

ДУМА ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

Комитет Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальному развитию

г. Ханты-Мансийск
ул. Мира, д. 5
зал заседаний Думы (6-й этаж)

30 июня 2023 года
Начало в 11:00

РЕКОМЕНДАЦИИ

круглого стола на тему "Об обеспечении комплексной безопасности детей на объектах социальной сферы"

Председательствующий – заместитель Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Запандова Н.Л.

Приглашённые по обсуждаемым вопросам (список прилагается).

Депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по итогам круглого стола с участием представителей Управления Министерства внутренних дел России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, представителей Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и исполнительных органов автономного округа, Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Уполномоченного по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Молодёжного парламента при Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также других участников отметили следующее.

Нормативно-правовую базу регулиующую вопросы комплексной безопасности детей в настоящее время составляют: Конституция Российской Федерации, законы Российской Федерации, Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 №400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации", Указ Президента Российской Федерации от 17.05.2023 №358 "О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года", Постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 410 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)", постановления Правительства Российской Федерации в сфере безопасности,

противодействия терроризму и экстремизму, незаконному обороту и потреблению наркотиков, обеспечения правопорядка, борьбы с преступностью, распоряжение Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17.08.2020 № 201-рг "О Плана комплексных мероприятий по профилактике терроризма и реализации в Ханты-Мансийском автономном округе Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации на 2021-2025 годы", распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.06.2012 № 311-рп "О дополнительных мерах обеспечения безопасности на объектах с массовым пребыванием граждан, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" и другие нормативные и правовые акты.

В современных условиях обеспечение комплексной безопасности детей является не только приоритетным направлением в деятельности законодательной и исполнительных власти, органов местного самоуправления, но становится обязательным условием и одним из критериев эффективности их деятельности.

Вместе с тем, участники обратили внимание на существующие риски, связанные с обеспечением комплексной безопасности детей, среди которых отметили: финансовые, административные, информационные, духовно-нравственные, религиозные, межэтнические, географические, сезонные, логистические и другие.

Участники круглого стола, рассмотрев и обсудив информацию по вопросу "Об обеспечении комплексной безопасности детей на объектах социальной сферы", решили принять информацию к сведению и, с учётом Указа Президента Российской Федерации от 17.05.2023 №358 "О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года":

1. Рекомендовать Правительству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность:

1.1. разработки и актуализации комплексных стратегических и (или) иных программных документов по обеспечению безопасности детей с учётом особенностей субъекта, а также привлечения к активному участию институтов гражданского общества;

1.2. выделения в приоритетном порядке (ежегодно и в полном объёме) средств из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на мероприятия, направленные на обеспечение комплексной безопасности детей (в том числе на исполнение предписаний надзорных органов);

1.3. создания и развития региональных круглогодичных баз отдыха на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с целью увеличения количества стационарных загородных организаций отдыха и оздоровления детей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, а также предотвращения рисков, связанных с летним отдыхом детей (по примеру Советского, Белоярского, Сургутского районов);

1.4. увеличения предельной стоимости путёвки, приобретаемой за счёт средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в организации отдыха детей и их оздоровления, при этом установив предельную стоимость путёвки в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, не ниже предельной стоимости в такие организации за пределами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

1.5. с учётом текущей геополитической ситуации предотвращения новых рисков и дополнительных угроз безопасности, которые несут беспилотные летательные аппараты (дроны) для детских учреждений, обеспечения финансирования мероприятий, направленных на устранение данных рисков;

1.6. разработки мер по ограничению доступа граждан к сайтам экстремистской направленности;

1.7. усиления профилактики по выявлению людей, склонных к экстремистским проявлениям и осуществления контроля за ними;

1.8. разработки комплекса мер, направленных на усиление надзора за психически больными людьми;

1.9. разработки "дорожной карты" по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по предотвращению негативного влияния социальных сетей;

1.10. принятия единого стандарта питания детей в общеобразовательных организациях (модель безопасного питания в школах);

1.11. организации целевого финансирования:

