

ПРОТОКОЛ № 8
заседания депутатской фракции политической партии
«Либерально-демократическая партия России»
в Думе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

г. Ханты-Мансийск

21 июня 2011 года

Присутствовали: 5 депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры пятого созыва, избранных по единому избирательному округу в составе списка кандидатов, выдвинутого Ханты-Мансийским региональным отделением политической партии «Либерально-демократическая партия России» (ЛДПР):

1. Дейнека Олег Александрович
2. Денисов Вячеслав Николаевич
3. Марков Евгений Владимирович
4. Сидоров Андрей Игоревич
5. Сысоев Владимир Владимирович

Повестка заседания:

1. Рассмотрение вопроса об инициативе проведения круглого стола «О законодательных механизмах преодоления межбюджетных противоречий при содержании и ремонте автомобильных дорог федерального значения».

2. Рассмотрение проекта закона автономного округа «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

3. Рассмотрение проекта закона автономного округа «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об административных правонарушениях».

4. Рассмотрение обращения председателя ТСЖ «Тройка» о задолженности депутата Думы автономного округа Сидорова А.И. по оплате коммунальных услуг.

1. По первому вопросу слушали депутата Думы автономного округа, руководителя фракции ЛДПР в Думе автономного округа В.В.Сысоева, предложившего инициировать проведение круглого стола «О законодательных механизмах преодоления межбюджетных противоречий при содержании и ремонте автомобильных дорог федерального значения».

Круглый стол позволит обсудить законодательные механизмы решения проблемы содержания и ремонта федеральной автодороги Тюмень-Сургут-Ноябрьск (на примере участка Салым-Уват) и предложенный в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования межбюджетных отношений в целях осуществления дорожной деятельности», предложить рекомендации по совершенствованию законодательства в отношении осуществления дорожной деятельности органов

государственной власти автономного округа в отношении федеральных автомобильных дорог.

Выступили:

Дейнека Олег Александрович

Денисов Вячеслав Николаевич

Марков Евгений Владимирович

Сидоров Андрей Игоревич

Результаты голосования: «за» - 5, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

1) Инициировать проведение круглого стола «О законодательных механизмах преодоления межбюджетных противоречий при содержании и ремонте автомобильных дорог федерального значения» и назначить его на 4 июля 2011 года в 15.00.

2) Направить приглашения для участия в работе круглого стола следующим должностным лицам:

Комарова Наталья Владимировна – Губернатор Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

Таскаев Владимир Павлович – депутат Государственной Думы ФС РФ

Депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

- Хохряков Борис Сергеевич – Председатель Думы автономного округа
- Мизгулин Дмитрий Александрович – председатель Комитета по бюджету, финансам и налоговой политике Думы автономного округа
- Андреев Алексей Владимирович

Представители Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

- Беляев Андрей Павлович – и.о. директора Депдорхоза.
- Сидоров Павел Петрович – директор Департамента экономического развития автономного округа
- Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов автономного округа

Прокурор Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Кондратьев Александр Филиппович

Представители УВД по Ханты-Мансийскому автономному округу:

- Романица Василий Иванович – Начальник УВД по автономному округу;
- Алгазин Сергей Иосифович – Начальник Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения УВД по ХМАО – Югре

Представители дорожных организаций

- Андреев Александр Владимирович – Начальник БУ автономного округа Управление автомобильных дорог

- Мусин Рамиль Фанаисович – генеральный директор «Северавтодор»

Представители общественных организаций

- Заболоцкий Виктор Владимирович – Председатель Общественной палаты автономного округа
- Гагауз Сергей Григорьевич – Председатель Ханты-Мансийского регионального отделения Федерации автомобилистов России

Представители муниципальных представительных органов власти:

- Бурчевский Виталий Анатольевич – глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя Думы г. Нефтеюганска
- Никандров Вадим Евгеньевич – депутат Нижневартовской городской Думы
- Винтер Евгений Владимирович – депутат Думы города Пыть-Яха
- Руденко Светлана Анатольевна – депутат Думы города Пыть-Яха
- Бондаренко Сергей Афонасьевич – Председатель Думы города Сургута

3) Определить примерными темами обсуждения рабочего стола:

Проблемы осуществления органами власти ХМАО – Югры дорожной деятельности в отношении автомобильной дороги федерального значения Тюмень – Сургут – Ноябрьск на участке Салым – Уват.

