

ПРОТОКОЛ № 33
заседания депутатской фракции политической партии
«Либерально-демократическая партия России»
в Думе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

г. Ханты-Мансийск

20 февраля 2013 года

Присутствовали: 4 депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры пятого созыва, избранных по единому избирательному округу в составе списка кандидатов, выдвинутого Ханты-Мансийским региональным отделением политической партии «Либерально-демократическая партия России» (ЛДПР):

1. Марков Евгений Владимирович
2. Дейнека Олег Александрович
3. Дроздецкий Александр Александрович
4. Крыгин Александр Анатольевич

Кворум имеется.

Повестка заседания:

1. Рассмотрение вопросов, назначенных на 20 заседание Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры с целью определения по ним единой и согласованной позиции депутатов Думы автономного округа пятого созыва в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России».

2. Обсуждение проблемы дошкольного образования на территории Ханты-Мансийского автономного округа и выработка предложений по их решению.

1. По первому вопросу слушали Маркова Евгения Владимировича, предложившего определить мнение депутатов по проектам законов автономного округа и постановлений Думы автономного округа, включенных в повестку 20 заседания Думы автономного округа, назначенного на 21 февраля 2013 года.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Дроздецкий Александр Александрович

Крыгин Александр Анатольевич

Определили:

Мнение депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа в целом и каждого депутата Думы автономного округа в частности, входящих в состав фракции, по вопросам, включенным в повестку 20 заседания Думы автономного округа 5 созыва.

2. По второму вопросу слушали Маркова Евгения Владимировича, который по результатам работы с избирателями отметил, что проблемы дошкольного образования на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и в целом по стране, остро стоят на протяжении последних лет.

В муниципалитетах подтверждают, что увеличение количества детей дошкольного возраста за последние 5 лет приводит к опережающему спросу на дошкольное образование и существенно обостряет проблему доступности мест в дошкольных образовательных учреждениях.

Послания Президента Российской Федерации регулярно содержат предложения по решению данной проблемы.

Так, в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 30 ноября 2010 года вопрос о детских садах, о местах в детских садах был обозначен как очень болезненный для молодых семей, в связи с чем регионам было поручено:

поддерживать вариативные формы дошкольного образования, в том числе систему негосударственных детских учреждений и семейных детских садов, рассмотреть возможность снижения арендных ставок и установления льгот по налогу на имущество для новых видов детских садов, в том числе семейных детских садов.

для детей, которые не посещают детские сады, необходимо создать дошкольные группы в общеобразовательных школах.

реализовать программы реконструкции старых и строительства новых детских садов, отвечающих современным требованиям, или предоставить под них соответствующие помещения. При этом названные требования должны быть обоснованными и реализуемыми, и не должны быть избыточными.

Президент Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию России 12 декабря 2012 года потребовал решить проблему частных детских садов в первой половине 2013 года.

В своей речи Владимир Путин призвал обратить особое внимание на дошкольные образовательные учреждения и поддержать создание частных детских садов.

Кроме того, Президент РФ подчеркнул, что регионы должны активно использовать появляющиеся возможности. Надо, наконец, дать людям нормально работать, повсеместно открывать надомные, малокомплектные детские сады, группы продленного дня, а значит, предоставить родителям возможность выбора дошкольного учреждения без очередей и нервотрепки.

С 1 июля 2012 года вступила в силу поправка, которой федеральный законодатель закрепил за субъектами РФ полномочия финансового обеспечения получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебники и учебные, учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности государственных образовательных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных учреждений (Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Между тем, в настоящее время преждевременно констатировать факт развития частных учреждений дошкольного образования на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и, соответственно, предоставление им какой-либо финансовой поддержки.

Частные и государственные детские дошкольные учреждения находятся в неравных условиях. "Частники" испытывают те же трудности, что и любое предприятие малого и среднего бизнеса, и к тому же ощущают на себе последствия повышенного внимания контролирующих структур, которые, как правило, маскируются под заботу о здоровье детей. В этой связи требования государства к частным детским садам делают их существование невыгодным для инвесторов.

В ходе встреч с избирателями, представителями общественных организаций как наиболее важными были отмечены следующие проблемы:

1. Отсутствие у представителей бизнеса, оказывающих на услуги в сфере дошкольного образования, а также присмотра и ухода за детьми,

гарантий на предоставление помещений на условиях долгосрочной аренды или ином вещном праве.

Учитывая, что существуют строгие требования и нормативы санитарно-эпидемиологического состояния помещений для оказания таких услуг, формируются серьезные походы к материально-техническому оснащению частных детских садов, тем более оказывающих услуги по дошкольному образованию.

В этой связи велики риски убытков при капитальных вложениях на адаптацию арендуемых площадей, а также досрочного прекращения договорных правоотношений.

Проблема нехватки зданий и помещений для оказания услуг в сфере дошкольного образования, а также присмотра и ухода за детьми всех форм собственности частично может быть решена на счет возврата зданий бывших детских садов, проданных или предоставленных для иных целей.

Существуют проблемы по реализации строительства объектов дошкольного образования с применением механизмов государственно-частного партнерства на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры - в ряде случаев наблюдаются нарушение прав и законных интересов инвесторов.

