

ПРОТОКОЛ № 9
заседания депутатской фракции политической партии
«Либерально-демократическая партия России»
в Думе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

г. Ханты-Мансийск

4 июля 2011 года

Присутствовали: 5 депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры пятого созыва, избранных по единому избирательному округу в составе списка кандидатов, выдвинутого Ханты-Мансийским региональным отделением политической партии «Либерально-демократическая партия России» (ЛДПР):

1. Дейнека Олег Александрович
2. Денисов Вячеслав Николаевич
3. Марков Евгений Владимирович
4. Сидоров Андрей Игоревич
5. Сысоев Владимир Владимирович

Повестка заседания:

1. Рассмотрение вопросов, назначенных на 4 заседание Думы автономного округа пятого созыва, а также вопросов, внесенных депутатской фракцией ЛДПР в Думе автономного округа, в том числе депутатами депутатской фракции ЛДПР в Думе автономного округа;
2. Рассмотрение оснований для отказа в предоставлении заключения Губернатора автономного округа, направляемых первыми заместителями Губернатора автономного округа.
3. Определение представителя от фракции для участия в Попечительском совете Ханты-Мансийского негосударственного пенсионного фонда.
4. Определение представителя от фракции с целью включения в состав рабочей группы для обсуждения замечаний по статье 23 Устава (Основного закона) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.
5. Рассмотрение Положения об аппарате депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».
6. Рассмотрение проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».
7. Рассмотрение проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О договорах и соглашениях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры»;

8. Рассмотрение проекта постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Регламенте Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

9. Рассмотрение проекта Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

1. По первому вопросу слушали руководителя фракции ЛДПР в Думе автономного округа В.В.Сысоева, предложившего определить мнение депутатов по проектам законов автономного округа и постановлений Думы автономного округа, включенных в повестку 4 заседания Думы автономного округа, назначенного на 5 июля 2011 года.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Денисов Вячеслав Николаевич

Марков Евгений Владимирович

Сидоров Андрей Игоревич

Сысоев Владимир Владимирович

Определили:

Мнение депутатской фракции ЛДПР в Думе автономного округа в целом, и каждого депутата Думы автономного округа в частности, входящих в состав фракции, по вопросам, включенным в повестку 4 заседания Думы автономного округа 5 созыва с учетом таблиц поправок к вынесенным проектам нормативных правовых актов.

2. По второму вопросу слушали Е.В.Маркова, который выразил сомнение по поводу правомерности отказа заместителями Губернатора автономного округа заключения Губернатора автономного округа автономного округа на направленные фракцией и депутатами фракции законопроекты о введении или отмене налогов, об освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств автономного округа, о выпуске ценных бумаг под обязательства автономного округа, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета автономного округа.

В частности, причинами для отказа явилось следующее:

1. Запрос отправлен не субъектом правотворческой инициативы.

Однако, Уставом автономного округа и Законом автономного округа «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» не

предполагают направление запроса для получения заключения непосредственно субъектом правотворческой инициативы.

2. Законопроект предусматривает необходимость выделения дополнительных бюджетных ассигнований для реализации изложенных в нем положений, либо содержит недостоверные (по мнению должностных лиц, направляемых ответ) сведения, отраженные в финансово-экономическом обосновании к законопроекту.

Между тем, именно в случае, если законопроектом предлагается введение или отмена налогов, освобождение от их уплаты, изменение финансовых обязательств автономного округа, выпуск ценных бумаг под обязательства автономного округа, а также определение расходов, покрываемых за счет средств бюджета автономного округа – производится направление законопроекта Губернатору автономного округа для подготовки соответствующего заключения.

При этом сведения, отраженные в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, либо пояснительной записке к нему также не могут служить причиной для отказа в предоставлении заключения. Такой вывод связан с тем, что согласно названным нормативным актам, Губернатору автономного округа направляется только законопроект. Предоставление финансово-экономического обоснования и пояснительной записки к нему в данном случае не требуется.