Рассмотрение проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования межбюджетных отношений в целях осуществления дорожной деятельности" как правовой механизм участия органов государственной власти ХМАО – Югры в реализации полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в отношении осуществления дорожной деятельности в отношении федеральной автомобильной дороги Тюмень – Сургут – Ноябрьск на участке Салым – Уват.

Финансовое обеспечение дорожной деятельности исполнительной власти ХМАО – Югры в отношении автомобильной дороги федерального значения Тюмень – Сургут – Ноябрьск на участке Салым – Уват. Пути и способы правового преодоления межбюджетных противоречий при содержании и ремонте федеральных автомобильных дорог.

Пути и направления повышения эффективности и качества ремонта и эксплуатации автомобильной дороги федеральной автомобильной дороги Тюмень – Сургут – Ноябрьск.

Состояние покрытия федеральной автомобильной дороги Тюмень – Сургут – Ноябрьск как фактор безопасности дорожного движения и показатель благосостояния и качества жизни населения Югры.

2. По второму вопросу слушали депутата Думы автономного округа Денисова Вячеслава Николаевича, предложившего рассмотреть проект закона автономного округа «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». В.Н.Денисовым высказаны опасения в отношении того, что ряд положений законопроекта ограничивает самостоятельность муниципалитетов по

установлению порядка формирования представительных органов муниципальных образований уставом муниципальных образований, а одна из норм является декларативной.

В.Н. Денисовым также предложил рассмотреть таблицу поправок к законопроекту.

Результаты голосования: «за» - 5, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

Одобрить таблицу поправок к проекту закона автономного округа «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (приложение 1) и направить ее Председателю Думы автономного округа.

3. По третьему вопросу слушали депутата Думы автономного округа Дейнека Олега Александровича, который обозначил, что привлечению к административной ответственности, предложенной законопроектом, подлежат не все должностные лица, в адрес которых направляются депутатские запросы и обращения.

О.А.Дейнека предложил конкретизировать ответственность должностных лиц органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований за недостоверность сведений, предоставляемых депутатам Думы автономного округа по депутатским запросам и депутатским обращениям.

В этой связи была предложена к рассмотрению таблица поправок к законопроекту.

Результаты голосования: «за» - 5, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

Одобрить таблицу поправок к проекту закона автономного округа «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об административных правонарушениях» (приложение 2).

4. По четвертому вопросу слушали руководителя фракции ЛДПР в Думе автономного округа, депутата Думы автономного округа В.В.Сысоева, который сообщил о поступившем обращении в адрес Председателя Думы автономного округа от председателя ТСЖ «Тройка», в котором содержалась просьба разобраться и повлиять на депутата А.И.Сидорова о погашении задолженности по оплате коммунальных услуг.

Выступили:

депутат Думы автономного округа Сидоров Андрей Игоревич, который пояснил, что невыплата им коммунальных услуг обусловлена завышением тарифов на них. Об этом свидетельствуют результаты проверки, проведенной Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав

потребителей и благополучия человека по Тюменской области в отношении ТСЖ «Тройка» выявили нарушения процедуры при установлении тарифов на отдельные виды жилищно-коммунальных услуг ТСЖ «Тройка».

депутат Думы автономного округа Марков Евгений Владимирович, который высказал мнение о том, что возникшая ситуация не имеет отношения к осуществлению А.И.Сидоровым депутатской деятельности. Также Е.В.Марков предложил подготовить ответ на рассматриваемое обращение, что при защите своих интересов А.И.Сидоров также не нарушил общепризнанные нормы морали, предписываемые правилами депутатской этики.

Результаты голосования: «за» - 5, против - «0», воздержались - «0».

Решили:

Подготовить ответ в адрес ТСЖ «Тройка», в котором указать, что возникшая ситуация не имеет отношения к осуществлению Сидоровым А.И. депутатской деятельности и при защите своих интересов Сидоров А.И. не нарушил общепризнанные нормы морали, предписываемые правилами депутатской этики.

