

**Информация об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 1 декабря 2017 года по 23 марта 2018 года)**

Федеральные законы

**1. Федеральный закон от 5 декабря 2017 года № 380-ФЗ
"О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об общих
принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации" и Кодекс административного судопроизводства Российской
Федерации"**

Установлены правила на случай, если глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно, обжалует в судебном порядке правовой акт высшего должностного лица региона (руководителя высшего исполнительного органа госвласти субъекта Федерации) об отрешении его от должности. В данном случае нельзя назначить досрочные выборы или принять решение об избрании главы до вступления решения суда в законную силу.

Оспорить акт об отрешении от должности в судебном порядке можно в течение 10 дней со дня его принятия. Такой же срок отведен на рассмотрение дела судом.

Обжаловать решение суда можно в течение 10 дней со дня его принятия в окончательной форме. Апелляционные жалоба, представление рассматриваются в такой же срок.

**2. Федеральный закон от 5 декабря 2017 года № 389-ФЗ
"О внесении изменений в статьи 25.1 и 56 Федерального закона
"Об общих принципах организации местного самоуправления в
Российской Федерации"**

Уточнен порядок введения и использования средств самообложения граждан.

Он предусматривает возможность принятия решений о введении и использовании средств самообложения граждан не только на местном референдуме в пределах территории отдельного муниципального образования, но также и на сходе граждан - жителей отдельных населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа, внутригородского района, внутригородской территории федерального значения либо расположенных на межселенной территории в границах муниципального района.

Это позволяет создать условия для беспрепятственного волеизъявления всех жителей соответствующего населенного пункта по вопросу самообложения.

**3. Федеральный закон от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской**

Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы"

Усовершенствован порядок проведения независимой оценки качества услуг организаций социальной сферы. Речь идет об организациях в сфере культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания, о федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы.

Теперь оценивают качество условий оказания услуг.

На официальных сайтах для размещения информации о муниципальных учреждениях граждане смогут оставлять отзывы.

Результаты независимой оценки включены в систему оценки эффективности деятельности руководителей соответствующих органов местного самоуправления, а также руководителей организаций социальной сферы.

Общественная палата РФ, региональные и местные общественные палаты формируют общественные советы по проведению независимой оценки и утверждают их составы.

Введены единые требования к операторам, с которыми заключены государственные (муниципальные) контракты на сбор и обобщение информации о качестве условий оказания услуг. Такими операторами не могут быть государственные и муниципальные учреждения, а также негосударственные организации, подлежащие независимой оценке. Контракты надо заключать в рамках законодательства о контрактной системе (44-ФЗ).

4. Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 458-ФЗ "О внесении изменений в статьи 14 и 14.1 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

Муниципальные представительные органы наделены правом самостоятельно определять порядок установления льготной арендной платы для объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии и относящихся к муниципальной собственности.

Таким образом, положения Закона об объектах культурного наследия приведены в соответствие с нормами федерального законодательства.

Напомню, что ранее льготная арендная плата в отношении названных объектов устанавливалась согласно порядку, определенному региональными властями.

5. Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Утверждение правил благоустройства территории муниципального образования отнесено к исключительной компетенции местных представительных органов.

Правила должны содержать требования к благоустройству, его элементам, перечень мероприятий, порядок и периодичность их проведения. Региональными законами могут предусматриваться иные вопросы, регулируемые правилами, исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей муниципальных образований.

В ГК РФ определены понятия "благоустройство территории", "прилегающая территория", "элементы благоустройства". Закреплено, что ответственное за эксплуатацию здания, сооружения лицо обязано участвовать (в т. ч. финансово) в содержании прилегающих территорий (кроме законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в соответствии с местными правилами благоустройства.

6. Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 471-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков"

Внесены изменения в Лесной кодекс России в части проведения торгов на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в муниципальной собственности.

Так, изложена в новой редакции глава Кодекса об организации и порядке проведения указанных торгов. Для определения победителя введен альтернативный способ проведения торгов - конкурс. В нем могут участвовать лесоперерабатывающие предприятия, имеющие дополнительную потребность в древесине.

Определен порядок принятия решения о проведении конкурса или об отказе в его проведении, требования к участникам конкурса и порядок оценки конкурсных предложений.

Установлен запрет для победителя конкурса или единственного участника конкурса, с которыми заключен договор аренды лесного участка, уступать права по соответствующим обязательствам и сдавать участок в субаренду.