Помимо претензий к содержанию ответов на запросы по предоставлению заключений Губернатора автономного округа, выявлены иные нарушения:

1. Не соблюден срок предоставления ответов на некоторые запросы о направлении заключений Губернатора на законопроекты, который Уставом (Основным законом) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры ограничен 20 календарными днями.

2. Превышена компетенция заместителей Губернатора автономного округа при подготовке ответов на названные запросы.

Данное утверждение связано с тем, что Устав (Основной закон) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры относит подписание соответствующего заключения на направленные в установленном порядке законопроекты к исключительной компетенции Губернатора автономного округа как высшего должностного лица (исключения составляют случаи возложения по решению Губернатора автономного округа обязанностей на первого заместителя Губернатора автономного округа по причине отпуска или болезни).

В этой связи не могут быть рассмотрены в качестве заключения Губернатора автономного округа мнения, изложенные в письмах заместителей Губернатора автономного округа, в отношении направленных проектов законов автономного округа.

Более того, как следует из взаимосвязанных положений пункта 3 статьи 49 Устава (Основного закона) Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и постановления Думы автономного округа от 22 февраля 2011 года № 5268 при направлении законопроекта автономного округа Председателем Думы автономного

округа, депутатским объединением, комитетом Думы или группой депутатов установленного количества, на Губернатора автономного округа возлагаются обязанности по предоставлению заключения на законопроект.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Денисов Вячеслав Николаевич

Сидоров Андрей Игоревич

Сысоев Владимир Владимирович

Результаты голосования: «за» - 5, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

Направить обращение Губернатору автономного округа и изложить в нем вышеназванные доводы о необходимости предоставления заключения на законопроекты.

3. По третьему вопросу слушали депутата Думы автономного округа, руководителя фракции ЛДПР в Думе автономного округа, который предложил для участия в Попечительском совете Ханты-Мансийского негосударственного пенсионного фонда Маркова Евгения Владимировича.

Результаты голосования: «за» - 5, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

Выдвинуть кандидатуру Маркова Евгения Владимировича для участия в Попечительском совете Ханты-Мансийского негосударственного пенсионного фонда

4. По четвертому вопросу слушали депутата Думы автономного округа А.И.Сидорова, который предложил включить в состав рабочей группы для обсуждения замечаний по статье 23 Устава (Основного закона) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Дейнека Олега Александровича.

Результаты голосования: «за» - 5, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

Выдвинуть кандидатуру О.А.Денейка для включения в состав рабочей группы для обсуждения замечаний по статье 23 Устава (Основного закона) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

5. По пятому вопросу слушали депутата Думы автономного округа, руководителя депутатской фракции ЛДПР в Думе автономного округа В.В.Сысоева, который обозначил, что ранее фракцией ЛДПР направлялись обращения в адрес Председателя Думы автономного округа о создании аппарата фракции с приложением проекта положения об аппарате фракции. В ответ было направлен проект модельного положения об аппарате депутатской фракции политической партии в Думе автономного округа.

Сысоев В.В. предложил на основе модельного положения об аппарате депутатской фракции политической партии в Думе автономного округа разработать проект положения об аппарате депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа и с проектом распоряжения Председателя Думы автономного округа направить для подписания.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Сидоров Андрей Игоревич

Денисов Вячеслав Николаевич

Марков Евгений Владимирович

Результаты голосования: «за» - 5, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

Направить для подписания Председателю Думы автономного округа проект положения об аппарате депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа с проектом распоряжения Председателя Думы автономного округа.

6. По шестому вопросу слушали депутата Думы автономного округа Сидорова Андрея Игоревича, который предложил рассмотреть проект закона Ханты-Мансийского автономного округа «О Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в новой редакции подготовлен в целях кодификации действующего Закона автономного округа «О Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Действующий Закон «О Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» был принят 10 лет назад, в ноябре 2001 года, и за это время в него были внесены изменения 18-ю законами. Введение новых глав, статей, исключение существовавших структурных единиц закона делает его восприятие сложным и запутанным, поэтому изложение действующего Закона в новой редакции будет

способствовать ясности регулирования общественных отношений, связанных с деятельностью Думы автономного округа.

