

ПРОТОКОЛ № 30
заседания депутатской фракции политической партии
«Либерально-демократическая партия России»
в Думе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

г. Ханты-Мансийск

22 ноября 2012 года

Присутствовали: 4 депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры пятого созыва, избранных по единому избирательному округу в составе списка кандидатов, выдвинутого Ханты-Мансийским региональным отделением политической партии «Либерально-демократическая партия России» (ЛДПР):

1. Марков Евгений Владимирович
2. Дейнека Олег Александрович
3. Дроздецкий Александр Александрович
4. Крыгин Александр Анатольевич

Кворум имеется.

Повестка заседания:

1. О внесении в качестве правотворческой инициативы в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в статью 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

2. О внесении в качестве правотворческой инициативы в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменения в статью 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

3. О вопросе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа перед Правительством автономного округа, для включения информации в ежегодный отчет Губернатора автономного округа о результатах деятельности Правительства автономного округа.

1. По первому вопросу слушали депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, руководителя депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа Маркова Евгения Владимировича, который сообщил, что Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры представлено заключение на проект закона «О внесении изменений в статью 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», направленный депутатской фракцией политической партией «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа.

Марков Евгений Владимирович отметил, что данное заключение Губернатора автономного округа является отрицательным ввиду того, что в соответствии с пунктом 6 статьи 4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20 июля 2007 года № 99-оз «Об отдельных вопросах организации осуществления бюджетного процесса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о внесении изменений в законодательство автономного округа о налогах и сборах, приводящие к изменению доходов (расходов) бюджета автономного округа и вступающие в силу в очередном финансовом году, должны быть приняты до 1 октября текущего года.

Евгений Владимирович Марков напомнил, что проектом закона автономного округа «О внесении изменений в статью 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» предлагается отменить для организаций, являющимися владельцами лицензий на пользование участками недр на территории автономного округа, содержащими месторождения углеводородного сырья льготы по налогу на прибыль. Вступление законопроекта в силу предполагается с 1 января 2013 года.

В этой связи замечания, изложенные в заключении Губернатора автономного округа на данный законопроект, являются обоснованными.

Между тем, отмена налоговых льгот обусловлена следующими факторами.

1. Предоставляемые льготы не показали свою эффективность.

Более того, за 2009 г. и 2010 годы бюджетная эффективность налогоплательщиков, занимающихся добычей полезных ископаемых и (или) производством нефтепродуктов не достигнута¹, предоставляемые налоговые льготы не повлекли увеличение прибыли обозначенных организаций.

¹ По данным аналитической справки о результатах оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставляемых налоговых льгот в Ханты-Мансийском автономном округе за 2009 и 2010 годы.

Также данные льготы не способствовали социальному развитию региона в части трудоустройства граждан, напротив, среднесписочная численность работников организаций сферы нефтегазового комплекса, получающих налоговые преференции, имеет тенденцию к снижению и в 2010 г. к 2009 г., и в 2011 г. к 2010 г.².

Несмотря на наличие положительных результатов по увеличению общей суммы инвестиций предприятий в свой основной капитал по итогам 2011 года при оценке эффективности предоставляемых льгот для предприятий в сфере добычи полезных ископаемых и производстве нефтепродуктов, нельзя сказать, что это является прямой взаимосвязью между суммой сэкономленных с помощью налоговой льготы средств и объемом инвестиций. Реальная экономическая эффективность не оценивается, к примеру, за последние годы предприятия нефтегазовой сферы реализуют программы технического перевооружения, но то, что активность нефтяников была обусловлена именно налоговыми послаблениями на региональном уровне, утверждать сложно.

Льгота по налогу на прибыль помогла выжить работающим в регионе предприятиям в период экономического кризиса 2008-2009 года. В то же время задачу по привлечению в регион инвестиций с помощью преференций решить не удалось. Если посмотреть динамику инвестиций ряда предприятий, работающих в округе, то увидим, что в 2010-2011 гг. по этому направлению произошел спад³, несмотря на то, что льгота по налогу на прибыль в этот период действовала. Поэтому в глобальном плане как инструмент привлечения в регион инвестиций она не сработала, хотя центры прибыли некоторых компаний сформировались.

В итоге назрела необходимость реформирования механизма предоставления преференций и использования альтернативных методов привлечения инвестиций. Так, по данным исследования Всемирного банка, сегодня существование налоговой льготы не в оффшорных зонах, а в обычных экономиках для инвесторов менее значимо, чем возможность нанять в регионе квалифицированный персонал. Кроме того, важными для привлечения инвестиций факторами являются рыночный потенциал региона (возможность реализации выпускаемой продукции на месте), а также благоприятные инфраструктурные условия: доступность энергоресурсов, стоимость подключения к энергосетям, а также наличие современных транспортных коммуникаций.

2. По данным экспертов РБК уровень налогообложения нефтяной отрасли в РФ в целом сейчас нормальный, возможно также увеличение налоговых ставок, при снижении «политических рисков» и вненалоговых (коррупционных) изъятий, а также при повышении эффективности внутрикорпоративных процедур.

² По данным аналитической справки о результатах оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставляемых налоговых льгот в Ханты-Мансийском автономном округе за 2011 год.

³ По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области

3. При оценке финансово-хозяйственной деятельности нефтяных компаний можно констатировать факт оттока капитала.

Подтверждают это и данные Банка России. Только за период с 2008 по июнь 2012 г. совокупный чистый вывоз капитала, превысил отметку в 348,1 млрд. долл., что превышает совокупный размер федерального бюджета России в 2011г. и эквивалентно 21% ВВП России.

