

ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по вопросу изучения ситуации и выработке
предложений в области лесной промышленности

07 ноября 2012 года
15-00

г. Ханты-Мансийск
Зал заседаний Думы (6-й этаж)

Председательствовал: Великий Сергей Станиславович – депутат Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председатель рабочей группы.

Присутствовали:

Члены рабочей группы:

Сальников Александр Иванович – заместитель Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Марков Евгений Владимирович – депутат Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Ким Александр Михайлович – первый заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Афонин Михаил Михайлович – заместитель директора Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Дудниченко Василий Сергеевич – первый заместитель директора Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Пикунов Сергей Владимирович – руководитель Службы по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Платонов Евгений Петрович – директор Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Шевченко Максим Владимирович – директор Департамента по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Поддубский Евгений Вячеславович – помощник директора Департамента по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Макаров Александр Владимирович – начальник отдела развития лесопромышленного комплекса Управления лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Матросова Галина Витальевна – заместитель начальника Управления лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Дмитриев Вячеслав Викторович – заместитель начальника Государственно-правового управления аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Приглашенные:

Корепанов Геннадий Семенович – заместитель Председателя Тюменской областной Думы;

Холманский Юрий Сергеевич – заместитель Председателя Тюменской областной Думы;

Борзенко Сергей Геннадьевич – заместитель председателя Думы Советского района, председатель профкома работников лесных отраслей;

Гапоненко Юрий Николаевич – ведущий юрисконсульт ООО "Сургутмебель", пгт. Барсово Сургутского района;

Данилишин Михаил Николаевич – генеральный директор ООО "Лесопильные заводы Югры", г. Советский;

Захаров Петр Николаевич – глава Ханты-Мансийского района;

Иванов Николай Иванович – генеральный директор ООО "Сургутмебель", пгт. Барсово Сургутского района;

Краев Юрий Геннадьевич – генеральный директор ОАО "Югорский лесопромышленный холдинг", г. Ханты-Мансийск;

Мосин Олег Валентинович – начальник Управления кредитования и инвестиций "Ханты-Мансийского банка";

Нанивский Михаил Евстахьевич – заместитель генерального директора по экономике и финансам ОАО "Югорский лесопромышленный холдинг", г. Ханты-Мансийск;

Никулин Максим Сергеевич – генеральный директор ОАО "ЮГРА-ПЛИТ", г. Советский;

Осипов Михаил Иванович – председатель комитета по развитию лесной промышленности и лесного хозяйства при Торгово-промышленной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Пакулов Андрей Альбертович – заместитель генерального директора ООО "Управляющая компания Югра", г. Ханты-Мансийск;

Холодков Николай Владимирович – директор Бизнес Единица "Лес" ЗАО "Строймонтаж", г. Советский;

Сотрудники аппарата Думы автономного округа: Д.А. Аксенов, В.Ю. Манчевский, М.Н. Мамонтова, Т.Ф. Сакунова.

Повестка дня

1. О проекте повестки дня заседания рабочей группы по вопросу изучения ситуации и выработке предложений в области лесной промышленности.

Докладывает: Великий Сергей Станиславович – депутат Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председатель рабочей группы.

2. Об исполнении протокольных решений, принятых на заседании рабочей группы по вопросу изучения ситуации и выработке предложений в области лесной промышленности от 19 июня 2012 года.

Докладывает: Великий Сергей Станиславович – депутат Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председатель рабочей группы.

3. Разное.

1. **Заслушали:** Великого С.С. о повестке дня заседания рабочей группы по вопросу изучения ситуации и выработке предложений в области лесной промышленности.

2. **Заслушали: Великого С.С.** об исполнении протокольных решений, принятых на заседании рабочей группы по вопросу изучения ситуации и выработке предложений в области лесной промышленности от 19 июня 2012 года.

2.1. Великий С.С. озвучил решение по вопросу № 2 заседания рабочей группы от 19 июня 2012 года: о проекте доклада рабочей группы "О ситуации в лесопромышленном комплексе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры":

Поддержать изложенные в докладе "О ситуации в лесопромышленном комплексе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" предложения к Правительству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в части:

передачи полномочий по оказанию государственной поддержки предприятиям лесопромышленной отрасли по линии Министерства промышленности и торговли Российской Федерации;

корректировки действующей целевой программы "Развитие лесопромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011–2013 годы" в части введения новых форм государственной поддержки для предприятий лесопромышленного комплекса Югры в соответствии с таблицей 1;

уточнения мероприятий программы "Содействие развитию жилищного строительства на 2011 – 2013 годы и на период до 2015 года" в соответствии с таблицей 2, а также в части указания натуральных показателей в количестве 80 000 кв. метров в год строительства домов деревянного заводского изготовления для включения в действующую целевую программу "Содействие развитию жилищного строительства на 2011–2013 годы и на период до 2015 года".