Проектом предлагается также исключить ненужное дублирование отдельных положений действующего закона и Регламента Думы. В настоящее время складывается ситуация, когда Закон о Думе автономного округа в полном объеме регулирует отношения, связанные, например, с деятельностью комитетов и комиссии Думы, аппарата Думы, а затем данные положения также в полном объеме переносятся в Регламент Думы автономного округа.

А.И.Сидоров выразил мнение, что Закон о Думе должен регулировать основные положения, связанные со структурой Думы, ее организационной основой и т.д. И эти основные положения должны быть детально изложены, раскрыты с позиции процессуального осуществления законотворческой деятельности, формирования структуры Думы и иных вопросов в Регламенте Думы. Более того, следует отметить, что в действующем Законе также существует внутреннее дублирование одних и тех же положений, например, пункты 2, 3 статьи 1, пункт 1 статьи 3 и статья 5 Закона, статья 16 и глава II.1 Закона. Также необходимо отметить нахождение положений, регулирующих сходные вопросы деятельности Думы в различных статьях Закона, например, пункт 10 статьи 1 и пункт 4 статьи 3 Закона, что так же не способствует логическому восприятию Закона.

В связи с этим А.И.Сидоров предложил рассмотреть вопрос об изменении структуры действующего Закона, исключить регулирование одних и тех же вопросов различными структурными единицами проекта.

В связи с отсутствием правового регулирования действующим Законом предложено включить в проект закона статью, регулиующую вопросы образования и деятельности депутатских объединений (фракций) в Думе автономного округа в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В связи с тем, что Ханты-Мансийский автономный округа – Югры – место проживания коренных народностей, предлагается ввести положение о том, что проекты законов, затрагивающие права коренных малочисленных народов, не могут быть приняты без предварительного рассмотрения Ассамблеи. В настоящее время пункт 4 статьи 17 действующего Закона имеет положение о том, что законопроекты, непосредственно затрагивающие права и интересы коренных малочисленных народов Севера, подлежат предварительному рассмотрению на заседании Ассамблеи. Но это не говорит о том, что указанные законы не могут быть приняты Думой без этого предварительного рассмотрения. Это является нарушением прав коренных народов, и предлагается уточнить данное положение.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович
Марков Евгений Владимирович
Денисов Вячеслав Николаевич

Результаты голосования: «за» - 5, против - «0», воздержались - «0».

Решили: Одобрить проект закона Ханты-Мансийского автономного округа «О Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Определить ответственным за внесение проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа «О Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и докладчиком по нему Сысоева Владимира Владимировича.

7. **По седьмому вопросу** слушали Сысоева Владимира Владимировича, который предложил рассмотреть проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О договорах и соглашениях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» предполагает исключение из перечня договоров и соглашений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры соглашений между Думой автономного округа и депутатскими фракциями Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также связанные с заключением данных соглашений положениями.

В.В.Сысоев пояснил, что Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры является высшим и единственным законодательным (представительным) органом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Как орган, обладающим вышеуказанным политическим и юридическим статусом Дума автономного округа заключает договоры и соглашения в соответствии с законодательством.

В соответствии со статьей 5 и главой 3 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации фракция – это объединение депутатов, образуемое депутатами, избранными в составе федерального списка кандидатов, который был допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе, для совместной деятельности и выражения единой позиции по вопросам, рассматриваемым Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Таким образом, фракции являются депутатскими объединениями в Государственной Думе, образованными по признаку политической принадлежности, не являясь при этом органом государственной власти.

