

**Информация об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 1 июня 2018 года по 20 сентября 2018 года)**

Федеральные законы

1. Федеральный закон от 4 июня 2018 года № 134-ФЗ "О внесении изменения в статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации"

Согласно поправкам если в течение 6 месяцев собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано, орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации.

2. Федеральный закон от 4 июня 2018 года № 135-ФЗ "О внесении изменений в статью 17.1 Федерального закона "О защите конкуренции"

Некоторые договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, могут быть заключены без проведения торгов. Это правило распространяется и на случаи заключения госконтрактов.

При этом по общему правилу к числу государственных (муниципальных) заказчиков не относятся государственные (муниципальные) автономные учреждения, поскольку на них не распространяется действие Закона о госзакупках. Они подпадают под действие закона о Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юрлиц, которым также предусмотрен конкурентный механизм проведения закупок.

Решено включить такие лица в число тех, кто имеет право заключать договоры о предоставлении госимущества без проведения торгов.

3. Федеральный закон от 3 июля 2018 года № 183-ФЗ "О внесении изменений в статью 19 Федерального закона "О рекламе"

Согласно Закону о рекламе установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения. Оно выдается органом местного самоуправления муниципального района или городского округа на основании заявления.

Заявление и прилагаемые к нему документы теперь можно подавать через Единый портал госуслуг и (или) региональные порталы. Посредством этих сервисов направляются и решения о выдаче разрешений или об отказе в этом.

Владелец рекламной конструкции может направить уведомление о своем отказе от дальнейшего использования разрешения через Единый портал госуслуг и (или) региональные порталы.

4. Федеральный закон от 3 июля 2018 года № 184-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

Во-первых, уточнен порядок получения местными властями сведений о госрегистрации смерти в целях учета избирателей. С 1 октября 2018 года такие данные они будут получать из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния.

Во-вторых, для федеральной и региональных общественных палат предусмотрена возможность назначения наблюдателей в избирательные комиссии при проведении выборов в органы местного самоуправления.

В-третьих, уточнен порядок использования избиркомами бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов (референдума). Остатки таких средств на конец текущего финансового года не перечисляются на единый счет бюджета, а используются на те же цели до завершения соответствующей избирательной кампании.

5. Федеральный закон от 3 июля 2018 года № 185-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства"

Поправками, в частности, закреплено бессрочное право выкупа арендуемого муниципального имущества. Ранее это было возможно до 1 июля 2018 года. Право распространяется на федеральное имущество.

Предусмотрена возможность проведения специализированных аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, включенных в перечни муниципального имущества, только среди субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением тех, кому не оказывается господдержка.

Уточнено содержание ограничений по распоряжению муниципальным имуществом.

6. Федеральный закон от 3 июля 2018 года № 189-ФЗ "О внесении изменения в статью 68 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Поправки касаются создания межмуниципальных хозяйственных обществ.

Нормы о создании указанных обществ в форме ЗАО и ООО приведены в соответствие с гражданским законодательством. В настоящее время создание межмуниципального хозяйственного общества в форме ЗАО невозможно, поскольку такой тип АО упразднен. В связи с этим предусмотрена возможность учреждения межмуниципальных хозяйственных обществ в форме непубличных АО.

7. Федеральный закон от 19 июля 2018 года № 210-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О газоснабжении в Российской Федерации"

Введена статья о полномочиях органов местного самоуправления по организации газоснабжения населения. К ним относятся подготовка населения к использованию газа; согласование схем расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом.

Уточнено, что развитие газификации территорий Российской Федерации осуществляется в том числе на основании схем расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом. Порядок разработки, утверждения и реализации таких схем устанавливает Правительство Российской Федерации.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после даты его официального опубликования

8. Федеральный закон от 19 июля 2018 года № 222-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

Местные администрации наделены полномочиями по определению порядка принятия решений об осуществлении расходов соответствующих бюджетов на подготовку обоснования инвестиций и на проведение его технологического и ценового аудита, а также порядка осуществления указанных расходов.

9. Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 329-ФЗ "О внесении изменений в статью 40 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"

Поправки касаются организации бесплатной перевозки школьников между поселениями.

