

АНАЛИЗ ЗАКОНОПРОЕКТОВ, РАССМОТРЕННЫХ КОМИТЕТОМ
ДУМЫ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
V СОЗЫВА ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ ЗА 2013 ГОД,
И НОВЕЛЛЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО
СОЦИАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
ВСТУПИВШИЕ В СИЛУ 1 ЯНВАРЯ 2014 ГОДА



Над сборником работали:

Н.Л. Западнова, В.В. Воропаев, М.С. Складорова, Е.А. Грасмик, Я.В. Куланова

А-65 Анализ законопроектов, рассмотренных Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры V созыва по социальной политике за 2013 год, и новеллы федерального социального законодательства, вступившие в силу 1 января 2014 года. – Ханты-Мансийск: Югра Принт, 2014. – 72 с.

В данном сборнике представлена общая информация о работе Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры V созыва по социальной политике, анализ законопроектов, рассмотренных Комитетом за 2013 год, и основные новеллы федерального социального законодательства, вступившие в силу 1 января 2014 года.

Сборник предназначен для широкого круга читателей.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Общая информация о работе Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике за 2013 год	7
Анализ законопроектов, рассмотренных Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике за 2013 год	16
Основные новеллы в федеральном законодательстве, принятые в 2013 году, вступившие в силу 1 января 2014 года.....	36
Приложение 1	48
Приложение 2	68

ВВЕДЕНИЕ

В 2013-2014 годах решение задач социально-экономического развития Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры будет осуществляться в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

Основные цели социальной политики на 2013 год и среднесрочную перспективу:

- создание условий для оказания качественных государственных услуг;
- обеспечение условий для формирования и исполнения Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете на 2014 и на плановый период до 2015 и 2016 годов» в программном формате. Стоит отметить, что в течение 2013 года в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре для формирования бюджета на 2014 год и последующие годы происходила планомерная подготовка государственных программ (с 2014 года реализуются 25 государственных программ).

Расходы по разделу «Социальная политика» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2013 году составили 25 274 685,9 тыс. рублей. В 2014 году расходы составят 30 118 703,7 тыс. рублей, в 2015 году – 31 031 367,1 тыс. рублей, в 2016 году – 32 283 277,1 тыс. рублей.

Принятые в 2013 году Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры социальные законы направлены на:

- безусловное исполнение законодательно установленных мер и социальных выплат в сфере социальной защиты населения (с учетом изменений законодательства РФ, направленных на повышение адресности предоставления социальной помощи, применение принципа оценки нуждаемости при установлении мер социальной поддержки);
- обеспечение реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в указах Президента РФ от 7 мая 2012 года «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», «О мерах по реализации демографической политики»;
- обеспечение реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года, включая вопросы оплаты труда и повышения качества оказания услуг в социальной сфере, в их числе:
 - переход на эффективный контракт;
 - аттестация специалистов;
 - внедрение подушевого финансирования (преимущества получают те организации, которые оказывают услуги наилучшего качества);
 - создание системы независимой оценки социальных учреждений;
 - переход на страховой принцип в здравоохранении – страховые компании должны быть заинтересованы в том, чтобы медучреждения оказывали качественные услуги.
- обеспечение обязательств в сфере образования, здравоохранения, культуры с учетом определения объема гарантированных государственных (муниципальных) услуг в данных сферах и формирования единых нормативных затрат на их оказание, а также вступления в силу положений Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;
- модернизацию систем образования и здравоохранения, включающую в себя реализацию программ поэтапного совершенствования государственных и муниципальных учреждений на 2013-2016 годы, выстраивание вертикальной системы управления;

- укрепление человеческого потенциала региона;
- поддержку социально незащищённых групп населения, в т.ч. многодетных семей;
- модернизацию сферы ЖКХ и социальной защиты населения в этой области;
- реализацию программы строительства доступного жилья и, в связи с этим, совершенствование жилищного законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Внимание Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике (далее Комитет) направлено на повышение качества здравоохранения, социальной защиты населения, образования, культуры и физической культуры.

Исполнение принятых законов на региональном уровне позволяет повышать эффективность социальной политики, которая затрагивает каждого человека, формирует «социальный капитал» и определяет качество жизни.

Социальный капитал в Югре сегодня – это мера гражданской активности и социальной мотивации людей, которая проявляется, в том числе, и в принятии эффективного социального законодательства. Это исполнение всех социальных обязательств в соответствии с принятыми Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры законами перед населением Югры.

Важно отметить, что в автономном округе выполняются принятые законы, и все это помогает улучшать качество жизни населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Таким образом, можно отметить социальный эффект от исполнения принятых региональных законов.

В области социальной поддержки населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

В автономном округе повышается уровень рождаемости, Югра среди субъектов Российской Федерации занимает седьмое место и первое среди регионов Уральского федерального округа по числу родившихся на тысячу человек населения. Абсолютное число родившихся за 2013 год – 27 876 человек, это выше цифр соответствующего периода 2012 года на 0,4% и является историческим максимумом.

В 2013 году обеспечивались стабильное назначение и выплата всех социальных обязательств. Меры социальной поддержки оказаны 377,6 тыс. гражданам, или 23,7 % от общей численности населения.

В 2013 году в автономном округе предоставлялся 91 вид социальных гарантий. С 1 января 2013 года впервые начали осуществляться 2 выплаты:

- Югорский семейный капитал семьям при рождении (усыновлении) третьего или последующего ребенка. В 2013 году сумму выплаты в размере 105 тыс. рублей получили 614 семей;
- ежемесячная денежная выплата семьям, среднедушевой доход в которых не превышает величину прожиточного минимума, в случае рождения третьего ребенка или последующих детей при регистрации рождения и проживания ребенка в Югре. Помощь оказана 1,6 тыс. человек в размере 9 тыс. рублей в месяц.

В области здравоохранения

Развитие высокотехнологичной медицинской помощи является ключевой задачей здравоохранения автономного округа. В медицинских организациях эффективно используются новые технологии и высокотехнологичные вмешательства в лечении сердечно-сосудистых, онкологических, нейрохирургических, офтальмологических, гематологических заболеваний, в педиатрии, акушерстве и при проведении травматолого-ортопедических операций.

В 2013 году за счет средств окружного бюджета в медицинских организациях высокотехнологичную помощь получили 9 096 югорчан (2012 год – 8584), в том числе в федеральных медицинских организациях – 1 134 пациента, из них 433 ребенка (2012 год – 1 067 пациентов, в том числе 369 детей).

В целях устранения диспропорции в обеспеченности медицинскими кадрами, улучшения качества оказания медицинской помощи в автономном округе реализуются мероприятия по привлечению молодых

специалистов для работы в сельской местности. В 2013 году в медицинские организации, расположенные в сельской местности и поселках городского типа, приняты на работу 30 врачей и 5 фельдшеров.

В области жилищной политики

В 2013 году введено 1044,2 тыс. кв. м общей площади квартир, увеличение составило 2,2% к уровню 2012 года, в том числе индивидуального жилья – 193,2 тыс. кв. м, увеличение составило 18,4% к уровню 2012 года.

Такому результату способствовало ипотечное кредитование в Югре. В целях его доступности всем жителям автономного округа, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации сформированы специальные условия ипотечного кредитования для отдельных категорий граждан. Например, действуют программы льготного ипотечного кредитования с пониженной процентной ставкой (поддержка молодых учителей и ученых). В 2013 году субсидии предоставлены 18 семьям молодых учителей и 16 семьям молодых ученых.

В результате из совокупного объема ипотечного кредитования (40,7 млрд рублей) в 2013 году 60% – доля «льготных» кредитов. За 2013 год с государственной поддержкой улучшили жилищные условия 12,7 тысяч семей.

Формируются перспективы для дальнейшего развития ипотечного кредитования Югры. В результате с 2014 года запущен новый механизм накопительной ипотеки. Также в 2013 году началось формирование фонда арендного жилья.

Во исполнение указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №600 реализуется комплекс мер по улучшению жилищных условий многодетных семей. Всего на территории автономного округа в 2013 году для индивидуального жилищного строительства безвозмездно предоставлено 136 земельных участков многодетным семьям, что составляет 40% от общего числа земель, переданных для индивидуального жилищного строительства, и 12% от многодетных семей, подавших заявление.

В области образования

В 2013 году была продолжена модернизация региональных систем общего образования, реализация основных приоритетов, закрепленных в указах Президента Российской Федерации, национальной образовательной инициативе «Наша новая школа», приоритетном национальном проекте «Образование». В Югре приняты необходимые меры, обеспечивающие в 2013-м и последующих годах реализацию указов Президента Российской Федерации, направленных на повышение заработной платы работников бюджетного сектора экономики. Так, по итогам 2013 года, по сравнению с 2012-м, заработная плата педагогов существенно увеличилась – в дошкольном образовании на 49,4%, в общем образовании – на 13,5%.

В результате, по итогам 2013 года, для решения проблемы дефицита мест в детских садах произведено следующее:

- в эксплуатацию введены 19 детских садов суммарной мощностью 4 175 мест;
- приняты меры по развитию рынка услуг дошкольного образования, направленные на развитие вариативных форм: групп кратковременного пребывания, дошкольных групп на базе общеобразовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей, ведомственных детских садов, различных негосударственных учреждений. В 2013 году 13,2 тыс. детей были предоставлены услуги дошкольного образования в вариативной форме (2012 год – 13,7 тыс. детей, 2011 год – 10,9 тыс. детей).

Следует отметить социальные новации в законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – «Югорский семейный капитал», «Приемная семья для пожилого человека», а также новеллы в федеральном законодательстве – Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», «закон о резиновых квартирах».

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О РАБОТЕ КОМИТЕТА ДУМЫ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ ЗА 2013 ГОД

В соответствии с Положением о Комитете, утверждённым постановлением Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – Дума) от 6 апреля 2006 года №8, Комитет осуществляет законодательную деятельность по следующим направлениям:

- социальная защита населения;
- здравоохранение;
- образование и наука;
- физическая культура и спорт;
- вопросы семьи и молодёжи;
- вопросы культурного наследия;
- жилищная политика;
- пенсионное обеспечение;
- вопросы труда и занятости населения;
- иные направления деятельности, отнесенные к его ведению Думой автономного округа.

За 2013 год Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике проведено 10 заседаний, в ходе которых было рассмотрено 85 вопросов, в том числе депутаты Комитета приняли участие в совместном заседании Комитетов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва по вопросу рассмотрения проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Всего с начала 2013 года на заседаниях Комитета рассмотрено и рекомендовано принять 105 проектов постановлений Думы автономного округа, в том числе:

- «О плане работы Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2013 год»;
- «Об отчёте об итогах деятельности Общественной молодежной палаты при Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2012 год»;
- «Об утверждении перечня вопросов, поставленных Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры перед Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и другие.

В целом стоит отметить, что к большинству законопроектов, представленных Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для рассмотрения на заседаниях Комитета, имелись замечания юридино-технического характера.

Также несколько проектов законов автономного округа было внесено на рассмотрение заседания Комитета с нарушением сроков, установленных Регламентом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а именно позднее 10 дней до дня проведения очередного заседания Думы автономного округа. Членами Комитета также было отмечено, что 2 проекта Закона автономного округа были внесены в Думу автономного округа в нарушение сроков, установленных п.2 ст.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» для принятия соответствующих законов субъектами Российской Федерации:

- Службой государственной охраны объектов культурного наследия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

- Департаментом образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере образования и о субвенциях местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях».

В отчетном периоде Комитетом проведены 2 заседания рабочей группы по вопросу доработки проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 7 ноября 2006 года №115-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», внесённого в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры депутатской фракцией политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и инициированной Комитетом в декабре 2012 года. Законопроектом предлагалось изменить условия присвоения звания «Ветеран труда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

В процессе заседаний Комитетом была рассмотрена информация «О предоставлении социальных выплат и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по итогам 2012 года», представленная Департаментом социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в части предоставления мер социальной поддержки гражданам из числа ветеранов труда (с учетом сравнительного анализа предоставления мер в отдельных субъектах Российской Федерации).

Департаменту социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры было поручено рассмотреть подход (основание) для присвоения звания «Ветеран труда» с учетом разработки проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социальный кодекс Югры», а также для изучения общественного мнения и данного подхода провести общественные слушания.

Во исполнение протокольных поручений Департаментом проанализирована ситуация, связанная с условиями присвоения звания «Ветеран труда». Принято решение изучить вышеуказанный вопрос более детально, с учетом заключения представителей экспертного сообщества на проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социальный кодекс Югры».

Вопрос о доработке данного законопроекта отложен до создания единого механизма присвоения звания «Ветеран труда» на федеральном уровне.

Основные подходы в предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, обозначенные в Государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», представлены в приложении 1.

Также за отчетный период Комитетом было подготовлено и направлено 28 протокольных поручения (рекомендаций), в том числе:

Рекомендовать Департаменту здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

- рассмотреть возможность распространения периода единовременных компенсационных выплат, предусмотренных при трудоустройстве врачей и фельдшеров малочисленных отдаленных населенных пунктов, до 2016 г. В 1 квартале 2014 года Департаментом здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры данное поручение было исполнено частично - пролонгация единовременных компенсационных выплат на прежних условиях была произведена на 2014 год, в марте 2014 года были внесены соответствующие изменения в Закон автономного округа от 26 июня 2012 года №86–оз

«О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

- предоставить информацию о причинах нарушения сроков сдачи объекта «Окружная больница на 1 100 коек в г. Нижневартовске». Информация предоставлена. В декабре 2013 года на совещании при заместителях Губернатора автономного округа принято решение о возобновлении строительно-монтажных работ с целью ввода в эксплуатацию объекта в установленные сроки.

- рассмотреть возможность выделения средств из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на реализацию мероприятий по строительству перинатальных центров в автономном округе (в частности, в г. Сургуте и г. Ханты-Мансийске). В настоящее время по вопросу строительства центра в г. Сургуте проводится государственная экспертиза проектной документации, а по строительству объекта в г. Ханты-Мансийске ведутся работы по проектированию объекта. Средства на реализацию проектов предусмотрены в окружной программе и областной программе «Сотрудничество».

Рекомендовать Департаменту жилищной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Департаменту по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

- предоставить информацию по информированию населения автономного округа о возможных правовых режимах предоставления земельных участков с находящимися на них жилыми строениями, принадлежащими гражданам на праве их собственности, а также механизмах предоставления земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов, включая льготное предоставление, согласно статье 7.4. Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

- предоставить информацию о реализации программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере решения жилищных проблем населения, включая предоставление земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов, с учетом существующих тенденций в данной сфере за последние 5-7 лет, для совершенствования механизма реализации жилищных программ;

- обратить внимание на низкий процент обеспечения земельными участками под индивидуальное жилищное строительство многодетных семей, принятых на учет;

- провести анализ и представить информацию о количестве выделенных земельных участков, переданных многодетным семьям и другим льготным категориям граждан, в соотношении с общим количеством земельных участков, реализованных для индивидуального жилищного строительства на территории автономного округа, в разрезе муниципальных образований;

- провести анализ информации о постановке на учет многодетных семей, изъявивших желание бесплатно получить земельные участки и принятых на учет, в соотношении с общим количеством многодетных семей, зарегистрированных в автономном округе, в разрезе муниципальных образований.

Информация предоставлена. Согласно информации Департамента по управлению государственным имуществом автономного округа, по состоянию на 1 января 2013 года в целях однократного бесплатного получения земельных участков в муниципальных образованиях принято на учет 3 792 многодетных семьи и 5 024 гражданина, относящихся к иным льготным категориям. В течение года предоставлено 418 земельных участков, из них по результатам торгов – 201 земельный участок, бесплатно многодетным семьям – 143 земельных участка, иным льготным категориям граждан – 74. Доля бесплатно предоставленных земельных участков составила 51% от общего числа земель, переданных для индивидуального жилищного строительства.