Предложил заслушать представителей Правительства и органов исполнительной власти автономного округа.

Платонов Е.П. ознакомил участников рабочей группы с мерами государственной поддержки предприятий лесопромышленного комплекса, в

том числе по компенсации части затрат по инвестиционным проектам. Докладчик также отметил, что на сегодняшний день есть возможность расширения государственной поддержки тем предприятиям, которые войдут в инвестиционные проекты. Предусмотрена государственная поддержка в форме компенсации по лизинговым платежам.

В целях обеспечения целевого использования заготавливаемой древесины имеется решение Правительства автономного округа о внесении в договоры купли-продажи древесины пункта о целевом использовании древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд.

Великий С.С. поставил вопрос о достаточности принимаемых мер по обеспечению целевого использования заготавливаемой гражданами древесины для собственных нужд.

Платонов Е.П. предоставил пояснения по поставленному вопросу и выразил мнение о возможности обсуждения соответствующих предложений.

Ким А.М. проинформировал участников рабочей группы о проведенной работе по надзору в области лесных отношений. В 2010–2011 годах Природнадзором автономного округа было проведено 522 контрольных мероприятия, из них плановых – 51, остальные проведены в оперативном порядке. В части переданных полномочий проведено 2 239 маршрутных патрулирований, в результате которых выявлено 2 368 нарушений, из них 1 647 нарушений требований лесного законодательства. В 554 случаях сумма начисленного ущерба составила 939 млн. рублей. В 2010 году передано в суд 85 материалов, в 2011 году – 87, 2012 году – 77.

В разрезе организаций: организации, обслуживающие линейные объекты, в 2010 году выявлено 7 нарушений, на сегодняшний день – 1; в прочих организациях отмечается динамика уменьшения от 7 до 2 нарушений; по физическим лицам в 2010 году выявлено 36 нарушений, в 2011 – 54, в 2012 – 5; по неустановленным лицам в 2010 году выявлено 34 нарушения, в 2011 – 62, в 2012 – 27. Докладчик обратил внимание на то, что прослеживается очевидная динамика по осуществлению надзора в сфере лесных отношений и улучшению дисциплины лесозаготовки.

Ким А.М. озвучил, что по итогам протокольных решений рабочей группы были проведены два рабочих совещания. Отмечена стабилизация ситуации на ООО "Завод МДФ" пгт. Мортка Кондинского района, найдены решения по заводу ОАО "ЛВЛ – Югра" (завод меняет направление на фанерное производство), завод ОАО "ЮГРА-ПЛИТ" вышел на уровень промышленного производства.

Докладчик обратил внимание присутствующих на необходимость увеличения объемов лесозаготовки.

Марков Е.В. отметил позитивные моменты в развитии лесопромышленного комплекса автономного округа и тех мер поддержки, которые на сегодняшний день реализуются.

Выступающим были озвучены следующие вопросы:

о возможности закрепления при проектировке бюджета автономного округа на 2013–2015 годы объемов государственной поддержки малых предприятий лесопромышленного комплекса;

о возможности субсидирования деятельности малых частных предприятий по заготовке леса с целью его дальнейшей поставки на перерабатывающие комбинаты.

Ким А.М. пояснил, что по данному вопросу понимание имеется, в данном направлении проводится работа и соответствующие решения прорабатываются с учетом ситуации по лесопромышленным предприятиям автономного округа, а также выразил мнение о возможности изыскания необходимых средств, в том числе путем корректировки бюджета и в рамках государственно-частного партнерства.

Платонов Е.П. подчеркнул, что в программе "Развитие лесопромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011–2013 годы" предусмотрена форма государственной поддержки по лизинговым платежам, сумма государственной поддержки обозначена, она не окончательна и при необходимости будет скорректирована, механизм государственной поддержки лесопромышленных предприятий будет отработан.

Марков Е.В. настоял на предложении о закреплении при проектировке бюджета автономного округа на 2013–2015 годы объемов государственной поддержки в разрезе крупных, средних и малых предприятий лесопромышленного комплекса автономного округа.

Кимом А.М., Марковым Е.В. предложено протокольно записать вопрос о рассмотрении возможности закрепления в бюджете автономного округа объемов государственной поддержки предприятий лесопромышленного комплекса с выделением объемов государственной поддержки малого бизнеса.

Краев Ю. Г. поддержал предложение по вопросу четкого определения объемов государственной поддержки предприятиям лесопромышленного комплекса. Озвучил вопрос о сроках получения субсидии по лизинговым платежам.