Детально пересмотрены процедуры подготовки и организации аукциона. Установлены особенности проведения аукциона в электронной форме.

Кодекс дополнен положениями об информации о лесах. Она размещается в свободном доступе на официальных сайтах муниципальных органов, осуществляющих полномочия в соответствующей области.

7. Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 480-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Местные власти наделены правом устанавливать дополнительные требования к перевозчикам, например, в части максимального количества транспортных средств, разрешенных к одновременному использованию на маршруте; максимального числа невыполненных рейсов; обязанности передавать в муниципальную информационную систему навигации сведения о месте нахождения транспортных средств.

8. Федеральный закон от 31 декабря 2017 года № 497-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии граждан в охране общественного порядка" в части совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере охраны общественного порядка"

Внесены поправки в Закон об участии граждан в охране общественного порядка.

В соответствии с законодательством члены народных дружин и другие граждане могут привлекаться к охране общественного порядка не только полицией и другими правоохранительными органами, но и органами местного самоуправления. В последней ситуации случаи получения травм или гибели ранее не являлись страховыми.

Закреплено право муниципальных органов осуществлять личное страхование народных дружинников на период их участия во всех мероприятиях по охране общественного порядка (а не только проводимых полицией/иными правоохранительными органами).

9. Федеральный закон от 31 декабря 2017 года № 503-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В числе прочих изменений пересмотрены полномочия местных властей в области обращения с отходами.

Ранее к полномочиям органов местного самоуправления в области обращения с отходами были отнесены:

- 1) к полномочиям органов местного самоуправления поселений в области обращения с отходами относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
- 2) к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с отходами относится организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
- 3) к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с отходами относится организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Согласно внесенным изменениям:

- 1) к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений в области обращения с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и

транспортированию твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих поселений;

2) к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих районов. Органы местного самоуправления муниципального района осуществляют полномочия в области обращения с отходами, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, на территориях сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации, а также на межселенной территории;

3) к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих городских округов.

10. Федеральный закон от 5 февраля 2018 года № 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)"

Установлены полномочия органов местного самоуправления в сфере добровольчества (волонтерства):

1) формирование и осуществление муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

2) утверждение порядка взаимодействия органов местного самоуправления, муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;

3) оказание поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, в том числе в их взаимодействии с муниципальными учреждениями и иными организациями, социально ориентированным некоммерческим организациям, государственным и муниципальным учреждениям, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям.

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 8 декабря 2017 года № 87-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

Вносятся изменения в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20 июля 2007 года № 113-оз "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре".

В частности:

1. Снижены квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы в автономном округе.

2. Исключены ограничения для должностей муниципальной службы высшей, главной, старшей и младшей групп по численности населения административно-территориальных единиц.

3. Исключено положение, устанавливающее квалификационные требования к стажу муниципальной службы или работы по специальности, направлению подготовки для замещения должностей муниципальной службы категории "помощники (советники)

4. Требования к гражданам, имеющим дипломы специалиста или магистра с отличием, предлагается применять для замещения главных (в действующей редакции ведущих) должностей муниципальной службы, а также исключено ограничение по численности поселения.

5. Снижено требование к сроку направления подготовки с 10 до 7 лет для замещения должностей муниципальной службы высшей группы в поселениях с численностью населения до 20 000 человек.

6. Снижено требование к сроку направления подготовки с 7 до 5 лет для замещения должностей муниципальной службы главной группы в поселениях с численностью населения до 20 000 человек

7. Положения о Совете по вопросам государственной и муниципальной службы автономного округа при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры преобразованы в нормы о Комиссии по вопросам государственной гражданской и муниципальной службы, резерва управленческих кадров при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

8. Исключены меры в виде увольнения муниципального служащего при его отказе от получения дополнительного профессионального образования в связи с тем, что федеральным законодательством аналогичная норма не предусмотрена.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 8 декабря 2017 года № 86-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере избирательного законодательства"

Внесены изменения в следующие законы автономного округа:

1) "О выборах глав муниципальных образований в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре":

исключена необходимость кандидата, осуществлявшего сбор подписей, представлять для регистрации в избирательную комиссию муниципального образования в двух экземплярах протокол об итогах сбора подписей избирателей на бумажном носителе;

установлена норма о представлении только кандидату копии решения избирательной комиссии муниципального образования об отказе в регистрации с изложением оснований отказа (в настоящее время копия указанного решения выдается еще и представителю избирательного объединения, выдвинувшего кандидата);

уточнено, что понятие "иностранные финансовые инструменты" используется в значении, определенном федеральным законодательством;

2) "О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" – уточнено, что при выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, при которых численность избирателей в избирательных округах не превышает пяти тысяч, все кандидаты не обязаны представлять в соответствующую избирательную комиссию сведения о размере и источниках доходов, об имуществе кандидата.