В разрезе муниципальных образований наибольшее число граждан, относящихся к льготным категориям и изъявивших желание получить земельные участки для ИЖС, имеется в таких городах, как Ханты-Мансийск – 2 194 человека, Сургут – 775 человек, Нижневартовск – 751 человек. Многодетных семей принято на учет: в Ханты-Мансийске – 411, в Сургуте – 504, в Сургутском районе – 520, в Нижневартовске – 532, в Радужном – 213, при этом очередь на предоставление земельных участков здесь движется очень медленно и охватывает лишь 1-3% от общего числа желающих получить земельный участок. Строительство жилых домов осуществляется на 59 участках из 269 предоставленных многодетным семьям в 2012-2013 годах.

Согласно прогнозу Департамента по управлению государственным имуществом, разрыв между числом граждан, желающих получить земельный участок, и фактическим предоставлением земельных участков муниципальными образованиями будет сохраняться на протяжении многих лет в связи с тем, что на территории крупных муниципалитетов отсутствует необходимое количество соответствующих участков.

По мнению Департамента, указанная проблема может быть решена путем внесения изменений в федеральное законодательство в части установления возможности предоставления альтернативной государственной поддержки многодетным семьям в обмен на отказ от права бесплатного предоставления земельного участка под ИЖС, которая может быть предоставлена в виде сертификата либо в виде субсидии, перечисляемой в счет оплаты жилья, эквивалентной стоимости потенциального земельного участка либо путем строительства многоквартирных домов за счет бюджетных средств с целью передачи квартир многодетным семьям на условиях найма.

Другим альтернативным вариантом, в том числе решающим проблему перепродажи бесплатно предоставленных земельных участков, может быть бесплатное предоставление земельных участков с возведенными на них многоквартирными жилыми домами экономического класса (деревянного исполнения), соответствующего потребностям многодетной семьи по площади, установив льготную цену выкупа домов и используя возможность привлечения средств ипотечного кредитования, жилищных субсидий, беспроцентных рассрочек и иных мер государственной поддержки. Информация о предоставлении многодетным семьям земельных участков в разрезе муниципальных образований представлена в приложении 2.

В рамках деятельности Комитета в 2013 году организованы и проведены 2 круглых стола на следующие темы:

1) «Проблемы обучения детей мигрантов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (участие приняло более 80 человек).

Так, согласно рекомендациям Комитета Думы автономного округа по социальной политике, в государственное задание автономному учреждению дополнительного профессионального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Институт развития образования» на 2014 г. включена разработка учебно-методических пособий, программ по вопросам этнопедагогики, этнокультурного образования обучающихся. Также внесены изменения в части изучения и обобщения опыта инновационных программ обучения детей мигрантов русскому языку, культуре, новых форм взаимодействия школ с семьями мигрантов, учреждениями дополнительного образования, ориентированными на решение проблем социокультурной адаптации мигрантов, с привлечением представителей общественных этнических объединений, социальных учреждений, занимающихся решением проблем социализации мигрантов.

В государственное задание также включено создание каталога программ (методик, способов и средств) по обучению детей мигрантов в русскоязычной среде.

Специалистами Депобразования разрабатывается:

- информационная карта образования детей мигрантов, включающая понятийный аппарат, демографическую статистику за 3 года, перечень образовательных учреждений, предоставляющих услугу по обучению русскому языку и социализации детей мигрантов, оказанию психологической помощи семьям мигрантов, рекомендации по организации образовательного процесса;

- методические рекомендации для организации предшкольной подготовки детей мигрантов, не посещающих дошкольные образовательные учреждения, с целью подготовки их к начальному общему образованию с учетом языкового барьера. В Календарный план мероприятий с обучающимися на 2013 г. Депобразования Югры включены проекты, направленные на профилактику межнациональных конфликтов и формирование уважительного отношения к представителям другой культуры.

2) «Организация деятельности по оказанию скорой медицинской помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (участие приняло 30 человек).

В дополнение Комитетом были организованы депутатские слушания «Функционирование медицинских организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в условиях одноканального финансирования здравоохранения». Исполнение рекомендаций представлено в разделе Депутатские слушания.

В заседаниях круглых столов участие приняли представители органов законодательной и исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, органов местного самоуправления, учреждений, общественных организаций и объединений автономного округа.

За отчетный период Комитетом также организованы и проведены Депутатские слушания на темы:

1) «О решении проблем сноса ветхого жилья в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и переселения граждан, проживающих в непригодных для проживания помещениях, включая граждан, проживающих в балках».

Согласно рекомендациям, направленным в адрес Правительства автономного округа по итогам проведенных депутатских слушаний:

- В соответствии с Постановлением Правительства автономного округа от 2 августа 2013 г. №96-п в Адресную инвестиционную программу в рамках окружной целевой программы «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года» по мероприятию «Проектирование и строительство систем инженерной инфраструктуры...» включен объект «ЦТП №36 с инженерными сетями пгт. Федоровский Сургутского района с объемами финансирования на 2013-2014 годы;
- При распределении дополнительных средств округа в 2013 году постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19 апреля 2013 года №136-п «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23 декабря 2010 года №368-п «О целевой программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Улучшение жилищных условий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года» общий объем финансирования программы увеличен на 5 241,4 млн. руб. и составил 7 267,4 млн. руб. При этом большая часть ассигнований направлена на покрытие сложившихся обязательств по подпрограммам «Доступное жилье молодым», «Обеспечение жильем граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», «Ипотечное жилищное кредитование», а также на софинансирование адресных программ муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (городских округов и муниципальных районов) по ликвидации и расселению приспособленных для проживания строений и реализацию нового мероприятия - софинансирование адресных программ муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (городских округов и муниципальных районов) по выселению граждан из жилых домов, находящихся в зоне подтопления и (или) береговой линии, подверженной абразии.

2) «Функционирование медицинских организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в условиях одноканального финансирования здравоохранения».

Согласно рекомендациям, направленным в адрес Правительства автономного округа по итогам проведенных депутатских слушаний:

- Депздравом Югры совместно с участием представителей Департамента управления делами Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проведено рабочее совещание по вопросу предоставления служебного жилья работникам медицинских организаций в рамках реализации статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», части 14 статьи 100 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 декабря 2005 г. № 262-п «О порядке предоставления служебных жилых помещений

и жилых помещений в общежитиях специализированного жилищного фонда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Кроме того, Департаментом здравоохранения автономного округа и Департаментом по управлению государственным имуществом автономного округа разработан и принят совместный приказ от 25 декабря 2013 года №737/23 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Принятие в собственность Ханты-Мансийского автономного округа – Югры медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», в котором содержатся и мероприятия, направленные на сохранение за медицинскими работниками указанных медицинских организаций прав на занимаемые ими жилые помещения.

30 декабря 2013 года Департаментом управления делами Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры подготовлено и направлено всем главам муниципальных образований письмо с рекомендацией рассмотреть возможность внесения изменений в имеющиеся муниципальные акты в части предоставления жилых помещений работникам бюджетных организаций.

На 20.02.2014 года получены положительные ответы из 5 муниципальных образований (Октябрьский район, Нягань, Лангепас, Нефтеюганск, Нижневартовск).

В 2014 году планируется внесение изменений в нормативно-правовые документы городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в части возможности предоставления жилья из муниципального жилищного фонда работникам медицинских организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

- Департаментом здравоохранения автономного округа с целью дальнейшего укрепления материально-технической базы медицинских организаций автономного округа проведен аудит, в связи с чем собраны соответствующие заявки от медицинских организаций, а также проведен их анализ. Реализация мероприятий по укреплению материально-технической базы будет осуществляться поэтапно, в рамках реализации государственной программы, в соответствии с доведенными лимитами.

С целью оказания качественных медицинских услуг Департаментом здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проведена инвентаризация состояния материально-технической базы окружных учреждений здравоохранения.

Материально-техническая база вновь принятых учреждений не в полной мере отвечает требованиям качественного оказания медицинских услуг.

По результатам анализа представленных заявок, для приведения материально-технической базы учреждений здравоохранения автономного округа в соответствие с порядками оказания медицинской помощи, утвержденными Минздравом России, и осуществления определенной Уставом деятельности, потребность в медицинском оборудовании учреждений здравоохранения составляет 1 500 000,0 тыс. рублей.

Среди оборудования, требующего замены, преобладают следующие группы: лабораторное оборудование, эндоскопическое оборудование, рентгентехника, ультразвуковые сканеры, оборудование службы крови, наркозно-дыхательное оборудование, стерилизационное оборудование, стоматологическое оборудование, высокотехнологичное оборудование, медицинская мебель, лор-офтальмологическое оборудование, физиотерапевтическое-реабилитационное оборудование, оборудование для функциональной диагностики, а также оборудование для учреждений детства и родовспоможения Югры.

В рамках государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие здравоохранения на 2014-2016 годы» по итогам инвентаризации запланировано приобретение медицинского оборудования с целью укрепления материально-технической базы из бюджета автономного округа на 323 млн. рублей.

Также в период с 2014 по 2016гг. планируется проведение капитальных ремонтов в 16 объектах медицинских учреждений на сумму 255 млн. рублей.

- В адрес директора Департамента образования и молодежной политики автономного округа направлено письмо о целесообразности разработки рабочих программ обучающих семинаров (тренингов) по вопросам экономической и управленческой деятельности, профпатологии, телемедицины для медицинских работников ФАПов и других сельских медицинских организаций автономного округа.
 - На 2014 год запланировано дооснастить стоматологическими установками ЛПУ Советского и Березовского районов. В Советский район будут направлены 3 установки, в Березовский район – 2 установки.
 - В I полугодии 2014 года Территориальным фондом обязательного медицинского страхования автономного округа было запланировано организовать совещание главных врачей по вопросам организации контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи с привлечением медицинских организаций. На апрель 2014 года Департаментом здравоохранения автономного округа планировалось организовать проведение расширенной коллегии Депздрава Югры по результатам работы за 2013 год с участием главных врачей медицинских организаций автономного округа.
 - По вопросу введения в Тарифное соглашение новых кодов клинико-статистических групп по ряду заболеваний взрослых и детей, лечение которых осуществляется в медицинских организациях автономного округа, и возмещения расходов организаций за медицинскую помощь пациентам, оказанную с 2013 года: комиссией по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования от 12.12.2013 года принято решение по ряду медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, увеличить объемы медицинской помощи и финансового обеспечения на 2013 год, в том числе по возмещению затрат медицинским организациям с января 2013 года, понесенных при оказании медицинской помощи в соответствии с действующими клинико-статистическими группами (КСГ). В сентябре 2013 года были введены новые КСГ, которым присвоено наименование «универсальные», например, «Универсальная КСГ по: нарушения свертываемости крови».
 - На заседании комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования от 27.12.2013 года внесены изменения в «Перечень оснований для отказа в оплате медицинской помощи (уменьшения оплаты медицинской помощи), суммы средств, не подлежащие оплате (уменьшение оплаты медицинской помощи), и размеры штрафных санкций». По ряду нарушений для отказа в оплате медицинской помощи (уменьшения оплаты медицинской помощи) уменьшены суммы, не подлежащие оплате, снижены размеры штрафов, а также отменены штрафы по таким основаниям, как:
 - непредоставление первичной медицинской документации, подтверждающей факт оказания застрахованному лицу медицинской помощи в медицинской организации без объективных причин;
 - наличие расхождений клинического и патологоанатомического диагнозов 2-3 категории.
- На 2014 год запланирован пересмотр перечня оснований для отказа в оплате медицинской помощи за счет средств ОМС.
- В I квартале 2014 года запланировано внесение изменений в приказ Депимущества Югры от 22 марта 2011 года №3-нп «О порядке определения платы за оказание услуг, выполнение работ бюджетными и казенными учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

За 2013 год участие в депутатских слушаниях приняло более 160 человек: представители органов законодательной и исполнительной власти автономного округа, местного самоуправления, учреждений, общественных организаций и объединений Югры. В результате проведенных мероприятий подготовлены рекомендации, направленные в адрес Правительства автономного округа (органов исполнительной власти Югры), органов местного самоуправления, а также учреждений, общественных организаций и объединений автономного округа.

Комплекс мероприятий, разработанный с учётом предложений участников депутатских слушаний и круглых столов, будет способствовать решению наиболее существенных и важных задач социальной сферы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В течение отчетного периода депутатами Комитета была также организована работа по приему граждан.

Всего в 2013 году в адрес депутатов Комитета поступило 852 обращения (в 2012 году – 935), в том числе:

Западнава Н.Л. – 203 (в 2012 году - 273);

Смирнов А.В. – 208 (в 2012 году - 242);

Антонов В.В. – 61 (в 2012 году - 54);

Гоголева Т.С. – 156 (в 2012 году - 176);

Крыгин А.А. – 85 (в 2012 году - 40);

Сальников И.И. – 85 (в 2012 году - 90);

Филипенко А.В. – 54 (в 2012 году - 60).

Анализируя обращения, можно отметить следующее:

- наибольшее количество обращений - 497 - было рассмотрено депутатами Комитета посредством личного приема граждан. Посредством факсимильной и электронной связи было рассмотрено 355 обращений;

- в течение установленного 30 дневного срока было рассмотрено 776 обращений. С продлением срока, в связи с отправкой дополнительных запросов по компетенции, было рассмотрено 27 обращений;

- наибольшее количество обращений было связано с решением жилищных вопросов граждан (159), а также вопросами социальной сферы - образованием, культурой, спортом (99), здравоохранением (69), социальной защитой населения (68), вопросами жилищно-коммунального комплекса (64), трудовыми отношениями (51) и оказанием материальной помощи (173).

Несмотря на принятие бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов с дефицитом, в Югре сохранены все существующие социальные выплаты и гарантии. Согласно государственной программе «Социальная поддержка граждан», основным подходом в предоставлении мер социальной поддержки является переход к адресному предоставлению мер социальной поддержки с учетом уровня нуждаемости в данных мерах, исходя из материального положения граждан («адресный принцип»).

Анализируя обращения в адрес депутатов Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике, стоит отметить, что на сегодняшний день в Югре существуют проблемы строительства объектов социального назначения:

- сферы здравоохранения:

- перинатальные центры;

- хосписы;

- типовые здания, амбулатории, фельдшерско-акушерские пункты;

- ввод в эксплуатацию Окружной больницы на 1 100 коек в г. Нижневартовске;

- сферы образования:

- строительство дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций.

Так, по состоянию на 1 января 2014 года 7,9 тыс. детей в возрасте от 3 до 7 лет состоят на учете для предоставления места в дошкольных образовательных организациях (на 1 января 2013 года – 10,9 тыс. детей), самая высокая очередность - в г. Сургуте (1,9 тыс. детей) и Сургутском районе (1,7 тыс. детей).

- выявлены нарушения сроков ввода в эксплуатацию объектов дошкольных образовательных организаций, строящихся по программе государственно-частного партнерства. В связи с этим в сентябре 2013 года Комитетом было организовано рабочее совещание по обсуждению проекта государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы», по итогам которого членами Комитета было предложено

одобрить проект государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы», а также подготовить и представить в адрес Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры информацию об организациях и причинах нарушения сроков ввода в эксплуатацию объектов, строящихся по программе ГЧП, включить депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Гоголеву Т.С. в состав Общественного совета при Департаменте образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Данные рекомендации были выполнены.

В своей работе Комитет взаимодействует с другими Комитетами Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департаментом труда и занятости автономного округа, Департаментом социального развития населения автономного округа, Департаментом образования и молодежной политики автономного округа, Департаментом жилищной политики автономного округа, Департаментом здравоохранения автономного округа и другими исполнительными органами государственной власти автономного округа, а также учреждениями, общественными организациями и объединениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В целом за отчетный период Комитетом по социальной политике Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры была проведена работа, направленная на улучшение качества жизни следующих категорий граждан автономного округа:

- молодежи;
- пенсионеров;
- многодетных семей;
- лиц с ограниченными возможностями;
- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- работников учреждений бюджетной сферы автономного округа (врачей, учителей и других категорий).

