

ПРОТОКОЛ № 11
заседания депутатской фракции политической партии
«Либерально-демократическая партия России»
в Думе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

г. Ханты-Мансийск

30 сентября 2011 года

Присутствовали: 4 депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры пятого созыва, избранных по единому избирательному округу в составе списка кандидатов, выдвинутого Ханты-Мансийским региональным отделением политической партии «Либерально-демократическая партия России» (ЛДПР):

1. Дейнека Олег Александрович
2. Марков Евгений Владимирович
3. Сидоров Андрей Игоревич
4. Сысоев Владимир Владимирович

Кворум имеется.

Повестка заседания:

1. Рассмотрение вопроса по общественному контролю за ходом ремонта федеральной автомобильной дороги Тюмень-Сургут-Ноябрьск.
2. Внесение инициативы по увеличению депутатского фонда для предложений по наказам избирателей депутатам Думы автономного округа.
3. Рассмотрение вопроса о нарушениях гарантированности освещения деятельности политических партий, представленных в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.
4. О проведении мероприятий по открытию общественной приемной депутатской фракции ЛДПР на территории г.Нефтеюганска.
5. Рассмотрение проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О признании утратившими силу некоторых законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».
6. Рассмотрение проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и признании утратившим силу Закона Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «О предоставлении именных

целевых денежных выплат детям Ханты-Мансийского автономного округа, родившимся в 2000 и последующие годы».

7. Рассмотрение проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О деятельности фракций в представительном органе муниципального образования».

1. По первому вопросу слушали Сидорова Андрея Игоревича, который сообщил о фактах некачественного выполнения работ по ремонту федеральной автомобильной дороги Тюмень-Сургут-Ноябрьск.

Сидоров А.И. напомнил, что в рамках договоренности, достигнутой в ходе круглого стола по проблемам содержания и ремонта федеральной автомобильной дороги Тюмень-Сургут-Ноябрьск, было принято решение об общественном контроле за ходом ремонта этого участка.

При этом, были выявлены следующие нарушения технологии выполнения работ по ремонту:

- работы по укладке асфальта ведутся во время дождя;
- рабочие не идентифицируются ввиду отсутствия опознавательных примет на спецодежде.

А.И.Сидоров предложил направить соответствующее обращение в адрес ФКУ «Уралавтодор» для принятия мер по устранению нарушений.

Результаты голосования: «за» - 4, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

Направить обращение в адрес ФКУ «Уралавтодор» для принятия мер по устранению нарушений при выполнении работы по ремонту федеральной автомобильной дороги Тюмень-Сургут-Ноябрьск.

2. По второму вопросу слушали Сысоева Владимира Владимировича, который предложил рассмотреть вопрос об увеличении депутатского фонда для наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

В.В.Сысоев пояснил, что, общаясь с избирателями, отслеживая их нужды и чаяния, установленный в 2011 году депутатский фонд в размере 6 млн.рублей свидетельствует о недостаточности этих средств для реализации предложений по наказам избирателей депутатам Думы автономного округа.

Наибольшая часть обобщенного перечня по наказам избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры приходится на удовлетворение материальных потребностей муниципальных учреждений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Как известно, большинство муниципальных образований являются дотационными и возможность реализовать отнесенные к их полномочиям вопросы местного значения непосредственно связана с безвозмездными поступлениями из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, субсидии и иные межбюджетные трансферты.

Как следует из практики осуществления депутатской деятельности, многие жители Ханты-Мансийского автономного округа – Югры также нуждаются в оказании материальной помощи. Очевидно, что необходимо более эффективное и интенсивное решение вопросов, связанных с конкретными жизненными ситуациями населения на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В этой связи В.В.Сысоев предложил рассмотреть вопрос о вынесении инициативы по увеличению депутатского фонда для наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Марков Евгений Владимирович

Сидоров Андрей Игоревич

Результаты голосования: «за» - 4, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

Направить обращение в адрес Губернатора автономного округа и Председателя Думы автономного округа по увеличению депутатского фонда для наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 12 млн. рублей.

