднения поселений. Речь идет о тех, где отсутствуют обладающие избирательным правом жители. Органы госвласти региона вправе принять решение об изменении административно-территориального устройства, в результате которого происходит упразднение всех населенных пунктов с последующим упразднением поселения. Процедура проводится в соответствии с региональным законом. При низкой плотности населения (или если речь идет о труднодоступных местностях) территория упраздненного поселения входит в состав муниципального района в качестве межселенной территории. В отношении иных территорий - в состав поселений, имеющих общую границу с упраздняемым.

Ряд изменений касается заключения соглашений между органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, и органами местного самоуправления последнего о передаче части полномочий. Они оформляются в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами его представительного органа.

Расширены права органов местного самоуправления муниципального района. Они могут также совершать нотариальные действия, если в населенном пункте, расположенном на межселенной территории, нет нотариуса.

Прописано дополнительное основание для проведения схода граждан. Это возможно в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, от 100 до 300 человек для решения вопросов местного значения в соответствии с уставом муниципального образования.

Скорректирован порядок формирования местных бюджетов. Например, что касается их доходов, то они формируются в соответствии с бюджетным законодательством, законодательством о налогах и сборах и об иных обязательных платежах. Исключается конкретный перечень собственных доходов местных бюджетов.

Пересмотрен механизм оказания финансовой помощи, в т. ч. за счет региональных бюджетов. В основы законодательства о нотариате внесены следующие изменения. Расширен перечень действий, совершаемых главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления. Речь идет, в частности, об удостоверении факта нахождения гражданина в живых; тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографии; времени предъявления документов.

7. Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Цель поправок – оптимизировать процедуру предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Так, закреплена возможность выделения земельных участков в целях комплексного освоения не только для жилищного, но и иных видов строительства, в т. ч. социального. Участки предоставляются без проведения торгов только для возведения важных инфраструктурных объектов, для индивидуального жилищного строительства (ИЖС), ведения личного подсобного хозяйства и в других, строго определенных случаях. Органы теперь должны выставлять на торги свободные земельные участки на основании заявлений граждан и юридических лиц. Исключение - если они зарезервированы для государственных или муниципальных нужд, ограничены в обороте и т. п. В качестве начальной аукционной цены участка используется кадастровая стоимость. Информацию о наличии свободной земли органы обязаны публиковать на официальных сайтах.

8. Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 183-ФЗ "О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации"

Установлено, что законодательные (представительные) органы власти регионов, а также представительные органы муниципалитетов вправе рассматривать проекты госпрограмм регионов, муниципальных программ и предложения о внесении изменений в такие программы.

Это будет делаться в порядке, установленном законодательством регионов, нормативными правовыми актами представительных органов муниципалитетов.

9. Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 196-ФЗ "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации"

Внесенными изменениями внесено одно из требований к кандидату для наделения полномочиями члена Совета – постоянное проживание на территории соответствующего региона в течение 5 лет, предшествующих выдвижению кандидатом.

Данное требование не распространяется на кандидатов которые замещают или замещали государственные, муниципальные должности или должности государственной, муниципальной службы соответствующего региона в совокупности в течение 5 лет, предшествующих выдвижению.

10. Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"

Закон устанавливает правовые основы организации и осуществления контроля за деятельностью органов власти всех уровней, государственных и муниципальных организаций, иных органов и юридических лиц, реализующих отдельные публичные полномочия.

К субъектам контроля относятся федеральная и региональные общественные палаты, общественные палаты (советы) муниципалитетов,

общественные советы при федеральных и региональных органах исполнительной власти.

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 27 июня 2014 года № 52-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями по организации сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей и по обеспечению методического руководства работой служб охраны труда в организациях", внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В связи с изменениями, внесенными в федеральное законодательство, в соответствии с которыми субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по регистрации коллективных договоров и территориальных соглашений с правом передачи указанных полномочий на уровень муниципальных образований, Законом органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов автономного округа наделены на неопределенный срок государственными полномочиями по регистрации коллективных договоров и территориальных соглашений.

