

**Протокол
первого совместного заседания комитетов
Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
седьмого созыва**

г. Ханты-Мансийск
ул. Мира 5, зал заседаний Думы (3 этаж)

24 ноября 2021 года
начало в 10.00

Председествовал: Колодич Александр Васильевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

Присутствовали депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, члены Комитета Думы автономного округа по бюджету, финансам и налоговой политике:

- 1) Пыталев Степан Владимирович;
- 2) Сысун Виктор Богданович;
- 3) Андреев Алексей Владимирович;
- 4) Ковальский Андрей Петрович;
- 5) Михалко Леонид Владимирович;
- 6) Ташланов Николай Владимирович.

Отсутствовали депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, члены Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике:

Бруслиновский Игорь Петрович, который доверил право голоса члену Комитета Колодичу Александру Васильевичу;

Сердюк Михаил Иванович – отсутствовал без доверенности.

Присутствовали депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, члены Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по законодательству, региональному устройству и местному самоуправлению:

- 1) Дубов Вячеслав Владимирович – председатель;
- 2) Дубовик Анатолий Владимирович;
- 3) Савинцев Алексей Владимирович;
- 4) Елишев Сергей Евгеньевич;
- 5) Жуков Василий Михайлович;
- 6) Леснова Ольга Валерьевна;
- 7) Семенов Владимир Николаевич.

Присутствовали депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, члены Комитета Думы автономного округа по социальному развитию:

- 1) Филипенко Василий Александрович – председатель;
- 2) Урванцева Ирина Александровна;

- 3) Айпин Еремей Данилович;
- 4) Западна Наталья Леонидовна;
- 5) Михеева Оксана Владимировна;
- 6) Таги-заде Халид Боюкага оглы.

Присутствовали депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, члены Комитета Думы автономного округа по развитию гражданского общества и вопросам развития национальных и общественных объединений:

- 1) Сальников Александр Иванович – председатель;
- 2) Заболотнев Николай Николаевич;
- 3) Белоцерковцева Лариса Дмитриевна;
- 4) Глотова Александра Ивановна;
- 5) Нохрин Александр Владимирович;
- 6) Проводников Руслан Михайлович;
- 7) Тулупов Алексей Юрьевич.

Присутствовали депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, члены Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по охране окружающей среды, экономической политике, промышленному, инновационному развитию и предпринимательству:

- 1) Великий Сергей Станиславович – председатель;
- 2) Мещангин Александр Фёдорович;
- 3) Осадчук Андрей Михайлович;
- 4) Селюков Михаил Викторович;
- 5) Айсин Ринат Рафикович;
- 6) Зиновьев Владимир Николаевич;
- 7) Созонов Петр Михайлович.

Депутат Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Гоголева Татьяна Степановна отсутствовала без доверенности, поскольку не входит в состав ни одного из комитетов Думы автономного округа.

Присутствовали:

1) Хохряков Борис Сергеевич – Председатель Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

2) приглашенные:

Охлопков Алексей Анатольевич – первый заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Забозлаев Алексей Геннадиевич – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Кольцов Всеволод Станиславович – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Максимова Галина Владимировна – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Южаков Юрий Александрович – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Генкель Роман Александрович – директор Департамента экономического развития – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Уткин Анатолий Валерьевич – руководитель Аппарата Губернатора – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Королева Марьяна Ивановна – старший помощник Прокурора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления, советник юстиции,

Ульянов Андрей Леонидович – исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса,

Маркунас Владислав Жанович – председатель Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Фучежи Александр Петрович – директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

3) работники исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

4) работники аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

помощники депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

(списки присутствующих прилагаются).

Повестка дня

1. О перечне вопросов, внесенных для рассмотрения на первом совместном заседании комитетов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры седьмого созыва.

Докладывает: *Колодич Александр Васильевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.*

2. Вопрос № 9 проекта повестки дня третьего заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

о проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" (первое чтение).

Докладывает: *Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

3. Вопрос № 10 проекта повестки дня третьего заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

о проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" (первое чтение).

Докладывает: *Фучежи Александр Петрович – директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

1. Слушали: о перечне вопросов, внесенных для рассмотрения на первом совместном заседании комитетов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры седьмого созыва.

Докладчик: *Колодич Александр Васильевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.*

Предложили: утвердить повестку дня первого совместного заседания комитетов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Результаты голосования:

за – 34; против – 0; воздержалось – 0; не голосовал – 0.

Принято решение: утвердить повестку дня первого совместного заседания комитетов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры седьмого созыва.

2. Слушали: вопрос № 9 проекта повестки дня третьего заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" (первое чтение).