Конституционный Суд Российской Федерации признал неконституционными законодательные нормы, возлагающие на учредителя школы (муниципальный район или городской округ) расходы на перевозку детей, проживающих в другом муниципальном районе или городском округе, когда у таких детей нет возможности получить образование по месту проживания. Учредителю школы, где учатся дети, приходится оплачивать перевозку за счет средств своего бюджета без предоставления ему средств из бюджетов вышестоящих уровней или без компенсации из бюджета того муниципального района или городского округа, в котором проживают данные школьники.

Поправки решают данную проблему. Организацию бесплатной перевозки школьников между поселениями, входящими в состав разных

муниципальных районов, между городскими округами, между поселением и городским округом возложили на учредителей соответствующих образовательных организаций, если на территориях указанных муниципальных образований не обеспечена транспортная доступность школ по месту жительства обучающихся. При этом расходы на перевозку учащихся из иного муниципального района или городского округа должны быть компенсированы в порядке, установленном законом субъекта Федерации. Кроме того, такие расходы учитываются в межбюджетных отношениях

10. Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 341-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов"

Сервитут устанавливается в отношении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, с учетом особенностей, предусмотренных главой V.3 Земельного Кодекса Российской Федерации.

Сервитут может быть установлен решением органа местного самоуправления в целях обеспечения муниципальных нужд, а также нужд местного населения без изъятия земельных участков (публичный сервитут).

Согласно поправкам линейные объекты решено размещать на условиях публичного сервитута. Закреплены основания для его установления; полномочия органов местного самоуправления. Определены лица, имеющие право ходатайствовать об установлении публичного сервитута. В их числе - субъекты естественной монополии, организации связи, владельцы объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или местного значения. Закреплены сроки установления публичного сервитута и периоды его действия.

Правообладатели участков (расположенных на них объектов недвижимости) могут требовать выкупа участков (объектов), если из-за сервитута эксплуатировать их в соответствии с разрешенным использованием станет невозможно.

Публичный сервитут нельзя устанавливать на участках, предназначенных для ИЖС, личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства, огородничества. Исключения - присоединение объектов к инженерным сетям на таких участках; эксплуатация, реконструкция существующих инженерных сооружений; размещение инженерных сооружений, которые переносятся с земельных участков, изымаемых для государственных или муниципальных нужд.

11. Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 307-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением"

законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции"

1. Усовершенствован контроль за соблюдением законодательства о противодействии коррупции.

В частности, закреплён упрощенный порядок привлечения муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за коррупционное правонарушение (кроме увольнения в связи с утратой доверия). Условие - признание ими правонарушения. Установлен единый срок давности для применения взысканий - не позднее 3 лет со дня правонарушения.

2. Уточнен порядок участия лиц, замещающих муниципальные должности, а также муниципальных служащих в управлении коммерческими и некоммерческими организациями от имени муниципалитетов.

В частности добавлено исключение в виде участия на безвозмездной основе в деятельности коллегиального органа организации на основании акта Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации; представления на безвозмездной основе интересов муниципального образования в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является муниципальное образование, в соответствии с муниципальными правовыми актами, определяющими порядок осуществления от имени муниципального образования полномочий учредителя организации или управления находящимися в муниципальной собственности акциями (долями участия в уставном капитале); иных случаев, предусмотренных федеральными законами;

3. Введен контроль за расходами лиц, ранее замещавших муниципальные должности и освобожденных от их замещения, а также лиц, ранее занимавших должности муниципальной службы, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей при покупке недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг в период замещения (занятия) таких должностей.

Контроль за расходами указанных лиц, осуществляется **в течение шести месяцев со дня освобождения** указанных лиц от замещаемой (занимаемой) должности или их увольнения в отношении каждой сделки по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в период замещения (занятия) данным лицом указанной должности, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих году совершения сделок.

Основанием для принятия решения об осуществлении контроля за расходами указанных лиц является поступление в органы прокуратуры Российской Федерации материалов, полученных в ходе осуществления контроля за расходами.

Контроль за расходами лиц замещавшего (занимавшего) одну из должностей включает в себя

1. Истребование от данного лица сведений:

1) о его расходах, а также о расходах его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду;

2) об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка, указанная в подпункте "а" настоящего пункта;

2. Проверку достоверности и полноты представленных сведений,

3. Определение соответствия расходов данного лица, а также расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) их общему доходу.

