

**Протокол
двадцать третьего заседания
Комитета Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
по бюджету, финансам и налоговой политике**

г. Ханты-Мансийск
здание Думы
зал заседаний (6-й этаж)

14 ноября 2018 года
начало после Совместного
заседания комитетов

Председательствовал: Филатов Андрей Сергеевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

Присутствовали депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, члены Комитета:

Марков Евгений Владимирович,
Михалко Леонид Владимирович,
Айсин Ринат Рафикович,
Андреев Алексей Владимирович,
Малышкина Любовь Альфредовна,
Проводников Руслан Михайлович,
Сердюк Михаил Иванович,
Урванцева Ирина Александровна.

Отсутствовали депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, члены Комитета:

Кандаков Илья Сергеевич, который доверил право голоса члену Комитета Айсину Ринату Рафиковичу;

Кочкуров Сергей Алексеевич, Созонов Петр Михайлович, которые доверили право голоса члену Комитета Филатову Андрею Сергеевичу.

Присутствовали:

1) депутат Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Хохряков Борис Сергеевич.

2) приглашенные:

Бухтин Геннадий Федорович – первый заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Шипилов Алексей Викторович – первый заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Зобницев Андрей Николаевич – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Кольцов Всеволод Станиславович – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Максимова Галина Владимировна – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Южаков Юрий Александрович – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Маркунас Владислав Жанович – председатель Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

3) работники аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

помощники депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

4) работники исполнительных органов власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Повестка дня

1. О перечне вопросов, внесенных для рассмотрения на двадцать третье заседание Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

Докладывает: *Филатов Андрей Сергеевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.*

2. Вопрос № 14 проекта повестки дня двадцать второго заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

о проекте постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об исполнении бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 9 месяцев 2018 года".

Докладывает: *Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

3. Вопрос № 8 проекта повестки дня двадцать второго заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

о проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного Югры "О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" (первое чтение).

Докладывает: *Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

4. Вопрос № 9 проекта повестки дня двадцать второго заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

о проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного Югры

"Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" (первое чтение).

Докладывает: *Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

5. Вопрос № 10 проекта повестки дня двадцать второго заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

о проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменения в статью 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О налоге на прибыль организаций, подлежащем зачислению в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" (первое чтение).

Докладывает: *Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

6. Вопрос № 25 проекта повестки дня двадцать второго заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

о проекте постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в отдельные постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры".

Докладывает: *Филатов Андрей Сергеевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.*

1. Слушали: о перечне вопросов, внесенных для рассмотрения на двадцать третьем заседании Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

Докладчик: *Филатов Андрей Сергеевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.*

Предложили: утвердить повестку дня двадцать третьего заседания Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

Результаты голосования:

за – единогласно.

Принято решение: утвердить повестку дня двадцать третьего заседания Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

2. Слушали: вопрос № 7 проекта повестки дня двадцать второго заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О проекте постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа

– Югры "Об исполнении бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 9 месяцев 2018 года".

Докладчик: *Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

Краткая аннотация к проекту постановления:

Проект постановления внесен в качестве правотворческой инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Итоги исполнения бюджета автономного округа за 9 месяцев 2018 года характеризуются следующими показателями:

доходы исполнены в сумме 179,95 млрд. рублей, или на 84,6% к уточненному плану на год (увеличение на 53,7 млрд. рублей или на 42,5% больше, чем за аналогичный период прошлого года);

расходы исполнены в сумме 140,3 млрд. рублей, или на 63,6% к плановым показателям на год (увеличение на 10,2 млрд. рублей или на 7,9% больше, чем за аналогичный период прошлого года);

профицит бюджета автономного округа составил 39,6 млрд. рублей.

Налоговых доходов в бюджет автономного округа поступило 169,5 млрд. рублей, или 85,8 % от уточнённого плана на год. По сравнению с соответствующим периодом 2017 года данные доходы увеличились на 51,4 млрд. рублей или на 43,5% за счет налога на прибыль.

Основные доходные источники бюджета автономного округа за 9 месяцев 2018 года:

налог на прибыль организаций – 75,8 млрд. рублей или 44,7% от уточнённого плана на год (в 2017 – 26,3%), исполнение составило 101,9%.

К 2017 году сумма налога возросла в 2,4 раза или на 44,7 млрд. рублей или 144,1%.

Увеличение связано с ростом выручки от реализации продукции и получением прибыли от внереализационной деятельности крупнейшими плательщиками нефтедобывающей отрасли за счет положительных курсовых разниц, стоимость которых выражена в иностранной валюте;

налог на имущество организаций – 49,2 млрд. рублей или 29% уточнённого плана на год (в 2017 году – 38,5%), исполнение составило 78,2%. Рост к 2017 году составил 3,7 млрд. рублей или 8,2%.