Руководитель фракции

_____ В.В. Сысоев

_____ О.А. Дейнека

_____ В.Н.Денисов

_____ Е.В. Марков

_____ А.И. Сидоров

**Таблица поправок
к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О выборах депутатов
представительного органа муниципального образования в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре"**

№	Наименование и номер статьи, к которой предлагается поправка	Автор поправки	Новая редакция текста статьи, пункта, части, абзаца статьи законопроекта	Обоснование	Замечания ГПУ аппарата Думы	Решение Комитета Думы
1	2	3	4	5	6	7
1.	Пункт 1 статьи 2	Депутатская фракция ЛДПР в Думе автономного округа	Дополнить абзацем четвертым следующего содержания: «-пропорциональная избирательная система, при которой депутаты избираются по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов, в городских округах и муниципальных районах с численностью представительного органа муниципального образования более двадцати депутатов.».	Согласно пункту 1 статьи 2 проекта закона выборы депутатов представительного органа муниципального образования могут проводиться с применением одной из следующих избирательных систем: -мажоритарная избирательная система относительного большинства, при которой депутаты представительного органа муниципального образования избираются по одномандатным или многомандатным избирательным округам, избранными считаются кандидаты, набравшие наибольшее		

				количество голосов избирателей по отношению к другим кандидатам; -смешанная избирательная система, при которой одна часть депутатов представительного органа муниципального образования избирается по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов, а другая – по мажоритарной избирательной системе относительного большинства. Считаем, что это не согласуется с конституционным принципом самостоятельности местного самоуправления, предполагающим и организационную самостоятельность муниципалитетов. Согласно ч. 1 статьи 131 Конституции Российской Федерации структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно, а согласно пункту 4. ч. 1 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок формирования представительных органов муниципальных образований определяется уставами муниципальных образований. Согласно вышеуказанным положениям федерального законодательства вид применяемой		
--	--	--	--	---	--	--

				избирательной системы в муниципальном образовании должны быть определены уставом муниципального образования с учетом положений федерального законодательства. Пунктом 6 статьи 2 проекта закона установлено, что избирательная система, применяемая в конкретном муниципальном образовании, определяется в уставе муниципального образования на основании настоящего Закона, поэтому следует констатировать, что данный закон предписывает использование исключительно избирательных систем, установленных в пункте 1 статьи 2 данного закона. Следовательно, пропорциональная избирательная система в автономном округе применяться не может, так как она не указана в пункте 1 статьи 2 законопроекта. При этом следует отметить, что в соответствии Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» пропорциональная система может применяться также, как и мажоритарная. В целях соблюдения федерального законодательства и возможности использования любой из		
--	--	--	--	---	--	--

				избирательных систем, предусмотренных Федеральным законом, предлагается внести данную поправку.		
2.	Пункт 4 статьи 2	Депутатская фракция ЛДПР в Думе автономного округа	Исключить слова «, которая не может составлять менее двух пятых депутатов представительного органа муниципального образования»	Пункт 4 статьи 2 проекта закона определяет, что при проведении выборов с использованием смешанной избирательной системы – не менее половины депутатов представительного органа муниципального образования избирается по закрытым спискам по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, полученных каждым из списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями. При этом вторым предложением этого же пункта установлено, что оставшаяся часть депутатов, которая не может составлять менее двух пятых депутатов представительного органа муниципального образования, избирается по одномандатным избирательным округам по мажоритарной избирательной системе относительного большинства. Согласно ч. 1 статьи 131 Конституции Российской Федерации структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно, а согласно пункту 4. ч. 1 статьи 44		

				Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок формирования представительных органов муниципальных образований определяется уставами муниципальных образований. Более того, пунктом 18 статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлено, что не менее половины депутатских мандатов в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. При этом законом субъекта РФ может быть только установлен необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании.		
--	--	--	--	--	--	--

				Данным проектом закона автономного округа предполагается установить <u>ограничение по максимальному количеству депутатов, которые могут быть избраны по спискам кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями (не более трех пятых депутатов представительного органа)</u>. В связи с этим, считаем, что эти положения противоречат федеральному законодательству, так как нарушают вышеуказанный конституционный принцип самостоятельности муниципальной власти, тем более что Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» такие полномочия субъектам РФ не предоставлены.		
3.	Пункт 2 статьи 22	Депутатская фракция ЛДПР в Думе автономного округа	Исключить	Согласно пунктам 1, 2 статьи 22 проекта закона в случае досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа муниципального образования, избранного по единому избирательному округу, коллегиальный постоянно действующий руководящий орган политической партии (структурного подразделения политической партии), в составе списка кандидатов которой этот депутат был избран,		

