

**Информация об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 1 июня 2014 года по 30 июня 2014 года)**

Федеральные законы

1. Федеральный закон от 4 июня 2014 года № 140-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Закон не применяется к отношениям, связанным с закупкой товаров, работ, услуг участковыми, территориальными, окружными избирками, избирками муниципалитетов во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством о выборах и референдумах. Исключение – избиркомы муниципалитетов - административных центров (столиц) регионов.

Введен термин "совокупный годовой объем закупок". Под ним понимается утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом (в т. ч. для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в таком году). Начальная (максимальная) цена контракта и цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), могут определяться и обосновываться заказчиком посредством применения проектно-сметного метода.

Закреплено, что речь в т. ч. идет о контрактах на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений.

Предусмотрено, что заказчики обязаны закупать у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных НКО не менее чем 15% совокупного годового объема закупок. Определен порядок его расчета.

Поправки вступают в силу со дня официального опубликования.

2. Федеральный закон от 4 июня 2014 года № 148-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"

Согласно внесенным изменениям организации, занимающиеся образовательной деятельностью, вправе устанавливать требования к одежде обучающихся, в т. ч. к ее общему виду, цвету, фасону, видам, знакам отличия. Они также определяют правила ношения. Соответствующий локальный нормативный акт должен приниматься с учетом мнения советов обучающихся, родителей, а также представительного органа работников и (или) обучающихся (при наличии).

Государственные и муниципальные организации, реализующие программы начального, основного и среднего общего образования, устанавливают требования согласно типовым. Последние утверждают уполномоченные органы госвласти регионов. При этом обеспечение предметами возможно за счет ассигнований бюджетов субъектов Федерации.

Обеспечение формой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся за счет ассигнований бюджетов регионов осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами госвласти субъектов Федерации. За счет местных бюджетов – органами местного самоуправления.

3. Федеральный закон от 4 июня 2014 года № 146-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

Восстановлено право граждан голосовать против всех кандидатов.

Речь идет только о муниципальных выборах.

Муниципальные выборы признаются несостоявшимися, если число избирателей, проголосовавших против всех кандидатов, окажется наибольшим. В этом случае голосование будет проводиться повторно.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрены иные сроки.

4. Федеральный закон от 4 июня 2014 года № 150-ФЗ "О внесении изменения в статью 25 Федерального закона "О донорстве крови и ее компонентов"

Региональным властям разрешено передавать органам местного самоуправления полномочия по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным знаком "Почетный донор России".

Это позволит освободить получателей выплаты, проживающих вдали от региональных центров, от транспортных и иных расходов, которые они вынуждены нести, обращаясь за назначением выплаты.

Передача полномочий на места должна производиться законом субъекта Федерации.

5. Федеральный закон от 4 июня 2014 года № 152-ФЗ "О внесении изменения в статью 20 Жилищного кодекса Российской Федерации"

К отношениям, связанным с осуществлением государственного жилищного надзора, муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц (кроме региональных операторов), индивидуальных предпринимателей применяются положения Закона о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении госконтроля (надзора) и муниципального контроля. Это делается с учетом особенностей, установленных Кодексом.

Поправки предусматривают, что данные особенности касаются не только внеплановых, но и плановых проверок.

Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

6. Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 165-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Поправки направлены на совершенствование отдельных вопросов организации местного самоуправления.

В частности, уточнен порядок упразднения поселений. Речь идет о тех, где отсутствуют обладающие избирательным правом жители. Органы государственной власти региона вправе принять решение об изменении административно-территориального устройства, в результате которого происходит упразднение всех населенных пунктов с последующим упразднением поселения. Процедура проводится в соответствии с региональным законом.

При низкой плотности населения (или если речь идет о труднодоступных местностях) территория упраздненного поселения входит в состав муниципального района в качестве межселенной территории. В отношении иных территорий – в состав поселений, имеющих общую границу с упраздняемым.

Ряд изменений касается заключения соглашений между органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, и органами местного самоуправления последнего о передаче части полномочий. Они оформляются в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами его представительного органа.

Расширены права органов местного самоуправления муниципального района. Они могут также совершать нотариальные действия, если в населенном пункте, расположенном на межселенной территории, нет нотариуса.

Прописано дополнительное основание для проведения схода граждан. Это возможно в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, от 100 до 300 человек для решения вопросов местного значения в соответствии с уставом муниципального образования. Скорректирован порядок формирования местных бюджетов. Например, что касается их доходов, то они формируются в соответствии с бюджетным законодательством, законодательством о налогах и сборах и об иных обязательных платежах. Исключается конкретный перечень собственных доходов местных бюджетов.

Пересмотрен механизм оказания финансовой помощи, в т. ч. за счет региональных бюджетов. В основы законодательства о нотариате внесены

следующие изменения. Расширен перечень действий, совершаемых главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления. Речь идет, в частности, об удостоверении факта нахождения гражданина в живых; тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографии; времени предъявления документов.

7. Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Цель поправок – оптимизировать процедуру предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Так, закреплена возможность выделения земельных участков в целях комплексного освоения не только для жилищного, но и иных видов строительства, в т. ч. социального. Участки предоставляются без проведения торгов только для возведения важных инфраструктурных объектов, для индивидуального жилищного строительства (ИЖС), ведения личного подсобного хозяйства и в других, строго определенных случаях. Органы теперь должны выставлять на торги свободные земельные участки на основании заявлений граждан и юридических лиц. Исключение - если они зарезервированы для государственных или муниципальных нужд, ограничены в обороте и т. п. В качестве начальной аукционной цены участка используется кадастровая стоимость. Информацию о наличии свободной земли органы обязаны публиковать на официальных сайтах.

Если утверждены правила землепользования и застройки поселения, оно может распоряжаться участками, госсобственность на которые не разграничена. При отсутствии этих правил указанные полномочия реализуют муниципальные районы.

В определенных случаях допускается обмен государственных и муниципальных участков на землю, которая находится в частной собственности. Это возможно, если последняя изымается для государственных или муниципальных нужд. Либо когда частная земля предназначена (согласно проектам планировки и межевания территории) для размещения социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры или если на ней соответствующие объекты уже расположены.

Установлена возможность предоставления участков для ИЖС, ведения дачного хозяйства и садоводства в индивидуальном порядке, а не только через некоммерческие объединения граждан.

Прописана процедура отчуждения объекта незавершенного строительства в связи с прекращением действия договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором он расположен. Такой объект изымается у собственника по решению суда путем продажи с публичных торгов.

Исключение – если собственник докажет, что нарушение срока строительства связано с действиями (бездействием) органов или лиц, эксплуатирующих инженерно-технические сети, к которым должен быть подключен объект. Вырученные на торгах деньги выплачиваются бывшему собственнику объекта.

Земельные участки предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование исключительно органам, государственным и муниципальным учреждениям, казенным предприятиям и центрам исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий.

Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2015 года, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрены иные сроки.

8. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ "О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации"

Предусмотрено, что Законом региона о бюджете утверждается ведомственная структура расходов по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (госпрограммам региона и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

Данная норма применяется начиная с бюджетов на 2016-2018 гг.

Установлено, что законодательные (представительные) органы власти регионов, а также представительные органы муниципалитетов вправе рассматривать проекты госпрограмм регионов, муниципальных программ и предложения о внесении изменений в такие программы.

Это будет делаться в порядке, установленном законодательством регионов, нормативными правовыми актами представительных органов муниципалитетов.

Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями по организации сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей и по обеспечению методического руководства работой служб охраны труда в организациях" от 27 июня 2014 года № 52-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В связи с изменениями, внесенными в федеральное законодательство, в соответствии с которыми субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по регистрации коллективных договоров и территориальных соглашений с правом передачи указанных полномочий на уровень муниципальных образований, Законом органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов автономного округа наделены на неопределенный срок государственными полномочиями по регистрации коллективных договоров и территориальных соглашений.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" от 27 июня 2014 года № 54-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Закон принят в соответствии с рекомендациями прокурора автономного округа в целях реализации требований Федерального закона "О противодействии коррупции" и вносит изменения в следующие законы автономного округа:

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 октября 2005 года № 89-оз "О государственных должностях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" дополнен статьями 5.4 и 5.5, устанавливающими ограничения, запреты и ответственность, налагаемые на лиц, замещающих государственные должности, а также порядок увольнения (освобождение от должности) указанных лиц в связи с утратой доверия.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 сентября 2008 года № 86-оз "О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" – в части исключения из статьи 8.1 слов "нормативными правовыми актами автономного округа" на основании того, что в соответствии с федеральным законодательством перечни должностей муниципальной службы, при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, устанавливаются только муниципальными нормативными правовыми актами.

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере избирательного законодательства" от 27 июня 2014 года № 55-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению.

Отдельные Законы автономного округа приведены в соответствие с последними изменениями федерального закона о выборах.

Так, основные изменения, внесенные в Закон автономного округа "О выборах депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры",

связаны с тем, что партии, чьи кандидаты или списки кандидатов по результатам последних выборов не набрали необходимого числа голосов избирателей, при следующем выдвижении кандидатов обязаны собрать установленное количество подписей избирателей. Кроме того, с 7 до 5 процентов снижен "заградительный барьер" для допуска списка кандидатов к распределению депутатских мандатов. Также исключены положения, устанавливающие требование о делении списка кандидатов на общеокружную и региональные группы. Приведены в соответствие с федеральным законом о выборах отдельные вопросы, связанные с процедурой проведения выборов.

Из Закона автономного округа "О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" исключены выборы местных депутатов по партийным спискам. Теперь муниципальные выборы могут проводиться по трем видам мажоритарной избирательной системы только по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам, при этом вид избирательной системы, применяемый в конкретном муниципальном образовании, как и в настоящее время должен быть определен в уставе муниципального образования.

Кроме того, во всех законах автономного округа, регулирующих проведение выборов и референдумов, уточнен порядок голосования. Так, избиратели (участники референдумов), которые в день голосования будут отсутствовать по месту своего жительства по уважительной причине, смогут проголосовать досрочно (за десять дней) в помещении участковой избирательной комиссии. При этом уважительными причинами считаются отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и иные уважительные причины.

**Начальник управления –
заместитель руководителя
аппарата Думы**

К.А. Дмитриев