

ПРОТОКОЛ № 21
заседания депутатской фракции политической партии
«Либерально-демократическая партия России»
в Думе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

г. Ханты-Мансийск

11 апреля 2012 года

Присутствовали: 3 депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры пятого созыва, избранных по единому избирательному округу в составе списка кандидатов, выдвинутого Ханты-Мансийским региональным отделением политической партии «Либерально-демократическая партия России» (ЛДПР):

1. Марков Евгений Владимирович
2. Дейнека Олег Александрович
3. Крыгин Александр Анатольевич

Кворум имеется.

Повестка заседания:

1. О внесении в качестве правотворческой инициативы в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в статью 7.4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

2. О внесении в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 29 Лесного кодекса Российской Федерации».

1. По первому вопросу слушали депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заместителя руководителя депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа Дейнека Олега Александровича, который предложил рассмотреть проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» для внесения его в Думу автономного округа в качестве правотворческой инициативы.

Данным законопроектом предлагается предоставить возможность приобрести земельные участки для строительства индивидуальных жилых домов

нуждающимся в улучшении жилищных условий молодым семьям независимо от наличия у них детей.

Действующая редакция Закона устанавливает в качестве обязательного условия для предоставления бесплатного земельного участка наличие у молодой семьи детей.

Между тем, именно отсутствие постоянного жилья является сдерживающим фактором для рождения детей у молодой семьи. Это подтверждается и показателем коэффициента рождаемости в Югре в 2011 году относительно 2010 года, который не прогрессировал, остановившись на уровне 2010 года.

В этой связи представленным законопроектом преследуется цель не только снижения числа нуждающихся в улучшении жилищных условий, но и преодоление демографического кризиса, ставшей ключевой для всей страны проблемой.

Выступили:

Марков Евгений Владимирович

Крыгин Александр Анатольевич

Результаты голосования: «за» - 3, против - «0», воздержались - «0».

Решили: Внести депутатской фракцией политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа в качестве правотворческой инициативы на рассмотрение Думы автономного округа проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в статью 7.4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

При рассмотрении законопроекта на заседании Думы автономного округа определить докладчиком депутата Думы автономного округа Маркова Евгения Владимировича.

2. По второму вопросу слушали депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, руководителя депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа Маркова Евгения Владимировича, который предложил внести в Думу автономного округа инициативу о внесении в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 29 Лесного кодекса Российской Федерации», направленного на возвращение возможности краткосрочного пользования лесным фондом на основании договоров купли-продажи.

Федеральным законом от 14 марта 2009 года № 32-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» была исключена возможность осуществления заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесного участка. При этом законодатель сохранил такую возможность только в нескольких случаях:

1) для осуществления заготовки древесины гражданами для собственных нужд (часть 4 статья 30 ЛК РФ);

2) при размещении заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины (часть 3 статья 13 ЛК РФ);

3) в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, для осуществления заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд (часть 8.2 статьи 29 ЛК РФ).

Таким образом, Лесной кодекс Российской Федерации в настоящее время исходит из приоритета договора аренды при оформлении отношений по заготовке древесины в коммерческих целях (статья 1 и часть 4 статьи 79 ЛК РФ).

Анализируя опыт реализации законодательного ограничения краткосрочного лесопользования исключительными случаями и целями государственных и муниципальных нужд, введенного Федеральным законом от 14 марта 2009 года № 32-ФЗ, можно сделать выводы о следующих последствиях.

Во-первых, на основании договоров аренды освоение лесов малоэффективно, произошло фактическое изъятие части лесного фонда из оборота. В последние годы значительно возросла площадь спелых и перестойных насаждений, особенно лиственных пород, что является прямым следствием не освоения расчетной лесосеки за последнее десятилетие. В свою очередь, накопление спелых и перестойных древостоев приводит к снижению устойчивости насаждений, резкому ухудшению санитарного состояния и снижению их товарности. При существующей возрастной и товарной структуре лесных насаждений крайне сложно организовать эффективное освоение лесов только за счет аренды.

Во-вторых, учитывая непростую экономическую ситуацию в лесной отрасли и экономике в целом, субъекты малого и среднего предпринимательства оказались лишены возможности продолжить свою деятельность в сфере лесного бизнеса. Процесс заключения договора аренды сложен и длителен. Кроме того, договор аренды сроком на 10 - 49 лет возлагает на арендатора дополнительную ответственность по проведению лесохозяйственных, противопожарных мероприятий, требующих вложений, которые в настоящее время ввиду низких закупочных цен на лес и высокой себестоимости лесозаготовки невыполнимы для субъектов малого предпринимательства. В свою очередь, это приводит к нарушению положений договоров аренды арендаторами, прекращению

деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства, что далее повлечет увеличение численности безработных граждан.

Одновременно с этим, значительно увеличился объем заготавливаемой древесины гражданами для собственных нужд, что подтверждает вынужденный переход субъектов малого предпринимательства в категорию граждан для осуществления заготовки, при этом ежегодно наблюдается прирост объемов заготовки на основании части 4 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации. Это косвенно свидетельствует о существующей потребности субъектов малого и среднего бизнеса в доступе к лесному фонду вне рамок арендных отношений.

Учитывая имеющиеся результаты реализации обсуждаемых положений Лесного кодекса Российской Федерации, настоящим проектом предлагается возродить институт краткосрочного лесопользования на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Данная мера позволит повысить объемы освоения лесов, сократившиеся в разы с введением исключительно длительных арендных отношений по заготовке древесины.

В целях обеспечения лесовосстановительной деятельности на участках, переданных по договорам купли-продажи, ставки платы за единицу объема древесины должны превышать ставки платы по договорам аренды и включать затраты на последующее лесовосстановление. Таким образом, уже при заключении договора купли-продажи обеспечивается финансирование лесовосстановительных и противопожарных мероприятий, их будущая реализация не зависит от усмотрения/возможностей лесозаготовителя.

Возвращение возможности краткосрочного пользования лесным фондом на основании договоров купли-продажи будет способствовать развитию малого и среднего бизнеса, повышению трудовой занятости населения, особенно в сельских территориях, увеличению освоения ежегодно допустимых объемов изъятия древесины при рубках спелых и перестойных, погибших и поврежденных лесных насаждениях, при уходе за лесами, на лесных участках, не переданных в аренду, а также снижению количества лесных пожаров.

Предоставление полномочий по установлению случаев заключения договоров купли-продажи лесных насаждений субъектам Российской Федерации для заготовки древесины будет способствовать эффективному освоению лесов с учетом интересов всех слоев общества и исходя из особенностей лесопользования каждого субъекта.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Крыгин Александр Анатольевич

Результаты голосования: «за» - 3, против - «0», воздержались - «0».

Решили: Внести депутатской фракцией «Либерально-демократическая партия России» в Думу автономного округа инициативу о внесении в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 29 Лесного кодекса Российской Федерации».

При рассмотрении законопроекта на заседании Думы автономного округа определить докладчиком депутата Думы автономного округа Маркова Евгения Владимировича.

_____ Е.В. Марков

_____ О.А. Дейнека

_____ А.А.Крыгин