

ПРОТОКОЛ № 34
заседания депутатской фракции политической партии
«Либерально-демократическая партия России»
в Думе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

г. Ханты-Мансийск

21 февраля 2013 года

Присутствовали: 4 депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры пятого созыва, избранных по единому избирательному округу в составе списка кандидатов, выдвинутого Ханты-Мансийским региональным отделением политической партии «Либерально-демократическая партия России» (ЛДПР):

1. Марков Евгений Владимирович
2. Дейнека Олег Александрович
3. Дроздецкий Александр Александрович
4. Крыгин Александр Анатольевич

Кворум имеется.

Повестка заседания:

1. О внесении в качестве законодательной инициативы в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в статью 7.4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

2. О внесении в качестве законодательной инициативы в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О ежемесячной денежной компенсации на воспитание детей дошкольного возраста»;

3. О внесении в качестве законодательной инициативы в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектов законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О парламентском расследовании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и «О внесении изменения в статью 19.11 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

4. О внесении в качестве законодательной инициативы в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектов законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об общественном контроле в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и «О внесении изменений в статью 1

Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об Общественной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

5. О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в статью 5 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

1. По первому вопросу слушали Маркова Евгения Владимировича, который напомнил, что депутатской фракцией политической партии «Либерально-демократическая партия России» неоднократно на рассмотрение Думы автономного округа был внесен проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в статью 7.4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», которым предлагалось предоставлять земельные участки для строительства индивидуальных жилых домов нуждающимся в улучшении жилищных условий молодым семьям, состоявшим в зарегистрированном браке не менее 3 лет, независимо от наличия у них детей (тогда как действующая редакция Закона устанавливает в качестве обязательного условия для предоставления бесплатного земельного участка наличие у молодой семьи детей).

По решению Совета Думы автономного округа данный вопрос был снят с повестки дня заседания Думы автономного округа и возвращен депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа для проработки вопроса в связи с отсутствием финансово-экономического обоснования.

Несмотря на то, что необходимость представления финансово-экономического обоснования по данному законопроекту является завышенным требованием, о чем депутатская фракция политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа неоднократно заявляла, данный документ подготовлен.

Исходя из данных, представленных заместителем Губернатора автономного округа, прогнозный прирост потенциальных участников - молодых семей, независимо от наличия у них детей (включая семьи, не имеющие детей), в возрасте до 35 лет может составить 5420 семей.

Для обеспечения инженерной инфраструктурой одного земельного участка (ориентировочно площадью 8 «соток») необходимо около 630,5 тыс. рублей.

Таким образом, для реализации законопроекта потребуется ориентировочно 3 417 310 000,00 рублей бюджетных средств.

Средства бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на данные мероприятия ежегодно предусматриваются в расходной части бюджета автономного округа и предоставляются бюджетам муниципальных образований в пределах лимитов бюджетных обязательств. При этом объем выделяемых средств не зависит от количества человек, заявивших о предоставлении земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов, и нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Концепция законопроекта была основана на мнении избирателей, согласно которому именно отсутствие постоянного жилья является одним из сдерживающих факторов для рождения детей у молодой семьи. Более того, государственные гарантии не должны являться своеобразной мерой принуждения молодой семьи к рождению детей и превращаться в юридическую обязанность.

Однако, под разными предложениями данная законодательная инициатива отклонялась, не была поддержана заместителем Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и в результате признана нецелесообразной по следующим причинам:

- расширение перечня категорий граждан, имеющих право на однократное бесплатное предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства повлечет значительное увеличение очередности;

- введение новой категории граждан, имеющих право на получение земельных участков, повлечет значительные затраты бюджетов (окружного и местных) на предоставление земельных участков, в связи с их подготовкой;

- предоставление молодым семьям земельного участка на праве собственности явится причиной утраты основания не только для предоставления жилья на условиях социального найма, но и ряда других мер государственной поддержки, что ухудшит их положение.

Между тем, данное мнение не соотносится с задачами, поставленными Президентом Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию РФ 12 декабря 2012 года, в котором он призвал перейти к решению жилищного вопроса для более широких категорий граждан, в том числе молодых семей.