1.11.1. производственного контроля за всеми факторами, влияющими на детей в организациях для детей и подростков, в целях оперативного выявления факторов, не отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям и нормативам, их устранения и минимизации времени негативного влияния на здоровье детей и подростков;

1.11.2. входного лабораторного контроля пищевой продукции и продовольственного сырья, поступающих в учреждения для организации питания детей и подростков от поставщиков и производителей, в отношении продукции которых выявлялись случаи несоответствия обязательным требованиям;

1.12. заключения договоров на поставку пищевых продуктов и продовольственного сырья для организации питания детей с добросовестными поставщиками. При заключении договоров учитывать сведения обо всех фактах выявления несоответствия обязательным требованиям продукции, в том числе в части нарушения маркировки и нарушения по документам, подтверждающим соответствие продукции нормативным требованиям, содержащиеся в Государственном информационном ресурсе в сфере защиты прав потребителей (ГИС ЗПП);

1.13. централизованного включения в рацион питания детей в общеобразовательных учреждениях специализированной пищевой продукции промышленного выпуска, обогащённой витаминами и микроэлементами, а также витаминизированных напитков промышленного выпуска для профилактики микронутриентной недостаточности у детей;

1.14. повышения квалификации персонала пищеблоков, осуществляющих питание детей, своевременное гигиеническое обучение и аттестацию персонала, комплектование пищеблоков детских образовательных организаций поварами не ниже 5 разряда;

1.15. внедрения новых подходов к организации контрольно-пропускного режима образовательных объектов, с учётом использования технических средств безопасности, в том числе:

1.15.1. выработки единых требований к охранным предприятиям в соответствии с Федеральным законом № 2487-1 от 11.03.1992 "О частной детективной охранной деятельности в Российской Федерации" и осуществления постоянного контроля с привлечением представителей МЧС, Росгвардии, полиции и других служб;

1.15.2. проведения мониторинга организаций и учреждений социальной сферы на предмет нахождения на их территории посторонних объектов (например, наличие частных гаражей), не относящихся к социальному объекту;

1.16. увеличения объёмов профилактической иммунизации против ротавирусной инфекции, ветряной оспы (по опыту Свердловской области), вируса папилломы человека, посредством внесения изменений в Региональный календарь профилактических прививок;

1.17. обеспечения руководителями медицинских, образовательных организаций, организаций социальной сферы (взятия под личный контроль) иммунизации персонала по Национальному календарю профилактических прививок, как элемента обеспечения комплексной безопасности;

1.18. обеспечения действенного контроля за исполнением законодательства при содержании и обслуживании детских игровых, спортивных площадок, детских игровых комнат;

1.19. принятия дополнительных превентивных мер для исключения случаев причинения вреда, а также гибели детей во время купания на водных объектах, уделив особое внимание реализации мер разъяснительного характера (в том числе с использованием средств массовой информации, сети «Интернет», проведения родительских собраний и классных часов в образовательных организациях);

1.20. совершенствования системы организации взаимодействия с правоохранительными органами и общественными организациями, в целях повышения уровня осведомленности граждан и предупреждения рисков при посещении детьми социальных объектов;

1.21. создания и развития в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре трёхуровневой системы психологической службы (региональный, муниципальный, институциональный) с учётом компетенций и степени профессионального опыта психологов, осуществляющих деятельность в образовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (включая учреждения и организации дополнительного образования, учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

2. Рекомендовать Правительству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры во взаимодействии с органами местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность:

2.1. выражения мнения относительно целесообразности и возможности передачи в собственность Ханты-Мансийского автономного округа – Югры муниципальных спортивно-оздоровительных лагерей (баз отдыха) для организации оздоровления и круглогодичного отдыха детей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

2.2. проведения круглого стола на тему "Об обеспечении комплексной безопасности детей на дворовых площадках" с привлечением глав муниципальных образований автономного округа, депутатского корпуса (регионального и муниципального уровней) и представителей управляющих компаний;

2.3. включения в качестве одного из критериев оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов, показателя детской смертности по чек-листу, включающему такие показатели как:

- детская смертность во всех возрастных категориях от внешних причин и структура этих внешних причин (с динамикой за последние 3 года);
- смертность (количество погибших детей) от управляемых причин;
- количество групповых заболеваний и погибших детей от управляемых причин (инфекций) на местах общего пребывания детей (школы, спортивные мероприятия);
- количество травм neo-miss (чуть не погибшие) от управляемых причин (инфекций), бытовых травм, внешних причин, вследствие которых дети получили тяжелую инвалидизацию.