Докладчик: *Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

Краткая аннотация к проекту закона:

Проект закона внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Основные показатели бюджета автономного округа

млрд рублей

Показатели	2021 год			2022 год (проект)	Темп роста	
	первоначальный	БАЗА (правка в апреле)	(правка в ноябре)*		к первонач.	к БАЗЕ
Доходы,	223,9	226,2	249,5	251,9	112,5%	111,4%
Расходы,	259,1	275,9	286,6	285,4	110,1%	103,4%
Дефицит (-)	- 35,2	-49,7	-37,1	-33,5	95,2%	67,4%

Доходы на 2022 год запланированы в сумме 251,9 млрд рублей, что на 28 млрд рублей больше первоначального плана 2021 года.

Расходы запланированы в сумме 285,4 млрд рублей, что больше аналогичного показателя 2021 года на 26,4 млрд рублей.

Дефицит составит 33,5 млрд рублей.

Налоговые доходы автономного округа

Виды налоговых доходов	2021 год		2022 год		Отклонение		Темп роста, %
	млрд рублей	Уд. вес, %	млрд рублей	Уд. вес, %	млрд рублей	Уд. вес, %	
Налог на прибыль организаций	71,5	34,7	83,4	37,7	11,9	+3,0	116,7
Налог на имущество организаций	63,9	31,0	65,7	29,7	1,8	-1,3	102,9
Налог на доходы физических лиц	57,2	27,8	58,5	26,4	1,3	-1,4	102,3
Иные налоги	13,4	6,5	13,8	6,2	0,4	-0,3	103,0
Итого	206,0	100	221,4	100	15,4	-	107,4

Объем налоговых доходов в 2022 году по сравнению с 2021 годом повысится на 15,4 млрд рублей и составит 221,4 млрд рублей. По всем налогам заложена положительная динамика.

Налог на прибыль организаций увеличится на 11,9 млрд рублей (116,7%) по сравнению с плановыми показателями 2021 года и составит 83,4 млрд рублей или 37,7% в доли налоговых доходов.

Налог на имущество организаций - плановые показатели 2022 года превышают план 2021 года на 2,9% и составят 65,7 млрд рублей, доля составит - 29,7%.

Налог на доходы физических лиц - составит 58,5 млрд рублей, что на 2,3% больше плановых показателей 2021 года, доля – 26,4%.

Объем выпадающих налогов на 2022 год составил оценочно 25,6 млрд рублей, в том числе:

По налогу на прибыль - 16,7 млрд рублей;

По налогу на имущество организаций - 7,8 млрд;

По транспортному налогу - 1,0 млрд рублей.

Доходы Дорожного фонда спрогнозированы в объеме 12,6 млрд рублей, что больше на 1,2 млрд рублей или на 10,5%, в основном за счет

увеличения поступлений акцизов на нефтепродукты, средств из федерального бюджета и остальных доходов.

Средства дорожного фонда планируется направить:

10,4 млрд рублей или 80,0% от общего объема средств Дорожного фонда на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

1,9 млрд рублей (14,6%) - межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;

464,5 млн рублей (3,8%) - на финансовое обеспечение деятельности государственного учреждения "Управление автомобильных дорог".

Расходы бюджета автономного округа планируется утвердить в сумме 285,4 млрд рублей, что выше первоначального плана 2021 года на 10,1% или на 26,4 млрд рублей.

Расходы на социальную сферу составили 71,2%.

На государственную поддержку семьи и детей (семейный бюджет) планируется направить 117,1 млрд рублей (средства бюджета автономного округа составляют 103,0 млрд рублей или 87,9%), что больше предыдущего года на 17,6% или на 17,5 млрд рублей.

Расходы на реализацию 23 государственных программ составили 284,0 млрд рублей или 99,5% от общих расходов (в 2021 году – 24 программ, в связи с объединением двух госпрограмм "Управление государственными финансами" и "Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами").

На финансирование мер по реализации Посланий Президента Российской Федерации от 15 января 2020 года и от 21 апреля 2021 года предусмотрены средства в объеме 9,6 млрд рублей, в том числе средства федерального бюджета – 4,5 млрд рублей.

На реализацию 37 региональных проектов, направленных на достижение результатов 11 национальных проектов в 2022 году планируется направить 33,6 млрд рублей, что составляет 11,8% в общем объеме расходов бюджета автономного округа.

Наиболее финансово ёмкими являются следующие региональные проекты:

8,3 млрд рублей - финансовая поддержка семей при рождении детей – 24,7%;

6,3 млрд рублей - обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда – 18,8%;

5,8 млрд рублей - Современная школа – 17,3%

5,3 млрд рублей - Дорожная сеть – 15,8%;

2,6 млрд рублей - Чистая вода – 7,7%;

По концессионным соглашениям запланировано строительство

22 объектов с общим объемом средств 6,9 млрд рублей (в том числе: 10 школ, 7 полигонов твердых коммунальных отходов, 4 спортивных комплекса, 1 многофункциональный комплекс).