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О договорах и соглашениях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» определяет статус договоров и соглашений, заключаемых органами государственной власти автономного округа от имени Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, то есть договоров и соглашений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Исходя из различного статуса Думы автономного округа и фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, соглашениями, заключаемые между ними, не могут иметь статус соглашений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, поскольку данные соглашения носят прикладной характер и регулируют узкие вопросы взаимодействия между Думой автономного округа и фракциями.

На основании вышеизложенного предложил рассмотреть вопрос об исключении из перечня договоров и соглашений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры соглашения между Думой автономного округа и депутатскими фракциями Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также связанные с заключением данных соглашений положения.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Марков Евгений Владимирович

Сидоров Андрей Игоревич

Денисов Вячеслав Николаевич

Результаты голосования: «за» - 5, против - «0», воздержались - «0».

Решили: Одобрить проект закона Ханты-Мансийского автономного округа «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О договорах и соглашениях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры».

Определить ответственным за внесение проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О договорах и соглашениях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» и докладчиком по нему Сыроева Владимира Владимировича.

8. По восьмому вопросу заслушали Денисова Вячеслава Николаевича, который предложил рассмотреть проект постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Регламенте Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

В.Н.Денисов пояснил, что проект постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры подготовлен в целях усовершенствования законодательного процесса в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, приведения Регламента Думы автономного округа в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», иными федеральными законами, а также упрощения структуры Регламента Думы с целью более понятного его изложения.

Проектом Регламента Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в новой редакции (далее также – проект Регламента) предполагается следующим образом изменить структуру действующего Регламента:

1) объединить в одну главу главы 4, 5 «Комитеты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», «Комиссии Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» действующего Регламента Думы, поскольку порядок формирования и деятельности комитетов и комиссии Думы одинаков. Более того, в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в Думе автономного округа может быть образована только одна постоянная комиссия;

2) в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» исключить главу 8 «Счетная палата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», которая не несет правовой нагрузки и содержит отсылочные нормы;

3) дополнить раздел III главой «Порядок проведения первого заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры нового созыва», которая более подробно определяет порядок подготовки и проведения первого заседания Думы автономного округа нового созыва, порядок избрания руководящих органов Думы, формирования постоянно действующих органов Думы и рассмотрения других вопросы, решение которых осуществляется на первом заседании Думы нового созыва;

4) в связи тем, что порядок формирования повестки дня напрямую зависит от осуществления законодательного процесса, статьи, регулирующие порядок формирования повестки дня, перенесены в раздел «Законодательный процесс»;

5) объединить статьи, касающиеся создания и деятельности рабочих групп по разработке проекта закона автономного округа, по подготовке проекта закона автономного округа к рассмотрению Думой автономного округа и по доработке проекта закона автономного округа. В действующем Регламенте Думы эти статьи, имеющие в основном аналогичный механизм регулирования, регулируют порядки образования и деятельности каждой из вышеперечисленных рабочих групп;

6) дополнить Регламент разделом «Взаимодействие Думы с Правительством автономного округа, другими органами и организациями», объединив в этот раздел главы, регулирующие порядок взаимодействия Думы с Правительством автономного округа по вопросам разработки и реализации целевых программ автономного округа, а также порядок взаимодействия Думы с ассоциацией "Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры".

Проектом Регламента также предполагается внести изменения в механизмы регулирования следующих вопросов:

1) из главы «Депутатские объединения в Думе» исключить положения, касающиеся порядка формирования и деятельности депутатских групп. Исходя из

порядка образования депутатских групп, установленного действующим Регламентом Думы, данные группы на практике не могут быть созданы, поскольку все депутаты, являются членами депутатских фракций.