3. Рекомендовать Департаменту образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департаменту социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департаменту физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департаменту культуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры во взаимодействии с органами местного самоуправления автономного округа в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты (по компетенции) рассмотреть возможность:

3.1. принятия необходимых мер по обеспечению объектов социальной сферы:

3.1.1. системами непрерывного видеонаблюдения, в том числе и на прилегающих к ним территориях;

3.1.2. оборудованием основных входных групп объектов образования (школ, детских садов) системой контроля и управления доступа для закрытия территорий (с возможностью полной блокировки), с целью исключения бесконтрольного пребывания и свободного доступа посторонних лиц во время нахождения детей на объекте;

3.2. обучения детей теоретическим и практическим основам правил действий при возникновении экстремальных ситуаций, ориентации на местности, при обращении со средствами индивидуальной защиты, по оказанию первой медицинской помощи;

3.3. незамедлительного реагирования на поступившую информацию о фактах травли в отношении как обучающихся (включая "учительский буллинг"), так и педагогов, и поиска способов решения таких ситуаций;

3.4. введения практики проведения на постоянной основе с обучающимися и их родителями совместных мероприятий, направленных на формирование навыков обеспечения безопасности в образовательных организациях и привития культуры законопослушного поведения;

3.5. обеспечения системного повышения квалификации педагогов по формированию у них навыков:

- работы с детьми девиантного поведения, обучающимися с особенностями психофизического развития, из социально неблагополучных семей, семей погибших военнослужащих, сиротами, оставшимися без попечения родителей, детьми и подростками, подвергаемыми травле;

- цифровой зрелости и медиакомпетентности педагога;

- выявления и адекватного реагирования на признаки детской тревожности, социального неблагополучия, суицидального настроения ребёнка (подростка);

3.6. осуществления на регулярной основе мониторинга сети Интернет с целью выявления групп деструктивной направленности среди несовершеннолетних, оценки психологической обстановки в образовательной организации, выявления не только отдельных случаев травли, но и общей неблагоприятной психологической обстановки в коллективе, определения путей решения выявленных проблем;

3.7. проведения в общеобразовательных организациях и учреждениях внеурочных мероприятий, предусматривающих исполнение задач по формированию у детей устойчивых представлений в области Интернет-безопасности по направлениям (мошенничество, фишинг в Интернете; правила общения с незнакомыми в сети Интернет, включая обмен интимными фотографиями; травля (кибербуллинг) в Интернете; анонимность в сети; фейки в Интернете; вербовка и отбор в опасные сообщества; цифровая зависимость; базовые советы по кибербезопасности, охране персональных данных; киберугрозы; опасные публикации в Интернете; опасные сообщества в сети; стримы (прямые трансляции); онлайн игры; видеохостинги; поисковые системы);

3.8. информирования населения о работе телефонов доверия, службах помощи в кризисной ситуации, участковых уполномоченных полиции по месту жительства, в адрес которых можно обратиться за помощью (в том числе о фактах травли, как ребёнка, так и взрослого).

4. Рекомендовать Департаменту образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры во взаимодействии с Департаментом культуры Ханты-Мансийского автономного округа –

Югры, Департаментом физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, ПАО «Ростелеком», органами местного самоуправления автономного округа в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта (по компетенции) организовать проведение обучающих семинаров для сотрудников органов управления образованием, образовательных организаций, включая организации дополнительного образования, по вопросам информационной безопасности в организованной детско-подростковой среде.

5. Рекомендовать Департаменту образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность:

5.1. обсуждения в рамках дискуссионной площадки августовского совещания педагогических работников Ханты-Мансийского автономного округа – Югры вопроса "Обеспечение безопасной образовательной среды. Проблемы и пути решения";

5.2. изучения деятельности образовательной платформы «Сферум» на предмет информационной безопасности детей и их родителей, в связи с её использованием на базе платформы социальной сети «ВКонтакте».

