

ПРОТОКОЛ № 55
заседания депутатской фракции политической партии
«Либерально-демократическая партия России»
в Думе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

г. Ханты-Мансийск

09 декабря 2014 года

Присутствовали: 3 депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры пятого созыва, избранных по единому избирательному округу в составе списка кандидатов, выдвинутого Ханты-Мансийским региональным отделением политической партии «Либерально-демократическая партия России» (ЛДПР):

1. Марков Евгений Владимирович
2. Дейнека Олег Александрович
3. Крыгин Александр Анатольевич

Кворум имеется.

Повестка заседания:

1. Рассмотрение вопросов, назначенных на 40 заседание Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры с целью определения по ним единой и согласованной позиции депутатов Думы автономного округа пятого созыва в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России».

2. Разное

1. По первому вопросу слушали руководителя депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа Маркова Евгения Владимировича, предложившего определить мнение депутатов по проектам законов автономного округа и постановлений Думы автономного округа, включенных в повестку 40 заседания Думы автономного округа, назначенных на 10 декабря 2014 года.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Крыгин Александр Анатольевич

В процессе обсуждения было отмечено следующее:

1. На проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О приостановлении действия Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», внесенный депутатской фракцией ЛДПР в Думе автономного округа, получено отрицательное заключение Государственно-правового управления аппарата Думы автономного округа.

По их мнению, в соответствии с положениями части 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» после принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев. В этой связи, приостановление действия Закона № 54-оз будет противоречить требованиям федерального законодательства.

Между тем, Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», определяющим подходы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, введен специальный механизм внедрения данных положений, который является специальной нормой и имеет приоритет над общими.

Иное бы означало, что Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 1 июля 2013 года № 54-оз «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», действие которого предлагается приостановить, принят с нарушением федерального законодательства, поскольку Федеральный закон от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» опубликован 28 декабря 2012 года, после чего вступил в силу.

Кроме того, при подготовке заключения на законопроект Государственно-правовым управлением аппарата Думы автономного округа превышена их компетенция, поскольку в заключении дана не только правовая оценка законопроекта, но и рассматривается целесообразность предлагаемых норм, что относится к компетенции депутатов Думы автономного округа.

2. Проектом закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" предлагается ужесточить условия по внесению правовых актов, в частности, в состав финансово-экономического обоснования в обязательном порядке будут включаться расчеты в денежном выражении:

расходов бюджета автономного округа, в том числе бюджетных ассигнований с указанием направлений расходов (с их обоснованием) и сведений об источниках финансового обеспечения, дополнительных расходов бюджета автономного округа с указанием источников их финансового обеспечения;

расходов из иных источников;

доходов бюджета автономного округа;

увеличения (уменьшения) поступлений налогов, сборов в бюджет автономного округа;

дополнительных доходов юридических и физических лиц, выраженных в снижении налогового бремени в связи с реализацией решений, предлагаемых проектом нормативного правового акта;

Между тем, многие законопроекты, разрабатываемые Правительством автономного округа зачастую не отвечают уже установленным требованиям – не оцениваются последствия от разрабатываемых законопроектов, другим субъектам правотворческой инициативы также сложно будет соблюдать данные требования, несоблюдение которых влечет отклонение законопроекта.

3. В соответствии с федеральным законодательством на заседание Думы автономного округа внесен проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», которым вводится дополнительный механизм обеспечения граждан жилыми помещениями по договорам найма из жилищного фонда социального обслуживания в наемных домах. Данные помещения будут предоставляться тем, кто не является малоимущим, но и не может себе позволить приобрести жилье с применением предоставляемых государством мер поддержки. Жилье может быть предоставлено на срок от года до 10 лет. Максимальный размер доходов, в пределах которых граждане могут претендовать на жилье из фонда социального использования, будут устанавливать органы местного самоуправления в порядке, установленном субъектом РФ.

Для исчисления совокупного дохода граждан и членов их семей будут использоваться все виды доходов, за исключением денежных эквивалентов, полученных гражданином и членами семьи льгот и социальных гарантий, а также рыночная стоимость (согласно акту оценки) недвижимого имущества (жилого

дома, квартиры, дачи, иных строений и сооружений, земельных участков), принадлежащего гражданам на праве собственности, транспортных средств (наземных, водных, воздушных), зарегистрированных в установленном порядке.

Муниципалитеты будут вести учет граждан на получение такого жилья. Вне очереди жилые помещения по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования будут предоставляться гражданам, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат, а также гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний.

