

**Протокол
двадцать первого заседания
Комитета Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
по бюджету, финансам и налоговой политике**

г. Ханты-Мансийск
здание Думы
зал заседаний (6-й этаж)

13 сентября 2018 года
начало в 10.00

Председательствовал: Филатов Андрей Сергеевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

Присутствовали депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, члены Комитета:

Михалко Леонид Владимирович,
Кандаков Илья Сергеевич,
Малышкина Любовь Альфредовна,
Проводников Руслан Михайлович,
Сердюк Михаил Иванович,
Урванцева Ирина Александровна.

Отсутствовали депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, члены Комитета:

Андреев Алексей Владимирович, Кочкуров Сергей Алексеевич, Созонов Петр Михайлович, которые доверили право голоса члену Комитета Филатову Андрею Сергеевичу;

Айсин Ринат Рафикович, который доверил право голоса члену Комитета Кандакову Илье Сергеевичу;

Марков Евгений Владимирович - без доверенности.

Присутствовали:

1) депутат Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Хохряков Борис Сергеевич.

2) приглашенные:

Максимова Галина Владимировна – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Южаков Юрий Александрович – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Куликова Татьяна Андреевна – исполняющий обязанности председателя Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Турнаева Ольга Павловна – заместитель руководителя отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

3) работники аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

помощники депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

4) работники исполнительных органов власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Повестка дня

1. О перечне вопросов, внесенных для рассмотрения на двадцать первом заседании Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

Докладывает: *Филатов Андрей Сергеевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.*

2. Вопрос № 9 проекта повестки дня двадцатого заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

о проекте постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об исполнении бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за I полугодие 2018 года".

Докладывает: *Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

3. Вопрос № 7 проекта повестки дня двадцатого заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

о проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (первое чтение).

Докладывает: *Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

4. Вопрос № 6 проекта повестки дня двадцатого заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

о проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" (первое чтение).

Докладывает: *Филатов Андрей Сергеевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.*

5. Вопрос № 13 проекта повестки дня двадцатого заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

о проекте постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в постановление Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об утверждении перечня наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на второй квартал 2018 года".

Докладывает: *Филатов Андрей Сергеевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.*

1. Слушали: о перечне вопросов, внесенных для рассмотрения на двадцать первом заседании Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

Докладчик: *Филатов Андрей Сергеевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.*

Предложили: утвердить повестку дня двадцать первого заседания Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

Результаты голосования:

за – единогласно.

Принято решение: утвердить повестку дня двадцать первого заседания Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

2. Слушали: вопрос № 9 проекта повестки дня двадцатого заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О проекте постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об исполнении бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за I полугодие 2018 года".

Докладчик: *Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

Краткая аннотация к проекту постановления:

Проект постановления внесен в качестве правотворческой инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

По состоянию на 1 июля 2018 года уточненные плановые показатели доходной и расходной части бюджета автономного округа на 2018 год составили:

по доходам – 188,5 млрд. рублей;
по расходам – 211,2 млрд. рублей;
дефицит – 22,6 млрд. рублей.

Исполнение бюджета автономного округа за I полугодие 2018 года составило:

по доходам – 119,1 млрд. рублей;
по расходам – 95,3 млрд. рублей;
профицит – 23,8 млрд. рублей.

Исполнение бюджета автономного округа за I полугодие 2018 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года характеризуется следующими показателями:

Основные показатели бюджета автономного округа	I полугодие 2017 года, тыс. рублей	I полугодие 2018 года, тыс. рублей	млрд. рублей	
			Отклонение рост (+) снижение (-)	%
Доходы	80,7	119,1	+38,5	47,7
Расходы	86,5	95,3	+8,8	10,2
Дефицит(-) Профицит(+)	-5,8	+23,8	+17,9	—

За I полугодие 2018 года бюджет по доходам исполнен в размере 119,1 млрд. рублей или на 63,2%. К аналогичному периоду прошлого года доходы на 38,5 млрд. рублей или 47,7% за счет роста поступлений по налоговым доходам, в основном за счет увеличения поступлений по налогу на прибыль организаций.

Налог на прибыль организаций поступил в объеме 52 млрд. рублей, что больше аналогичного периода прошлого года на 35 млрд. рублей. Уточненный план по налогу в целом на год исполнен на 97,1% (в прошлом году, ввиду получения крупнейшим налогоплательщиком убытка за счет курсовых разниц по обязательствам в иностранной валюте, был осуществлен возврат излишне уплаченной суммы налога из бюджета).