Представителями частных детских садов решение проблемы видится путем:

реализации застройщиками, возводящими жилые комплексы, при участии муниципальных (и) или окружных властей в процессе строительства встроенных помещений для осуществления услуг дошкольного образования, соответствующих всем лицензионным требованиям и условиям;

выкупа Фондом поддержки предпринимательства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры зданий и (или) помещений возведенных для учреждений дошкольного образования, занятых частными предприятиями и учреждениями государственной и муниципальной собственности, для дальнейшей передаче на основании договора аренды, предприятиям, оказывающим образовательные услуги в дошкольном образовании.

2. Представителями частных детских садов также озвучены финансовые проблемы, в том числе:

недостаточное финансирование программ по субсидированию дошкольных учреждений;

высокой стоимости родительской платы за содержание ребенка в частных детских садах.

Решением данных вопросов может стать выплата стоимости затрат на содержание ребенка в частном дошкольном образовательном учреждении с

учетом индивидуальных особенностей ребенка (группа здоровья, особенности развития, так как в связи с этими особенностями изменяется стоимость компенсирующих образовательных услуг) в размере, равном стоимости одного детодня в муниципальном образовательном учреждении (порядка 19 тыс. руб.), без учета компенсации родительской платы.

3. Кадровый вопрос

Проблема стоит очень остро: мизерная зарплата в муниципальных дошкольных учреждениях, большая текучка кадров. Все это негативно сказывается на мотивации работников дошкольного образования и, в конечном счете, на качестве услуг.

По информации, размещенной Государственной службой занятости на официальном сайте, вакансии воспитателей на территории автономного округа исчисляются сотнями.

В первую очередь от этого страдают дети ввиду их достаточно долгой адаптации к новым людям. Родители также желают видеть на группе с детьми постоянного работника, развитие и обучение ребенка в системе.

Зачастую на работу с детьми приходят люди с педагогическим, но не специальным дошкольным образованием. У кого-то не хватает опыта, чтобы организовать и уследить за детьми, кто-то равнодушен к выполняемой работе.

Уровень оплаты труда остается главным негативным фактором, одних он отвращает от прихода на работу в детский сад, а другим не дает работать качественно и с полной отдачей.

4. Реализация альтернативных способов.

В настоящее время, в соответствии с Законом автономного округа от 7 июля 2004 года № 45-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» выплачивается компенсация за непосещение государственного или муниципального детского сада.

Ежемесячная установленная Законом сумма выплаты с учетом индексации составляет для детей от полутора до трех лет - 7201 рублей, для детей от трех до четырех лет - 3 601 рублей (с учетом прогнозного уровня инфляции данные размеры выплат регулярно индексируются, в 2013 году – на коэффициент, соответствующий прогнозируемому уровню инфляции 5,5 %).

Данные выплаты, безусловно, являются подспорьем для молодых малообеспеченных родителей, но также никоим образом не решают проблемы. Стоимость услуг частного детского сада, либо квалифицированной няни гораздо выше размера данных выплат.

По мнению экспертов, необходимо кардинальным образом пересмотреть подход. В этой связи, решение проблемы видится, в том числе, в установлении достойной компенсации, что предоставит родителям большую свободу в

решении вопроса дошкольного образования и присмотра за детьми. Средства смогут быть использованы, чтобы отправить ребенка в частный детсад или нанять няню.

В заключении Марков Евгений Владимирович отметил, что, безусловно, сферу частных дошкольных образовательных учреждений необходимо развивать, способствовать ей на всех уровнях.

Но на данный момент организовать частный детский сад, получить лицензию на осуществление образовательной деятельности и при этом еще сохранить доступные для населения цены – совершенно нереально. Предприниматели сами сделать это не смогут, им нужно помогать.

Одним из более простых способов обеспечения присмотра и ухода за детьми – разделить две услуги, которые предоставляют детсады, — по присмотру, уходу за детьми и образовательную функцию, при такой форме услуги будут оказываться не дошкольным образовательным учреждением, а, например, индивидуальным предпринимателем, либо какой-либо коммерческой организацией.

Положительно отмечается применение патентной системы налогообложения в отношении услуг по присмотру и уходу за детьми.

Учитывая, что график рождаемости является волнообразным (за пиком, который наблюдается сейчас, последует спад, и он по прогнозам будет достаточно серьезным, около 25-30%) необходимо развивать и альтернативные способы решения данного вопроса.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Дроздецкий Александр Александрович

Крыгин Александр Анатольевич

Результаты голосования: «за» - 4, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

1. Дополнительно изучить проблему предоставления помещений для дошкольных образовательных учреждений всех форм собственности, а также лицам, осуществляющим присмотр и уход за детьми, в том числе на основе долгосрочной аренды.

2. Рассмотреть возможность корректировки действующего законодательства с целью предоставления компенсационных выплат для частных дошкольных образовательных учреждений.

3. Дополнительно изучить проблемы, связанные с недостаточным финансированием программ по субсидированию дошкольных учреждений, высокой стоимости родительской платы за содержание ребенка в частных детских садах.

4. Разработать и внести на рассмотрение Думы автономного округа проект закона автономного округа, направленный на предоставление ежемесячных компенсационных выплат работающим родителям в случае необеспеченности детей местом в государственном или муниципальном учреждении.

_____ Е.В. Марков

_____ О.А. Дейнека

_____ А.А. Дроздецкий

_____ А.А. Крыгин