Дудниченко В.С. обратил внимание, что существует порядок, установленный постановлением Правительства автономного округа, где утвержден перечень документов для получения компенсации по лизинговым платежам лесопромышленным предприятиям. Также ознакомил с новыми формами государственной поддержки лесопромышленных предприятий, которые на сегодняшний день прорабатываются совместно с другими органами исполнительной власти. Обратил внимание присутствующих на то, что проект бюджета автономного округа на 2013 год сформирован и фактически работа идет над корректировкой лимитов на 2013 год.

Ким А.М. сообщил присутствующим на заседании о возможности ускорения соответствующих процессов.

Марков Е.В. обратил внимание участников рабочей группы на вопрос, обсуждаемый на предыдущем совещании о предоставлении меры государственной поддержки по деревянному домостроению, в частности,

уточнения мероприятий программы "Содействие развитию жилищного строительства на 2011–2013 годы и на период до 2015 года" по предоставлению субсидий органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа для приобретения жилья, в том числе для выкупа объектов деревянного домостроения. Озвучил вопрос о закреплении в бюджете автономного округа на 2013–2015 годы объемов финансирования данной меры государственной поддержки.

Ким А.М. прокомментировал состояние дел в данном направлении работы.

Великий С.С. указал на необходимость совершенствования существующей технологии в области деревянного домостроения.

Марков Е.В. выразил согласие с мнением Великого С.С. о необходимости совершенствования технологии в области деревянного домостроения и предложил нормативно закрепить объемы финансирования для выкупа объектов деревянного домостроения.

Краев Ю. Г. ознакомил присутствующих с опытом работы компании в области деревянного домостроения.

Холодков Н.В. довел до сведения присутствующих информацию о реализации предприятием ЗАО "Строймонтаж" программы по деревянному домостроению. Обратил внимание участников рабочей группы, что вопрос в части указания натуральных показателей для выкупа органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа объемов деревянного домостроения в размере 80 000 кв. метров в год был одобрен на предыдущем заседании рабочей группы. Внес предложение натуральные показатели по деревянному домостроению оставить без изменений.

Марков Е.В. выразил мнение по вопросу государственного заказа на строительство домов деревянного заводского изготовления по соответствующим программам.

Великий С.С. озвучил вопрос по уточнению периода выкупа органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа объемов деревянного домостроения в размере 80 000 кв. метров.

Дудниченко В.С., комментируя вопрос, отметил, что на сегодняшний день программа по выкупу жилья работает и что муниципальные образования могут выкупать жилье, как в капитальном, так и в деревянном исполнении.

Захаров П.Н. озвучил мнение в поддержку изменений, вносимых в статью 29 Лесного кодекса Российской Федерации, высказался по проблемам осуществления контроля за использованием заготавливаемой гражданами древесины.

РЕШИЛИ:

1. Предложить Правительству автономного округа рассмотреть вопросы:

о возможности закрепления при корректировке бюджета автономного

округа на 2013–2015 годы объемов государственной поддержки малых предприятий лесопромышленного комплекса;

о возможности субсидирования деятельности малых частных предприятий по заготовке леса с целью его дальнейшей поставки на перерабатывающие комбинаты;

о возможности нормативного закрепления натуральных показателей для выкупа органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа за счет средств бюджета автономного округа объемов деревянного домостроения (80 000 кв. метров).

2. Предложить Департаменту природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Платонов Е.П.) осуществить мониторинг соблюдения гражданами пункта договора купли-продажи лесных насаждений о целевом использовании заготавливаемой древесины с целью выработки предложений по совершенствованию законодательства в данной области.

2.2. Великий С.С. озвучил решение по вопросу № 3 заседания рабочей группы от 19 июня 2012 года: "О проекте постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 29 Лесного кодекса Российской Федерации":

предложение о внесении в качестве законодательной инициативы на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации, направленный на установление ранее действующей нормы, предполагающей возможность краткосрочного пользования лесными участками на основании договоров купли-продажи лесных насаждений отклонить;

Государственно-правовому управлению аппарата Думы автономного округа обобщить практику субъектов Российской Федерации по внесению подобных законотворческих инициатив в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

предложить Департаменту природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Платонов Е.П.) обеспечить разъяснительную работу при заключении с гражданами договоров купли-продажи древесины на предмет целевого использования заготавливаемой древесины и закрепление соответствующих положений в заключаемых договорах купли-продажи древесины.

Выступили: Дмитриев В.В., Великий С.С., Сальников А.И., Холманский Ю.С., Шевченко М.В., Пакулов А.А.

Дмитриев В.В. озвучил изложенную в письме Государственно-правового управления аппарата Думы автономного округа от 27 июля 2012 года № 368 информацию о законодательных инициативах субъектов

Российской Федерации, предусматривающих случаи заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Сальников А.И. довел до сведения присутствующих постановление Тюменской областной Думы от 24 мая 2012 года № 307 "О проекте федерального закона "О внесении изменений в ст. 29 Лесного Кодекса Российской Федерации", а также проинформировал о проекте федерального закона № 101861-6 "О внесении изменений в статью 29 Лесного кодекса Российской Федерации" (в части установления льготного порядка заготовки древесины), внесенном в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации депутатами Государственной Думы М.А. Шингаркиным и В.М. Тарасюком.