				вправе предложить избирательной комиссии муниципального образования кандидатуру другого зарегистрированного кандидата из того же списка кандидатов для замещения вакантного депутатского мандата. В этом случае избирательная комиссия муниципального образования передает вакантный депутатский мандат зарегистрированному кандидату, предложенному указанным органом политической партии (регионального отделения политической партии или иного структурного подразделения). <u>Если в течение 15 дней со дня досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа муниципального образования политическая партия (структурное подразделение политической партии) не воспользуется своим правом, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, избирательная комиссия муниципального образования передает вакантный депутатский мандат другому зарегистрированному кандидату из того же списка кандидатов, в составе которого был избран депутат представительного органа муниципального образования, чьи полномочия прекращены досрочно.</u>		
--	--	--	--	--	--	--

				Следует отметить, что Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не предусмотрен срок реализации права избирательного объединения на принятие решения о передаче вакантного мандата зарегистрированному кандидату в составе списка кандидатов, выдвинутых избирательным объединением. Более того, полномочия по установлению такого срока субъектам РФ также не предоставлены. Также считаем, что на практике реализация данного срока невозможна, что, по сути, блокирует реализацию данного права избирательного объединения и оставляет данный пункт декларативной нормой. Поэтому данное положение предлагается исключить.		
4.	Пункт 3 статьи 22	Депутатская фракция ЛДПР в Думе автономного округа	Исключить слова «или 2».	Техническая поправка в связи с принятием поправки № 3.		

**Таблица поправок
к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об административных правонарушениях"**

№	Наименование и номер статьи, к которой предлагается поправка	Автор поправки	Новая редакция текста статьи, пункта, части, абзаца статьи законопроекта	Обоснование	Замечания ГПУ аппарата Думы	Решение Комитета Думы
1	2	3	4	5	6	7
1.	Статья 1	Депутатская фракция ЛДПР в Думе автономного округа	Дополнить статью 1 законопроекта пунктом 1 следующего содержания с последующим изменением нумерации: «1. Статью 3 Закона изложить в следующей редакции: «Статья 3. Неисполнение порядка и сроков рассмотрения депутатского запроса, обращения депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, непредоставление или предоставление неполной либо недостоверной информации, неправомерный отказ в предоставлении сведений и	Данная поправка предлагается к принятию в связи с необходимостью уточнения состава данного правонарушения. В соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О статусе депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» депутат Думы имеет право направить депутатский запрос в порядке, установленном статьей 10 вышеуказанного Закона, а также обращение депутата Думы автономного округа в порядке, установленном статьей 11 вышеуказанного Закона.		

			безотлагательном приеме депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, воспрепятствование проведению депутатского расследования Неисполнение порядка и сроков рассмотрения депутатского запроса, обращения депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, непредоставление или предоставление неполной либо недостоверной информации, неправомерный отказ в предоставлении сведений и безотлагательном приеме депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, воспрепятствование проведению депутатского расследования - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.».	За неисполнение данных порядков и сроков рассмотрения депутатского запроса и обращения депутата Думы статьей 3 Закона автономного округа «Об административных правонарушениях» установлена административная ответственность. Однако следует отметить, что данная административная ответственность установлена исключительно за нарушение порядка и сроков рассмотрения депутатского запроса, обращения депутата Думы, а также за неправомерный отказ в предоставлении сведений. Считаем, что данная формулировка не отражает смысл статей 10, 11 Закона автономного округа о статусе депутата Думы автономного округа, поскольку пользуясь неконкретностью формулировки, должностные лица, в адрес которых направляется депутатский запрос, обращение депутата, могут проигнорировать депутатский запрос, обращение депутата Думы автономного округа, либо дать неполную или недостоверную информацию, что помешает осуществлению депутатом Думы автономного округа депутатской деятельностью. Более того, статьи 10, 11 Закона автономного округа устанавливают право депутата на направление	
--	--	--	--	--	--

				депутатского запроса, обращения депутата Думы в органы государственной власти, местного самоуправления, к должностным лицам предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, воинских формирований, тогда субъектами административной ответственности согласно действующей статье 3 Закона автономного округа «Об административных правонарушениях» являются исключительно должностные лица предприятий, учреждений и организаций. На основании вышеизложенного предлагается внести в проект закона поправку, согласно которой состав административного правонарушения будет конкретизирован, а субъектами административной ответственности будут являться все лица, к которым депутат Думы вправе обращаться в соответствии со статьями 10, 11 Закона автономного округа «О статусе депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» Санкцию данной нормы предлагается оставить без изменений.		
--	--	--	--	---	--	--