Принятые депутатами решения обеспечили надлежащую правовую среду для реализации органами государственной власти автономного округа социальной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

АНАЛИЗ ЗАКОНОПРОЕКТОВ, РАССМОТРЕННЫХ КОМИТЕТОМ ДУМЫ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ ЗА 2013 ГОД

Данный анализ законопроектов, рассмотренных Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике за 2013 год, представлен в соответствии с Положением о Комитете по социальной политике по направлениям социальной сферы.

Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2013 году было рассмотрено 36 проектов законов, разработанных во исполнение положений федерального законодательства, 10 проектов законов, регулирующих отношения, находящиеся в ведении Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике был рассмотрен 21 проект законов в **сфере социальной защиты населения**, которые после принятия Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры стали следующими законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О государственной социальной помощи и дополнительных мерах социальной помощи населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Закон принят во исполнение Федерального закона от 25 декабря 2012 года №258-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи», которым вводятся понятия «социальный контракт» и «программа социальной адаптации», и устанавливается, что гражданам государственная социальная помощь может оказываться на условиях, установленных социальным контрактом, при этом гражданин обязан реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации;

2) «О потребительской корзине и порядке установления величины прожиточного минимума в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 28 января 2013 года №54 «Об утверждении методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации» и от 29 января 2013 года №56 «Об утверждении Правил исчисления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации» утверждены методика определения потребительской корзины и правила исчисления величины прожиточного минимума на душу населения по основным социально-демографическим группам населения.

В соответствии с данной методикой и правилами вышеуказанным Законом установлены потребительская корзина и порядок установления величины прожиточного минимума для основных социально-демографических групп населения автономного округа – трудоспособного населения, пенсионеров и детей.

Примечание:

Величина прожиточного минимума на 2013 год составляла:

- для пенсионеров – 8 198 рублей (в целях установления социальной доплаты к пенсии на 2013 финансовый год);

- для детей – 9 006 рублей (в целях определения ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения третьего ребенка или последующих детей).

Для оценки уровня жизни населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при разработке и реализации региональных социальных программ, оказания необходимой государственной социальной помощи малоимущим гражданам, формирования бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры установлены следующие величины прожиточного минимума в 2013 году:

Основные социально-демографические группы населения	I квартал, руб.	II квартал, руб.	III квартал, руб.	IV квартал, руб.
в среднем на душу населения	10 515	10 842	10 821	10 818
для трудоспособного населения	11 256	11 600	11 601	11 588
для пенсионеров	8 557	8 814	8 819	8 814
для детей	10 096	10 439	10 328	10 358

3) «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2012 год».

Закон принят исходя из полномочий субъектов Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – Фонд) за 2012 год утвержден со следующими основными показателями:

- 1) общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 27 289 611,1 тыс. рублей;
- 2) общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 26 725 197,9 тыс. рублей;
- 3) объем профицита бюджета Фонда в сумме 564 413,2 тыс. рублей;

4) «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Предусмотрено изменение параметров бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Закон принят в соответствии с полномочиями субъектов Российской Федерации, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Доходы в бюджет Фонда составили 34 092 437,9 тыс. руб. (увеличение составило 1 043 510,6 тыс. руб.), в том числе:

- межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в размере 17 538 789,7 тыс. руб. (увеличение составило 359 668,5 тыс. руб.);
- межбюджетные трансферты из бюджета автономного округа в размере 15 869 806,1 тыс. руб. (без изменений);
- налоговые и неналоговые доходы в размере 683 842,1 тыс. руб. (включены дополнительно).

Расходы бюджета Фонда составили 34 092 437,9 тыс. руб. (увеличение к утвержденным бюджетным назначениям составило 1 043 510,6 тыс. руб.), в том числе:

- на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования в размере 33 773 897,1 тыс. руб. (увеличение составило 1 032 510,6 тыс. руб.);

- на руководство и управление в сфере установленных функций в размере 307 540,8 тыс. руб. (без изменений);

- на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в размере 11 000,0 тыс. руб. (дополнительно предусмотрены в бюджете Фонда);

5) «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Закон принят исходя из полномочий субъектов Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Закон корректирует доходы и расходы бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2013 году.

Закон предусматривает увеличение доходов и расходов бюджета Фонда на 794 075,3 тыс. рублей за счет дополнительного объема межбюджетного трансферта из бюджета автономного округа, выделенного на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования.

С учетом указанных изменений бюджетные назначения по доходам и расходам Фонда на 2013 год составят 34 886 513,2 тыс. рублей;

6) «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в целях установления социальной доплаты к пенсии на 2014 финансовый год».

Закон принят во исполнение статьи 4 Закона автономного округа от 5 апреля 2013 года №24-оз «О потребительской корзине и порядке установления величины прожиточного минимума в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», установившей, что величина прожиточного минимума пенсионера в целом по автономному округу для определения размера социальной доплаты к пенсии устанавливается ежегодно законом автономного округа на соответствующий финансовый год не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике потребительских цен на продукты питания.

Вышеуказанная статья 4 принята в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», установившим социальную доплату к пенсии.

Величина прожиточного минимума пенсионера в автономном округе для определения социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам установлена законом на 2014 год в размере 8 985 рублей (в 2013 году – 8 198 рублей);

7) «Об установлении величины прожиточного минимума детей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в целях определения ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения третьего ребенка или последующих детей на 2014 финансовый год».

В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 апреля 2013 года № 24-оз «О потребительской корзине и порядке установления величины прожиточного минимума в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» установлено, что величина прожиточного минимума детей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в целях определения ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения третьего ребенка или последующих детей на соответствующий финансовый год устанавливается законом автономного округа.

Величина прожиточного минимума детей в автономном округе в целях определения ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения третьего ребенка или последующих детей установлена законом на 2014 год в размере 10 601 рубля (в 2013 году – 9 006 рублей);

8) «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и иных лиц».

Законом внесены изменения в следующие законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

от 22 декабря 2008 года №148-оз «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

от 20 июля 2007 года №114-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству»;

от 9 июня 2009 года №86-оз «О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Примечание:

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 июня 2009 года №86-оз «О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» устанавливает дополнительные гарантии прав:

- в сфере образования;
- на медицинское обслуживание;
- на имущество и жилое помещение.

Кроме того, Закон устанавливает:

1) дополнительные меры социальной поддержки в сфере медицинского обслуживания в виде обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов или попечителей, приемных семьях, бесплатными лекарственными средствами, ежегодного предоставления путевок и оплаты проезда к месту лечения (оздоровления) и обратно;

2) иные виды дополнительных мер социальной поддержки в виде:

а) ежемесячного обеспечения денежными средствами на личные расходы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в общеобразовательных организациях и проживающих в организациях автономного округа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

б) бесплатного питания, предоставляемого детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в общеобразовательных организациях;

в) ремонта жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся единственными собственниками жилых помещений либо собственниками долей в жилых помещениях, остальные доли в которых принадлежат на праве собственности детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пребывающим в образовательной организации, учреждении социального обслуживания населения, учреждении системы здравоохранения или ином учреждении;

г) иных мер социальной поддержки;

3) ежемесячную выплату на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов или попечителей (в том числе в случае предварительной (временной) опеки или попечительства), приемных семьях в следующих размерах:

а) на одного ребенка в возрасте до 6 лет – 1,73 прожиточного минимума, установленного в автономном округе для детей;

б) на одного ребенка в возрасте от 6 до 14 лет – 2,31 прожиточного минимума, установленного в автономном округе для детей;

в) на одного ребенка в возрасте от 14 до 16 лет – 2,89 прожиточного минимума, установленного в автономном округе для детей;

г) на одного ребенка в возрасте от 16 до 18 лет – 2,5 прожиточного минимума, установленного в автономном округе для трудоспособного населения;

4) вознаграждение каждому из приемных родителей в размере 5 919 рублей на каждого ребенка, а также дополнительно 1 361 рубль на воспитание каждого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, 2 071 рубль на воспитание каждого ребенка-инвалида, ребенка, состоящего на диспансерном учете в связи с имеющимся хроническим заболеванием, и 1 775 рублей на воспитание каждого ребенка в возрасте от 12 лет;

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 сентября 2012 года № 91-оз «Об индексации размеров отдельных видов дополнительных пенсий, мер социальной поддержки, помощи и иных выплат».

Закон принят во исполнение Федерального закона от 2 июля 2013 года № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Изменены полномочия органов опеки и попечительства.

Отдельные положения Закона направлены на совершенствование правового регулирования вопросов социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей;

9) «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Закон принят во исполнение Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации в целях предупреждения торговли детьми, их эксплуатации, детской проституции, а также деятельности, связанной с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних».

Законом внесены изменения в части полномочий органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, органов местного самоуправления по принятию мер (административных, социальных, экономических и иных) по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей и оказанию необходимой педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи жертвам торговли детьми и (или) эксплуатации детей, их родителям (лицам, их заменяющим), в том числе посредством реализации мероприятий, направленных на:

а) пропаганду семейных ценностей и семейных традиций;

б) профилактику семейного неблагополучия, социального сиротства, детской безнадзорности и антиобщественных действий несовершеннолетних;

в) защиту прав и законных интересов детей, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

г) обеспечение функционирования детского телефона доверия (службы экстренной психологической помощи);

д) поддержку семьи, материнства, отцовства и детства.

Кроме того, установлено, что содействие органам государственной власти автономного округа, органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в осуществлении указанных мер могут оказывать общественные объединения (организации) и иные некоммерческие организации;

10) «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О социальной поддержке семей, имеющих детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях и частных общеобразовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Законом уточнены категории лиц, имеющих право на получение отдельных мер социальной поддержки в виде обеспечения питанием. Меры социальной поддержки в виде предоставления завтраков и обедов предоставляются обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, из малоимущих, многодетных семей, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением лиц, содержащихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

Уточнения внесены в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Также изменяется методика расчета общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета автономного округа для осуществления органами местного самоуправления отдельного переданного государственного полномочия по обеспечению питанием;

11) «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Законом утвержден бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Закон принят в соответствии с полномочиями субъектов Российской Федерации, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации;

12) «О социальной поддержке отдельных категорий обучающихся в государственных образовательных организациях и частных профессиональных образовательных организациях, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

В соответствии с пунктом 4 статьи 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и порядке, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Закон принят в соответствии с вышеуказанной нормой Федерального закона, со статьей 6 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об образовании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», статьей 2.14 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и в целях совершенствования механизма реализации мер социальной поддержки обучающихся в государственных образовательных организациях, частных профессиональных образовательных организациях автономного округа;

13) «Об основах профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Закон принят в целях предупреждения распространения наркомании и токсикомании на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, прекращения роста незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, снижения уровня заболеваемости наркоманией и токсикоманией в автономном округе, а также сокращения количества связанных с ними правонарушений.

Закон принят в развитие положений Федерального закона от 8 января 1998 года №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

14) «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О мерах по обеспечению прав детей-инвалидов на воспитание, обучение и образование, прав инвалидов на образование и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению прав детей-инвалидов на воспитание, обучение и образование в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Закон принят в целях приведения Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О мерах по обеспечению прав детей-инвалидов на воспитание, обучение и образование, прав инвалидов на образование и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению прав детей-инвалидов на воспитание, обучение и образование в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в соответствие с федеральными законами от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и от 2 июля 2013 года №185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

15) «О внесении изменений в статью 5 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О государственной поддержке граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Закон уточняет механизм государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

16) «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам предоставления мер социальной поддержки».

Закон принят в связи с созданием казенного учреждения автономного округа «Центр социальных выплат», к функциям которого отнесены обязанности по предоставлению мер социальной поддержки в автономном округе.

Законом установлена дополнительная мера социальной поддержки гражданам, страдающим онкологическими заболеваниями, в виде возмещения расходов по оплате проезда на территории автономного округа к месту получения радиологических видов лечения и (или) обратно;

17) «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О государственной поддержке граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Закон принят в связи с изменением структуры исполнительных органов государственной власти автономного округа;

18) «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Законом в качестве одной из мер социальной защиты для многодетных семей установлено один раз в месяц бесплатное посещение учреждений культуры, спортивных сооружений учреждений физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Также вышеуказанным Законом категории граждан, имеющих право на меру социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг в размере 50 процентов, дополнены такой категорией, как лица, награжденные орденом «Родительская слава»;

19) «О внесении изменений в статью 3.1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Согласно Федеральному закону от 29 ноября 2010 года №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» медицинским работникам в возрасте до 35 лет, прибывшим

в 2011–2012 годах после окончания образовательного учреждения высшего профессионального образования на работу в сельский населенный пункт или переехавшим на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта и заключившим с уполномоченным органом исполнительной власти автономного округа договор, предоставлялась в 2012 году единовременная компенсационная выплата из расчета один миллион рублей на одного указанного медицинского работника. Данные выплаты в 2012 году осуществлялись за счет ассигнований из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Дополнительно к федеральному законодательству в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» аналогичная выплата на тех же условиях предоставлялась в 2012 году и молодым специалистам сферы здравоохранения, принявшим решение работать в поселках городского типа с численностью населения до 5 тысяч человек. Выплаты данной категории медицинских работников предусмотрены из бюджета автономного округа.

В связи с изменениями о продлении срока федеральных выплат на 2013 год, внесенными в вышеуказанный Федеральный закон, Законом автономного округа продлены на 2013 год выплаты из регионального бюджета, предусмотренные действующим Законом.

Кроме того, Законом установлено, что в 2013 году единовременные компенсационные выплаты из расчета 500 тыс. рублей на одного медицинского работника заведующим, фельдшерам (акушеркам) фельдшерско-акушерских пунктов в возрасте до 35 лет, прибывшим в 2013 году после окончания образовательного учреждения среднего профессионального образования на работу в сельский населенный пункт или переехавшим на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта и заключившим договор в порядке, установленном Правительством автономного округа, будут осуществляться из бюджета автономного округа;

20) «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Закон расширяет перечень аптечных организаций, участвующих в предоставлении за счет средств бюджета автономного округа отдельным категориям граждан меры социальной поддержки в виде оплаты 50 процентов стоимости лекарственных средств и изделий медицинского назначения, приобретаемых по рецептам врачей, предоставив такое право аптечным организациям всех форм собственности;

21) «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Законом внесены изменения в части предоставления из бюджета автономного округа местным бюджетам субсидий на софинансирование расходных обязательств по оплате стоимости питания детей в лагерях с дневным пребыванием и палаточных лагерях.

Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике были рассмотрены два законопроекта в сфере здравоохранения, которые после принятия Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры стали следующими законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и признании утратившими силу главы 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и приложения к нему».

Изменения в Закон автономного округа от 26 июня №86-оз «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» внесены в связи

с необходимостью приведения полномочий Думы и Правительства автономного округа в соответствие с полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленными Федеральным законом от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» полномочия Правительства автономного округа дополнены полномочием по установлению порядка занятия народной медициной в автономном округе.