Подзаконный нормативный правовой акт Российской Федерации

1. Приказ Министерства энергетики РФ от 30 июня 2014 года № 399 "Об утверждении методики расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях"

Правительством Российской Федерации был скорректирован перечень целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергоэффективности. Речь идет о показателях для региональных и муниципальных программ. Разработана методика расчета их значений.

Для этого используются официальные статсведения, топливно-энергетические балансы, программы социально-экономического развития, данные о наличии возобновляемых источников энергоресурсов, информация о состоянии инженерной инфраструктуры, показания приборов учета. Что касается региональных программ, то показатели предусмотрены для госсектора, промышленности, энергетики. Во втором случае речь идет о муниципальном секторе.

Отмечены показатели общие, в жилищном фонде, системах коммунальной инфраструктуры

2. Указ Президента РФ от 8 сентября 2014 года № 612 "Об упразднении Министерства регионального развития Российской Федерации"

Минрегион России упразднили.

Решено упразднить Минрегион России. Его полномочия распределены между Минэкономразвития России, Минфином России, Минстроем России, Минкультуры России, Минюстом России.

Так, Минстрой России теперь будет заниматься нормативно-правовым регулированием в сфере градостроительного зонирования. Минюст России - в сфере территориального устройства страны, разграничения полномочий по предметам совместного ведения между федеральными, региональными органами исполнительной власти и местного самоуправления, а также взаимодействия с казачьими обществами.

Внесены изменения в структуру федеральных органов исполнительной власти. Указ Президента РФ, регулировавший основные вопросы деятельности Минрегиона России, признан утратившим силу.

Правительству РФ поручено провести необходимые ликвидационные процедуры.

Следует отметить, что в настоящее время работает ряд органов управления, созданных по территориальному признаку (например, Минвостокразвития России, Министерство по делам Крыма). Отдельно был создан Минстрой России.

Указ вступает в силу со дня его подписания.

Проект федерального закона

Проект федерального закона № 562854-6 "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", внесенный депутатом Государственной Думы Д.И. Савельевым

В статью 26 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предлагаются изменения, касающиеся правотворческой инициативы.

С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может превышать:

для сельского поселения - 3 процента от числа жителей, обладающих избирательным правом;

для городского поселения - 2,5 процента от числа жителей, обладающих избирательным правом;

для городского округа с численностью жителей, обладающих избирательным правом не более 100 000, а также для муниципального района и внутригородского района - 2 процента от числа жителей, обладающих избирательным правом;

для городского округа с численностью жителей, обладающих избирательным правом более 100 000, а также городского округа с внутригородским делением, внутригородской территории (внутригородского муниципального образования) города федерального значения - 1 процент от числа жителей, обладающих избирательным правом.

В случае отсутствия нормативного правового акта представительного органа муниципального образования, регулирующего порядок реализации правотворческой инициативы граждан, принятие к рассмотрению и рассмотрение проекта муниципального правового акта, внесенного гражданами, осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Проект закона автономного округа

Для рассмотрения на 36 заседании Думы автономного округа, которое состоится 25 сентября, Комитетом Думы автономного округа по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению, подготовлен **проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об административных правонарушениях"**.

Настоящий проект закона разработан в целях приведения административного законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствие с КоАП РФ и устанавливает перечень должностных лиц органов местного самоуправления уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

В перечень должностных лиц органов местного самоуправления, наделяемых правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 КоАП РФ, при осуществлении муниципального контроля, внесены руководители, заместители руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, осуществляющих муниципальный контроль в соответствующих сферах деятельности, руководители, заместители руководителей их структурных подразделений, должностные лица указанных органов, уполномоченные на проведение мероприятий по контролю.

Также, проектом закона предлагается дополнить наименование и абзац 1 статьи 4 Закона № 102-оз положениями, исключающими возможность

привлечения к административной ответственности по данной статье за неправомерный отказ в предоставлении сведений по запросам органов местного самоуправления муниципальных образований, за непредоставление сведений органам местного самоуправления муниципальных образований, осуществляющим муниципальный контроль

**Начальник управления –
заместитель руководителя
аппарата Думы**

К.А. Дмитриев