

ПРОТОКОЛ № 63
заседания депутатской фракции политической партии
«Либерально-демократическая партия России»
в Думе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

г. Ханты-Мансийск

24 июня 2015 года

Присутствовали: 4 депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры пятого созыва, избранных по единому избирательному округу в составе списка кандидатов, выдвинутого Ханты-Мансийским региональным отделением политической партии «Либерально-демократическая партия России» (ЛДПР):

1. Марков Евгений Владимирович
2. Дейнека Олег Александрович
3. Крыгин Александр Анатольевич
4. Сысун Виктор Богданович

Кворум имеется.

Повестка заседания:

1. Обсуждение выплаты единовременного денежного вознаграждения педагогическим работникам при увольнении или в связи с выходом на пенсию.

2. Рассмотрение вопросов, назначенных на 45 заседание Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры с целью определения по ним единой и согласованной позиции депутатов Думы автономного округа пятого созыва в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России».

1. В связи с поступившим обращением Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры прошло обсуждение вопроса выплаты единовременного денежного вознаграждения педагогическим работникам при увольнении или в связи с выходом на пенсию

Присутствовали:

Представители Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, профсоюзной и образовательных организаций.

Слушали исполняющего обязанности директора Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры С.А.Возняк, озвучившей, что начиная с 2013 года Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации от 1.12.2014 № 06-03-05/61507 определено проведение инвентаризации социальных выплат и льгот, установленных региональным законодательством, их пересмотр на основе принципов адресности и нуждаемости, а также отмена социальных выплат, исходя из повышения оплаты труда работников бюджетных учреждений, как следствие, повышение уровня жизни указанных категорий населения

Исходя из вышеизложенного, пунктом 2.5.1. приложения 1 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ) от 26.12.2014 № 508-п «О мерах по реализации Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в части совершенствования мер социальной поддержки граждан установлено исключить из регионального законодательства дополнительную меру социальной поддержки работников государственных и муниципальных образовательных организаций по выплате единовременного вознаграждения при выходе на пенсию.

Дополнительная мера социальной поддержки была введена п.4 ст. 13 Закона автономного округа от 22.09.1997 № 41-оз «Об основах системы образования в Ханты - Мансийском автономном округе», в размере 12 должностных окладов педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных учреждений при выходе на пенсию при достижении ими пенсионного возраста и стаже работы в округе не менее 10 лет, в связи с тем, что среднемесячная заработная плата педагогических работников составляла не более 55% от средней по экономике региона, а также в целях обновления кадрового потенциала педагогических работников

При переходе на новую систему оплаты труда, в 2007 году данная норма была сохранена для работников государственных образовательных учреждений, органам местного самоуправления автономного округа предоставлено право осуществлять за счет средств бюджетов муниципальных образований автономного округа выплату денежного вознаграждения работникам муниципальных образовательных учреждений (ст. 10 Закон автономного округа от 11.11.2005 № 107-оз «Об образовании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре») в размере 25 тарифных ставок (окладов) без учета районного коэффициента и северной надбавки.

В 2009 году в связи с экономическим кризисом, по согласованию с региональной окружной организацией профсоюза работников народного образования, данная мера была сохранена только для педагогических работников.

Проведенный анализ структуры педагогических кадров за последние 15 лет показал, что свою миссию в части омоложения педагогических кадров данная мера не исполнила. Так, если в 2005 году каждый пятый работник был пенсионером, то в 2014 году им является уже каждый четвертый, при этом только один из 10 педагогов имеет стаж работы менее 5 лет.

Всего по данным за 2014 год в государственных и муниципальных образовательных организациях автономного округа трудится 8012 человек руководителей и педагогических работников в возрасте 50 лет и старше, из них 2 159 человек (27%) возобновили трудовую деятельность после выхода на пенсию и 1404 педагога планируют выйти на пенсию в 2015 году.

Право на получение единовременной выплаты денежного вознаграждения при прекращении трудовых отношений, в связи с выходом на пенсию по старости возникнет у 1 169 работников, в из них 251 человек – работники государственных образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования и молодежной политики автономного округа.

Средний размер выплат на одного работника муниципальных образовательных организаций составил 187 634 рубля, включая страховые взносы в государственные внебюджетные фонды (30,2%).

Размер выплаты устанавливается муниципальными образованиями самостоятельно. При этом подходы к установлению данной меры значительно отличаются, как в отношении категорий работников, так и размеров выплаты.

Например, в городах Нижневартовск и Покачи данную выплату получают при уходе на пенсию все работники образовательных организаций, при этом в Нижневартовске ее размер зависит от стажа работы в организации. В г. Сургуте размер единовременного вознаграждения работникам муниципальных учреждений при прекращении трудовых отношений в связи с выходом на пенсию по старости впервые зависит от занимаемой должности (руководитель, педагогический работник). Размер выплаты также значительно отличаются, при этом наименьшая и наибольшая в абсолютном выражении различаются в разы: 31 тысяча рублей в Покачах и 265 тысяч рублей в Березовском районе.

В то же время данная мера социальной поддержки не реализуется с 2014 года в Нижневартовском районе, отменена с 2015 года в Кондинском районах и г. Мегионе, в связи с ограниченностью возможности бюджета введен мораторий в г. Ханты-Мансийске.