Запланированы средства бюджета автономного округа в размере 2,3 млрд. рублей на "Сургутский окружной клинический центр охраны материнства и детства" на условиях государственно-частного партнерства.

Общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа муниципальным образованиям автономного округа на 2022 год сложился в сумме 106,6 млрд рублей, что выше показателя 2021 года на 8,8%.

Выступали: Дубов В.В., Солнова О.В., Андреев А.В., Охлопков А.А., Генкель Р.А., Савинцев А.В., Глотова А.И., Зуев А.А., Хохряков Б.С., Таги-заде Х.Б., Кольцов В.С., Ковальский А.П., Возняк С.А., Сальников А.И., Зиновьев В.Н., Великий С.С., Смокарев Е.В., Забозлаев А.Г., Селюков М.В., Елишев С.Е., Тулупов А.Ю., Айпин Е.Д., Щербинина Я.Е., Леснова О.В., Пономарева Т.А., Осадчук А.М.

В процессе заседания депутатам была представлена возможность задать интересующие их вопросы и получить ответы от представителей Правительства автономного округа и исполнительных органов государственной власти автономного округа.

Депутаты Думы автономного округа отметили, что информация об исполнении протокольных решений, принятых по итогам депутатских слушаний на тему "О прогнозе социально-экономического развития и об основных характеристиках проекта закона о бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" от 22 октября 2021 года, подготовленная Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, представлена депутатам Думы автономного округа не в полном объеме, и предложили Первому заместителю Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Охлопкову А.А. проконтролировать направление доработанной информации в Думу автономного округа.

Также депутаты Думы автономного округа подняли вопрос о существующей в автономном округе проблеме, связанной с безнадзорными животными и предложили поставить данный вопрос на контроль Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по экономической политике, региональному развитию и природопользованию.

Предложили: рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом чтении.

Результаты голосования за предложение:

за – 30; против – 0; воздержалось – 3; не голосовал – 1.

Предложение принято.

Принято решение: рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом чтении.

3. Слушали: вопрос № 10 проекта повестки дня третьего заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" (первое чтение).

Докладчик: *Фучежи Александр Петрович – директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

Краткая аннотация к проекту закона:

Проект закона внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Основные показатели бюджета ТФОМС

млрд рублей

Показатели	2021 год (Закон №107-оз от 26.11.2020)	Проект					
		2022 год		2023 год		2024 год	
		сумма	% к предыд. году	сумма	% к предыд. году	сумма	% к предыд. году
Доходы	47,0	50,3	107,0	52,0	103,5	54,5	104,9
Расходы	47,0	50,3	107,0	52,0	103,5	54,5	104,9
Дефицит (-) профицит (+)	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-

Бюджет Фонда на трехлетний период запланирован без дефицита.

Доходы и расходы фонда составят 50,3 млрд рублей, что больше 2021 года на 7%. Увеличение объемов финансирования связано с увеличением норматива финансового обеспечения на одного застрахованного.

Бюджет Фонда сформирован за счет:

- межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 40,7 млрд рублей (81% в общей доле доходов).

- межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа – 8,4 млрд рублей (16,8% в общей доле доходов).

- межбюджетных трансферты из бюджетов ТФОМС субъектов Российской Федерации – 0,87 млрд рублей (1,7%);

- неналоговых поступлений – 0,26 млрд рублей (0,5%).

Расходы Фонда направлены в основном на:

- выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования – 49,9 млрд рублей (99,3% в общей доли расходов).

- обеспечение деятельности Фонда – 0,37 млрд рублей (0,7%).

Размер нормированного страхового запаса для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования на 2022 год не превысит 5,1 млрд рублей.

Выступили: Колодич А.В., Савинцев А.В.

Предложили: рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом чтении.

Результаты голосования за предложение:

за – 34; против – 0; воздержалось – 0; не голосовали – 0.

Предложение принято.

Принято решение: рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом чтении.

Заседание объявлено закрытым.

**Председатель Комитета
Думы автономного округа
по бюджету, финансам и
налоговой политике**

А.В. Колодич

**Председатель Комитета
Думы автономного округа
по законодательству,
региональному устройству и
местному самоуправлению**

В.В. Дубов

**Председатель Комитета
Думы автономного округа
по социальному развитию**

В.А. Филипенко

**Председатель Комитета
Думы автономного округа
развитию гражданского общества
и вопросам развития национальных
и общественных объединений**

А.И. Сальников

**Председатель Комитета
Думы автономного округа
по охране окружающей среды,
экономической политике,
промышленному,
инновационному развитию и
предпринимательству**

С.С. Великий