Налога на имущество организаций поступило 32 млрд. рублей, что на 1,7 млрд. рублей или на 5,6% больше, чем за аналогичный период прошлого года. Уточненный план на год исполнен на 51,0%.

Налог на доходы физических лиц поступил в объеме 25 млрд. рублей, что больше, чем за аналогичный период прошлого года на 1,3 млрд. рублей или на 5,2%. Уточненный план на год исполнен на 50,4%.

Рост поступлений обусловлен повышением оплаты труда отдельных категорий работников, а также индексацией на 4% с 1 января 2018 года оплаты труда бюджетных работников, не подпадающих под действие Указа.

Расходы бюджета автономного округа за I полугодие 2018 года исполнены в сумме 95,3 млрд. рублей, или на 45,1 % к уточненному плану на год. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года исполнение составило 110,2%.

Программные расходы исполнены в сумме 94,4 млрд. рублей, что составляет 45,1% к уточненному плану на год. Их удельный вес в общем объеме расходов бюджета сложился в размере 99,0 %.

Значительную долю расходов – 77,9%, (в 2017 году – 75,4%) в функциональном разрезе занимают расходы на финансирование отрасли социальной сферы – образование, здравоохранение, социальная политика, культура и кинематография, физическая культура и спорт. Наибольшую долю в данной группе расходов занимают расходы на образование – 43,2%. Расходы на социальную политику составляют 29,9%. Третьими по значимости в структуре расходов являются расходы на здравоохранение – 22,5%.

Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований сложились в сумме 36,5 млрд. рублей, что составляет 46,7% к уточненному плану на год.

По итогам 6 месяцев текущего года бюджет Югры исполнен с профицитом в сумме 23,8 млрд. рублей.

Выступали: Филатов А.С., Шанаурина Л.И., Малышкина Л.А., Сердюк М.И., Хохряков Б.С.

Предложили: рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект постановления.

Результаты голосования за предложение:

за – единогласно.

Предложение принято.

Принято решение: рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять постановления.

3. Слушали: вопрос № 7 проекта повестки дня двадцатого заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (первое чтение).

Докладчик: Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Краткая аннотация к проекту закона:

Проект закона внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Законопроектом предусматривается корректировка основных характеристик бюджета автономного округа на 2018 год.

С учетом поправок, внесенных законопроектом, параметры бюджета автономного округа на 2018 год составят:

Показатели	Утвержденный план (Закон от 29.06.18 № 49-оз)	С учетом изменений (сентябрь 2018)	Отклонения к уточненному плану
Доходы	188,5	212,7	+24,2
Расходы	211,1	220,5	+9,4
Дефицит (-)	-22,6	-7,8	14,8

Доходы увеличены на 24,2 млрд. рублей, в том числе в основном за счет увеличения:

- налога на прибыль организаций – на 20,6 млрд. рублей;
- безвозмездных поступлений на 3,7 млрд. рублей, в основном за счет поступлений по государственной программе "Сотрудничество" – 3,3 млрд. рублей.

Расходы увеличились на 9,4 млрд. рублей. Кроме того, внутреннее перераспределение средств в расходной части составило 7 млрд. рублей.

Дефицит бюджета автономного округа уменьшился на 14,8 млрд. рублей и составил 7,8 млрд. рублей.

Расходы по 11 государственным программам в целом увеличены на 8,6 млрд. рублей, по непрограммным направлениям на 790,9 млн. рублей.

Дополнительные расходы, включая внутреннее перераспределение, в основном направлены:

(+)4,2 млрд. рублей по государственной программе "Развитие здравоохранения на 2018–2025 годы и на период до 2030 года" на приобретение медоборудования для учреждений здравоохранения – 2,5 млрд. рублей; на обеспечение уровня заработной платы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, для достижения плановых показателей – 1,2 млрд. рублей;

(+)2,0 млрд. рублей по государственной программе "Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018–2025 годах и на период до 2030 года" на предоставление субсидии муниципальным образованиям на приобретение жилья;

(+)1,8 млрд. рублей по государственной программе "Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018–2025 годы и на период до 2030 года" на приобретение недвижимости для размещения детских садов и школ – 837,4 млн. рублей; на обеспечение уровня заработной платы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, для достижения плановых показателей в связи с изменением численности педагогических работников – 577,9 млн. рублей;