3. По третьему вопросу слушали Дейнека Олега Александровича, который сообщил о нарушениях гарантированности освещения деятельности политических партий, представленных в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

О.А.Дейнека напомнил, что с принятием ряда законов как на федеральном, так и на региональном уровнях, определены правовые механизмы, обеспечивающие гарантии равенства при освещении деятельности политических партий, представленных в законодательных органах, региональными теле- и радиоканалами.

На практике данная норма не реализуется.

Для оппозиционных партий в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры возможность достоверного, объективного, сбалансированного информирования граждан через средства массовой информации о своей деятельности остается призрачной.

Результаты учета объема эфирного времени, затраченного на освещение деятельности ряда политических партий, представленных в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, за период с мая по август 2011 года (прилагаются) свидетельствуют о регулярном ущемлении прав политических партий на сбалансированность и беспристрастность подачи информации.

Это создает реальные предпосылки для нарушений прав граждан в сфере доступа к информации в политической жизни.

О.А.Дейнека отметил недостаточный контроль со стороны Избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за обеспечением гарантий равенства политических партий при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом автономного округа и предложил обратиться в Государственную Думу с целью содействия в обеспечении исполнения Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11 июня 2010 года № 97-оз «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Думе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Выступили:

Сысоев Владимир Владимирович

Марков Евгений Владимирович

Сидоров Андрей Игоревич

Результаты голосования: «за» - 4, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

Направить обращение в адрес депутата Государственной Думы В.М.Тарасюка для содействия в обеспечении гарантий равенства политических партий, представленных в Думе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

4. По четвертому вопросу слушали Сысоева Владимира Владимировича, который предложил продолжить работу по открытию общественной приемной депутатской фракции в г.Нефтеюганске.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Марков Евгений Владимирович

Сидоров Андрей Игоревич

Результаты голосования: «за» - 4, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

Обратиться в адрес главы города Нефтеюганска с целью предоставления соответствующего помещения и в адрес Председателя Думы автономного округа об издании распоряжения о создании общественной приемной.

5. По пятому вопросу слушали Маркова Евгения Владимировича, который предложил рассмотреть проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О признании утратившими силу некоторых законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», разработанный в целях приведения законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствие с федеральным законодательством и направлен на прекращение деятельности Фонда поколений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Е.В. Марков пояснил, что в соответствии с ранее действующим законодательством правовой статус Фонда поколений Ханты-Мансийского автономного округа характеризовался как целевой внебюджетный фонд.

С принятием Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 февраля 2002 года № 11-оз «О Фонде поколений Ханты-Мансийского автономного округа» (далее – Закон) организационно-правовая форма Фонда поколений определена как государственное унитарное предприятие.

К целям его создания Закон относит капитализацию (накопление) особой части государственной собственности Ханты-Мансийского автономного округа, что по существу, соответствует ранее установленным целям создания целевого внебюджетного фонда «Региональный государственный Фонд поколений».

Между тем, исчерпывающий перечень целей создания унитарных предприятий определен статьей 8 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», которая не содержит цели деятельности, установленные для Фонда поколений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Согласно пункту 3 статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», любые сделки унитарного предприятия могут быть объявлены ничтожными, если

они выходят за пределы, лишаящие его возможности осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой определены его уставом.

В этой связи, учитывая несоответствие целей создания Фонда поколений федеральному законодательству, его контрагенты находятся под угрозой оспаривания совершенных сделок с Фондом поколений.

Также согласно Закону Фонд поколений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры представляет собой обособленную часть имущества, принадлежащего на праве собственности Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

Между тем, гражданское законодательство предусматривает передачу в уставной фонд унитарного предприятия как коммерческой организации движимого и недвижимого имущества исключительно на праве хозяйственного ведения.

Иной способ выделения части государственной казны путем обособления имущества автономного округа в форме коммерческой организации законодательство Российской Федерации не содержит.