Кроме того, в целях привлечения на работу в сельские поселения и поселки городского типа автономного округа с численностью населения до 5 тысяч человек медицинских работников трудоспособного возраста сняты ограничения по возрасту до 35 лет при осуществлении права на получение единовременной компенсационной выплаты за счет средств бюджета автономного округа в размере 1 млн. рублей (врачи) или 500 тыс. рублей (фельдшеры) в случае прибытия в 2013 году медицинских работников на работу в указанные сельские населенные пункты и поселки городского типа автономного округа;

2) «О внесении изменения в статью 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Законом полномочия Правительства автономного округа дополнены полномочием по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за реализацией мер социальной поддержки по обеспечению отдельных категорий граждан лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике были рассмотрены четыре законопроекта в **сфере образования** и науки, которые после принятия Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры стали следующими законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) «Об образовании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Закон принят в целях исполнения Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», вступившего в силу 1 сентября 2013 года, и:

а) устанавливает механизмы реализации органами государственной власти автономного округа полномочий в сфере образования;

б) разграничивает компетенции органов законодательной и исполнительной власти автономного округа;

в) определяет механизмы реализации установленных федеральным законодательством прав и мер социальной поддержки участников образовательного процесса;

г) определяет особенности финансового обеспечения оказания государственных (муниципальных) услуг в сфере образования и организации предоставления образования отдельным категориям обучающихся, а именно закрепляет, что:

- в государственных образовательных организациях автономного округа и образовательных организациях муниципальных образований автономного округа создаются условия для изучения родных языков народов ханты, манси и ненцев;

- обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающим в организациях, осуществляющих образовательную деятельность в автономном округе, обеспечивается за счет бюджетных ассигнований бюджета автономного округа двухразовое питание в порядке, установленном Правительством автономного округа;

д) устанавливает дополнительные к федеральным меры поддержки и стимулирования отдельных категорий работников образовательных организаций и обучающихся, а именно - устанавливает, что:

- лучшим обучающимся в государственных образовательных организациях профессионального и высшего образования, расположенных на территории автономного округа, выплачиваются именные стипендии Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- лучшим обучающимся в образовательных организациях высшего образования автономного округа могут выплачиваться именные стипендии Правительства автономного округа;

- в целях поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности, в автономном округе предусматриваются денежные поощрения. Порядок предоставления денежных поощрений за счет бюджетных ассигнований бюджета автономного округа, в том числе для получения указанными лицами образования, устанавливается Правительством автономного округа;

- дополнительно к установленным законодательством Российской Федерации и автономного округа мерам социальной поддержки руководителям, заместителям руководителей и педагогическим работникам государственных образовательных организаций, имеющим стаж работы не менее десяти лет в образовательных организациях, расположенных на территории автономного округа, при прекращении трудовых отношений в связи с выходом на пенсию по старости выплачивается единовременное денежное вознаграждение в размере 25 произведений базовой единицы и базового коэффициента, без учета районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате;

2) «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об установлении региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности общеобразовательных учреждений и о субвенциях, выделяемых бюджетам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на реализацию основных общеобразовательных программ».

Законом с 1 января 2013 года увеличены размеры региональных нормативов расходов на реализацию основных общеобразовательных программ в общеобразовательных учреждениях в связи с индексацией фонда оплаты труда на 5,5 процента в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

3) «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Отдельные законы автономного округа приведены в соответствие с нормами федеральных законов от 2 июля 2013 года №185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Изменяется терминология, используемая в законах автономного округа, а именно: слова «учеба» и «образовательное учреждение» заменяются словами «обучение» и «образовательная организация», слова «профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – словами «получение профессионального образования и дополнительного профессионального образования», слова «учебное заведение» – словами «организация, осуществляющая образовательную деятельность», слова «учреждение здравоохранения» – словами «медицинская организация»;

4) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере образования и о субвенциях местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях».

Закон принят в соответствии с возникшими с 1 января 2014 года полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Законом с 1 января 2014 года органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа переданы отдельные государственные полномочия органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Кроме того, с 1 января 2014 года урегулированы отдельные отношения в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона, отнесшим к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечению дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике были рассмотрены два законопроекта по вопросам культурного наследия, которые после принятия Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры стали следующими законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Закон принят во исполнение Федерального закона от 12 ноября 2012 года №179-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Градостроительный кодекс Российской Федерации», изменившего полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации;

2) «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О народных художественных промыслах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Законом уточняется понятие «мастер народного художественного промысла Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», а также регулируются вопросы создания и деятельности художественно-экспертного совета по народным художественным промыслам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 6 января 1999 года №7-ФЗ «О народных художественных промыслах».

Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике были рассмотрены шесть законопроектов в сфере жилищной политики, которые после принятия Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры стали следующими законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Закон принят во исполнение определения Верховного Суда Российской Федерации от 26 сентября 2012 года №35-АПГ12-3, установившего право ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, приобретать жилье на предоставляемую единовременную денежную выплату за счет средств

федерального бюджета на территории любого субъекта Российской Федерации, а не только в том субъекте, в котором они состоят на учете;

2) «О внесении изменения в статью 4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, определенных федеральным законодательством».

Примечание:

К категориям граждан, определенных федеральным законодательством, относятся:

- инвалиды Великой Отечественной войны;
- участники Великой Отечественной войны, в том числе военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;
- лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в порты других государств;
- лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- члены семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;
- инвалиды боевых действий, а также военнослужащие и лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей);
- ветераны боевых действий;
- члены семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, члены семей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и органов государственной безопасности, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), члены семей военнослужащих, погибших в плену, признанных в установленном порядке пропавшими без вести в районах боевых действий;
- инвалиды;
- семьи, имеющие детей-инвалидов;
- граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более;
- граждане, уволенные со службы из органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, содержащихся за счет средств федерального бюджета, по достижении ими предельного возраста пребывания на службе или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более;

- граждане, уволенные с военной службы, имеющие право на обеспечение жилыми помещениями в соответствии с законодательством СССР и подлежащие обеспечению жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета;

- члены семей военнослужащих (за исключением военнослужащих, участвовавших в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих), погибших (умерших) в период прохождения военной службы, а также члены семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 20 лет и более - вне зависимости от основания увольнения, признанных нуждающимися в жилых помещениях или имевших основания быть признанными нуждающимися в жилых помещениях в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» до гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, уволенного с военной службы. При этом вдовы (вдовцы) граждан, уволенных с военной службы, сохраняют право на обеспечение жилыми помещениями до повторного вступления в брак;

- граждане, имеющие право на получение жилищных субсидий, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей:

- граждане, прибывшие в районы Крайнего Севера и приравненных к ним местностей не позднее 1 января 1992 года, имеющие общую продолжительность стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 15 календарных лет, не имеющие других жилых помещений на территории Российской Федерации за пределами районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей или нуждающиеся в улучшении жилищных условий и не получавшие субсидий на эти цели;

- инвалиды I и II групп, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья и стаж работы которых составляет менее 15 календарных лет;

- инвалиды с детства, родившиеся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях или за пределами указанных районов и местностей (в случае, если на дату их рождения местом жительства их матерей являлись районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности) и прожившие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 15 календарных лет;

- граждане, имеющие право на получение жилищных субсидий, выезжающие из закрывающихся населенных пунктов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, не имеющие иных жилых помещений на территории Российской Федерации или нуждающиеся в улучшении жилищных условий и не получавшие субсидий на эти цели, проживающие по месту жительства в указанных населенных пунктах.

Закон принят в целях уточнения условий софинансирования за счет средств бюджета автономного округа мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в связи с тем, что определением Верховного Суда Российской Федерации от 26 сентября 2012 год №35-АПГ12-3 установлено право ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, приобретать жилье на предоставляемую единовременную денежную выплату за счет средств федерального бюджета на территории любого субъекта Российской Федерации, а не только в том субъекте, в котором они состоят на учете;

3) «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О компенсации расходов на оплату жилого помещения и отдельных видов коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений, а также иным категориям граждан, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Законом приняты следующие изменения:

а) из категории граждан, имеющих право на компенсацию расходов на оплату жилого помещения и отдельных коммунальных услуг, исключены работники образовательных организаций, работающие в них по совместительству;

б) конкретизирована категория лиц из числа пенсионеров, вышедших на пенсию из образовательных организаций и имеющих право на получение компенсации, а именно - данное право предоставляется гражданам, вышедшим на пенсию с должностей, включенных в перечень должностей, утвержденный Правительством автономного округа.

Закон принят в соответствии с полномочиями субъектов Российской Федерации, установленными Федеральным законом от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

4) «О внесении изменений в статью 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Закон принят в целях осуществления правового регулирования отношений, возникающих на рынке арендного жилья, и с этой целью вводит понятие наемного (арендного) дома, а также определяет полномочия Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по формированию рынка арендного жилья на территории автономного округа.

Закон направлен на решение жилищного вопроса, обозначенного Президентом Российской Федерации в Указе от 7 мая 2012 года №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» и Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года, которое заключается в формировании рынка доступного арендного жилья и в развитии некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;

5) «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Закон дополняет перечень мер государственной поддержки, предоставляемых гражданам в целях улучшения жилищных условий, такой формой государственной поддержки, как накопительная ипотека.

Закон принят во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Примечание:

В Законе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июля 2005 года №57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» закреплено, что предоставление гражданину, имеющему трех и более детей, бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства не ограничивает его права на получение в течение пяти лет с момента предоставления указанного земельного участка мер государственной поддержки в целях улучшения жилищных условий в соответствии с целевой программой улучшения жилищных условий населения автономного округа;

6) «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Закон наделяет Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры полномочиями по определению критериев граждан, которым могут быть предоставлены жилые помещения из жилищного фонда коммерческого использования автономного округа, и порядка предоставления указанных жилых помещений;

Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике был рассмотрен один проект закона **по вопросам пенсионного обеспечения**, который после принятия Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры стал Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросу индексации дополнительных пенсий».

Закон уточняет, что пенсии, выплачиваемые в соответствии Законом автономного округа от 16 декабря 2004 года №81-оз «О дополнительном пенсионном обеспечении отдельных категорий граждан», подлежат индексации.

Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры были рассмотрены 5 проектов законов по вопросам труда и занятости населения, которые после принятия Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры стали следующими законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) «О внесении изменения в статью 6 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О квотировании рабочих мест инвалидам в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Закон принят с целью приведения Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О квотировании рабочих мест инвалидам в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в соответствие с Федеральным законом от 23 февраля 2013 года №11-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу квотирования рабочих мест для инвалидов» (в части уточнения формулировок);

2) «О внесении изменений в пункт 1 статьи 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в области содействия занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Закон принят во исполнение Федерального закона от 2 июля 2013 года №162-ФЗ «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Изменяются полномочия органов государственной власти в области содействия занятости населения, а именно: ранее действовавшая норма Федерального закона, закрепившая, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе организовывать профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, дополнена словами «незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность».

Кроме того, изменяется терминология в соответствии с терминологией, используемой в новом Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации», а именно слова «и прошедшим профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации» заменяются словами «прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование», слова «для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан» – словами «для прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования безработными гражданами»;

3) «О внесении изменения в статью 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об оплате труда работников государственных учреждений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Закон принят во исполнение статьи 145 Трудового кодекса Российской Федерации, закрепившей, что оплата труда руководителей организаций, их заместителей и главных бухгалтеров в организациях, финансируемых из бюджета субъекта Российской Федерации, производится в порядке и размерах, которые определяются органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Оплата труда руководителей государственных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров определяется примерными положениями об установлении систем оплаты труда как отдельной категории работников, которые утверждаются исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

4) «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О квотировании рабочих мест инвалидам в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Закон принят во исполнение Федерального закона от 2 июля 2013 года №183-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Внесены изменения, согласно которым устанавливается квота для приема на работу инвалидов для работодателей, численность которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек. При этом дано право законодательством субъекта Российской Федерации установления квоты для данных работодателей в размере не выше 3 процентов среднесписочной численности работников;

5) «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внутриведомственном государственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Закон принят в соответствии со статьей 353.1 Трудового кодекса Российской Федерации, закрепившей, что ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в порядке и на условиях, определяемых законами Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, Закон уточняет понятия, используемые в Законе автономного округа «О внутриведомственном государственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права», а также органы, уполномоченные осуществлять ведомственный контроль.

Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике были рассмотрены 5 проектов законов по иным направлениям деятельности, которые после принятия Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры стали следующими законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) «О внесении изменения в статью 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Закон принят во исполнение Федерального закона от 30 декабря 2012 года №297-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», скорректировавшего цели создания и компетенцию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов Российской Федерации;

2) «О внесении изменения в статью 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О поддержке региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Закон принят во исполнение Федерального закона от 2 июля 2013 года №172-ФЗ «О внесении изменения в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», вносящего дополнение в перечень видов уставной деятельности некоммерческой организации, позволяющих отнести ее к социально ориентированной, а именно деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;

3) «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Терминология Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» приведена в соответствие с Федеральным законом от 2 июля 2013 года №185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Слова «учеба» и «образовательное учреждение» заменяются словами «обучение» и «образовательная организация», слова «учебное заведение» – словами «организация, осуществляющая образовательную деятельность»;

4) «О внесении изменений в статью 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О поддержке региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Законом предусмотрено оказание поддержки региональным социально ориентированным некоммерческим организациям в случаях, если они осуществляют такие виды деятельности, как развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации и формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

Закон принят во исполнение Федерального закона от 30 декабря 2012 года №325-ФЗ «О внесении изменения в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», направленного на совершенствование действующего законодательства с целью расширения видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

5) «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Закон внес изменения в законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

- от 22 июня 2000 года №56-оз «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

- от 7 июля 2004 года №45-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

- от 2 декабря 2005 года №115-оз «О мерах по обеспечению прав детей-инвалидов на воспитание, обучение и образование, прав инвалидов на образование и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению прав детей-инвалидов на воспитание, обучение и образование в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

- от 26 февраля 2006 года №30-оз «О социальной поддержке семей, имеющих детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях и негосударственных общеобразовательных учреждениях, имеющих государственную аккредитацию, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

- от 16 октября 2006 года №104-оз «О государственном управлении в сфере дошкольного, общего, дополнительного, начального и среднего профессионального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

- от 21 февраля 2007 года №2-оз «О компенсации части родительской платы за содержание детей (присмотр и уход за детьми) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»;

- от 18 июля 2007 года №84-оз «О региональном нормативе обеспеченности населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры дошкольными образовательными учреждениями».

Примечание:

Региональный норматив обеспеченности дошкольными образовательными организациями составляет для городской и сельской местности 70 мест на 100 детей дошкольного возраста;

- от 31 марта 2009 года №54-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по информационному обеспечению общеобразовательных учреждений в части доступа к образовательным ресурсам сети Интернет»;

- от 30 апреля 2011 года №27-оз «О реализации государственной молодежной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

- от 23 декабря 2011 года №129-оз «О компенсации расходов на оплату жилого помещения и отдельных видов коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений, а также иным категориям граждан, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Примечание:

Компенсация педагогическим работникам образовательных учреждений, а также иным категориям граждан, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, предоставляется с учетом членов семей, проживающих совместно, в размере 100 процентов фактически понесенных ими расходов на оплату:

а) жилого помещения, включая плату за пользование жилым помещением (плату за наем), содержание и ремонт жилого помещения (плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме);

б) отопления (теплоснабжения), в том числе поставок твердого топлива при наличии в жилых помещениях печного отопления;

в) электроснабжения.

Расходы на оплату поставок твердого топлива компенсируются по ценам, действующим в соответствующем муниципальном образовании автономного округа, и нормативу годового потребления твердого топлива, установленному на территории автономного округа.

Вышеуказанные законы автономного округа приводятся в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», изменившим уровни образования (дошкольное образование является уровнем общего образования, а профессиональное образование включает среднее профессиональное образование и высшее образование).

Изменилась терминология, а именно - образовательные учреждения стали образовательными организациями.

Примечание:

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 октября 2011 года №100-оз «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» устанавливает дополнительную меру поддержки семей, имеющих детей, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей в виде предоставления права на получение Югорского семейного капитала в размере 110 564 рублей (с учетом индексации).

Право на Югорский семейный капитал возникает однократно при условии регистрации рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей в государственных органах записи актов гражданского состояния Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Примечание:

Региональной Службой по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры утверждены следующие нормативы (показатели) средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре в 2013 году:

	Норматив (показатель) средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения в капитальном исполнении, рублей	Норматив (показатель) средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения в деревянном исполнении, рублей
I квартал	47 018	32 177

	Норматив (показатель) средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения в капитальном исполнении, рублей	Норматив (показатель) средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения в деревянном исполнении, рублей
II квартал	47 250	32 387
III квартал	47 676	32 677
IV квартал	49 062	33 014

Примечание:

Средняя заработная плата по основным видам экономической деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2013 году

Показатели	Январь-декабрь, рублей
Всего по автономному округу:	54 533,0
рыболовство, рыбоводство	18 629,2
оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств	28 557,8
образование	43 638,5
здравоохранение и предоставление социальных услуг	47 933,6
деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	41 170,9
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	57 669,4
финансовая деятельность	70 753,1
транспорт и связь	57 574,5
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление	47 619,7
обрабатывающие производства	49 867,0
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	26 347,3
гостиницы и рестораны	26 905,4
добыча полезных ископаемых	72 360,9
строительство	44 252,2

Информация о средней заработной плате подготовлена на основании «Предварительных итогов социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за декабрь-январь 2013 года», подготовленных Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника – отношение фонда начисленной заработной платы работников к среднесписочной численности работников и к количеству месяцев в периоде.