Отток капитала говорит о наличии достаточных доходов нефтяных компаний, связанных с высокими ценами на нефть и невозможностью размещать средства в России.

В этой связи представленным законопроектом преследуется цель по привлечению дополнительных средств в бюджет автономного округа, посредством отмены налоговых преференций для организаций нефтегазового комплекса, и направлением этих сумм на развитие инфраструктурных и социальных проектов, способствующих развитию рыночного потенциала региона.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Дроздецкий Александр Александрович

Крыгин Александр Анатольевич

Результаты голосования: «за» - 4, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

Устранить нарушения, изложенные в заключении Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, предусмотреть вступление в силу проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в статью 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» с 1 января 2014 года и внести его на рассмотрение Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

При рассмотрении законопроекта на заседании Думы автономного округа определить докладчиком депутата Думы автономного округа Маркова Евгения Владимировича.

2. По второму вопросу слушали руководителя депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа Маркова Евгения Владимировича, который сообщил о поступлении заключения Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменения в статью 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа –

Югры «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Губернатор Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в данной инициативе усматривает противоречие федеральному законодательству, ссылаясь на то, что согласно Федеральному закону «О ветеранах» ветеранами труда признаются граждане, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет; лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, что отражено в заключении Губернатора автономного округа на данный законопроект.

При этом рассматриваемым проектом закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменения в статью 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» предлагается установить единственным и основным критерием для присвоения звания «Ветеран труда Ханты-Мансийского автономного округа-Югры» показатели трудового стажа на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры: женщины 25 и более календарных лет, мужчины - 30 и более календарных лет и отменить действующие условия, гарантирующие присвоение звания «Ветеран труда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» при наличии наград или почетных званий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Марков Евгений Владимирович пояснил, что в соответствии с Регламентом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отрицательное заключение Губернатора автономного округа не является препятствием для внесения его на рассмотрение Думы автономного округа тем более, что позиция Губернатора автономного округа по данному вопросу является спорной.

Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Право субъектов самостоятельного регулирования данных вопросов реализовано ввиду того, что в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре присваиваются звания как «Ветеран труда» (согласно Федеральному закону «О

ветеранах»), так и «Ветеран труда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры».

Окружное законодательство для присвоения звания «Ветеран труда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» не содержит требования о наличии у награждаемых государственных наград либо ведомственных знаков отличия в труде Российской Федерации (СССР), как требует Федеральный закон «О ветеранах», а устанавливает необходимость поощрений со стороны Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Таким образом, в данном случае при оценке законопроекта как несоответствующего федеральному законодательству, не учитывается, что действующий Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» при присвоении звания «Ветеран труда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» также не содержит требования, установленные Федеральным законом «О ветеранах».

В части присвоения звания «Ветеран труда» сложилась также обширная правоприменительная практика, сформированная, в том числе Верховным судом Российской Федерации и Конституционным Судом Российской Федерации, согласно которой субъект Российской Федерации вправе самостоятельно регулировать вопрос социальной поддержки ветеранов труда, в том числе определять круг лиц, подлежащих обеспечению мерами социальной поддержки, условия предоставления мер социальной поддержки, устанавливать дополнительные основания для определения круга лиц, которым может быть присвоено звание «Ветеран труда».

Более того, субъекты Российской Федерации активно исключают требование о наградах и поощрениях при присвоении звания «Ветеран труда» соответствующего субъекта, например, в Новосибирской, Рязанской, Томской, Волгоградской, Ростовской, Кемеровской областях, Республиках Марий Эл и Калмыкия.

Расходы на исполнение обязательств по законопроекту предлагается компенсировать за счет дополнительных поступлений в бюджет автономного округа после отмены для организаций, являющимися владельцами лицензий на пользование участками недр на территории автономного округа, содержащими месторождения углеводородного сырья, льготы по налогу на прибыль.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Дроздецкий Александр Александрович

Крыгин Александр Анатольевич

Результаты голосования: «за» - 4, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

Внести на рассмотрение Думы автономного округа проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменения в статью 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

При рассмотрении законопроекта на заседании Думы автономного округа определить докладчиком депутата Думы автономного округа Маркова Евгения Владимировича.

3. По третьему вопросу слушали руководителя депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа Маркова Евгения Владимировича, который сообщил, что в соответствии с Регламентом Думы Ханты-Мансийского автономного округа каждое депутатское объединение в Думе автономного округа предлагает вопрос для включения информации по данным вопросам в ежегодный отчет Губернатора автономного округа о результатах деятельности Правительства автономного округа.

Предложения по включению вопросов в указанный перечень направляются депутатскими объединениями, комитетами Думы и Ассамблеей на имя Председателя Думы не позднее чем за четырнадцать дней до дня рассмотрения перечня вопросов на заседании Думы.

Марков Евгений Владимирович предложил обсудить формулировку такого вопроса.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Дроздецкий Александр Александрович

Крыгин Александр Анатольевич

Результаты голосования: «за» - 4, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

Направить Председателю Думы автономного округа от депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа с целью формирования перечня вопросов перед Правительством автономного округа для включения информации в ежегодный отчет Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, следующий вопрос:

«Как оценивает Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры результаты функционирования института сити-менеджеров, учитывая, что в ряде муниципальных образований наблюдается серьезное противостояние представительного и исполнительного органов местного самоуправления, а процедура избрания главы администрации становится лишь формальностью, поскольку данный процесс политизирован, и кандидатура для замещения данной должности согласовывается гораздо раньше.».

_____ Е.В. Марков

_____ О.А. Дейнека

_____ А.А.Дроздецкий

_____ А.А.Крыгин