Увеличение связано:

с поэтапной отменой льготы на федеральном уровне в отношении линейных объектов;

увеличением количества объектов, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

расширением налогооблагаемой базы за счет введения в действие в 2018 году новых производственных мощностей;

налог на доходы физических лиц – 37,8 млрд. рублей или 22,3% уточнённого плана на год (в 2017 году – 30%), исполнение составило 74,8%. Рост к 2017 году составил 2,3 млрд. рублей или 6,6%.

Увеличение поступлений обусловлено повышением с 1 января 2018 года оплаты труда на прогнозный уровень инфляции в размере 4% (работникам, не подпадающим под действие указов Президента Российской Федерации) и повышением оплаты труда отдельных категорий работников, в том числе, и в целях достижения целевых значений показателей указов Президента Российской Федерации от 2012 года.

В Дорожный фонд автономного округа за 9 месяцев 2018 года поступило 6,3 млрд. рублей, уточненный план на год исполнен на 64,6%. Снижение к поступлениям за аналогичный период прошлого года составило 34,3 млн. рублей или 0,5%, что в основном связано с отсутствием межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Вместе с тем, в отчетном году увеличились поступления по акцизам на нефтепродукты на 249,0 млн. рублей и по транспортному налогу на 219,9 млн. рублей.

Расходы дорожного фонда автономного округа составили в сумме 5,5 млрд. рублей.

Расходы бюджета исполнены в сумме 140,3 млрд. рублей, что составляет 63,6% к уточненному плану на год. Темп роста к аналогичному периоду 2017 года составил 107,9%.

Средний процент исполнения государственных программ составил 63,9% или 139,0 млрд. рублей (99,1% от общего объема исполненных расходов).

Значительную долю расходов – 74,5% (в 2017 году - 72,1%) в функциональном разрезе занимают расходы на финансирование отрасли социально-культурной сферы – образование, здравоохранение, социальная политика, культура и кинематография, физическая культура и спорт. Наибольшую долю в данной группе расходов занимают расходы на образование – 40,5%. Расходы на социальную политику – 30,7%. Третьими по значимости в структуре расходов являются расходы на здравоохранение – 24,4% .

Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований сложились в сумме 52,1 млрд. рублей, что составляет 62,7% к уточненному плану на год (рост к 2017 году составил 4,0 млрд. рублей), из них:

51,9 млрд. рублей или 99,6% – средства бюджета автономного округа;

220,2 млн. рублей или 0,4% – средства федерального бюджета.

По итогам 9 месяцев текущего года бюджет Югры исполнен с профицитом в сумме 39,6 млрд. рублей.

Выступили: Филатов А.С., Зобницев А.Н., Малышкина Л.А.

Депутат Думы автономного округа Малышкина Л.А. запросила информацию по ликвидации непригодного жилья на территории автономного округа в разрезе муниципальных образований за 2018 год.

Предложили: рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект постановления с учетом предложения.

Результаты голосования за предложение:

за – единогласно.

Предложение принято.

Принято решение:

1. рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект постановления.

2. Правительству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры представить информацию по ликвидации непригодного жилья на территории автономного округа в разрезе муниципальных образований за 2018 год.

3. Слушали: вопрос № 7 проекта повестки дня двадцать второго заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного Югры "О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" (первое чтение).

Докладчик: *Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

Краткая аннотация к проекту закона:

Проект закона внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Проектом закона предлагается:

- увеличить норматив отчисления в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц на 1,5% для муниципальных районов и городских округов автономного округа (с 19% до 20,5%),

- внести соответствующие изменения в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в связи с изменением механизма предоставления финансовой помощи из бюджета автономного округа на обеспечение расходных обязательств местных бюджетов.

Данные изменения вносятся с целью обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, связанных с выплатой заработной платы работникам бюджетной сферы и обеспечением мероприятий по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций.

Передача в бюджеты муниципальных образований 1,5% дополнительных отчислений от налога повлечет снижение доходов бюджета автономного округа в 2019-2021 годах в сумме 4 млрд. рублей;

- уточнить положения статьи 9 в части дополнения случаев предоставления иных межбюджетных трансфертов новыми направлениями в связи с расширением с 2019 года перечня грантовой поддержки

предоставляемой муниципальным районам и городским округам автономного округа (за рост налогового потенциала и качество планирования доходов в городских округах (муниципальных районах) и за развитие практик инициативного бюджетирования).