В фонд заработной платы включаются начисленные работникам суммы оплаты труда в денежной и неденежной формах за отработанное и неотработанное время, доплаты и надбавки, премии и единовременные поощрения, компенсационные выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда, а также оплата питания и проживания, имеющая систематический характер.

ОСНОВНЫЕ НОВЕЛЛЫ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, ПРИНЯТЫЕ В 2013 ГОДУ, ВСТУПИВШИЕ В СИЛУ 1 ЯНВАРЯ 2014 ГОДА

В законную силу с 1 января 2014 года вступило более 190 нормативных правовых актов, регулирующих различные сферы жизни. Ниже освещены наиболее значимые поправки и новые законы.

В части социального обеспечения необходимо отметить ряд нормативных правовых актов, в значительной мере повлиявших на социальное развитие в стране.

1. Наибольшее число законов было принято в сфере защиты прав и законных интересов детей. Они направлены на усиление системной и комплексной государственной поддержки приемных семей, защиту детей от сексуального насилия, предупреждение детской проституции и порнографии, защиту детей от вредной информации и ужесточение в связи с этим административной ответственности, а также на ограничение распространения среди детей информации о нетрадиционных сексуальных отношениях. Установлен запрет на распространение информации о пострадавшем от противоправных действий несовершеннолетнем без согласия потерпевшего или его законного представителя. К таким федеральным законам, например, относятся:

«Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»;

«О ратификации факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии»;

«О ратификации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений»;

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О рекламе» в связи с принятием Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»;

«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предупреждения торговли детьми, их эксплуатации, детской проституции, а также деятельности, связанной с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с усилением уголовной и административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

«О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты детей от информации, пропагандирующей отрицание традиционных семейных ценностей»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части ограничения распространения информации о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия)».

«О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2014 год». Согласно указанному Федеральному закону норматив затрат на обеспечение лекарствами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на 2014 год определен в размере 671 рубль в месяц, что на 33 рубля больше норматива, действовавшего в 2013 году. Кроме того, в соответствии с указанным Федеральным законом некоторые категории граждан имеют право на дополнительную социальную помощь в виде бесплатного обеспечения вышеуказанными препаратами и специализированным питанием.

2. В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в статьи 26.3 и 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации получили право устанавливать критерии нуждаемости при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан

Данные критерии могут устанавливаться законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Исходя из критериев нуждаемости, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

3. Постановление Правительства Российской Федерации «Об индексации в 2014 году размеров компенсаций и иных выплат гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Течу, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

С 1 января 2014 года социальные выплаты гражданам, подвергшимся воздействию радиации, индексируются с применением коэффициента 1,05.

Утверждены размеры денежных компенсаций и иных выплат гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Течу, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

4. Согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», результаты Единого государственного экзамена при приеме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета действительны четыре года, следующих за годом получения таких результатов. Ранее этот срок составлял один год.

Так, если с выпускниками, которые будут сдавать ЕГЭ в 2014 году, было все понятно – с результатами, полученными на экзаменах, они смогут поступать в высшие учебные заведения вплоть до 2018 года включительно, то с выпускниками прошлых лет ситуация была менее ясной. Многие выпускники, сдававшие ЕГЭ в 2012 и 2013 годах, то есть до вступления в силу нового закона об образовании, задавались вопросом: действуют ли их результаты ЕГЭ четыре года?

В письме Министра образования и науки Российской Федерации Дмитрия Ливанова (опубликовано на сайте Рособрнадзора) говорится: «На 1 сентября 2013 года действуют свидетельства о результатах ЕГЭ, выданные после 1 января 2012 года. Учитывая, что федеральным законом изменен срок действия результатов ЕГЭ, срок действия указанных свидетельств о ЕГЭ после 1 сентября 2013 года составляет четыре года, следующих за годом получения таких результатов. Следовательно, прием в организации, осуществляющие образовательную деятельность по программам бакалавриата и специалитета, допускается по результатам ЕГЭ, выданным в 2012 и в 2013 годах и действующим до окончания 2016 и 2017 годов соответственно».

Таким образом, все выпускники 2012 и 2013 годов смогут поступить в ВУЗы до 2016 или 2017 года соответственно без пересдачи ЕГЭ.

5. Федеральным законом «О специальной оценке условий труда» условия труда по степени вредности или опасности подразделены на четыре класса – оптимальные, допустимые, вредные и опасные.

Повышена степень участия профсоюзов в проведении оценки условий труда, в том числе посредством включения их представителей в комиссию по проведению специальной оценки условий труда, предоставления права на получение соответствующих разъяснений по результатам специальной оценки условий труда и их обжалования, возможности инициирования проведения внеплановой специальной оценки условий труда.

Законом допускается возможность использования результатов Системы Управления Охраной Труда (СУОТ) условий труда при:

- предоставлении работникам гарантий и компенсаций за работу во вредных или опасных условиях труда;
- разработке и реализации мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда;
- обеспечении работников средствами индивидуальной защиты, а также средствами коллективной защиты;
- контроле за состоянием условий труда на рабочих местах;
- организации обязательных предварительных медицинских осмотров при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров;
- оценке уровня профессиональных рисков;
- расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Установлены права и обязанности работодателя и работника при проведении специальной оценки условий труда, а также организаций, проводящих оценку.

Полномочия по осуществлению государственного контроля над соблюдением требований оценки условий труда возложены на Федеральную службу по труду и занятости.

Предусмотрено сохранение за работником права на назначение и выплату досрочной трудовой пенсии в рамках обязательного пенсионного страхования при учете периодов работы во вредных или опасных условиях.

По мнению разработчиков законов, установленная процедура специальной оценки условий труда позволит максимально объективно решать вопрос о необходимости компенсации вредных (опасных) условий труда конкретному работнику на конкретном рабочем месте, а также экономически стимулировать работодателей вкладывать средства в улучшение условий и в охрану труда, в том числе в целях оптимизации своих дальнейших издержек.

6. С 2014 года вступили в силу поправки, улучшающие трудовое и финансовое положение многодетных матерей. Предполагается, что с 1 января 2014 года в страховом стаже одного из родителей будет учитываться период ухода за ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более четырех с половиной лет. Соответствующий законопроект уже одобрен депутатами в двух чтениях.

7. Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» определяет правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания, полномочия органов государственной власти, права и обязанности получателей и поставщиков социальных услуг.

Также Федеральный закон предусматривает индивидуальный подход к каждому нуждающемуся в помощи и предполагает разработку и реализацию индивидуальной программы, с помощью которой человек сможет преодолеть тяжелую жизненную ситуацию.

В указанном Федеральном законе есть удачные новеллы. Такие, например, как часть 4 статьи 19 «Формы социального обслуживания и условия предоставления социальных услуг», в соответствии с которой при предоставлении социальных услуг в стационарной либо в полустационарной форме социального обслуживания обеспечиваются следующие условия:

1) для граждан, имеющих стойкие расстройства функций организма и (или) структур, связанных с движением, – возможность для самостоятельного передвижения по территории организации социального обслуживания, входа, выхода и перемещения внутри такой организации (в том числе для передвижения в креслах-колясках), отдыха в сидячем положении, а также доступное размещение оборудования и носителей информации;

2) для граждан, имеющих стойкие расстройства функций зрения и (или) структур глаза, – дублирование текстовых сообщений голосовыми сообщениями, оснащение организации социального обслуживания знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, сопровождение работниками такой организации, ознакомление с их помощью с надписями, знаками и иной текстовой и графической информацией на территории такой организации, допуск тифлосурдопереводчика, допуск собак-проводников;

3) для граждан, имеющих стойкие расстройства функций слуха и (или) структур органов слуха, – дублирование голосовой информации текстовой информацией, надписями и (или) световыми сигналами, предоставление информации о предоставляемых социальных услугах посредством русского жестового языка (сурдоперевода), доступ сурдопереводчика;

4) для граждан, имеющих стойкие расстройства функций обеих верхних конечностей и (или) их структур, – оказание посторонней помощи при выполнении действий, которые необходимо выполнять руками, в целях обеспечения доступности объекта, услуги;

5) для граждан, имеющих стойкие расстройства психических функций и (или) структур головного мозга, – сопровождение при передвижении по территории организации социального обслуживания, а также при пользовании услугами, предоставляемыми такой организацией.

Исполнение Федерального закона в этой части предоставит гражданам, имеющим различные физические недостатки, более комфортные условия для нахождения и проживания в учреждениях системы социального обслуживания.

Часть 3 статьи 25 устанавливает, что в Реестре поставщиков социальных услуг в числе прочего должна содержаться следующая информация:

1) информация о результатах проведенных проверок;

2) информация об опыте работы поставщика социальных услуг за последние пять лет.

В результате раскрытия указанной информации органы социального обслуживания и граждане вправе будут выбрать организацию для выполнения индивидуальной программы, имеющую какие-либо преимущества перед другими поставщиками услуг.

Для многих видов услуг будет полезна статья 34 «Общественный контроль в сфере социального обслуживания», из текста которой следует, что общественный контроль в сфере социального обслуживания осуществляется гражданами, общественными организациями и иными организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах установленной компетенции оказывают содействие гражданам, общественным и иным организациям при осуществлении общественного контроля в сфере социального обслуживания.

8. Федеральным законом «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» и в статью 13 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» предусмотрена возможность централизованного размещения сведений о вакантных должностях государственной гражданской службы и результатах их замещения в сети Интернет, помимо официальных сайтов судов и государственных органов, также на официальном сайте государственной информационной системы в области государственной службы в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

В настоящее время возможность публикации сведений о конкурсах на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы реализована на официальном сайте федеральной

государственной информационной системы «Федеральный портал управленческих кадров», размещенном в сети Интернет по адресу <http://www.rezerv.gov.ru>.

В базе данных указанной информационной системы по состоянию на июль 2013 года размещено более 2 тысяч вакантных должностей в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на которые открыт приём документов.

Реализация положений указанного Федерального закона позволит сформировать единую базу вакантных должностей гражданской службы для системного информирования граждан о порядке поступления на государственную гражданскую службу, что создаст объективные и прозрачные механизмы конкурсного отбора кандидатов на замещение вакантных должностей гражданской службы.

9. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесший изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации, Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», федеральные законы «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» препятствует уклонению работодателей от заключения трудовых договоров с работниками, в том числе путем использования «заемного» труда.

Федеральным законом за Госинспекцией труда закрепляется право признавать наличие трудовых отношений между сторонами, если работодатель и работник формально связаны гражданско-правовым договором, но в действительности присутствуют реальные трудовые отношения.

Также вводится прямой запрет на фактическое допущение к работе без ведома или поручения работодателя и норма о возмещении работнику морального вреда в случае введения его в заблуждение при допуске к работе.

Кроме того, в России запрещается оказание услуг «заемного» труда для организаций и индивидуальных предпринимателей как агентствами занятости, так и другими хозяйствующими субъектами. С этой целью из части второй Налогового кодекса Российской Федерации исключаются ссылки на возможность осуществления деятельности по «предоставлению персонала». Исключение составят лишь услуги физическим лицам и «аутсорсинг услуг», который по сути является отношениями субподряда.

Согласно указанному Федеральному закону при заключении гражданско-правовых договоров, а также при осуществлении «заемного» труда работники не пользуются гарантиями, предусмотренными законодательством о труде и об обязательном социальном страховании.

Депутаты также предлагают ужесточить административную ответственность для работодателей за уклонение от заключения трудового договора. С этой целью Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации дополняется новой статьей 5.27.1 «Уклонение от заключения трудового договора». Согласно поправкам совершение этого правонарушения повлечет для должностных лиц и индивидуальных предпринимателей штраф в размере от 10 до 20 тысяч рублей, для юридических лиц — от 50 до 100 тысяч рублей, а в случае рецидива — дисквалификацию сроком до трех лет.

Кроме того, Федеральным законом предусматривается уравнивание в трудовых правах мигрантов с гражданами Российской Федерации, в том числе в части оплаты труда, режима рабочего времени и времени отдыха, охраны труда и защиты от дискриминации в сфере труда.

10. Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации»:

- уточняется организационно-правовая форма медицинских организаций;
- приводятся в соответствие с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» нормы, касающиеся видов, форм и условий оказания медицинской помощи;
- уточняются положения, касающиеся прав пациентов на получение ими медицинской помощи, на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство и на отказ от него,

на медицинские осмотры и медицинское освидетельствование, а также на долечивание в санаторно-курортных организациях;

- унифицируются и приводятся в соответствие с федеральными законами «Об обращении лекарственных средств» и «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» понятия и терминология.

Также Федеральным законом уточняется, какие организации могут оказывать психиатрическую помощь, при каких условиях и в каком порядке. Изменения вносятся в Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

В Уголовно-процессуальный кодекс и Гражданско-процессуальный кодекс вносятся поправки, касающиеся регулирования вопросов назначения и применения принудительных мер медицинского характера, принятия судами решений о госпитализации гражданина в медицинскую организацию и о проведении психиатрического освидетельствования в недобровольном порядке.

Также уточняются нормы Семейного кодекса Российской Федерации, касающиеся требований к состоянию здоровья потенциального усыновителя, опекуна (попечителя), – изменения направлены на упрощение процедуры передачи детей на усыновление или под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

Поправки, уточняющие процедуру оказания помощи больным наркоманией и их социальной реабилитации, вносятся в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Кроме того, указанным Федеральным законом установлен запрет на рекламу медицинских услуг по искусственному прерыванию беременности, ужесточены требования к рекламе методов народной медицины, а также запрещено проведение рекламных акций с раздачей образцов лекарственных средств, содержащих наркотические средства и психотропные вещества. Соответствующие изменения внесены в Федеральный закон «О рекламе».

Федеральный закон также решает проблему реализации лекарственных препаратов в сельской местности. Закрепляется право обособленных подразделений медицинских организаций, расположенных в сельских населенных пунктах, на осуществление фармацевтической деятельности и розничную торговлю лекарственными препаратами.

В соответствии с данным Федеральным законом Правительство Российской Федерации должно установить порядок формирования перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвердить минимальный ассортимент лекарств, необходимых для оказания медицинской помощи, который обязаны обеспечивать аптечные организации и индивидуальные предприниматели, перечни лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий и продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, а также порядки их формирования.

11. Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с усилением уголовной и административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» скорректированы УК, УПК и КоАП РФ. Цель поправок – усилить ответственность за противоправные деяния в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Установлен нижний предел срока лишения свободы за вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественные действия, сопровождающееся насилием (угрозой его применения). Он составил два года. К таким антиобщественным действиям поправками отнесено, в том числе, систематическое употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции (ранее – спиртных напитков).

В специальный состав преступления выделены производство, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта или продажа немаркированной алкогольной продукции в крупном размере.

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции увеличен до одного года.

За отдельные правонарушения в указанной сфере введено такое наказание, как административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Решено назначать административные штрафы за вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции (ранее – пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков). Размер санкций при этом значительно увеличился.

Установлена административная ответственность за нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Речь идет о несоблюдении условий лицензии, производстве и обороте указанных товаров без таковой.

Значительно увеличены административные штрафы за потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах, а также за иные правонарушения в упомянутой сфере.

12. Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» предусмотрено формирование единого высшего судебного органа в виде Верховного Суда Российской Федерации. Высший арбитражный Суд Российской Федерации при этом упразднен, отнесенные к его ведению вопросы осуществления правосудия переданы вновь создаваемому Верховному Суду Российской Федерации.

Цели реорганизации – обеспечить единый подход к отправлению правосудия в отношении граждан и юридических лиц, установить общие правила организации судопроизводства, добиться единообразия в судебной практике. Также данная мера позволит исключить отказы в судебной защите в случае спора о подведомственности дела.

Верховный Суд Российской Федерации станет высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам. Он также будет надзирать за деятельностью судов и давать разъяснения по вопросам судебной практики.

13. Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» с 1 января 2013 года увеличена социальная пенсия детям-инвалидам и инвалидам с детства I группы.

С учетом проведенной 1 апреля 2013 года индексации указанная социальная пенсия составляет 8 861 рубль 54 копейки. Эта мера повысила уровень материального обеспечения более 764 тысяч семей, имеющих детей-инвалидов и инвалидов с детства I группы.

Выплаты социальной пенсии в новом размере начаты с мая 2013 года. Поскольку пенсия увеличена с 1 января 2013 года, в мае семьи получили не только саму пенсию, но и разницу между ее новым и полученным размерами за период с января по апрель.

14. Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 июня 2013 года №388н «Об утверждении порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи» утвержден новый порядок, который предусматривает более подробно структурированную организацию скорой медицинской помощи, подробно регламентируя отдельные этапы и виды ее оказания, в том числе медицинскую эвакуацию при оказании скорой медицинской помощи, организацию деятельности выездной бригады скорой медицинской помощи, организацию деятельности станции скорой медицинской помощи, отделения скорой медицинской помощи поликлиники (больницы, больницы скорой медицинской помощи), организацию деятельности оперативного отдела медицинской организации, оказывающей скорую медицинскую помощь вне медицинской организации, организацию деятельности стационарного отделения скорой медицинской помощи больницы (больницы скорой медицинской помощи), организацию деятельности отделения экстренной консультативной скорой медицинской помощи больницы (больницы скорой медицинской помощи, центра медицины катастроф), а также организацию деятельности (функции) врача скорой медицинской помощи.

Утверждены также стандарты оснащения перечисленных медицинских организаций, учитывающие появление новых видов медицинской техники и новых медицинских технологий.

В сфере регулирования **жилищной политики** необходимо отметить следующие нормативные правовые акты.

1. Одним из наиболее спорных и вызвавших большой общественный резонанс является Федеральный закон от 21 декабря 2013 года №376-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступивший в силу 3 января 2014 года. Этот закон известен в России под кратким наименованием «закон о резиновых квартирах».

Теперь, «прописав» у себя в квартире одного или десятков фиктивных жильцов, можно получить штраф до полумиллиона рублей или сесть в тюрьму на три года.

Так называемый закон «о резиновых квартирах» значительно усиливает ответственность за нарушение правил миграционного учета для иностранцев и правил регистрационного учета для россиян.

Надо сказать, что проблема действительно назрела. Только за последние два года количество квартир, где формально зарегистрированы десятки и сотни приезжих, выросло в полтора раза – с 6,4 до 10 тысяч адресов. И если в 2011 году таким образом было оформлено 300 тысяч граждан, то сегодня - уже более полумиллиона. На самом же деле нелегалы ютятся в подвалах и чердаках жилых домов, что доставляет колоссальные неудобства местным жителям.

По новому закону владельцу квартиры за липовую «прописку» придется заплатить серьезный штраф – от 100 до 500 тысяч рублей.

В зависимости от серьезности нарушения хозяин может быть приговорен к принудительным работам на срок до трех лет либо к лишению свободы на тот же срок.

Кроме того, подтверждается действующая норма, по которой необходимо зарегистрироваться по месту пребывания или новому месту жительства в течение 90 суток. Если гость и через три месяца продолжает жить без регистрации, то его оштрафуют на две-три тысячи рублей. А собственнику квадратных метров грозит штраф - 5 тысяч рублей. Юридическому лицу нарушение правил регистрации обойдется в более круглую сумму – от 250 до 750 тысяч рублей.

2. Чтобы искоренить такое явление, как обманутые дольщики, с 1 января 2014 года будет действовать закон о взаимном страховании ответственности застройщиков.

Так, введено новое положение, согласно которому в случае неисполнения застройщиком своих обязательств по строительству и передаче дольщикам квартир в многоквартирных домах в качестве меры обеспечения компенсации причиненного вреда наряду с залогом и поручительством банка дольщики смогут получить страховое возмещение. Такое возмещение будет выплачивать специализированная страховая компания. Принимая данные меры, Правительство Российской Федерации демонстрирует свое желание скорее навести порядок на рынке строительства жилья и прекратить практику массового обмана дольщиков со стороны недобросовестных или экономически слабых застройщиков.

3. В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменения в статью 17 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, имеют право на однократное обеспечение жилой площадью в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, независимо от даты постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Ранее обеспечение жильем данной категории граждан, вставших на учет до 1 января 2005 года, должно было проводиться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а вставших на учет позднее этой даты – в соответствии с российским жилищным законодательством.

4. Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 31 и 61 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (в части введения института ипотечного страхования)» направлен на оптимизацию ипотечного кредитования путем повышения его доступности для граждан за счет введения в систему ипотечного жилищного кредитования механизмов добровольного страхования ответственности заемщика от риска неисполнения ипотечного договора и финансового риска кредитора по ипотеке от возникновения убытков, вызванных недостаточностью средств, вырученных от реализации заложенного имущества.

Изменениями, предлагаемыми в статью 31 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)», предусматриваются:

- установление выгодоприобретателей по каждому из видов договоров ипотечного страхования;
- определение момента наступления страхового случая по договорам ипотечного страхования;
- урегулирование порядка уведомления сторон о наличии договоров ипотечного страхования;
- регламентация порядка осуществления страховой выплаты при наличии одновременного договора ипотечного страхования заемщика и договора ипотечного страхования кредитора;
- закрепление сроков, на которые может быть заключен договор ипотечного страхования;
- установление минимального и максимального процентного соотношения страховых сумм от основной суммы долга.

Кроме того, новацией Федерального закона является положение о прекращении обязательств заемщика – физического лица – по обеспеченному ипотекой кредитному договору в случае, если был заключен либо договор ипотечного страхования заемщика, либо ипотечного страхования кредитора, а стоимости заложенного имущества в результате реализации кредитором оказалось недостаточно для удовлетворения его требований.

Также Федеральный закон ограничивает риски банков, что повлечет за собой снижение ставок ипотечного кредитования, требований к размеру первоначального взноса заемщика, а также значительно расширит возможности банков по выдаче ипотечных кредитов и в конечном счете приведет к формированию устойчивой системы привлечения долгосрочных ресурсов с рынка капитала на рынок ипотеки.

Также с 1 января 2014 года должны работать региональные системы капитального ремонта во всех субъектах Российской Федерации. Государственная Дума уже приняла закон о создании системы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов, который вводит обязательные ежемесячные платежи для собственников квартир. Например, с жителей Московской области начнут взимать плату за капитальный ремонт домов в размере 7,3 рубля с 1 квадратного метра жилплощади с 1 мая 2014 года. Платить за капитальный ремонт домов будут жильцы только тех домов, в которых он необходим и целесообразен.

Также Минстрой Российской Федерации уже разрабатывает законопроект о лицензировании управляющих компаний и работает над запуском государственной информационной системы о жилищно-коммунальном хозяйстве. По мнению главы министерства, в настоящее время лицензирование в этой сфере будет работать лучше, чем саморегулирование, а информационная система жилищно-коммунального хозяйства позволит «каждому человеку увидеть свой дом и свои платежи».

Ниже приведен перечень нормативных правовых актов с аннотациями к ним, коснувшихся различных пособий и выплат.

1. Размеры трудовых пенсий по старости, установленных до вступления в силу этих норм, подлежат перерасчету с 1 января 2014 года. Кроме того, депутаты Государственной думы предложили поправку к законопроекту «О страховых пенсиях», которая добавляет к нестраховым периодам для матерей период ухода за четвертым ребенком. Однако это положение коснется только тех женщин, которые выйдут на пенсию после 1 января 2015 года.

2. С 1 января 2014 года в России увеличивается размер пособий в сфере материнства и детства. Повышение касается таких видов выплат, как пособия по уходу за ребенком, по рождению ребенка, а также пособий женщинам, которые встали на учет в ранние сроки беременности. Размер ежемесячного пособия по уходу за первым ребенком в 2014 году составит 2 576,63 рубля, за вторым и последующим – 5 153,24 рубля. На одного ребенка установлена максимальная сумма пособия, которая составляет 15 503 рубля. Единовременное пособие при рождении ребенка составит 13 741,99 рубля, а те, кто рано встал на учет по беременности, смогут рассчитывать на прибавку в размере 515,33 рубля.

3. Также будут проиндексированы выплаты, рассчитываемые из размера минимального размера оплаты труда. К ним, в частности, относятся пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам, уходу за ребенком.

4. С 1 января 2014 года в России увеличивается на 5,24 процента размер материнского капитала. В 2013 году размер материнского капитала составлял 408 тысяч рублей, а уже в 2014 году размер выплаты составил 429 400 рублей. Для получения сертификата на материнский капитал необходимо, чтобы ребенок, который дает право на материнский капитал, родился или был усыновлен до 31 декабря 2016 года. Само получение сертификата и распоряжение его средствами временем не ограничены, то есть лица, имеющие право на материнский капитал, могут воспользоваться им и после 31 декабря 2016 года.

5. С 1 января 2014 года коэффициент индексации размера ежемесячной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составил 1,05. Пенсионный фонд произведет перерасчет ежемесячных страховых выплат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

6. Кроме того, принят подготовленный Минтруда России Федеральный закон «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», которым устанавливается выплата родственникам работников, погибших на производстве или умерших вследствие профессиональных заболеваний, в размере 1 миллиона рублей.

По действовавшим ранее нормам единовременная страховая выплата семье погибшего составляла 76 699,8 рубля.

Стоит отметить, что изменения коснутся только тех страховых случаев, которые наступили после 1 января 2014 года. Ответственным за эти выплаты является Фонд социального страхования Российской Федерации. Он обеспечивает полноту и точность оформления документов, необходимых для назначения и осуществления обеспечения по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также правильность производимых расчетов сумм страховых выплат.

7. Приняты поправки в Федеральный закон «О статусе военнослужащих», согласно которым с 1 января 2014 года появится жилищная субсидия для военных. В пояснительной записке отмечается, что решение о выборе формы помощи в приобретении жилья военнослужащим будут принимать федеральные органы с учетом их специфики и особенностей. Однако военные все еще будут иметь право на предоставление жилого помещения по договору социального найма или в собственность бесплатно либо обеспечение жилищной субсидии на приобретение (строительство) жилого помещения.

Размер единовременной выплаты определяется исходя из норматива общей площади жилого помещения, норматива стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения по России и поправочных коэффициентов для расчета размера единовременной выплаты с учетом общей продолжительности военной службы.

Кроме того, Федеральным законом предусматривается, что военнослужащим, имеющим трех и более детей, служебные жилые помещения предоставляются во внеочередном порядке.

8. С 1 января 2014 года накопительная часть пенсии граждан, которые доверили управление ею Пенсионному фонду России, сократится вдвое – с 6 процентов до 2 процентов. В 2013 году 4,8 миллионов человек перевели накопления из банка, где содержатся средства государственного пенсионного фонда, в негосударственный пенсионный фонд.

На фоне решения государства о сокращении для них накопительной части пенсии с 6 процентов до 2 процентов за первую половину 2013 года в фонды обратилось еще 2,5 миллионов человек (в пенсионный фонд отчисляются 22 процента от фонда оплаты труда работника, из них 6 процентов тарифа идут на формирование пенсионных накоплений, а 16 процентов составляют страховые отчисления). С 2014 года для тех граждан, кто не перевел свои средства в негосударственный пенсионный фонд, на накопления будут идти лишь 2 процента, а 20 процентов будут образовывать страховую часть пенсии.

9. Федеральным законом «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» повышается размер минимальной оплаты труда до 5 554 рублей.

Нормативные правовые акты, коснувшиеся ряда **финансово-экономических аспектов**.

1. Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» внесены изменения в Федеральный закон «О национальной платежной системе», согласно которым кредитная организация обязана уведомлять клиента обо всех операциях с его картой. Банки просят владельцев электронных платежных средств обновить свои контактные данные, оставляя за собой право временной блокировки карты в случае отсутствия соответствующей информации.

Так, с 1 января 2014 года введено обязательное оповещение клиентов банков обо всех совершенных операциях по картам, будь то покупки, снятие наличных или их поступление на счет. Делается это посредством SMS-оповещения или по электронной почте. Сначала предполагалось, что в случае, если у банка нет мобильного телефона клиента, его карта может быть заблокирована, однако Центробанк Российской Федерации запретил банкам применять такую меру. Также установлена так называемая презумпция невиновности клиентов банка. Если клиент не совершал операций по картам, а деньги исчезли, банки обязаны возместить ему убытки, если не будет доказано нарушение клиентом – физическим лицом – порядка использования электронного средства платежа. Клиенту же необходимо обратиться в банк в течение суток с момента кражи денежных средств с карточки.

2. Будущим пенсионерам – гражданам 1967 года рождения и моложе – необходимо определиться, формировать или нет накопительную часть пенсии. Для «молчунов» эта часть формироваться не будет. Уже имеющиеся пенсионные накопления граждан передаются в распределительную часть пенсионной системы. Выбрать вариант формирования пенсии можно в течение двух лет – до конца 2015 года.

3. Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» введена контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о контрактной системе призван обеспечить открытость и прозрачность в сфере закупок, повысить профессионализм заказчиков, стимулировать введение инноваций, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд. Это должно сделать проведение госзакупок более эффективным. Закон о контрактной системе нацелен на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

4. Федеральным законом «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» изменен размер обязательных пенсионных взносов для индивидуальных предпринимателей. Фиксированный размер страхового взноса по обязательному пенсионному страхованию исчисляется исходя из величины полученного ими дохода. Так, для индивидуальных предпринимателей с годовым доходом до 300 тысяч рублей данный взнос рассчитывается исходя из минимального размера оплаты труда, для остальных индивидуальных предпринимателей – исходя из минимального размера оплаты труда плюс 1 процент от суммы фактически полученного ими годового дохода, превышающей 300 тысяч рублей.

5. Согласно Федеральному закону «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» все налоги предстоит считать только в полных рублях, а именно – суммы менее 50 копеек отбрасывать, а 50 копеек и более округлять до полного рубля.

6. Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2013 года №565 «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе» введено новое расписание болезней, в соответствии с которым определяется годность к военной службе. Закреплен конкретный перечень

исследований, которые нужно пройти до начала освидетельствования при первоначальной постановке на воинский учет и при призыве на воинскую службу. Установлен порядок медицинского обследования и освидетельствования граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу.

Отдельно необходимо сказать о Федеральном законе, который не был включен ни в один из освещенных выше блоков. Так, внесены поправки в Федеральный закон «О связи» и Кодекс об административных правонарушениях, ограничивающие продажи SIM-карт сотовых операторов. Теперь такого рода деятельность можно будет осуществлять только на территории объектов, находящихся в собственности, аренде или управлении продавцов.

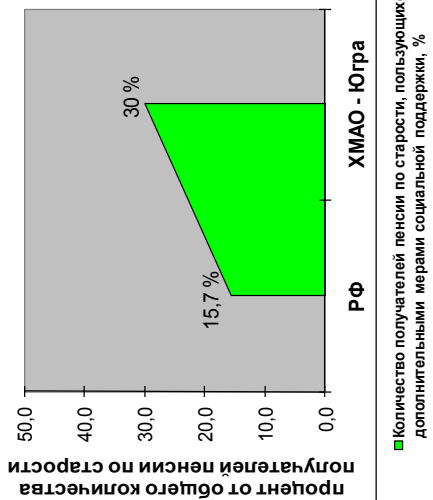
Федеральный закон особенно оговаривает, что торговые места должны быть оборудованы «в стационарных торговых объектах и в зонах, предназначенных для осуществления торговой деятельности и расположенных в других стационарных объектах, или торговых объектах, имеющих торговые залы, рассчитанные на одно или несколько рабочих мест».