Таким образом, дополнительно к очереди на социальное жилье, которая в Югре составляет порядка 50 тысяч человек, будет формироваться фонд жилья социального использования. Это вызывает опасения, хватит ли у автономного округа ресурсов для обеспечения граждан жильем как по договорам социального найма, так и по договорам найма из жилищного фонда социального обслуживания.

4. Согласно проекту постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об исполнении бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 9 месяцев 2014 года" по результатам анализа исполнения местных бюджетов относительно аналогичного периода 2013 года отмечается тенденция снижения поступления собственных доходов на **6 342 126,6** тыс. руб. (**15,6%**). Расходная часть местных бюджетов сократилась на 4 472 216 тыс. руб. или на 5,4%. За 2 года снижение собственных доходов муниципальных образований составляет почти 20 %. В 19 муниципалитетах отмечается снижение собственных доходов, в 3-х - наблюдается повышение (Урай, Березовский р-н, Когалым).

В этой связи отсутствует положительная динамика по увеличению доходов в муниципальных образованиях, соответственно, меры по стимулированию органов местного самоуправления к привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала, предусмотренные планом не привели к должному результату.

Отмечается низкое исполнение расходов бюджета на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований (49,8%) по причинам:

- несвоевременного заключения муниципальных контрактов на строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности;
- невыполнения условий по предоставлению субсидии на софинансирование строительства и реконструкцию объектов муниципальной собственности, а также для выкупа жилых помещений;
- отсутствия строящихся жилых домов со степенью готовности 70 и более процентов;

Согласно плану мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга на 2014 бюджетный эффект мероприятий должен составить **10 млрд. руб., в т.ч за счет:**

- приватизации имущества **1,6 млрд.руб.**
- повышения эффективности и качества услуг в отраслях социальной сфер (изменение целевых показателей дорожных карт) – **2,2 млрд.руб.**
- оптимизации расходов на государственные закупки, финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными учреждениями округа – **2,7 млрд.руб.**
- налогов от реализации инвестиционных проектов – **3 млрд.руб.**

Информация о фактическом исполнении данных мероприятий отсутствует.

Определили:

Мнение депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа в целом и каждого депутата Думы автономного округа в частности, входящих в состав фракции, по вопросам, включенным в повестку 40 заседания Думы автономного округа 5 созыва.

2. По второму вопросу слушали руководителя депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа Маркова Евгения Владимировича, который предложил вернуться к ранее внесенным депутатской фракцией ЛДПР инициативам.

Так, по результатам работы рабочей группы по доработке проектов законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об отмене Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О фонде поколений Ханты-Мансийского автономного округа», «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О предоставлении именных целевых денежных выплат детям Ханты-Мансийского автономного округа, родившимся в 2000 и последующие годы» подготовлены редакции данных законопроектов, которые, как следует из письма заместителя Председателя Думы автономного округа от 11 октября 2013 года А.И.Сальникова, были направлены в адрес Губернатора автономного округа.

Между тем, до настоящего времени заключение Губернатора автономного округа на проекты законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об отмене Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О фонде поколений Ханты-Мансийского автономного округа», «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О предоставлении именных целевых денежных выплат детям Ханты-Мансийского автономного

округа, родившимся в 2000 и последующие годы» в наш адрес не представлено, законопроект не внесен на рассмотрение Думы автономного округа.

В этой связи необходимо выяснить причины, по которым проекты законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об отмене Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О фонде поколений Ханты-Мансийского автономного округа», «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О предоставлении именных целевых денежных выплат детям Ханты-Мансийского автономного округа, родившимся в 2000 и последующие годы» не внесены на рассмотрение Думы автономного округа.

Также не осуществляет свою деятельность рабочая группа по доработке проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» с целью изменения условий присвоения звания «Ветеран труда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры». В этой связи необходимо прояснить данную ситуацию.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Крыгин Александр Анатольевич

Решили:

1. Направить Председателю Думы автономного округа обращение с просьбой сообщить о причинах, по которым проекты законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об отмене Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О фонде поколений Ханты-Мансийского автономного округа», «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О предоставлении именных целевых денежных выплат детям Ханты-Мансийского автономного округа, родившимся в 2000 и последующие годы» не внесены на рассмотрение Думы автономного округа.

2. Направить Председателю Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике Председателю Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обращение с просьбой сообщить о причинах, по которым не осуществляет свою деятельность рабочая группа по доработке проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ханты-

Мансийском автономном округе – Югре» с целью изменения условий присвоения звания «Ветеран труда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры».

_____ Е.В.Марков

_____ О.А. Дейнека

_____ А.А.Крыгин