Проекты законов

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

29 марта 2018 года на 16 заседании Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в числе прочих планируется рассмотреть ряд проектов законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры касающихся местного самоуправления.

1. "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" (Комитет Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению).

Законопроектом предлагается внести изменения, согласно которым к территориям городского поселения Излучинск, сельских поселений Вата, Зайцева Речка предлагается отнести часть межселенной территории Нижневартовского района.

Необходимостью изменения границ городского и сельских поселений явилось регистрация по месту жительства постоянно проживающих граждан в садоводческих, огороднических, дачных некоммерческих объединениях, активное избирательное право которых будет нарушено при проведении выборов в представительный орган городских и сельских поселений Нижневартовского района в 2018 году, и как следствие в представительный орган муниципального образования Нижневартовский район.

2. "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по участию в реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-

Мансийского автономного округа – Югры» на 2016 - 2020 годы"
(Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Законопроектом предлагаются изменения в части:

уточнения срока действия Государственной программы (срок реализации Государственной программы установлен на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года);

уточнения наименования вида государственной поддержки, входящего в состав переданного полномочия;

уточнения вида межбюджетного трансферта в бюджете автономного округа – для исполнения переданного полномочия муниципальным образованиям ежегодно предусматриваются бюджетные ассигнования и предоставляются бюджетам муниципальных образований в виде субвенций.

Также в целях создания организационно-правовых условий, исключения двоякого толкования вопросов документального оформления

обязательных для исполнения на территории муниципального образования правовых актов для реализации переданного полномочия предусмотрено наделение муниципальных образований, осуществляющих переданное полномочие, правом издавать муниципальные акты, необходимые им для его осуществления.

3. "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"
(Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

В числе прочего законопроектом предлагается статью, регулирующую способы формирования Фонда капитального ремонта дополнить нормами, согласно которым:

1) орган местного самоуправления муниципального образования обязан информировать собственников помещений в многоквартирном доме о способах формирования фонда капитального ремонта, о порядке выбора способа, а также о последствиях непринятия ими такого решения и созвать общее собрание собственников помещений для решения вопроса о выборе способа формирования фонда капитального ремонта, если такое решение не было принято ранее;

2) срок вступления в силу решения о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете югорского оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете не применяется в случае, если решение о формировании фонда на счете югорского оператора было принято органом местного самоуправления муниципального образования автономного округа в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, и решением суда установлен факт, что органом местного самоуправления не были приняты меры, направленные на надлежащее информирование граждан о возможных способах формирования фонда капитального ремонта и последствиях выбора одного из них;

4. "О внесении изменения в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере избирательного законодательства" *(Комитет Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению).*

Законопроектом предлагается внести в законы № 81-оз "О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" и № 36-оз "О выборах депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" изменение, устанавливающее следующую норму: выдвижение в одномандатном (многомандатном) избирательном округе большего числа кандидатов, чем число депутатских мандатов, подлежащих замещению в этом избирательном округе, является основанием для исключения избирательной комиссией муниципального образования всех кандидатов, выдвинутых в данном избирательном округе, из списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам до его заверения.

5. О проекте закона "О внесении изменения в статью 8 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О регулировании отдельных отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия" *(Комитет Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике).*

Законопроектом предлагается исключить из нормы об установлении льготной арендной платы в порядке, утверждаемом Правительством автономного округа, объекты культурного наследия, включенные в единый государственный реестр и находящиеся в неудовлетворительном состоянии, относящиеся к муниципальной собственности, т.к. в соответствии с изменениями в федеральном законодательстве порядок установления льготной арендной платы для таких объектов должен определяться нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

6. О проекте закона "О внесении изменения в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" *(Комитет Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по экономической политике, региональному развитию и природопользованию).*

В числе прочего проектом закона предлагается внести изменения в законы № 79-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами" в частности заменить по тексту действующего Закона слова "сбор" словом "накопления";

**Начальник управления –
заместитель руководителя**

аппарата Думы

К.А. Дмитриев

Исполнитель: Куланова Яна Владимировна тел. 8(3467)92-56-60