Продажа SIM-карт в нестационарных торговых объектах запрещается, за исключением транспортных средств, специально оборудованных для обслуживания абонентов. При этом требования к таким транспортным средствам должны быть установлены отдельно.

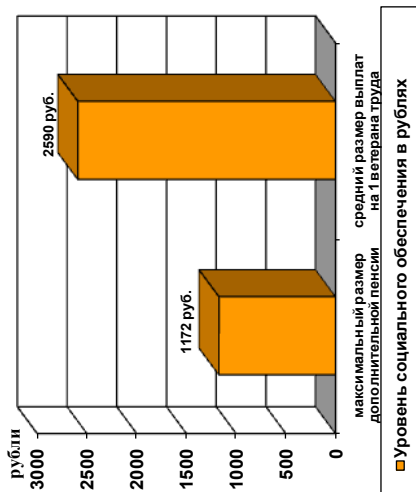
Также продавец SIM-карт должен заключить соответствующий письменный договор с оператором и в течение 10 дней передать оператору информацию о подключившемся абоненте.

Кроме того, Федеральный закон обязывает операторов проверять полученные от дилеров данные, а также предоставлять абонентам возможность просматривать информацию о своих договорах через Интернет.

Анализ состояния социальной обеспеченности ветеранов труда мерами социальной поддержки



В Ханты-Мансийском округе – Югре число граждан, являющихся пенсионерами по старости, составляет 339 тыс. человек, из которых каждый третий – получатель мер социальной поддержки как ветеран труда либо ветеран труда Ханты-Мансийского округа – Югры (95 тыс. человек).



В среднем на обеспечение мерами социальной поддержки одного ветерана труда приходится 2590 рублей из бюджета автономного округа, что вдвое превышает максимальный размер дополнительной пенсии для граждан, отработавших в округе свыше 25 лет.

Сравнительная выборка по отдельным субъектам Российской Федерации по видам мер социальной поддержки, предоставляемым ветеранам труда

Для сравнения были взяты 2 города федерального значения, все субъекты УрФО, некоторые субъекты РФ - итого 19 субъектов.

Следует отметить, что в субъектах РФ нет единых подходов в определении видов мер социальной поддержки для ветеранов труда, что вызывает неравенство прав граждан на получение мер социальной поддержки в региональном разрезе.

Меры социальной поддержки предоставляются без учета принципа нуждаемости и адресности.

Полностью монетизированы меры социальной поддержки в 2 субъектах РФ, в натуральной форме предоставляются в 3 субъектах РФ, в остальных 14-ти - в смешанной форме.

Наиболее востребованными мерами являются ежемесячная денежная выплата и мера социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Звание «Ветеран труда» учреждено Федеральным законом от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» в целях повышения материального положения пенсионеров, так как уровень пенсионного обеспечения на тот период времени составлял менее 42% от прожиточного минимума.

Меры социальной поддержки, предоставляемые ветеранам труда в субъектах Российской Федерации	Субъект РФ	Республика Коми	Республика Татарстан	Красноярский край	Пермский край	Ставрополь- ский край
	компенсация телевизионного и радиовещания		+			
	Ежемесячная денежная выплата (рублей)	347,32	342	338,67	540,89	1354,68
	Компенсация за междугородный проезд					
	Оплата стоимости лекарственных средств и изделий медицинского назначения			50%		
	Обеспечение услугами по оздоровлению (санаторно-курортными путевками)					
	льготный проезд железнодорожным пригородным транспортом	50%			50%	
	льготный проезд водным пригородным транспортом			50%	50%	
	льготный проезд на городском транспорте	250 руб.		+	+	
	компенсация абонентской платы за телефон		+			
	сохранение обслуживания в медицинских учреждениях по прежнему месту работы или внеочередное оказание медицинской помощи			+		+
	бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов		+	+		
	оплата жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50 %	+	+	+	ЕДК 417 руб.	
	Итого количество мер социальной поддержки, их суммарная оценка на 1 ветерана в месяц	4 -1400 руб.	5	7 -1500 руб.	5 -1500 руб.	2 -1355 руб.

Меры социальной поддержки, предоставляемые ветеранам труда в субъектах Российской Федерации	Субъект РФ	Белгородская область	Иркутская область	Кемеровская область	Курганская область
	компенсация телевизионного и радиовещания			+	
	Ежемесячная денежная выплата (рублей)	630	363		351
	Компенсация за междугородный проезд		(авто.транспорт по тер. области)		
	Оплата стоимости лекарственных средств и изделий медицинского назначения				
	Обеспечение услугами по оздоровлению (санаторно-курортными путевками)		+		
	льготный проезд железнодорожным пригородным транспортом		50%	50%	
	льготный проезд водным пригородным транспортом		50%	50%	
	льготный проезд на городском транспорте		+	+	
	компенсация абонентской платы за телефон			+	
	сохранение обслуживания в медицинских учреждениях по прежнему месту работы или внеочередное оказание медицинской помощи		+	+	
	бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов		+	+	
	оплата жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50 %		+	+	+
	Итого количество мер социальной поддержки, их суммарная оценка на 1 ветерана в месяц	1 -630 руб.	9	8	2 -1050 руб.

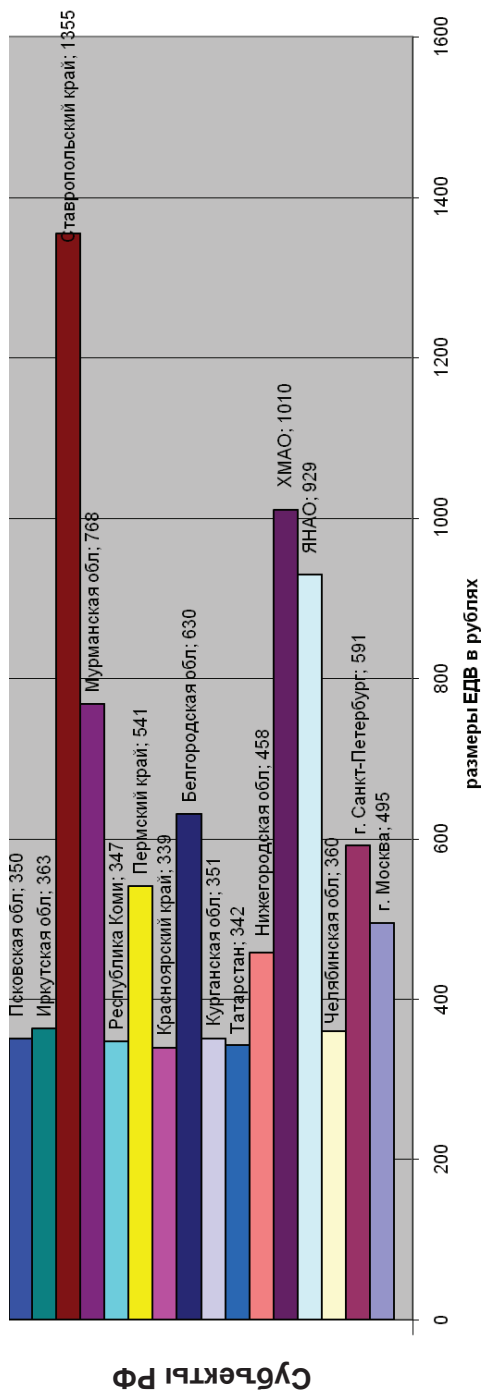
Меры социальной поддержки, предоставляемые ветеранам труда в субъектах Российской Федерации	Субъект РФ	Мурманская область	Нижегородская область	Псковская область
	компенсация телевизионного и радиовещания			
	Ежемесячная денежная выплата (рублей)	768,34	458	350
	Компенсация за междугородный проезд			
	Оплата стоимости лекарственных средств и изделий медицинского назначения			
	Обеспечение услугами по оздоровлению (санаторно-курортными путевками)		с учетом средне-душевого дохода семьи	
	льготный проезд железнодорожным пригородным транспортом	50%		50%
	льготный проезд водным пригородным транспортом			50%
	льготный проезд на городском транспорте	+		420руб.
	компенсация абонентской платы за телефон			
	сохранение обслуживания в медицинских учреждениях по прежнему месту работы или внеочередное оказание медицинской помощи	+		
	бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов	+		
	оплата жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50 %	+	+	+
	Итого количество мер социальной поддержки, их суммарная оценка на 1 ветерана в месяц	6	3 -1000 руб.	5

Меры социальной поддержки, предоставляемые ветеранам труда в субъектах Российской Федерации	Субъект РФ	Свердловская область	Тюменская область	Челябинская область	г. Москва
	компенсация телевизионного и радиовещания	87,58руб.	+		
	Ежемесячная денежная выплата (рублей)			360 либо 220	495
	Компенсация за междугородный проезд	(только по территории области)			
	Оплата стоимости лекарственных средств и изделий медицинского назначения				
	Обеспечение услугами по оздоровлению (санаторно-курортными путевками)				+
	льготный проезд железнодорожным пригородным транспортом	50%	50%		+
	льготный проезд водным пригородным транспортом	50%	50%		
	льготный проезд на городском транспорте	342руб.	+		+
	компенсация абонентской платы за телефон	202,11руб.	+		+
	сохранение обслуживания в медицинских учреждениях по прежнему месту работы или внеочередное оказание медицинской помощи	+	+	+	
	бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов	+	+		+
	оплата жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50 %	+	+	+	+
	Итого количество мер социальной поддержки, их суммарная оценка на 1 ветерана в месяц	10 -1500 руб.	8	4 -1050 руб.	7 -1900 руб.

Меры социальной поддержки, предоставляемые ветеранам труда в субъектах Российской Федерации	Субъект РФ	г. Санкт-Петербург	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	Ямало-Ненецкий автономный округ
	компенсация телевизионного и радиовещания			
	Ежемесячная денежная выплата (рублей)	591,24	1010	928,81
	Компенсация за междугородный проезд		+	
	Оплата стоимости лекарственных средств и изделий медицинского назначения			
	Обеспечение услугами по оздоровлению (санаторно-курортными путевками)		+	
	льготный проезд железнодорожным пригородным транспортом			
	льготный проезд водным пригородным транспортом			
	льготный проезд на городском транспорте			
	компенсация абонентской платы за телефон			
	сохранение обслуживания в медицинских учреждениях по прежнему месту работы или внеочередное оказание медицинской помощи			
	бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов		+	
	оплата жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50 %	+	+	+
	Итого количество мер социальной поддержки, их суммарная оценка на 1 ветерана в месяц	2	5 -2590 руб.	2

Виды мер социальной поддержки, предоставляемых ветеранам труда в субъектах Российской Федерации	
Виды мер социальной поддержки, предоставляемых в субъектах РФ	Количество субъектов, предоставляющих данный вид меры социальной поддержки из 19 субъектов РФ
оплата жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50%	17
ежемесячная денежная выплата	16
льготный проезд пассажирским городским транспортом	10
льготный проезд железнодорожным пригородным транспортом	9
бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов	9
льготный проезд водным пригородным транспортом	8
сохранение обслуживания в медицинских учреждениях по прежнему месту работы или внеочередное оказание медицинской помощи	8
компенсация абонентской платы за телефон	5
обеспечение услугами по оздоровлению	4
компенсация телевизионного и радиовещания	4
компенсация за междугородный проезд	3
оплата стоимости лекарственных средств и изделий медицинского назначения	1

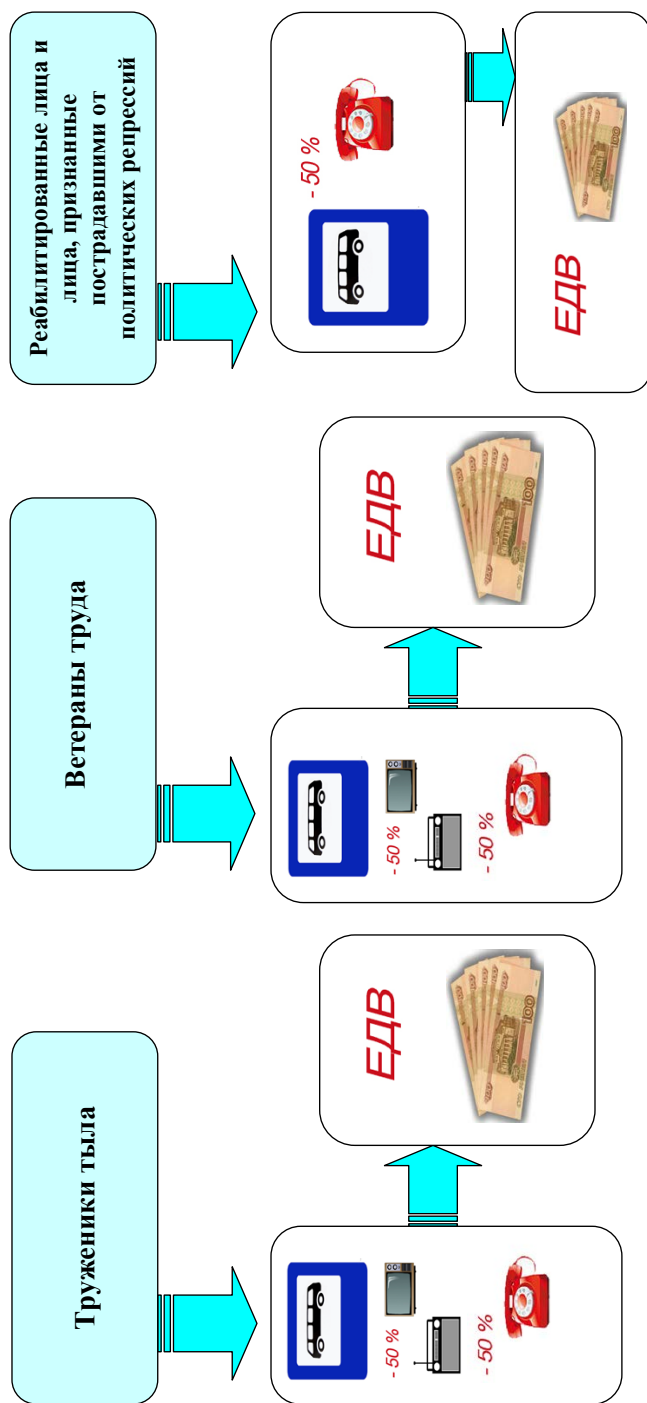
Размеры ежемесячной денежной выплаты в субъектах Российской Федерации в 2012 году, руб.



Наибольший размер ежемесячной денежной выплаты (далее – ЕДВ) в Ставропольском крае обусловлен тем, что все меры социальной поддержки монетизированы. Второе рейтинговое значение занимает ХМАО – Югра с размером ЕДВ, превышающим размеры ЕДВ других субъектов РФ в 2-3 раза. Размер ежемесячных денежных выплат у ветеранов труда в среднем по Российской Федерации, по данным Росстата, в 2011 году составлял 497 рублей, что в 2 раза меньше размера ЕДВ в ХМАО – Югре за аналогичный период.

Реформирование в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре социальных льгот отдельных категорий граждан, осуществляемое с 2005 года. Ежемесячные денежные выплаты взамен льгот

С 1 января 2005 года вступил в силу Федеральный закон №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных), исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», предусматривающий замену части льгот на ежемесячные денежные выплаты (ЕДВ) и иные монетизации мер социальной поддержки.