2) в целях исключения дублирования в Регламенте Думы в полном объеме статей Закона автономного округа «О Думе Ханты-Мансийского автономного округа» уменьшить статью «Аппарат Думы»;

3) в целях исключения дополнительных административных процедур изменить порядок проведения депутатских слушаний;

4) также в целях исключения дополнительных административных процедур, затягивающих законодательный процесс в Думе автономного округа, уточнить порядок осуществления вышеуказанного процесса, исключить дублирующие положения о предоставлении материалов депутатам Думы, расположенные в различных главах Регламента, а также изложить логически построенную систему осуществления законодательного процесса в Думе автономного округа (например, статья о направлении проектов законов на экспертизу в территориальный орган Министерства юстиции РФ после первого и второго чтения расположена после статьи о принятии проекта закона во втором чтении;

5) в связи с тем, что Ханты-Мансийский автономный округа – Югры – место проживания коренных народностей, предлагается внести положение о том, что проекты законов, затрагивающие права коренных малочисленных народов, не могут быть приняты без предварительного рассмотрения Ассамблеей;

6) уточнить положения статьи, определяющей порядок рассмотрения проектов постановлений Думы автономного округа, а также установить ссылку на порядок внесения в качестве правотворческой инициативы проектов постановлений Думы, поскольку в настоящее время порядок внесения проектов постановлений Думы в Регламенте Думы не установлен;

7) уточнить положения статьи, регулирующей порядок утверждения, оформления и контроля за реализацией поручений Думы автономного округа;

8) уточнить формулировки главы 18 «Порядок повторного рассмотрения законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, отклоненных Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», а именно, Губернатор, отклоняя принятый Думой Закон, принимает решение, которое направляет в Думу для рассмотрения, хотя статья 103 устанавливает порядок рассмотрения предложения Губернатора автономного округа об отклонении принятого закона автономного округа, что представляется юридически неверным.

9) исключить отдельные положения главы 24 «Порядок избрания представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Рассмотрение кандидатуры представителя в Совете Федерации от Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». В

настоящее время в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с изменением порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 14.02.2009 № 21-ФЗ положение, предусматривающее зависимость вступления в силу постановления Губернатора о назначении представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации от результата голосования по этому вопросу законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации с 1 января 2011 года утратила силу. Таким образом, постановление Губернатора о назначении представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации после 01.01.2011 г. направляется в законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации для сведения, а не для принятия решения. Следовательно, положения о голосовании Думы автономного округа по вопросу о представителе в Совете Федерации от Правительства автономного округа подлежат исключению;

10) исключить лингвистические ошибки из текста Регламента Думы.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Марков Евгений Владимирович

Сидоров Андрей Игоревич

Сысоев Владимир Владимирович

Результаты голосования: «за» - 5, против - «0», воздержались - «0».

Решили: Одобрить проект постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Регламенте Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Определить ответственным за внесение проекта постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Регламенте Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и докладчиком по нему Сысоева Владимира Владимировича.

9. По девятому вопросу слушали Сысоева Владимира Владимировича, который предложил рассмотреть проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», направленный на установление требований к гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий и желающим получить меры государственной поддержки на приобретение

(строительство) жилья в автономном округе, в виде обязательного проживания в автономном округе не менее десяти лет.

Это обусловлено тем, что предоставление мер государственной поддержки лицам, прибывшим в автономный округ и получающим меры государственной поддержки для приобретения (строительства) жилья, ставит в неравное положение вновь прибывших граждан и граждан, длительное время проживавших в автономном округе, районе, приравненном к районам Крайнего Севера с неблагоприятной климатической обстановкой. Более того, установление данного условия предоставления мер государственной поддержки предотвратит увеличение миграции в автономный округ из других субъектов Российской Федерации, а также других государств.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно пункту 6 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие жилищные отношения, в пределах своих полномочий на основании Жилищного кодекса Российской Федерации, принятых в соответствии с Кодексом других федеральных законов. Федеральное законодательство не содержит запрета на установление определенных требований к гражданам, желающим получить меры государственной поддержки для улучшения своих жилищных условий. Более того, Конституционный Суд Российской Федерации в своих определениях от 25 ноября 2011 года № 1543-О-О и от 22 марта 2011 года № 306-О-О установил свою правовую позицию по данному вопросу. Согласно вышеуказанным определениям конституционное право на жилище предполагает обязанность создания органами государственной власти и органами местного самоуправления условий для его осуществления, для предоставления жилья бесплатно или за доступную плату из государственных и иных фондов малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище; реализация этого права может быть обусловлена определенными требованиями, закрепленными в актах жилищного законодательства.