Противоречит обозначенное мнение также Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351, согласно которой решение задачи по повышению уровня рождаемости предлагается посредством реализации региональных программ обеспечения жильем молодых семей.

Либерально-демократической партией России также декларируется - всем молодым семьям в провинции, нуждающимся в улучшении жилищных условий,

выделить земельный участок в пределах того муниципального образования, где они проживают, подвести туда газ, воду и электричество, и тогда многие захотят строить себе жильё.

Представляется, что предоставление земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов нуждающимся в улучшении жилищных условий молодым семьям, состоявшим в зарегистрированном браке не менее 3 лет, независимо от наличия у них детей представляется наиболее перспективным направлением по улучшению жилищных условий.

Исходя из прогнозного прироста потенциальных участников – молодых семей, независимо от наличия у них детей – 5 420 семей – общее число граждан, относящихся к льготным категориям, изъявившим желание на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, составит порядка 10 000 семей.

При сохранении объема финансирования на уровне 2012 года на данные цели (460 544,8 тыс. рублей) срок ожидания по обеспечению земельными участками граждан для индивидуального жилищного строительства составит порядка 13 лет, тогда как период получения жилого помещения на условиях социального найма гражданами составляет около 30 лет.

Более того, расходы бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и местных бюджетов для обеспечения всех потенциальных участников - 5 420 молодых семей, независимо от наличия у них детей, земельными участками для индивидуального жилищного строительства, соизмеримы с обеспечением жилыми помещениями порядка 2000 семей.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Дроздецкий Александр Александрович

Крыгин Александр Анатольевич

Результаты голосования: «за» - 4, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

1. Повторно внести на рассмотрение Думы автономного округа проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в статью 7.4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

При рассмотрении законопроекта на заседании Думы автономного округа определить докладчиком депутата Думы автономного округа Маркова Евгения Владимировича.

2. Направить проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в статью 7.4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» Губернатору автономного округа для предоставления заключения.

3. Направить обращение Председателю политической партии «Либерально-демократическая партия России» В.В. Жириновскому для оказания содействия по данному вопросу.

2. По второму вопросу слушали Маркова Евгения Владимировича, который предложил внести на рассмотрение Думы автономного округа проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О ежемесячной денежной компенсации на воспитание детей дошкольного возраста».

Представленным законопроектом предполагается, что ежемесячная денежная компенсация будет предоставляться родителю (законному представителю) на совместно проживающего (проживающим) совместно с ним ребёнка (детей), достигшего (достигших) возраста 4-х лет, при наличии следующих условий:

родителям (законным представителям) оказываются услуги по уходу и присмотру за ребёнком (детьми) работником (няней) на возмездной основе;

родители (законные представители) состоят в трудовых отношениях с организацией, предприятием, учреждением любой формы собственности, индивидуальным предпринимателем, либо зарегистрированы в качестве индивидуального предпринимателя;

родители (законные представители) совместно с ребёнком (детьми) постоянно проживают на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

ребенку (детям) не предоставляется услуга общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях,

ребенок (дети) поставлен на учёт (очередь) для приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Предоставление ежемесячной денежной компенсации родителю (законному представителю) не будет являться основанием для снятия ребёнка с учёта (очереди) по устройству в муниципальное образовательное учреждение.

Ежемесячная денежная компенсация будет назначаться родителю (законному представителю) на основании его заявления после осуществления им выплаты родительской платы.

Выплата ежемесячной денежной компенсации будет прекращаться в случае приема ребенка на обучение по образовательным программам начального общего образования в общеобразовательную организацию, а также утраты одного из вышеназванных условий.

Размер такой выплаты предлагается установить в размере 5 500 рублей.

В настоящее время на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с Законом автономного округа «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» выплачивается компенсация за непосещение государственного или муниципального детского сада, которая составляет для детей от полутора до трех лет - 7201 рублей, для детей от трех до четырех лет - 3 601 рублей.