Необходимо отметить, что уровень финансовой обеспеченности за счет средств бюджета, работников образования за последние 15 лет значительно изменился. Заработная плата педагогических работников с 1999 года выросла практически в 1,5 раза.

Кроме того, уровень финансовой обеспеченности работников образования с 2011 года вырос на 13 процентных пунктов только за счет роста заработной платы педагогических работников.

При этом, уровень среднемесячной заработной платы педагогических работников по итогам 2014 года составил в дополнительном образовании 80% от средней заработной платы учителей, в дошкольном образовании – 99% от средней в сфере общего образования, в общем образовании – 105% от средней заработной платы по Югре.

Доход работающего пенсионера складывается из заработной платы по месту работы и пенсионного обеспечения. По итогам 2014 года среднемесячная заработная плата педагогических работников, достигших пенсионного возраста образовательных организаций на 1 физлицо составила 55 567,3 рублей, а средний размер пенсии педагогических работников составляет 18 727 рублей. Следовательно, среднемесячный доход составляет 74 294 рубля, что превышает на 30% размер среднемесячной заработной платы в Югре. Кроме того, доход педагогических работников, достигших пенсионного возраста, по данным формы 2-НДФЛ в целом по образовательным организациям вырос в 2013 году на 12% в сравнении с 2012 годом и на 22 % в 2014 году по сравнению с 2013 годом. Рост уровня благосостояния педагогических работников, достигших пенсионного возраста, отчасти подтверждается данным Пенсионного фонда. Так с 2012 года на 3 процентных пункта снизилась доля работающих пенсионеров, осуществляющих педагогическую деятельность, от общего числа вышедших на пенсию. В 2014 году она составила 78%.

Во исполнение перечня мероприятий по оптимизации расходов бюджета автономного округа Департаментом образования и молодежной политики автономного округа было организовано общественное обсуждение изменений в Закон автономного округа от 1.07.2013 № 68-оз «Об образовании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон об образовании) в части отмены дополнительных мер социальной поддержки. Большая часть отзывов отрицательная, не поддерживающая инициативу по отмене социальной поддержки.

По итогам общественных обсуждений 9.06.2015 было проведено совещание с руководителями органов осуществляющих управление в области образования, представителями территориальных организаций профсоюзов работников народного образования.

В результате совещания создана рабочая группа, которая подготовила согласованную позицию по изменению законодательства, предложив отказаться от мер социальной поддержки одновременно закрепив в Законе об образовании норму об единовременном денежном вознаграждении педагогических работников при достижении ими определенного возраста.

Статью 12 Закона об образовании предложено изложить в следующей редакции

«Статья 12. Дополнительные гарантии для работников государственных и муниципальных образовательных организаций

1. Руководителям, заместителям руководителей и педагогическим работникам государственных образовательных организаций, имеющим стаж работы не менее пятнадцати лет в образовательных организациях, расположенных на территории автономного округа, по достижению 50 лет для женщин и 55 лет для мужчин выплачивается единовременное денежное вознаграждение в размере 10 произведений базового оклада и базового коэффициента без учета районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате.

Порядок выплаты единовременного денежного вознаграждения устанавливается приказом нормативного правового характера исполнительного органа государственной власти автономного округа, осуществляющим государственное управление в сфере образования.

2. Органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа вправе за счет средств бюджетов муниципальных образований автономного округа дополнительно к установленным законодательством Российской Федерации и автономного округа осуществлять меры социальной поддержки для работников муниципальных образовательных организаций».

Кроме того, дополнить положение об оплате труда (приказ Департамента образования и молодежной политики автономного округа – Югры 1- нп) в части введения единовременной выплаты педагогическим работникам, имеющим стаж работы не менее пятнадцати лет в образовательных учреждениях, расположенных на территории автономного округа по достижению 50 лет для женщин и 55 лет для мужчин в размере 10 произведений базового оклада и базового коэффициента без учета районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате.

Выступили:

Марков Евгений Владимирович

Дейнека Олег Александрович

Крыгин Александр Анатольевич

Сысун Виктор Богданович

представители Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, профсоюзной и образовательных организаций.

Решили:

Вернуться к обсуждению вопроса после предоставления Департаментом образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в срок до 17 июля 2015 года следующих сведений:

протокола заседания профсоюзной организации работников образования при обсуждении вопроса выплаты единовременного денежного вознаграждения педагогическим работникам при увольнении или в связи с выходом на пенсию;

динамики планируемого установления размеров оплаты труда педагогическим работникам до 2018 года в сравнении с реальной заработной платой (покупательной способностью, т.е. количеством товаров и услуг, которые работник сможет себе позволить на полученные деньги);

информации о планируемой отмене каких-либо выплат в составе оплаты труда педагогических работников, либо, напротив, их введением в денежном выражении.

2. По второму вопросу слушали руководителя депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа Маркова Евгения Владимировича, предложившего определить мнение депутатов по проектам законов автономного округа и постановлений Думы автономного округа, включенных в повестку 45 заседания Думы автономного округа, назначенных на 25 июня 2015 года.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Крыгин Александр Анатольевич

Сысун Виктор Богданович

Определили:

Мнение депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа в целом и каждого депутата Думы автономного округа в частности, входящих в состав фракции, по вопросам, включенным в повестку 45 заседания Думы автономного округа 5 созыва.

_____ Е.В.Марков

_____ О.А. Дейнека

_____ А.А.Крыгин

_____ В.Б.Сысун