Также, имеется ряд юридико-технических правок и приведение отдельных норм Закона о межбюджетных отношениях в соответствии с федеральным законодательством.

Выступали: Филатов А.С., Марков Е.В., Бухтин Г.Ф.

Предложили:

1) рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом чтении.

Результаты голосования за предложение:

за – 10, воздержались – 2.

Предложение принято.

2) рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона во втором окончательном чтении с учетом предложения.

Результаты голосования за предложение:

за – 10, воздержались – 2.

Предложение принято.

Принято решение:

Рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом и во втором окончательном чтениях с учетом юридико-технических правок.

4. Слушали: вопрос № 8 проекта повестки дня двадцать второго заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного Югры "Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" (первое чтение).

Докладчик: Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Краткая аннотация к проекту закона:

Проект закона внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Законопроектом предлагается внести в действующий Закон № 99-оз ряд изменений, в том числе:

приостановить действие нормы о корректировке налогового законодательства автономного округа в срок до 31 октября текущего года и пролонгировать ее до 1 января 2019 года;

ввести норму, согласно которой, зарезервированные в бюджете средства на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления и средств на возмещение

расходов по доставке в муниципальные образования, отнесенные к территориям с ограниченными сроками завоза, товаров, будут консолидированы в законе о бюджете не по финансовому органу, а конкретно по соответствующему главному распорядителю бюджетных средств.

внести поправки, предусматривающие рассмотрение прогноза социального экономического развития автономного округа на очередной финансовый год и плановый период, основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики в ходе проведения предварительных депутатских слушаний.

Кроме того, законопроектом вносятся технические правки, приводящие отдельные нормы Закона № 99-оз в соответствие с федеральным законодательством.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из бюджета автономного округа.

Предложили:

1) рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом чтении.

Результаты голосования за предложение:

за – единогласно.

Предложение принято.

2) рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона во втором окончательном чтении.

Результаты голосования за предложение:

за – единогласно.

Предложение принято.

Принято решение: рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом и во втором окончательном чтениях с учетом юридико-технических правок.

5. Слушали: вопрос № 9 проекта повестки дня двадцать второго заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменения в статью 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О налоге на прибыль организаций, подлежащем зачислению в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" (первое чтение).

Докладчик: Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Краткая аннотация к проекту закона:

Проект закона внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Законопроект разработан в целях уточнения нормы Закона, устанавливающего, что при расчете суммы средств, высвобождаемых при применении пониженной ставки налога на прибыль организаций (14%),

налоговая база определяется без учета доходов в виде курсовых разниц в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Проектом закона предлагается уточнить условия по применению действующей пониженной ставки, предусмотрев, что при определении налоговой базы не будут учитываться еще и доходы в виде курсовых разниц, возникшие при дооценке имущества в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Принятие законопроекта не окажет влияния на доходы или расходы бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Данная норма распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

К проекту закона Комитетом представлена таблица поправок, которой предлагается привести в соответствие с нормами федерального законодательства действующий Закон автономного округа от 14 ноября 2002 года № 62-оз "О транспортном налоге в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре".

В связи с чем, предлагается заголовок законопроекта изложить в следующей редакции: "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере налогообложения".

Выступали: Филатов А.С., Сердюк М.И., Бухтин Г.Ф.

Предложили:

1) принять таблицу поправок Комитета.

Результаты голосования за предложение:

за – единогласно.

Предложение принято.

2) рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом чтении.

Результаты голосования за предложение:

за – единогласно.

Предложение принято.

3) рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона во втором окончательном чтении.

Результаты голосования за предложение:

за – единогласно.

Предложение принято.

Принято решение: рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом и во втором окончательном чтениях с учетом юридико-технических правок и предложения Комитета.

6. Слушали: вопрос № 25 проекта повестки дня двадцать третьего заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О проекте постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в отдельные постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры".

Докладчик: *Филатов Андрей Сергеевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.*

Краткая аннотация к проекту постановления:

Проект постановления внесен в качестве правотворческой инициативы Председателем Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Проектом постановления предлагается внести изменения в перечень наказов избирателей депутатам Думы на I и II кварталы 2018 года.

Проект подготовлен на основании обращений депутатов Елишева С.Е., Айпина Е.Д., Салахова В.Ш. и Филипенко А.В. о необходимости изменения, уточнения и дополнения целевого назначения наказов избирателей.

Предложили: рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект постановления.

Результаты голосования за предложение:

за – единогласно.

Предложение принято.

Принято решение: рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект постановления.

Заседание объявлено закрытым.

Председатель Комитета

А.С. Филатов