Одновременно в автономного округа предоставляется компенсация части родительской платы за содержание детей (присмотр и уход за детьми) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования которым предусматривается компенсация части родительской платы за содержание детей (присмотр и уход за детьми) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования в размере на первого ребенка в размере 20 процентов размера внесенной родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в соответствующем образовательном учреждении, на второго ребенка - 50 процентов размера указанной платы, на третьего ребенка и последующих детей - 70 процентов размера указанной платы.

Марков Евгений Владимирович отметил, что если государство не в состоянии обеспечить гарантированное Конституцией право на доступное дошкольное образование всем нуждающимся гражданам, оно должно хотя бы частично компенсировать затраты родителей, вызванные неисполнением гарантированных обязательств по обеспечению детей общедоступности дошкольного образования.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Дроздецкий Александр Александрович

Крыгин Александр Анатольевич

Результаты голосования: «за» - 4, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

1. Внести на рассмотрение Думы автономного округа проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О ежемесячной денежной компенсации на воспитание детей дошкольного возраста».

При рассмотрении законопроекта на заседании Думы автономного округа определить докладчиком депутата Думы автономного округа Маркова Евгения Владимировича.

2. Направить проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О ежемесячной денежной компенсации на воспитание детей дошкольного возраста» Губернатору автономного округа для предоставления заключения.

3. По третьему вопросу слушали Маркова Евгения Владимировича, который предложил внести на рассмотрение Думы автономного округа проекты законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О парламентском расследовании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и «О внесении изменения в статью 19.11 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Законопроектами предлагается ввести парламентское расследование в Думе округа по фактам:

1) неисполнения законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе повлекшие грубое или массовое нарушение гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина;

2) несоблюдения порядка управления и распоряжения государственной собственностью Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Инициировать такое расследование сможет группа депутатов Думы округа численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов, которая направляет Председателю Думы округа письменное обращение о возбуждении парламентского расследования.

Решение о проведении расследования будет приниматься большинством депутатов на Думе.

При принятии решения о проведении расследования Дума округа формирует комиссию, состоящую из депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – по равному числу представителей всех депутатских фракций в Думе.

В процессе своей работы комиссия будет вправе собирать и систематизировать информацию, запрашивать и получать в установленном законодательством порядке, привлекать к участию в парламентском расследовании должностных лиц, а также граждан, обладающих специальными знаниями либо информацией, производить документирование, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемку в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По результатам проведения парламентского расследования готовится итоговый доклад комиссии, в котором должны содержаться выводы по

расследуемым фактам и обстоятельствам, а также могут содержаться предложения о:

принятии нормативных правовых актов, направленных на устранение причин;

постановке перед уполномоченными органами или должностными лицами вопроса о привлечении к ответственности должностных лиц,

совершенствовании деятельности органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления.

Итоговый доклад утверждается на Думе большинством депутатов Думы и направляется заинтересованным лицам.

Реализация законопроекта не потребует дополнительного финансирования.

Марков Евгений Владимирович также отметил, что подобные законы приняты в последнее время многими субъектами Российской Федерации (республика Дагестан, Чечня, Северная Осетия – Алания, Архангельская область), в других субъектах подобные законы действуют в течение многих лет. Таким образом, практика осуществления депутатского расследования (в том числе и законодательное регулирование этого процесса) уже сформирована, что позволяет учесть опыт других субъектов Российской Федерации

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Дроздецкий Александр Александрович

Крыгин Александр Анатольевич

Результаты голосования: «за» - 4, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

Внести на рассмотрение Думы автономного округа проекты законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О парламентском расследовании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и «О внесении изменения в статью 19.11 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

При рассмотрении законопроекта на заседании Думы автономного округа определить докладчиком депутата Думы автономного округа Маркова Евгения Владимировича.

4. По четвертому вопросу слушали Маркова Евгения Владимировича, который предложил внести на рассмотрение Думы автономного округа проекты законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об общественном контроле в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и «О внесении

изменений в статью 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об Общественной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Разработка данных законопроектов вызвана тем, что до настоящего времени в законодательстве Российской Федерации не отражены в полной мере вопросы организации и осуществления общественного контроля.

