

ПРОТОКОЛ № 40
заседания депутатской фракции политической партии
«Либерально-демократическая партия России»
в Думе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

г. Ханты-Мансийск

27 июня 2013 года

Присутствовали: 3 депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры пятого созыва, избранных по единому избирательному округу в составе списка кандидатов, выдвинутого Ханты-Мансийским региональным отделением политической партии «Либерально-демократическая партия России» (ЛДПР):

1. Марков Евгений Владимирович
2. Дейнека Олег Александрович
3. Крыгин Александр Анатольевич

Кворум имеется.

Повестка заседания:

1. О внесении в качестве законотворческой инициативы в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

2. О внесении в качестве правотворческой инициативы в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проекта постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Регламент Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

1. По первому вопросу слушали Маркова Евгения Владимировича, предложившего вернуться к теме ежемесячной выплаты пособия семьям, в которых ребенку (детям) своевременно не предоставлена возможность получения дошкольного образования на бесплатной основе в дошкольных образовательных организациях, при условии, что семьей самостоятельно организован присмотр и уход за детьми на возмездной основе.

В этой связи предложил рассмотреть проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», в

котором учтены замечания, изложенные в ряде заключений на ранее внесенный фракцией ЛДПР проект закона автономного округа «О ежемесячной денежной компенсации на воспитание детей дошкольного возраста», которым предлагалось урегулировать аналогичные правоотношения.

Данное предложение связано с отсутствием необходимой инфраструктуры дошкольных образовательных организаций на территории автономного округа, сопряженной с развитием частных детских садов, не предоставляемых дошкольные образовательные услуги, но обеспечивающих уход и присмотр за детьми.

По данным, представленным Департаментом образования и молодёжной политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, более 60 тысяч детей состоят на учёте для определения в дошкольные образовательные организации.

На территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в рамках окружного законодательства выплачиваются ежемесячные пособия семьям за непосещение государственного или муниципального детского сада.

Ежемесячный размер выплат составляет:

для детей от полутора до трех лет - 7201 рублей,

для детей от трех до четырех лет - 3 601 рублей.

По данным представленным Департаментом социального развития численность получателей данного вида пособия увеличивается ежегодно в среднем на 5%.

Принятие проекта позволит решить ряд важных задач:

- дополнительной категории молодых родителей реализовать возможность трудоустройства, которые, как правило, находятся в наиболее активном трудовом возрасте;

- обеспечит позитивное воздействие на разрешение демографической проблемы, поскольку наличие возможности обеспечить ребенку уход и присмотр, как правило, является одним из определяющих факторов при планировании семьи;

- позволит легализовать деятельность по предоставлению услуг в сфере деятельности индивидуальных предпринимателей, физических и юридических лиц по присмотру и уходу за детьми, которая, чаще всего осуществляется вне правового поля.

На основании данных, представленных органами исполнительной власти автономного округа о численности детей, состоящих на учёте для определения в дошкольные образовательные учреждения (более 60 тысяч) всех возрастных категорий, численность детей в возрасте от четырёх до семи лет ориентировочно составит 25% или в числовом выражении приблизительно 15 тысяч детей.

Учитывая, что Правительством Югры реализуют Мероприятия по повышению эффективности и качества услуг в сфере дошкольного образования (дорожная карта), направленные на ликвидацию очередности детей в дошкольные образовательные организации за счёт создания дополнительных мест в образовательных организациях различных типов, в том числе, путём развития негосударственного сектора дошкольного образования и вариативных форм, прогнозная численность получателей ежемесячного пособия исполнения обязательств составит 10% от состоящих на учёте детей или 1500 семей.

На исполнение принятых обязательств в первый год потребуется в среднем 99 000 000, 00 рублей.

В процессе эффективного исполнения мероприятий «дорожной карты» в последующие годы численность получателей пособия должна значительно снижаться.

При этом дополнительные доходы в местные бюджеты поступят от деятельности индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по присмотру и уходу за детьми, сфера которых подпадает под патентную систему налогообложения. При расчетах, исходя из налоговой ставки 6%, размер потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода, установленного на 2013 года в автономном округе по виду деятельности «услуги по присмотру и уходу за детьми и больными» без учета привлечения наемных работников в 200 000 рублей и 1500 индивидуальных предпринимателей, ежегодные доходы в бюджет от выдачи годового патента составят 18 000 000,0 рублей.

Также дополнительные доходы в бюджет автономного округа поступят по налогу на доходы физических лиц, в связи с выходом на работу родителя (законного представителя) - получателя ежемесячной выплаты. Объем предполагаемых ежегодных доходов, составит порядка 126 000 000 руб.

Учитывая, что данный законопроект повлечет изменение расходных обязательств Югры, необходимо направить рассматриваемый проект закона автономного округа «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» на заключение Губернатору автономного округа.