Решение об осуществлении контроля за расходами лиц, замещавших указанные должности оформляется в письменной форме.

Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненные ему прокуроры не позднее чем через два рабочих дня со дня принятия решения об осуществлении контроля обязаны уведомить его в письменной форме о принятом решении и о необходимости представить необходимые сведения.

В уведомлении должна содержаться информация о порядке представления и проверки достоверности и полноты этих сведений.

В случае, если лицо обратилось с ходатайством к прокурору, принявшему решение об осуществлении контроля за расходами, о проведении с ним беседы по вопросам, связанным с осуществлением такого контроля, ходатайство подлежит обязательному удовлетворению.

С данным лицом в течение семи рабочих дней со дня поступления ходатайства проводится беседа, в ходе которой должны быть даны разъяснения по интересующим его вопросам. Копия уведомления направляется в орган местного самоуправления где данное лицо замещало (занимало) должность.

При выявлении в ходе осуществления контроля за расходами указанных лиц обстоятельств, свидетельствующих о несоответствии расходов общему доходу, Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненные ему прокуроры в порядке, установленном законодательством о

гражданском судопроизводстве, обращаются в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации земельных участков, других объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), в отношении которых данным лицом не представлено сведений, подтверждающих их приобретение на законные доходы, или об обращении в доход Российской Федерации денежной суммы, эквивалентной стоимости такого имущества, если его обращение в доход Российской Федерации невозможно.

4. Основания для взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции дополнены докладом подразделения кадровой службы соответствующего муниципального органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений о совершении коррупционного правонарушения, в котором излагаются фактические обстоятельства его совершения, и письменного объяснения муниципального служащего только с его согласия и при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения (за исключением применения взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия).

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 июня 2018 года № 52-оз "Об изменениях административно-территориального устройства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и о внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

Упразднены деревня Патрасуй Березовского района, деревня Колекъеган Нижневартовского района и деревня Скрипунова Ханты-Мансийского района ввиду отсутствия в них зарегистрированного в установленном порядке и (или) постоянно проживающего населения, а также перспектив дальнейшего развития.

Кроме того, из законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об административно-территориальном устройстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и порядке его изменения", "О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры", "О перечнях труднодоступных и отдаленных местностей и территорий компактного проживания коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, применяемых при проведении выборов", "О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" исключены наименования упраздняемых населенных пунктов.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 июня 2018 года № 53-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

В числе прочего внесены изменения в законы:

1) "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" – органы государственной власти автономного округа наделены полномочием по координации деятельности органов местного самоуправления при организации подготовки кадров для муниципальной службы в период реализации программы развития муниципальной службы автономного округа;

2) "Об участии в организации получения дополнительного профессионального образования лицами, замещающими выборные муниципальные должности, а также профессионального образования и дополнительного профессионального образования муниципальными служащими и работниками муниципальных учреждений" – уточнен заголовок и текст действующего Закона, а именно понятие "организация" профессионального образования и дополнительного профессионального образования заменено понятием "обеспечение".

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 июня 2018 года № 57-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

Учитывая, что написание наименования географического объекта на государственном языке Российской Федерации должно соответствовать орфографии национальных языков народов Российской Федерации, распространенных на территории нахождения объекта, с учетом орфографии хантыйского языка наименование поселка "Ортьягун" заменено наименованием "Ортъягун" в следующих Законах автономного округа:

1) "Об административно-территориальном устройстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и порядке его изменения";

2) "О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры";

3) "О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре";

4) "Об определении границ нотариальных округов, численности нотариусов и сроков повторной сдачи квалификационных экзаменов лицами, желающими получить лицензию на право нотариальной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре".

4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 июня 2018 года № 63-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О регулировании отдельных вопросов в области охраны окружающей среды в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Установлено, что из полномочий Правительства автономного округа исключаются, а органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа могут быть переданы следующие полномочия в сфере обращения с отходами:

- 1) утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления);
- 2) организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;
- 3) контроль за исполнением правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- 4) установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

**Начальник управления –
заместитель руководителя
аппарата Думы**

К.А. Дмитриев

Исполнитель: Куланова Яна Владимировна тел. 8(3467)92-56-60