Учреждение дополнительного звания «Ветеран труда» регионального значения в рассматриваемых субъектах Российской Федерации

Субъекты Российской Федерации:

- Республика Коми
- Красноярский край
- Пермский край
- Ставропольский край
- Кемеровская область
- Мурманская область
- Нижегородская область
- Псковская область
- Свердловская область
- Тюменская область
- Челябинская область
- Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
- Ямало-Ненецкий автономный округ

В 13 из 19 субъектов установлено дополнительное звание «Ветеран труда» регионального значения, при этом, как «федеральным» ветеранам труда, аналогичные меры социальной поддержки предоставляются в 5 субъектах, в том числе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, в остальных субъектах объем предоставляемых мер меньше, чем для «федеральных» ветеранов труда.

Меры социальной поддержки, предоставляемые ветеранам труда субъектов Российской Федерации	Субъект РФ	Республика Коми	Республика Татарстан	Красноярский край	Пермский край	Ставрополь- ский край
	единовременное пособие при переезде на постоянное место жительства, рублей					
	ежегодная денежная выплата, рублей			5000		
	компенсация телевизионного и радиовещания					
	Ежемесячная денежная выплата (рублей)	264,64	246,36		1354,68	1354,68
	Компенсация за междугородный проезд					
	Оплата стоимости лекарственных средств и изделий медицинского назначения		50%			
	Обеспечение услугами по оздоровлению (санаторно-курортными путевками)					
	льготный проезд железнодорожным пригородным транспортом	50%				
	льготный проезд водным пригородным транспортом		50%			
	льготный проезд на городском транспорте	+	+			
	компенсация абонентской платы за телефон					
	сохранение обслуживания в медицинских учреждениях по прежнему месту работы или внеочередное оказание медицинской помощи		+		+	+
	бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов		+			
	оплата жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50 %	+	+			
	Итого количество мер социальной поддержки, их суммарная оценка на 1 ветерана в месяц	4 -1300 руб.	7 -1400 руб.	1 -416 руб.	2 -1354,68 руб.	2 -1355 руб.

Меры социальной поддержки, предоставляемые ветеранам труда субъектов Российской Федерации	Субъект РФ	Кемеровская область	Мурманская область	Нижегородская область
	единовременное пособие при переезде на постоянное место жительства, рублей		11077,5	
	ежегодная денежная выплата, рублей		2215,5	
	компенсация телевизионного и радиовещания	+		
	Ежемесячная денежная выплата (рублей)			458
	Компенсация за междугородный проезд		+	
	Оплата стоимости лекарственных средств и изделий медицинского назначения			
	Обеспечение услугами по оздоровлению (санаторно-курортными путевками)			с учетом среднедушевого дохода семьи
	льготный проезд железнодорожным пригородным транспортом	50%		
	льготный проезд водным пригородным транспортом	50%		
	льготный проезд на городском транспорте	+		
	компенсация абонентской платы за телефон	+		
	сохранение обслуживания в медицинских учреждениях по прежнему месту работы или внеочередное оказание медицинской помощи	+		
	бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов	+		
	оплата жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50 %	+		+
	Итого количество мер социальной поддержки, их суммарная оценка на 1 ветерана в месяц	8	3	3 -1000 руб.

Меры социальной поддержки, предоставляемые ветеранам труда субъектов Российской Федерации	Субъект РФ	Псковская область	Свердловская область	Тюменская область
	единовременное пособие при переезде на постоянное место жительства, рублей			
	ежегодная денежная выплата, рублей			
	компенсация телевизионного и радиовещания			+
	Ежемесячная денежная выплата (рублей)	320	636	
	Компенсация за междугородный проезд			
	Оплата стоимости лекарственных средств и изделий медицинского назначения			
	Обеспечение услугами по оздоровлению (санаторно-курортными путевками)			
	льготный проезд железнодорожным пригородным транспортом			50%
	льготный проезд водным пригородным транспортом			50%
	льготный проезд на городском транспорте			+
	компенсация абонентской платы за телефон			+
	сохранение обслуживания в медицинских учреждениях по прежнему месту работы или внеочередное оказание медицинской помощи			+
	бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов			+
	оплата жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50 %			+
	Итого количество мер социальной поддержки, их суммарная оценка на 1 ветерана в месяц	1 -320 руб.	1 -636 руб.	8

Меры социальной поддержки, предоставляемые ветеранам труда субъектов Российской Федерации	Субъект РФ	Челябинская область	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
	единовременное пособие при переезде на постоянное место жительства, рублей		
	ежегодная денежная выплата, рублей		
	компенсация телевизионного и радиовещания		
	Ежемесячная денежная выплата (рублей)	960 либо 820 (в зависимости от наличия стационарного телефона)	1010
	Компенсация за междугородный проезд		+
	Оплата стоимости лекарственных средств и изделий медицинского назначения		
	Обеспечение услугами по оздоровлению (санаторно-курортными путевками)		+
	льготный проезд железнодорожным пригородным транспортом		
	льготный проезд водным пригородным транспортом		
	льготный проезд на городском транспорте		
	компенсация абонентской платы за телефон		
	сохранение обслуживания в медицинских учреждениях по прежнему месту работы или внеочередное оказание медицинской помощи		
	бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов		+
	оплата жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50 %		+
	Итого количество мер социальной поддержки, их суммарная оценка на 1 ветерана в месяц	1 -900 руб.	5 -2590 руб.

Меры социальной поддержки, предоставляемые ветеранам труда субъектов Российской Федерации	Субъект РФ	Ямало-Ненецкий автономный округ
	единовременное пособие при переезде на постоянное место жительства, рублей	
	ежегодная денежная выплата, рублей	
	компенсация телевизионного и радиовещания	
	Ежемесячная денежная выплата (рублей)	928,81
	Компенсация за междугородный проезд	
	Оплата стоимости лекарственных средств и изделий медицинского назначения	
	Обеспечение услугами по оздоровлению (санаторно-курортными путевками)	
	льготный проезд железнодорожным пригородным транспортом	
	льготный проезд водным пригородным транспортом	
	льготный проезд на городском транспорте	
	компенсация абонентской платы за телефон	
	сохранение обслуживания в медицинских учреждениях по прежнему месту работы или внеочередное оказание медицинской помощи	
	бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов	
	оплата жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50 %	+
	Итого количество мер социальной поддержки, их суммарная оценка на 1 ветерана в месяц	2

Основные подходы в предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, обозначенные в Государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»

Для минимизации финансовых рисков в рамках подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» Госпрограммы федеральными органами будет осуществляться:

- мониторинг законотворческой деятельности субъектов Российской Федерации в области социальной поддержки граждан и подготовка на этой основе рекомендаций субъектам Российской Федерации, направленных на сокращение сферы применения категориального подхода и развитие адресного подхода к предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на основе оценки нуждаемости, особенно гражданам, впервые включаемым в программы государственной социальной помощи;
- оценка эффективности мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в рамках нормативных правовых актов и программ субъектов Российской Федерации с позиций решения проблем бедности;
- разработка предложений по учету эффективности мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в рамках нормативных правовых актов и программ субъектов Российской Федерации с позиций решения проблем бедности при предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, в том числе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в ближайшее время федеральным законодательством будет закреплён механизм по формированию в субъектах РФ системы мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, направленный на предоставление данных мер с учетом нуждаемости. В этой связи потребуются реформирование мер социальной поддержки, предоставляемых ветеранам труда и ветеранам труда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Условия присвоения звания «Ветеран труда» в субъектах
Российской Федерации

№ п/п	Субъект РФ	Наличие перечня наград	В нормативном правовом акте установлено понятие «ведомственный знак отличия в труде»	Дополнительные категории, имеющие право на присвоение звания «Ветеран труда»
1	Республика Коми	+	-	-
2	Республика Татарстан	-	+	-
3	Красноярский край	-	-	-
4	Пермский край	-	-	-
5	Ставропольский край	-	-	-
6	Белгородская область	-	+	-
7	Иркутская область	-	+	-
8	Кемеровская область	-	-	+
9	Курганская область	-	-	+
10	Мурманская область	-	+	-
11	Нижегородская область	-	+	-
12	Псковская область	-	+	-
13	Свердловская область	-	+	+
14	Тюменская область	-	-	-
15	Челябинская область	-	+	-
16	г. Москва	-	-	-
17	г. Санкт-Петербург	-	+	
18	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	+	-	-
19	Ямало-Ненецкий автономный округ	+	-	-

В 3 из 19 рассматриваемых субъектов утвержден перечень наград, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда», в 7 субъектах отсутствует понятие ведомственного знака отличия в труде.

В 9 субъектах установлено понятие ведомственного знака отличия в труде.

Так, к ведомственным знакам отличия в труде относятся учрежденные за особые отличия в труде и продолжительный добросовестный труд награды (почетные и похвальные грамоты, дипломы, нагрудные и почетные знаки, нагрудные значки, ведомственные медали, почетные звания), награждение которыми произведено:

- 1) Правительством Российской Федерации;
- 2) руководителями федеральных органов государственной власти, министерств и ведомств;
- 3) руководителем Администрации Президента Российской Федерации;
- 4) Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации;
- 5) руководителями аппаратов палат Федерального Собрания Российской Федерации, аппарата Правительства Российской Федерации;
- 6) Председателями Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;
- 7) Генеральной прокуратурой Российской Федерации;
- 8) руководителями межгосударственных (межправительственных) органов, созданных государствами - участниками Содружества Независимых Государств с участием Российской Федерации.

К ведомственным знакам отличия в труде относятся также нагрудные и почетные знаки, нагрудные значки, медали, почетные и заслуженные звания работников отрасли (ведомства) народного хозяйства, почетные грамоты, если награждение производилось от имени Президиума Верховного Совета бывшего СССР, Президиумов Верховных Советов республик бывшего СССР, Совета Министров бывшего СССР, Советов Министров республик бывшего СССР, Верховного Суда бывшего СССР, Прокуратуры бывшего СССР, министерств и ведомств бывшего СССР, а также министерств и ведомств республик бывшего СССР, в том числе совместно с центральными комитетами профсоюзов отраслей народного хозяйства.

Как ведомственные знаки отличия в труде рассматриваются награды Академии наук СССР, Российской академии наук, Всесоюзной академии сельскохозяйственных наук (ВАСХНИЛ), Российской академии медицинских наук, Российской академии образования, Российской академии архитектуры и строительных наук, Российской академии художеств, Всероссийского общества инвалидов, Всероссийского общества глухих, Всероссийского общества слепых, Всероссийского общества Красного Креста и Красного Полумесяца СССР, Центросоюза, Роспотребсоюза, ВЦСПС, Федерации независимых профсоюзов России (ФНПР), ЦК профсоюзов, Центрального Совета по управлению курортами профсоюзов СССР, Профкурорта, Центрального совета спортивных обществ профсоюзов, ДОСААФ, РОСТО, Советского и Российского комитетов защиты мира, Союза детских обществ дружбы и культурной связи с зарубежными странами, ЦК ВЛКСМ, Всероссийского общества «Знание», Общества спасения на водах (ОСВОД) РСФСР, Всероссийского общества охраны природы и других объединений, награды которых учитывались при присвоении звания «Ветеран труда» до вступления в силу Федерального закона от 22 августа 2004 года №122-ФЗ, при условии, что ими награждены работники, непосредственно состоявшие в штате указанных организаций или работавшие в их системе (согласно записям в трудовой книжке).

В 3 субъектах (Кемеровской, Курганской, Свердловской областях) установлены дополнительные категории, имеющие право на присвоение звания «Ветеран труда».

В Кемеровской области звание «Ветеран труда» присваивается также:

- гражданам, имеющим страховой стаж не менее 45 лет для мужчин и 40 лет для женщин и достигшим возраста, необходимого для назначения трудовой пенсии по старости;
- гражданам, имеющим страховой стаж не менее 40 лет для мужчин, 35 лет для женщин, из них соответственно не менее 10 лет и 7 лет 6 месяцев на работах в соответствии со Списком №1 производств,

профессий, должностей и показателей на подземных работах, с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту (по старости на льготных условиях, утвержденным Постановлением Кабинета Министров СССР от 26.01.91 г. №10).

В Курганской области:

- лицам, удостоенным почетного звания Курганской области «Почетный гражданин Курганской области», награжденным почетными грамотами Курганской областной Думы, Губернатора Курганской области, Администрации Курганской области, Администрации (Правительства) Курганской области, Правительства Курганской области, Курганского областного Комитета КПСС, Курганского областного Совета народных депутатов, исполнительного комитета Курганского областного Совета народных депутатов, знаком отличия Губернатора Курганской области «За благое дело» и имеющим трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин;

- лицам, награжденным знаком отличия Курганской области «Материнская слава», при наличии трудового стажа не менее 15 лет.

В Свердловской области детям участников Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпунктах «а» - «ж» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах»:

- погибших при защите Отечества в период Великой Отечественной войны, на момент смерти являвшимся несовершеннолетними и имеющим трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин;

- умерших в период Великой Отечественной войны вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите Отечества или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), на момент смерти являвшимся несовершеннолетними и имеющим трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин;

- умерших в период Великой Отечественной войны вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, на момент смерти являвшимся несовершеннолетними и имеющим трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин;

- погибших (умерших) в период Великой Отечественной войны в плену, на момент гибели (смерти) являвшимся несовершеннолетними и имеющим трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин;

- признанных в установленном порядке пропавшими без вести в районах боевых действий в период Великой Отечественной войны, на момент пропажи без вести являвшимся несовершеннолетними и имеющим трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Стоит отметить законодательство Алтайского края, в соответствии с которым гражданам присваивается только звание «Ветеран труда Алтайского края», в том числе лицам, имеющим право на присвоение звания «Ветеран труда» на основании статьи 7 Федерального закона «О ветеранах».

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Предоставление земельных участков в автономном округе
для индивидуального жилищного строительства
Информация о предоставлении многодетным семьям земельных
участков в разрезе муниципальных образований

	Сведения о многодетных семьях			
	Количество многодетных семей по состоянию на 01.01.2014 года		Количество многодетных семей, обеспеченных земельными участками	
	Всего	в т.ч. изъявившие желание на получение земельного участка	Всего	за 2013 год (на 01.01.2014)
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	16691	3792	439	143
город Когалым	690	24	45	2
город Лангепас	615	107	46	20
город Мегион	652	147	14	0
город Нефтеюганск	1000	340	6	4
город Нижневартовск	2315	532	2	1
город Нягань	575	149	79	5
город Покачи	183	42	18	0
город Пыть-Ях	613	180	11	9
город Радужный	563	213	3	1
город Сургут	2595	504	10	0
город Урай	380	107	11	6
город Ханты-Мансийск	1433	411	12	4
город Югорск	321	57	27	6
Белоярский район	290	46	22	19

	Сведения о многодетных семьях			
	Количество многодетных семей по состоянию на 01.01.2014 года		Количество многодетных семей, обеспеченных земельными участками	
	Всего	в т.ч. изъявившие желание на получение земельного участка	Всего	за 2013 год (на 01.01.2014)
Березовский район	436	18	31	6
Кондинский район	484	29	6	2
Нефтеюганский район	482	124	12	11
Нижневартовский район	420	76	11	6
Октябрьский район	410	34	18	14
Советский район	489	74	18	15
Сургутский район	1444	520	13	4
Ханты-Мансийский район	301	58	24	8

Сборник

Анализ законопроектов, рассмотренных Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры V созыва по социальной политике за 2013 год, и новеллы федерального социального законодательства, вступившие в силу 1 января 2014 года

Ответственные редакторы Т. Раздрокова, М.С. Склярова, Е.А. Грасмик
Художественный редактор Я. Кияева
Корректор Т. Раздрокова

Дизайн, верстка, цветоделение и печать
выполнены ООО Типография «Югра-Принт»

Подписано в печать 20.06.2014. Формат 60х84/16.
Печать офсетная. Бум. мелованая гляцевая. Усл. печ. л. 3,95.
Тираж 300 экз. Заказ 0276.

ООО «Типография «Югра Принт»
г. Ханты-Мансийск, ул. Маяковского, 15/4
тел./факс: 8 (3467) 329-333, 333-778, 8-902-814-37-65

ISBN 978-5-906191-09-0



9 785906 191090

ISBN 978-5-906191-09-0



9 785906 191090