(+)1,2 млрд. рублей по государственной программе "Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018–2025 годы и на период до 2030 года" на развитие игровых приоритетных видов спорта, выступления на Чемпионатах и Первенствах России, проведение спортивных мероприятий – 817,9 млн. рублей;

строительство объектов (завершение строительства физкультурно-спортивного комплекса в г Югорске) – 169,2 млн. рублей; выплату единовременных стипендий спортсменам – 106,5 млн. рублей;

(+)979,7 млн. рублей по государственной программе "Развитие транспортной системы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018–2025 годы и на период до 2030 года" на строительство, реконструкцию и текущий ремонт дорог – 784,8 млн. рублей; возмещение затрат АО "Аэропорт Урай" и АО "Аэропорт-Нягань" – 91,7 млн. рублей; возмещение стоимости межмуниципальных рейсов – 68,4 млн. рублей;

(+)596,7 млн. рублей по государственной программе "Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018-2025 годы и на период до 2030 года" на обеспечение уровня заработной платы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации – 279,6 млн. рублей; региональную доплату к пенсии – 141,0 млн. рублей;

(+)412,3 млн. рублей по государственной программе "Развитие культуры в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018–2025 годы и на период до 2030 года" на обеспечение уровня заработной платы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации – 316,5 млн. рублей;

(+)320,7 млн. рублей по государственной программе "Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018–2025 годы и на период до 2030 года" на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей Югры за произведенную и реализованную продукцию;

(+)150,9 млн. рублей по государственной программе "Социально-экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018–2025 годах и на период до 2030 года" на предоставление субсидий муниципальным образованиям автономного округа на организацию предоставления государственных услуг в многофункциональных центрах;

(+)117,4 млн. рублей по государственной программе "Управление государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016–2020 годы" на выполнение мероприятий по пожарной и антитеррористической безопасности, транспортное обслуживание мировых судей автономного округа – 38,2 млн. рублей; капремонт участков мировых судей – 55,6 млн. рублей; исполнение обязательств по уплате НДС – 23,6 млн. рублей;

(+)103,2 млн. рублей по государственной программе "Развитие государственной гражданской службы, муниципальной службы и резерва управленческих кадров в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2018–2025 годах и на период до 2030 года" на оценку и подготовку управленческой команды Югры, транспортные расходы;

(+)700,0 млн. рублей на непрограммное направление деятельности на увеличение резервного фонда Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в целом увеличились на 4,9 млрд. рублей.

С учетом выше обозначенных изменений, уточненный план по расходам бюджета автономного округа на 2018 год составил 220,5 млрд. рублей.

В результате корректировки доходов и расходов дефицит бюджета автономного округа в 2018 году составил (-)7,8 млрд. рублей.

Выступали: Филатов А.С., Сафин Р.Т., Малышкина Л.А., Урсу Т.П., Хохряков Б.С., Сердюк М.И., Урванцева И.А., Конух С.Е., Попкова С.М., Михалко Л.В., Кандаков И.С.

Члены Комитета предложили Департаменту строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

представить данные об объемах средств, фактически выделенных муниципальным образованиям автономного округа из бюджета автономного округа на реализацию полномочий в области строительства, градостроительной деятельности и жилищных отношений, а также информацию о готовности органов местного самоуправления освоения указанных средств до конца 2018 года, исходя из имеющихся у них возможностей (наличие готового жилого фонда) для реализации вышеуказанных полномочий;

рассмотреть возможность перераспределения средств между муниципальными образованиями для своевременного освоения выделенных средств на реализацию полномочий в области строительства, градостроительной деятельности и жилищных отношений до конца текущего года;

предусмотреть возможность выделения дополнительных финансовых средств Сургутскому району в связи с наличием большого количества ветхого жилья и имеющегося на территории муниципального образования готового к эксплуатации жилого фонда.

Урванцева И.А. отметила необходимость при очередных корректировках бюджета автономного округа рассмотреть возможность сохранения и, при возможности, увеличения объемов финансирования сферы здравоохранения в части улучшения материально-технической базы медицинских организаций в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2017 № 598, от 07.05.2018 № 2014.

Председатель Комитета А.С.Филатов обратил внимание представителей Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и исполнительных органов власти автономного округа

о необходимости присутствия на заседаниях Комитета заместителей Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и (или) первых руководителей органов исполнительной власти автономного округа при рассмотрении вопросов, относящихся к их ведению.

Предложили:

1) рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом чтении.