Это также подтверждается практикой автономного округа и других субъектов Российской Федерации (например, закон Санкт-Петербурга от 19.07.2005 № 407-65 «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях и предоставлении жилых помещений по договорам социального найма» и т.д.)

Таким образом, установление подобных положений находится в компетенции органов государственной власти автономного округа.

Предлагаемое ограничение будет распространяться на следующие категории граждан, установленные статьей 4 данного закона автономного округа, а также иных категорий граждан, определенных помимо данного закона постановлениями Правительства автономного округа:

1) лиц, замещающих государственные должности автономного округа государственных гражданских служащих автономного округа, работников, осуществляющих иную деятельность в органах государственной власти автономного округа, работников государственных учреждений автономного округа, работников иных органов, денежное содержание которых осуществляется за счет средств бюджета автономного округа;

2) молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий (за исключением молодых семей, которые обеспечиваются жильем в соответствии с федеральной целевой программой «Жилище» на 2011 – 2015 годы);

3) граждан из числа коренных малочисленных народов, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

4) граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и желающих приобрести жилое помещение на условиях кредитования;

5) граждан, состоящих на учете в органах местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

6) граждан, пострадавших от действий (бездействий) застройщиков.

Предлагаемое ограничение не будет распространяться на

1) предоставление жилых помещений гражданам, проживающим в жилых помещениях, признанных в установленном порядке непригодными для проживания, а также в домах, признанных аварийными;

2) предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим за пределы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в связи с тем, что статьей 7 Закона автономного округа «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» установлены иные сроки проживания в автономном округе, необходимые для получения данной субсидии,

3) улучшение жилищных условий граждан, до 1995 года вселившихся в помещения, находящиеся в строениях, расположенных в границах населенных пунктов (в том числе в случаях, когда указанные строения расположены на земельных участках, относящихся к производственным зонам, зонам инженерной и транспортной инфраструктур, за исключением строений, установленных на земельных участках, относящихся к частным домовладениям, а также на садовых, огородных и дачных участках) и не отнесенных в соответствии с положениями статьи 16 Жилищного кодекса Российской Федерации к жилым помещениям, проживающих в этих помещениях в настоящее время, при условии отсутствия у таких граждан и членов их семей жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности или занимаемых ими на основании договоров социального найма на территории Российской Федерации;

4) на категории граждан, улучшение жилищных условий которых производится за счет субвенций из федерального бюджета, так как правовое регулирование предоставления жилых помещений данным категориям граждан и выплаты им субсидий осуществляется федеральным законодательством, в том числе молодые семьи, которые обеспечиваются жильем в соответствии с федеральной целевой программой «Жилище» на 2011 – 2015 годы), а именно:

- ветераны Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица;

- граждане, уволенные с военной службы, и приравненные к ним лица;

- инвалиды боевых действий, а также военнослужащие и лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей);

- ветераны боевых действий;

- члены семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, члены семей военнослужащих, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и органов государственной безопасности, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), члены семей военнослужащих, погибших в плену, признанных в установленном порядке пропавшими без вести в районах боевых действий;

- инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Денисов Вячеслав Николаевич

Марков Евгений Владимирович

Сидоров Андрей Игоревич

Результаты голосования: «за» - 5, против - «0», воздержались - «0».

Решили: Одобрить проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Определить ответственным за внесение проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в

Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и докладчиком по нему Сысоева Владимира Владимировича.

Руководитель фракции

_____ В.В. Сысоев

_____ О.А. Дейнека

_____ В.Н.Денисов

_____ Е.В. Марков

_____ А.И. Сидоров