Законопроектами определяются правовые основы, принципы, цели, задачи общественного контроля, взаимодействие, права и ответственность субъектов осуществления общественного контроля и другие положения, которые позволят институту общественного контроля занять должное место в системе контрольных функций государства и общества в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В качестве субъектов осуществления контроля в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре предлагается определить органы общественного контроля общественных объединений, осуществляющих свою деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, а также региональную группу общественного контроля, образуемую Общественной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. При этом общественный контроль за соблюдением прав и свобод человека государственными и муниципальными учреждениями образования, здравоохранения или социального обслуживания населения может осуществлять только региональная группа общественного контроля при условии соблюдения правил внутреннего распорядка данных учреждений.

Предполагается, что в составе органа общественного контроля общественного объединения, региональной группы общественного контроля могут быть включены граждане, достигшие восемнадцатилетнего возраста.

Членом органа общественного контроля общественного объединения не может быть лицо, имеющее судимость либо признанное решением суда недееспособным или ограничено дееспособным.

По итогам общественного контроля предполагается составлять акт по результатам общественного контроля, который направляется в соответствующий исполнительный орган государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, орган местного самоуправления муниципального образования. Соответствующий исполнительный орган государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, орган местного самоуправления муниципального образования обязан рассмотреть данный акт, составить на акт заключение, в котором указать результаты внутренней проверки, а также принятые меры. Указанное заключение должно быть подготовлено в срок не позднее тридцати дней со дня поступления акта по результатам общественного контроля в данный орган.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Дроздецкий Александр Александрович

Крыгин Александр Анатольевич

Результаты голосования: «за» - 4, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

Внести на рассмотрение Думы автономного округа проекты законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об общественном контроле в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и «О внесении изменений в статью 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об Общественной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

При рассмотрении законопроекта на заседании Думы автономного округа определить докладчиком депутата Думы автономного округа Маркова Евгения Владимировича.

По пятому вопросу слушали Дейнека Олега Александровича, который напомнил, что ранее депутатская фракция политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа внесла на рассмотрение Думы автономного округа проект закона автономного округа «О внесении изменений в статью 5 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Данным законопроектом предлагалось увеличить срок эксплуатации жилых помещений, приобретаемых участниками подпрограмм целевой программы «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2011 - 2013 годы и на период до 2015 года» (за исключением случаев приобретения жилых помещений участниками подпрограмм «Обеспечение жильем граждан, выезжающих из Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в субъекты Российской Федерации, не относящиеся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям» и «Обеспечение жильем молодых семей в соответствии с федеральной целевой программой «Жилище» на 2011-2015 годы») в зависимости от классификации по типу жилых зданий от 25 до 35 лет исходя из различного срока службы зданий.

В процессе обсуждения данного законопроекта совместно с исполнительными органами государственной власти автономного округа концепция законопроекта была одобрена, и по итогам межведомственного совещания было принято решение после принятия изменений в федеральное

законодательство в жилищной сфере в 1 квартале 2013 года вернуться к обсуждению вопроса о возможности внесения предложенных с нашей стороны изменений по требованиям к приобретаемым жилым помещениям с использованием мер государственной поддержки за счет средств бюджета автономного округа.

Между тем, до настоящего времени дальнейшее обсуждение данного законопроекта со стороны исполнительных органов государственной власти не инициировалось.

В этой связи Дейнека Олег Александрович предложил обратиться к Председателю Думы автономного округа с просьбой вернуться к рассмотрению проекта закона автономного округа «О внесении изменений в статью 5 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и включить его в повестку ближайшего заседания Думы автономного округа.

Выступили:

Марков Евгений Владимирович

Дроздецкий Александр Александрович

Крыгин Александр Анатольевич

Результаты голосования: «за» - 4, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

Обратиться к Председателю Думы автономного округа с просьбой вернуться к рассмотрению проекта закона автономного округа «О внесении изменений в статью 5 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и включить его в повестку ближайшего заседания Думы автономного округа.

При рассмотрении законопроекта на заседании Думы автономного округа определить докладчиком депутата Думы автономного округа Маркова Евгения Владимировича.

_____ Е.В. Марков

_____ О.А. Дейнека

_____ А.А.Дроздецкий

_____ А.А.Крыгин