Холманский Ю.С. довел до сведения участников информацию о законодательной инициативе Тюменской областной Думы (постановление Тюменской областной Думы от 24 мая 2012 года № 307).

Марков Е.В. акцентировал внимание участников рабочей группы, что предложения по внесению изменений в статью 29 Лесного кодекса Российской Федерации основывались на мнении большинства представителей лесной отрасли автономного округа, которые выражают согласие, что ситуацию в отрасли необходимо менять. Законопроект предоставляет субъектам Российской Федерации право решения вопроса о краткосрочном пользовании лесными участками на основании договоров купли-продажи лесных насаждений. А также внес предложение продолжить работу над законодательной инициативой.

Великий С.С. довел до сведения присутствующих информацию о создании рабочей группы на уровне Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по изучению ситуации в лесной отрасли, в которую он делегирован от Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Внес предложение продолжить работу над законодательной инициативой.

Захаров П.Н. выразил мнение в поддержку обсуждаемой законодательной инициативы по краткосрочному пользованию лесными участками на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Платонов Е.П. прокомментировал деятельность института арендных отношений в лесной отрасли автономного округа, отметил, что закрепление земельных участков за крупными лесозаготовителями – это работа на перспективу, это стабильность в лесосырьевом ресурсе. Также озвучил предложение в рамках дальнейшей работы над законодательной инициативой рассмотреть новые формы краткосрочного пользования лесными участками, в том числе продажу в исключительных случаях (санитарные рубки, очистка полос дорог).

Холодков Н.В. выразил мнение в поддержку обсуждаемой законодательной инициативы по краткосрочному пользованию лесными участками на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

РЕШИЛИ:

Продолжить работу над законодательной инициативой.

2.3. Великий С.С. озвучил решение по вопросу № 3 заседания рабочей группы от 19 июня 2012 года: предложить Департаменту по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Шевченко М.В.) направить письменные разъяснения в адрес Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросу проведение кадастровой оценки земель лесного фонда.

Шевченко М.В. представил участникам заседания информацию по вопросу проведение кадастровой оценки земель лесного фонда автономного округа.

Платонов Е.П. прокомментировал ситуацию по кадастровому учету земель лесного фонда на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

РЕШИЛИ:

Принять информацию к сведению.

2.4. Великий С.С. озвучил решение по вопросу № 4 заседания рабочей группы от 19 июня 2012 года: "О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О мерах по развитию лесопромышленного комплекса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре":

в целях комплексного и системного развития лесопромышленной отрасли автономного округа, определения приоритетных направлений развития отрасли (деревянное домостроение, внедрение альтернативных видов топлива и развитие рынка тепловой энергии), установления экономических, имущественных мер поддержки предложить разработчикам законодательной инициативы направить в Департамент экономического развития автономного округа (Сидоров П.П.) предложения по развитию лесопромышленного комплекса для включения в перечень мероприятий целевых программ автономного округа, а также свои замечания и предложения по развитию лесопромышленного кластера для включения в Стратегию социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период 2030 года;

предложить Департаменту экономического развития автономного округа (Сидоров П.П.) представить в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к сентябрю текущего года результаты по включению предложений в перечень мероприятий целевых программ автономного округа и экспертные оценки предложений по развитию лесопромышленного кластера в Стратегию социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период 2030 года.

Выступили: Великий С.С., Дудниченко В.С.

Дудниченко В.С. проинформировал участников заседания о том, что предложения в адрес Департамента экономического развития автономного округа от разработчиков законодательной инициативы не поступали. Обратил внимание присутствующих, что в ходе обсуждения первого вопроса были затронуты вопросы мер государственной поддержки лесопромышленных предприятий автономного округа, как уже существующих, так и развития новых.

Марков Е.В. выразил мнение, что в большей части предложения по формам государственной поддержки учтены. Внес предложение о представлении информации на очередное заседание Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике по объемам бюджетных ассигнований на развитие лесного сектора автономного округа в разрезе крупных лесопромышленных предприятий, а также малого и среднего предпринимательства.

Великий С.С., подводя итоги заседания рабочей группы, внес предложение продолжить работу рабочей группы по вопросу изучения ситуации и выработке предложений в области лесной промышленности.

РЕШИЛИ:

Продолжить работу рабочей группы по вопросу изучения ситуации и выработке предложений в области лесной промышленности.

Заседание объявлено закрытым.

Председатель рабочей группы

С.С. Великий