6. Рекомендовать Департаменту социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность:

6.1. проведения обучающего мероприятия для работников учреждений социального обслуживания, подведомственных Департаменту социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на тему: "Комплексная безопасность в учреждениях социального обслуживания, подведомственных Депсоцразвития Югры (в том числе по направлениям антитеррористическая, пожарная, санитарно-эпидемиологическая безопасность)";

6.2. обеспечения мероприятий по укреплению материально-технической базы и обеспечения комплексной безопасности учреждений социального обслуживания, подведомственных Департаменту социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, посредством ежегодного направления бюджетных ассигнований в рамках государственной программы автономного округа "Социальное и демографическое развитие".

7. Рекомендовать Департаменту культуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних в рамках предоставления услуг библиотеками и кинотеатрами.

8. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность:

8.1. проведения разъяснительных и информационных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности детей в организациях и учреждениях социальной сферы;

8.2. осуществления регулярных осмотров объектов организаций и учреждений социальной сферы с целью выполнения контрольных мероприятий и обязательных требований к безопасности в организациях и учреждениях социальной сферы, а также пресечения нарушений;

8.3. совершенствования системы организации взаимодействия с правоохранительными органами и общественными организациями в целях повышения уровня осведомленности граждан и предупреждения рисков при посещении детьми социальных объектов;

8.4. обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних в рамках предоставления услуг библиотеками и кинотеатрами;

8.5. обеспечения действенного контроля за исполнением законодательства при содержании и обслуживании детских игровых, спортивных площадок и детских игровых комнат;

8.6. принятия дополнительных превентивных мер для исключения случаев причинения вреда, а также гибели детей во время купания на водных объектах, уделив особое внимание реализации мер разъяснительного характера (в том числе с использованием средств массовой информации, сети Интернет, проведения родительских собраний и классных часов в образовательных организациях);

8.7. с учётом вступления в силу пункта 85.1 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1479:

8.7.1. проведения анализа мест проживания граждан и формирования реестра отдельных категорий граждан из числа многодетных семей, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении, проживающих в муниципальном жилом фонде;

8.7.2. определения порядка предоставления социальной поддержки и обеспечения автономными пожарными извещателями мест проживания отдельных категорий граждан из числа многодетных семей, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении, проживающих в муниципальном жилом фонде;

8.8. включения детских досуговых и спортивных открытых площадок, строящихся в рамках государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Пространственное развитие и формирование комфортной городской среды" в систему умный и безопасный город;

8.9. внедрения новых подходов к организации контрольно-пропускного режима образовательных объектов с учётом использования технических средств безопасности, в том числе:

8.9.1. выработки единых требований к охранным предприятиям в соответствии с Федеральным законом № 2487-1 от 11.03.1992 «О частной детективной охранной деятельности в Российской Федерации» и осуществления постоянного контроля с привлечением представителей МЧС, Росгвардии, полиции и других служб;

8.9.2. проведения мониторинга организаций и учреждений социальной сферы на предмет нахождения на их территории посторонних объектов (например, наличие частных гаражей), не относящихся к социальному объекту.

9. Рекомендовать Прокуратуре Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность:

9.1. проведения ежегодной проверки деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе на предмет соблюдения антитеррористических, санитарно-эпидемиологических и противопожарных требований в летний каникулярный период текущего года, с привлечением специалистов уполномоченных органов;

9.2. информирования о результатах проведённой проверки Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в срок до 1 октября текущего года.

10. Рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность проведения круглого стола (совещания) по вопросам противодействия жестокому обращению с детьми, профилактике и пресечению преступности в отношении детей, в том числе направленных против их половой неприкосновенности, обеспечения реабилитации детей, пострадавших от такого насилия, с приглашением для участия представителей Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Следственного Управления Следственного комитета Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и других заинтересованных лиц.

Председательствующий

Н.Л. Западнова