Результаты голосования за предложение:

за – 10, против – 1.

Предложение принято.

2) рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона во втором окончательном чтении с учетом предложения.

Результаты голосования за предложение:

за – 10, против – 1.

Предложение принято.

Принято решение:

1. рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом и во втором окончательном чтениях с учетом юридико-технических правок.

2. Департаменту строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

представить данные об объемах средств, фактически выделенных муниципальным образованиям автономного округа из бюджета автономного округа на реализацию полномочий в области строительства, градостроительной деятельности и жилищных отношений, а также информацию о готовности органов местного самоуправления освоения указанных средств до конца 2018 года, исходя из имеющихся у них возможностей (наличие готового жилого фонда) для реализации вышеуказанных полномочий;

рассмотреть возможность перераспределения средств между муниципальными образованиями для своевременного освоения выделенных средств на реализацию полномочий в области строительства, градостроительной деятельности и жилищных отношений до конца текущего года;

предусмотреть возможность выделения дополнительных финансовых средств Сургутскому району в связи с наличием большого количества ветхого жилья и имеющегося на территории муниципального образования готового к эксплуатации жилого фонда.

4. Слушали: вопрос № 6 проекта повестки дня двадцатого заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" (первое чтение).

Докладчик: *Филатов Андрей Сергеевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.*

Краткая аннотация к проекту закона:

Проект закона внесен в качестве законодательной инициативы депутатской фракцией Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва и предусматривает правовое обеспечение сохранения в регионе льгот и социальных гарантий для граждан, достигших действующего в настоящее время в регионе пенсионного возраста.

Законопроект вносит поправки в шесть действующих на территории автономного округа законов, а также предлагает ввести новую категорию граждан, не являющихся получателями пенсии по старости, но у которых возникнет право на меры социальной поддержки из бюджета округа при наличии определенного возраста (55 и 50 лет) и (или) стажа (педагогические и медицинские работники стаж 25 лет):

мужчины, достигшие возраста 55 лет, женщины, достигшие возраста 50 лет, имеющие "северный" стаж работы не менее 15 лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеющие страховой стаж, соответственно, не менее 25 и 20 лет;

мужчины, достигшие возраста 60 лет и женщины, достигшие 55-летнего возраста;

другие категории граждан, имеющие право выйти на пенсию досрочно в соответствии с действующим Федеральным законом "О страховых пенсиях".

В целом проект закона предполагает предоставление права на получение более десяти видов мер социальной поддержки льготным категориям граждан, в том числе: бесплатное зубопротезирование; компенсация расходов за ЖКУ; льготный проезд; услуги по дополнительному оздоровлению.

Предлагаемые изменения не приведут к изменению расходов бюджета автономного округа в связи с тем, что возраст льготной категории граждан совпадет с действующими в настоящее время в нашем регионе сроками выхода на пенсию по старости (55 и 50 лет, соответственно) и расходы на меры социальной поддержки учтены в бюджете округа.

Предполагается, что проект закона вступит в силу с 1 января 2019 года и будет действовать в течение 10 лет до 31 декабря 2028 года.

Выступали: Сердюк М.И., Хохряков Б.С.

Предложили:

1) рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом чтении.

Результаты голосования за предложение:

за – единогласно.

Предложение принято.

2) рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона во втором окончательном чтении.
Результаты голосования за предложение:

за – единогласно.

Предложение принято.

Принято решение: рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом и во втором окончательном чтениях с учетом юридико-технических правок.

5. **Слушали:** вопрос № 13 проекта повестки дня двадцатого заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О проекте постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в постановление Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об утверждении перечня наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на второй квартал 2018 года".

Докладчик: *Филатов Андрей Сергеевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.*

Краткая аннотация к проекту постановления:

Проект постановления внесен в качестве правотворческой инициативы Председателем Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Проектом постановления предлагается внести изменения в перечень наказов избирателей депутатам Думы на II квартал 2018 года.

Проект подготовлен на основании обращений депутатов Великого С.С., Жукова В.М., Савинцева А.В., Филипенко А.В. о необходимости уточнения и изменения цели наказа, а также дополнения целевого назначения наказов избирателей по причине образовавшейся экономии средств в результате проведения аукционов и конкурсов.

Предложили: рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект постановления.

Результаты голосования за предложение:

за – единогласно.

Предложение принято.

Принято решение: рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять постановления.

Заседание объявлено закрытым.

Председатель Комитета

А.С. Филатов