Марков Евгений Владимирович также напомнил, что в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 21 февраля 2007 года № 2-оз «О компенсации части родительской платы за содержание детей (присмотр и уход за детьми) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» родителям (законным представителям) детей выплачивается компенсация на

первого ребенка в размере 20 процентов размера внесенной родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком), на второго ребенка - 50 процентов размера указанной платы, на третьего ребенка и последующих детей - 70 процентов размера указанной платы.

При этом, данная компенсация предоставляется при условии, что содержание детей (присмотр и уход за детьми) осуществляется в государственных, муниципальных образовательных учреждениях и иных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Между тем, в настоящее время преждевременно констатировать факт развития частных дошкольных образовательных организаций. Как правило, услуги по уходу и присмотру за детьми оказывают не дошкольные образовательные организации частной формы собственности, а, например, индивидуальные предприниматели, либо коммерческие организации. При таких условиях компенсация внесенной родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) родителям не предоставляется.

Частные и государственные детские дошкольные образовательные организации находятся в неравных условиях. Испытывая идентичные трудности, частные детские сады также ощущают на себе последствия повышенного внимания контролирующих структур, которые, как правило, продиктованы заботой о здоровье детей. В этой связи требования государства к частным детским садам делают их существование невыгодным для инвесторов.

Поддерживая создание условий для привлечения негосударственных организаций в сферу дошкольного образования, отмечу, что безусловно, сферу частных дошкольных образовательных организаций необходимо развивать, оказывать содействие на всех уровнях - ввести налоговые льготы и прочие формы стимулирования.

Между тем, Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» предусмотрено, что решение задачи по повышению уровня рождаемости включает стимулирование развития гибких форм предоставления услуг по уходу и воспитанию детей в зависимости от их возраста.

На территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры аналогичные ежемесячные пособия выплачиваются семьям в случае необеспеченности детей местом в государственном или муниципальном образовательном учреждении, реализующем основную общеобразовательную программу дошкольного образования:

для детей от полутора до трех лет - 7201 рублей,

для детей от трех до четырех лет - 3 601 рублей.

Как следует из Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» потребность в увеличении числа мест в дошкольных образовательных организациях в 2013 году составит 10,065 тыс.чел, в 2014 - 5,971 тыс.чел., в 2015 году - 4,278 тыс.чел., в 2016 году будет полностью покрыта.

В настоящее время на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры услуги по уходу и присмотру за детьми частными организациями и индивидуальными предпринимателями, не имеющими лицензии на осуществление образовательной деятельности, оказываются для более 4000 детей.

Таким образом, родителям тысяч детей, не охваченных программами дошкольного образования, и самостоятельно решающим проблему нехватки мест в детских садах, ничего не компенсируется.

При этом, предлагаемый законопроект разработан в продолжение концепции развития гибких форм предоставления услуг по уходу за детьми, провозглашенной Президентом Российской Федерации, поскольку данная проблема существует и на сегодняшний день ее также необходимо решать в составе комплекса мер по развитию демографии.

В ряде субъектов Российской Федерации разработана и внедрена нормативная модель, предусматривающая выплату компенсации родителям, дети которых не посещают дошкольные образовательные учреждения. К их числу можно отнести Ненецкий автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, Архангельскую область, Ульяновскую область, Ярославскую область, Красноярский край, Республику Хакасия, Сахалинскую область, Липецкую область, Самарскую область, Костромскую область.

Марков Евгений Владимирович сообщил, что по мнению экспертов подход к решению проблемы недостаточности мест в дошкольных образовательных организациях должен быть комплексным. Это обусловлено тем, что график рождаемости — волнообразный: за пиком, который наблюдается сейчас, последует спад, и он по прогнозам будет достаточно серьезным, около 25-30%.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Крыгин Александр Анатольевич

Результаты голосования: «за» - 3, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

Внести на рассмотрение Думы автономного округа проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

Определить докладчиком при рассмотрении проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» на заседании Думы автономного округа Маркова Евгения Владимировича;

Направить проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» на заключение Губернатору Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

2. По второму вопросу слушали Маркова Евгения Владимировича, который предложил рассмотреть проект постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Регламент Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», которым предлагается:

- исключить передачу полномочий депутатов Думы автономного округа по доверенности другим депутатам Думы автономного округа на заседаниях комитетов, комиссии Думы автономного округа и заседаниях Думы автономного округа;

- предусмотреть, что проекты государственных программ и (или) целевых программ автономного округа, а также эффективность и ход реализации государственных и (или) целевых программ автономного округа на депутатских слушаниях и «правительственном часе» могут быть рассмотрены после их рассмотрения комитетами Думы, а также Думой автономного округа в порядке, установленном Регламентом Думы автономного округа;

- привести нормы Регламента Думы автономного округа в части рассмотрения целевых программ автономного округа в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Представленные предложения основаны на следующем:

1. Вопрос о значении соблюдения процедуры голосования в представительных органах неоднократно был предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации. В постановлении от 20 июля

1999 года по делу о проверке конституционности Федерального закона «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации» Конституционным Судом Российской Федерации выражена правовая позиция, согласно которой конституционными нормами о статусе Государственной Думы и порядке ее деятельности обуславливается необходимость нормативно-правового закрепления в Регламенте Государственной Думы процедуры голосования при принятии федеральных законов, предполагающего обеспечение личного участия депутатов в заседаниях и голосовании в ходе законодательного процесса. Наличие такого рода правил и их соблюдение является существенным процессуальным элементом надлежащего, основанного на требованиях Конституции Российской Федерации порядка принятия федеральных законов и гарантирует соответствие принятого решения реальному волеизъявлению депутатов.

При этом Конституционным Судом Российской Федерации акцентируется, что принцип личного участия депутата в голосовании не исключает передачи депутатом своего голоса в связи с отсутствием на заседании по обстоятельствам, имеющим исключительный характер.

Аналогичная исключительная причина невозможности присутствия депутата на заседаниях Думы автономного округа предусмотрена и Регламентом Думы автономного округа.

Между тем, следует отметить, что в Думе автономного округа пятого созыва имеет место отсутствие одних и тех же депутатов на 40-50% заседаний Думы автономного округа пятого созыва, что вряд ли свидетельствует об исключительных причинах отсутствия.

Более того, Конституционным Судом Российской Федерации была высказана правовая позиция, согласно которой возможность для депутата, находящегося вне представительного органа по уважительным причинам, выразить свою волю путем передачи депутатом своего голоса другому депутату не свидетельствует о передаче депутатом своих полномочий иному лицу, поскольку депутат обязан указать, как распорядится его голосом при голосовании.

Данная практика в Думе автономного округа не применяется, доверенности депутатов Думы не содержат указаний, как распорядиться голосом при голосовании, что может свидетельствовать о нелегитимности принятых Думой автономного округа решений.

Таким образом, в целях недопущения злоупотребления правом депутатов Думы автономного округа не присутствовать на заседаниях заседаний комитетов, комиссии, а также заседаниях Думы автономного округа, учитывая, что избирателей представляют не мандаты, а депутаты, получившие свои полномочия от избирателей в результате требуемых выборов, а также то, что

нормы права не могут поощрять возможности манипулировать мнимой волей избирателей, не выраженной ни непосредственно, ни через свободно избранных представителей, предлагается установить личное участие депутатов Думы автономного округа в работе Думы автономного округа без права доверяя другому депутату Думы автономного округа.

2. Норма о рассмотрении проектов государственных программ автономного округа, а также эффективности и ходе реализации государственных и (или) целевых программ автономного округа на депутатских слушаниях и «правительственном часе» только после их рассмотрения комитетами Думы, а также Думой автономного округа в порядке, установленном Регламентом Думы автономного округа основана на том, что установленный главой 36 Регламента Думы автономного округа порядок взаимодействия Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по вопросам разработки и реализации целевых программ автономного округа за период его действия не применялся.

Между тем, проекты программ автономного округа и их эффективность зачастую рассматриваются на альтернативных мероприятиях Думы автономного округа – депутатских слушаниях и «правительственном часе», решения по которым носят рекомендательный характер.

Следует отметить, что данные мероприятия сложно назвать эффективными, ввиду регулярного неисполнения рекомендаций, выносимых по результатам депутатских слушаний и «правительственного часа».

В целях надлежащего исполнения контрольных функций Думы автономного округа предлагается закрепить обязательность рассмотрения проектов государственных и (или) целевых программ автономного округа и ход их реализации в соответствии с главой 36 Регламента Думы автономного округа во избежание неоднозначного толкования норм Регламента Думы автономного округа.

3. В соответствии с поправкой к Бюджетному кодексу Российской Федерации программно-целевой принцип бюджетной политики будет реализован посредством разработки и исполнения государственных программ Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, тогда как в настоящее время таким инструментом являются долгосрочные целевые программы.

Регламент Думы автономного округа в рамках взаимодействия Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры также предусматривает вопросы разработки и реализации целевых программ автономного округа.

Учитывая, что данные изменения применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2014 год (на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов), а также что в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 12 июля 2013 года № 247-п «О государственных и ведомственных целевых программах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» ведется активная разработка государственных программ автономного округа, предлагаются данные изменения в Регламент Думы автономного округа.

При этом следует отметить, что сохраняется возможность реализации ведомственных целевых программ.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Крыгин Александр Анатольевич

Результаты голосования: «за» - 3, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

Внести в качестве правотворческой инициативы в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проект постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Регламент Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Определить докладчиком при рассмотрении проекта постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Регламент Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на заседании Думы автономного округа Маркова Евгения Владимировича.

_____ Е.В. Марков

_____ О.А. Дейнека

_____ А.А.Крыгин