Более того, проверки, проведенные Счетной палатой автономного округа в 2008 году, показали, что Фонд поколений сохранил правовой режим целевого внебюджетного фонда.

В соответствии с пунктом 4 статьи 21 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» возможно создание совещательных органов в случаях, предусмотренных федеральными законами. При этом федеральное законодательство не предусматривает формы правления, установленной для Фонда поколений - Попечительский совет Фонда поколений.

В этой связи Е.В.Марков предложил отменить законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, направленные на регламентацию деятельности Фонда поколений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Выступили:

Сысоев Владимир Владимирович

Дейнека Олег Александрович

Сидоров Андрей Игоревич

Результаты голосования: «за» - 4, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

Одобрить проект закона Ханты-Мансийского автономного округа «О признании утратившими силу некоторых законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и внести его в Думу автономного округа для рассмотрения.

Определить докладчиком по законопроекту Маркова Евгения Владимировича.

6. По шестому вопросу слушали Маркова Евгения Владимировича, который предложил рассмотреть проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и признании утратившим силу Закона Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «О предоставлении именных целевых денежных выплат детям Ханты-Мансийского автономного округа, родившимся в 2000 и последующие годы».

Е.В.Марков пояснил, что законопроектом предлагается перевести обязательства Правительства Ханты-Мансийского автономного округа по выплате дополнительных социальных гарантий детям Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, принятые Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27 декабря 2000 года № 137-оз «О предоставлении именных денежных выплат детям Ханты-Мансийского автономного округа, родившимся в 2000 и последующие годы» (далее по тексту – Закон), в Закон автономного округа «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», в целях их сохранения и исполнения в полном объеме.

В соответствии с Законом обязательства по выплате именных целевых денежных выплат закреплены за органами государственной власти автономного округа, и органы государственной власти выступают гарантами исполнения этих обязательств.

Выступили:

Сысоев Владимир Владимирович

Дейнека Олег Александрович

Сидоров Андрей Игоревич

Результаты голосования: «за» - 4, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

Одобрить проект закона Ханты-Мансийского автономного округа «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О

поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и признании утратившим силу Закона Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «О предоставлении именных целевых денежных выплат детям Ханты-Мансийского автономного округа, родившимся в 2000 и последующие годы» и внести его в Думу автономного округа для рассмотрения.

Определить докладчиком по законопроекту Маркова Евгения Владимировича.

7. По седьмому вопросу слушали Сысоева Владимира Владимировича, предложившего рассмотреть проект закона автономного округа «О деятельности фракций в представительном органе муниципального образования».

В.В.Сысоев пояснил, что в соответствии с пунктом 2 статьи 35.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок деятельности фракций в представительном органе муниципального образования устанавливается законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом представительного органа муниципального образования. Данная статья была введена в вышеуказанный Федеральный закон Федеральным законом от 20.03.2011 № 38-ФЗ «О внесении изменений в статьи 35 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с применением пропорциональной избирательной системы на выборах депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов», который вступил в силу 25 марта 2011 года.

Между тем законы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры не содержат положений, регулирующих порядок деятельности фракций в представительном органе муниципального образования - городского округа и муниципального района.

С целью исключения соответствующего правового пробела, предлагается к рассмотрению и принятию данный проект закона.

Проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О деятельности фракций в представительном органе муниципального образования» направлен на установление порядка деятельности фракций представительных органов муниципальных образований - городских округов и муниципальных районов - в целях единообразного применения Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ в муниципальных образованиях - городских округах и муниципальных районах Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Марков Евгений Владимирович

Сидоров Андрей Игоревич

Результаты голосования: «за» - 4, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

Одобрить проект закона Ханты-Мансийского автономного округа «О деятельности фракций в представительном органе муниципального образования» и внести его в Думу автономного округа для рассмотрения.

Определить докладчиком по законопроекту Сысоева Владимира Владимировича.

Руководитель фракции

_____ В.В. Сысоев

_____ О.А. Дейнека

_____ Е.В. Марков

_____ А.И. Сидоров